

ÁLVARO URIBE VÉLEZ
INFORME AL CONGRESO 2008



Libertad y Orden

Presidencia
Secretaría de Información y Prensa
República de Colombia

Álvaro Uribe Vélez
Presidente de la República

Francisco Santos Calderón
Vicepresidente de la República

Bernardo Moreno Villegas
Secretario General

César Mauricio Velásquez O.
Secretario de Prensa

Documento elaborado por
Departamento Nacional de Planeación-DNP-
(Sinergia)

Fotografía
SP - Fotografía

Diseño
SP - Oficina de Publicaciones

Diagramación
Departamento Nacional de Planeación-DNP-
(Sinergia)

ISBN: 978-958-18-0349-1

Impresión:
Imprenta Nacional
Julio de 2008

www.presidencia.gov.co

TABLA DE CONTENIDO

Mensaje del Presidente	5
1. Balance General	9
2. Política de Defensa y Seguridad Democrática	31
2.1 Hacia la consolidación de la Política de Defensa y Seguridad Democrática	34
2.2 Desplazamiento forzado, Derechos Humanos y reconciliación	46
3. Reducción de la Pobreza y Promoción del Empleo y la Equidad	54
3.1 Pobreza y población vulnerable	59
3.2 Mercado y relaciones laborales	63
3.3 Inserción de las familias en el Sistema de Protección Social	70
3.4 Banca de las Oportunidades	82
3.5 Ciudades amables	85
3.6 Infraestructura para el desarrollo	99
3.7 Equidad en el campo	105
4. Crecimiento Alto y Sostenido: Condición para un Desarrollo con Equidad	113
4.1 Consideraciones macroeconómicas	118
4.2 Agenda Interna: estrategia de desarrollo productivo	126
4.3 Consolidar el crecimiento y mejorar la competitividad del sector agropecuario	146

5. Una Gestión Ambiental y del Riesgo que Promueva el Desarrollo Sostenible	157
5.1 Una gestión ambiental que promueva el desarrollo sostenible	160
5.2 Gestión del riesgo para la prevención y atención de desastres	168
6. Un mejor Estado al Servicio de los Ciudadanos	171
6.1 Los requisitos del Estado Comunitario	174
6.2 Los retos del Estado Comunitario	177
7. Dimensiones Especiales del Desarrollo	187
7.1 Equidad de la mujer	196
7.2 Juventud	193
7.3 Dimensión regional	194
7.4 Ciencia, tecnología e innovación	197
7.5 Cultura	199
7.6 Demografía y desarrollo	202
7.7 El sector de la economía solidaria: modelo alternativo de desarrollo socioeconómico	205
7.8 Política Exterior y Migratoria	206

MENSAJE DEL PRESIDENTE

Este Gobierno se ha guiado por una preocupación principal: construir confianza en Colombia. Hemos buscado sustentar esa confianza en tres pilares: la seguridad desde la democracia, la inversión desde la responsabilidad social, y la cohesión social desde las libertades y desde la prosperidad. Si hay confianza, tiene que aumentar la inversión, la cohesión social. Y esa confianza que se estimula por la seguridad, a su vez se convierte en un factor determinante de que haya más seguridad. Es imposible lograr cohesión social sin seguridad y sin inversión. Pero al mismo tiempo sostener, en una democracia de opinión, el respaldo popular a la seguridad y a la inversión, requiere un legitimante que es la cohesión social.

En este informe, que hoy presentamos ante el Honorable Congreso de la República, se resaltan las líneas básicas de nuestro ejercicio de gobierno, acompañadas con una relación detallada de realizaciones y proyectos en marcha:

1. Hemos trabajado sin descanso en la reducción de la pobreza y en la promoción del empleo y la equidad. Tenemos metas ambiciosas en materia social, cuyo cumplimiento ha estado ligado a los tres pilares; sin seguridad no se da uno de los presupuestos fundamentales para que haya inversión. Y sin ambas, no aparecen los recursos que se requieren para poder superar la pobreza, para poder construir equidad.

2. La prosperidad tiene que ser hija de la seguridad y de la inversión con responsabilidad social. Hemos entendido que plantear una política social en un país donde no avanza la inversión, donde no hay seguridad, donde no afluyen los recursos, es plantear un salto a la demagogia; es proponer una política social inocua, una política social atractiva en campañas electorales y totalmente frustrante en resultados de Gobierno.

3. Hemos tenido un crecimiento alto y sostenido, que es resultado del saneamiento macroeconómico del país y de la construcción de confianza inversionista. En Colombia no queremos monopolios estatales ni monopolios privados, sino una gran dinámica de emprendimiento. Nosotros estamos promoviendo la inversión privada con responsabilidad social que se expresa en tres áreas: la transparencia de las relaciones entre los inversionistas y el Estado; la solidaridad de la inversión con la comunidad; y en las relaciones laborales, que no deben ser de capitalismo salvaje, ni de odio de clases, sino relaciones laborales fraternas.

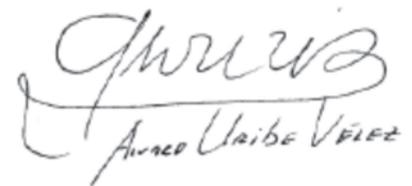
4. No nos hemos dejado llevar al estatismo ni al desmonte del Estado. Estamos buscando un Estado al servicio de la comunidad, y por eso hemos insistido en la reforma de más de cuatrocientas instituciones. Una concepción así da tranquilidad y estimula la inversión.

5. Esta perspectiva nos ha permitido seguir afianzando los logros de nuestra Política de Defensa y Seguridad Democrática; hemos avanzado en la recuperación del orden público y en la reducción de los principales indicadores en materia de seguridad, pero falta un camino que recorrer, especialmente frente al tema de las víctimas, la sostenibilidad y el gran reto de la reinserción. El asunto es de perseverancia, sin triunfalismo y sin reversa.

MENSAJE DEL PRESIDENTE

Invitamos al Honorable Congreso de la República, a que se una al gran esfuerzo de construir confianza en Colombia, que no excluye la deliberación ni mucho menos contradicción, que son la esencia de la democracia.

Este Congreso ha cumplido con Colombia. Presentamos a la legislatura que comienza un importante paquete de iniciativas que profundizan y consolidan el proceso de consolidación de la confianza en Colombia. Su discusión y aprobación será expresión de la vocación patriótica del Congreso de Colombia, elevado escenario de nuestra democracia liberal y de las libertades públicas.



Álvaro Uribe Vélez





2008



Gracias a una agenda integral que combina seguridad, promoción de los Derechos Humanos, crecimiento económico e inversión social, el país ha experimentado cambios positivos durante el último lustro. La consolidación de la Política de Seguridad Democrática -PDS- ha sido la base de este éxito. Las mejoras en materia de seguridad, aunadas a la recuperación de la gobernabilidad y al fortalecimiento de las instituciones democráticas, han mejorado la confianza de la ciudadanía y de los agentes económicos en el país, incentivando la inversión, dinamizando el crecimiento económico y posibilitando una mayor inversión en seguridad social y acumulación de capital humano.

El informe que hoy se entrega al Honorable Congreso de la República, da cuenta de los avances logrados por esta administración a lo largo del último año de gobierno, en el marco de los lineamientos de política

y metas definidos en el Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010: "Estado Comunitario: Desarrollo para Todos" –PND-.

A continuación, se presenta un balance general de los resultados obtenidos durante lo que va corrido de esta administración, en materia tres grandes objetivos: (i) afianzar los logros de la Política de Defensa y Seguridad Democrática para consolidar la confianza en el país y en sus instituciones; (ii) consolidar un crecimiento económico elevado y sostenido con equidad social, que genere empleo y distribuya sus beneficios a todos los colombianos; y (iii) reducir la pobreza y promover la equidad como mecanismo para fortalecer la democracia.

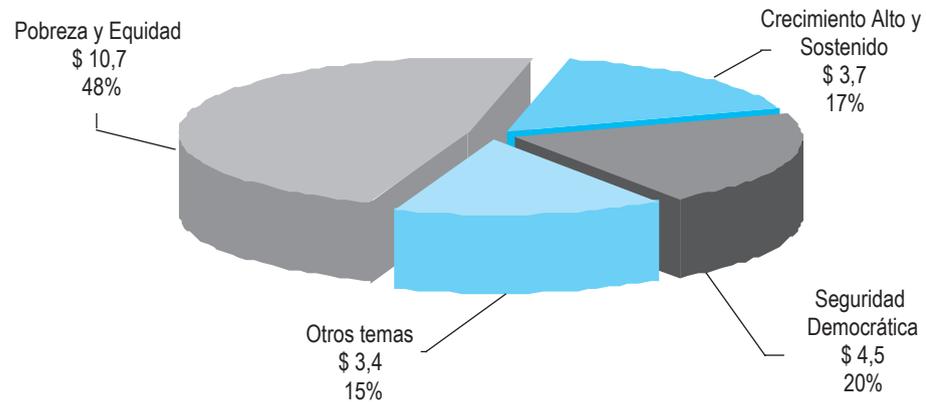
Las asignaciones presupuestales para cada uno de los objetivos propuestos demuestran el énfasis social de las políticas gubernamentales. Del total de los recursos de inversión del Presupuesto General de la Nación apropiados en 2008, para dar cumplimiento al PND, el 48% está destinado a la implementación de la Política de Reducción de la Pobreza y Promoción del Empleo y la Equidad, el 17% para mantener e impulsar las políticas encaminadas a dinamizar un crecimiento económico elevado y sostenido, el 4,5% para consolidar los logros de la Política de Defensa y Seguridad Democrática y, el 15% para promover un mejor Estado al servicio del ciudadano, desarrollar estrategias complementarias a la Política Social Integral y avanzar en la estructuración, desarrollo e implementación de una Política Ambiental y del Riesgo (gráfica 1.1).

La Política de Defensa y Seguridad Democrática ha sido el catalizador del proceso de recuperación de la confianza en el país y en sus instituciones y, en consecuencia, de un crecimiento económico alto y sostenido.

Uno de los factores de ayuda a explicar los buenos resultados en materia de crecimiento económico ha sido el aumento de la confianza de los inversionistas y de la ciudadanía en el país, derivado de la recuperación del control estatal del territorio, la promoción del respeto por los Derechos Humanos y la reducción en las principales cifras de violencia y criminalidad. La Política de Consolidación de la Seguridad Democrática, sumada a la estrategia de prevención del Desplazamiento Forzado, Derechos Humanos y Reconciliación, ha incidido de manera determinante en la recuperación del orden público, la gobernabilidad y en el fomento de la inversión (cuadro 1.1).

Gráfica 1.1

Inversión 2007 por Objetivos del PND
(Total recursos apropiados en billones de pesos)*



Recursos inversión del Presupuesto de Inversión PGN.

Fecha de corte: 31 de mayo de 2008.

Fuente: Ministerio de Hacienda-SIIF, DNP-DIFP; cálculos DNP- DEPP.

Cuadro 1.1

Resultados en Seguridad

	2006	2007	Var. % 2006-2007	Enero-Mayo		
				2007	2008	Var. %
Víctimas de homicidio	17.479	17.198	-1,6%	7.388	6.701	-9,3%
Homicidio de sindicalistas*	25	8	-68%	4	11	175%
Secuestro Total	687	486	-29,3%	223	215	-3,6%
Secuestro extorsivo	292	226	-22,6%	111	86	-22,5%
Atentados Terroristas	646	387	-40,1%	146	145	-0,7%
Atentados a puentes	12	0	-100%	0	0	-
Atentados a oleoductos	93	49	-47,3%	19	24	26,3%
Atentados a torres de energía	241	122	-49,4%	45	82	82,2%
Asaltos a poblaciones	4	1	-75%	1	0	-100%

Fuente: CIC, CICRI Dijin - Ponal, Ecopetrol e ISA.

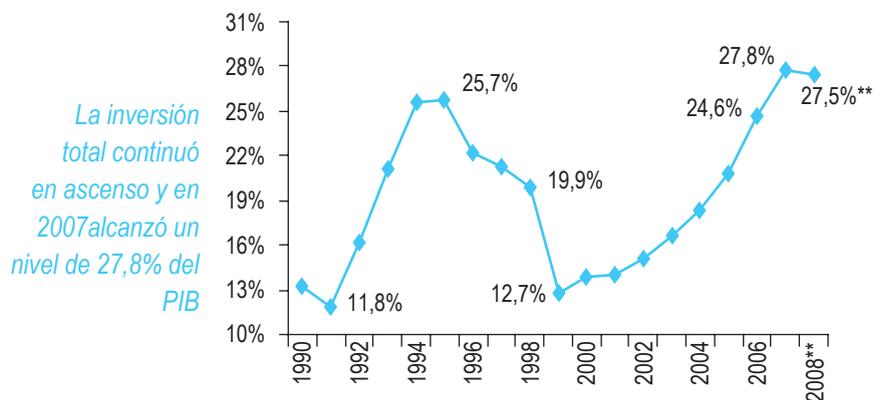
La confianza de los inversionistas, los resultados fiscales favorables y las políticas sectoriales del Gobierno han generado un crecimiento alto y sostenido.

La inversión ha sido un factor fundamental en el crecimiento económico del país. Entre 1999 y 2007, la inversión total como porcentaje del PIB se incrementó en 15 puntos porcentuales, ubicándose en un nivel histórico de 27,8%. Para el primer semestre del 2008, la inversión total como porcentaje del PIB fue de 27,5% (gráfica 1.2).

La mejor evidencia del mejoramiento de las condiciones de confianza en el país es la reducción en los spread riesgo-país de la deuda soberana. En efecto, mientras que en septiembre 30 de 2002, el spread riesgo-país para Colombia estaba en 1.066 puntos básicos, el 2 de julio de 2008, se ubicó en 228 puntos básicos (gráfica 1.3).

Gráfica 1.2

Inversión Total
(Porcentaje del PIB*)



* Cálculos teniendo en cuenta el PIB serie desestacionalizada a precios constantes de 1994, con cultivos ilícitos.

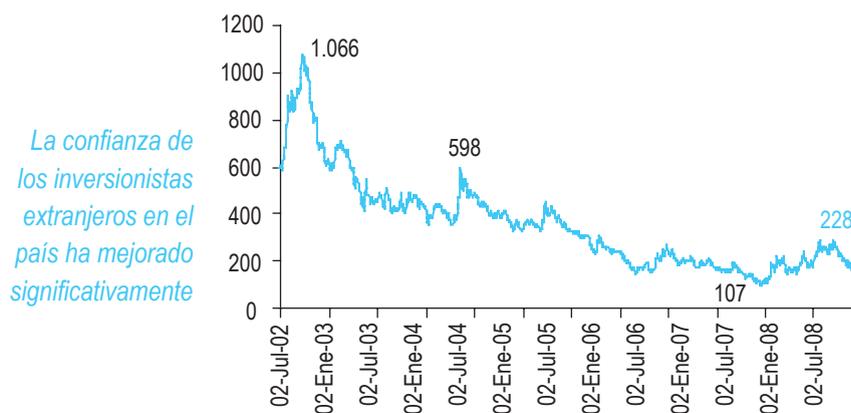
** Dato primer trimestre de 2008

(p) preliminar.

Fuente: DANE.

Gráfica 1.3

Spread Riesgo-País Colombia
(EMBI Plus - puntos básicos)



Fuente: JP Morgan.

*Dato a 7 de julio de 2008.

El incremento de la confianza en el país también se reflejó en los flujos de inversión extranjera directa neta -IED- que, al finalizar junio de 2007, alcanzó los US\$3.503 millones. Para el mismo periodo de 2008, se registró un monto de US\$4.482 millones, lo que representó un crecimiento de 27,9% con respecto a 2007. Teniendo en cuenta los atractivos con los que cuenta el país (altas tasas de crecimiento e inversión, recuperación de las finanzas públicas, beneficios tributarios a la inversión, incentivos a la exportación, entre otros), se espera que la tendencia creciente se mantenga (gráfica 1.4).

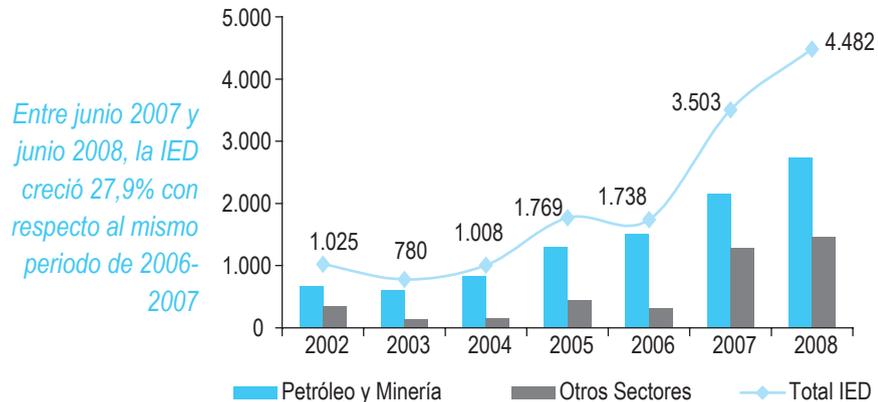
Los resultados anteriores han contribuido al crecimiento alto y sostenido. Prueba de ello, fue el importante incremento del PIB per cápita entre los años 2002 y 2007; mientras que en 2002 llegó a US\$1.963, en 2007 alcanzó la suma de US\$4.966, lo que representó un incremento superior al 100%. Adicionalmente, en 2007, el PIB per cápita ajustado por Paridad de Poder Adquisitivo -PPA- fue US\$7.855 (gráfica 1.5).

Estas mejoras son producto de un crecimiento sostenido en los últimos 5 años de 5,6% y en el segundo periodo del Presidente Uribe de 7,5%. Así mismo, el crecimiento del Producto Interno Bruto

Gráfica 1.4

Inversión Extranjera Directa Neta en Colombia*

(Con corte a junio de cada año, US\$ millones)

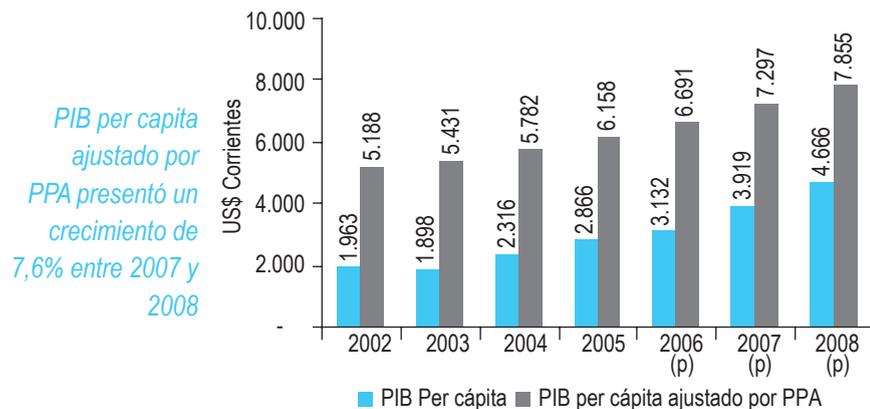


Fuente: Banco de la República.

Gráfica 1.5

PIB per cápita y PIB per cápita Ajustado por Paridad de Poder Adquisitivo (PPA)

(US\$ Corrientes)



(p) preliminar.

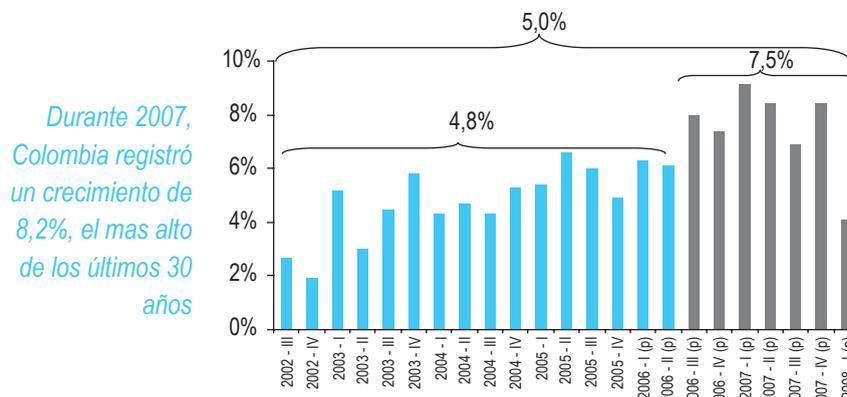
Fuente: DANE, Banco de la República, FMI, cálculos DNP con información disponible a 25 de junio de 2008.

-PIB- durante 2007 fue de 8,2%, el más alto de los últimos 30 años. Sin embargo, en el primer trimestre del año 2008, la economía creció 4,1% debido a factores estacionales como la presencia de la semana santa en el primer trimestre, la huelga de Cerromatoso, la crisis entre Colombia y los países vecinos, y el lento despegue de las nuevas administraciones locales que afectaron principalmente el desempeño industrial, minero, algunos servicios e inversión en obras civiles. Con los datos de abril de 2008 la tendencia de crecimiento se mantiene en línea con las metas del Plan Nacional de Desarrollo (gráfica 1.6).

Gráfica 1.6

Producto Interno Bruto*

(Variación anual %)



* Serie desestacionalizada a precios constantes base 2000, sin ilícitos.
(p) Datos preliminares.
Fuente: DANE.

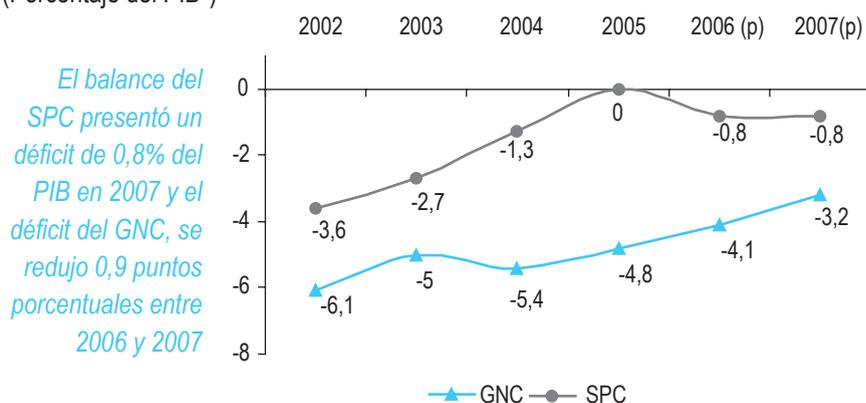
Para garantizar la continuidad y la sostenibilidad del crecimiento, el Gobierno Nacional se ha esforzado por sanear las finanzas públicas

El incremento en el recaudo, así como el control de los gastos públicos, permitieron que en 2007, el déficit del Sector Público Consolidado -SPC- se mantuviera en 0,8% del PIB y el balance del Gobierno Nacional Central -GNC-, en 3,2% del PIB, presentando una mejora de 0,9 puntos porcentuales respecto al año anterior (gráfica 1.7).

Gráfica 1.7

Balance Fiscal del Sector Público Consolidado (SPC) y del Gobierno Nacional Central (GNC)

(Porcentaje del PIB*)



* Cálculos teniendo en cuenta el PIB serie desestacionalizada a precios constantes de 1994, con cultivos ilícitos.
(p) preliminar.
No incluye recorte.
Fuente: DGPN, Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

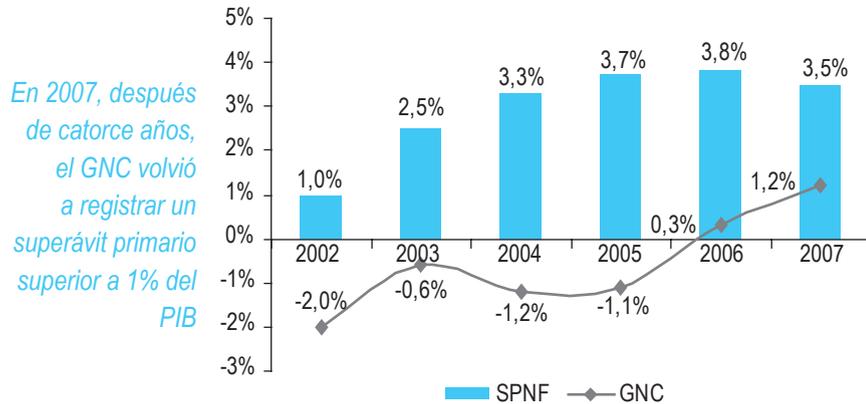
Gracias al esfuerzo fiscal que se ha venido realizando, el balance primario del GNC muestra una tendencia positiva desde 2006. En 2007, después de catorce años, se volvió a registrar un superávit primario superior a 1% del PIB (gráfica 1.8).

Estas mejoras en el balance primario, son consistentes con una reducción de la deuda pública neta de activos financieros del Sector Público No Financiero -SPNF-, la cual se redujo de 31% a 27,1% del PIB entre 2006 y 2007 (gráfico 1.9).

En 2007, el recaudo bruto de los impuestos, administrados por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales -DIAN-, ascendió a \$60,1 billones, lo que equivale a un incremento de 14% frente a 2006. Este resultado es consecuencia del crecimiento económico, la mayor gestión de la DIAN y, especialmente, a una mejor cultura tributaria de los colombianos. En el periodo julio 2007-mayo 2008, el recaudo tributario fue superior a \$57,9 billones, lo que representó un incremento del 10% frente al mismo periodo 2006-2007 (gráfica 1.10).

Gráfica 1.8

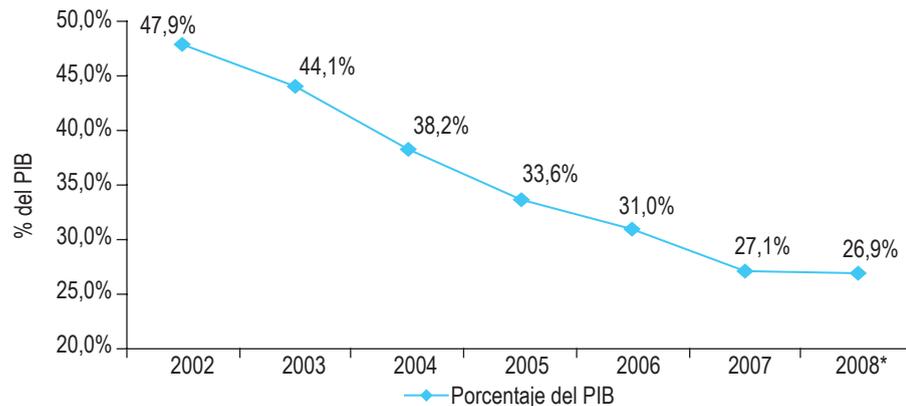
Balance Primario (Porcentaje del PIB*)



* Cálculos teniendo en cuenta el PIB serie desestacionalizada a precios constantes de 1994, con cultivos ilícitos.
Fuente: Confis.

Gráfica 1.9

Evolución de la Deuda del SPNF



Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público; Confis.

*Proyección a 2008 sin incluir el recorte anunciado por el Gobierno.

La legislación tributaria nacional compensó la eliminación de las rentas exentas en el 2007, con la reducción en la tarifa del impuesto de renta en las zonas francas, la cual se sitúa en 15%, frente al 33% establecido para la generalidad de los negocios.

El buen comportamiento de la inversión y el buen desempeño de la economía colombiana, dinamizaron el mercado y contribuyeron de manera decisiva al dinamismo del comercio exterior del país. En los primeros cuatro meses de 2008, las exportaciones crecieron a una tasa mayor que las importaciones (39% y 24% respectivamente) lo que condujo a un superávit en la balanza comercial de US\$506 millones (gráfica 1.11).

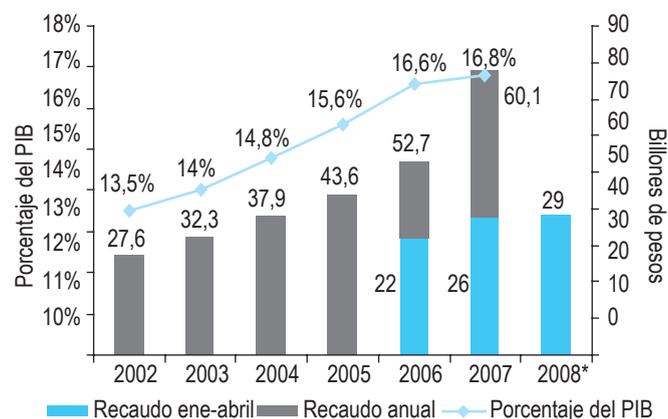
Es importante anotar que, el incremento observado en las exportaciones durante enero-abril de 2008 obedece principalmente, a la variación de las ventas externas tradicionales en 32,3% y las no tradicionales en 36,6% con respecto al mismo período de 2007. Adicionalmente, en cuanto a las importaciones, se debe mencionar que los bienes de capital y materiales de construcción participaron con el 37,6% sobre el total importado en 2008.

Gráfica 1.10

Recaudo Tributario Total

(Porcentaje del PIB y valor en billones de pesos)

Entre julio de 2007 y mayo de 2008, el recaudo total fue de más de \$57,9 billones, 10% más con respecto al mismo período del año anterior



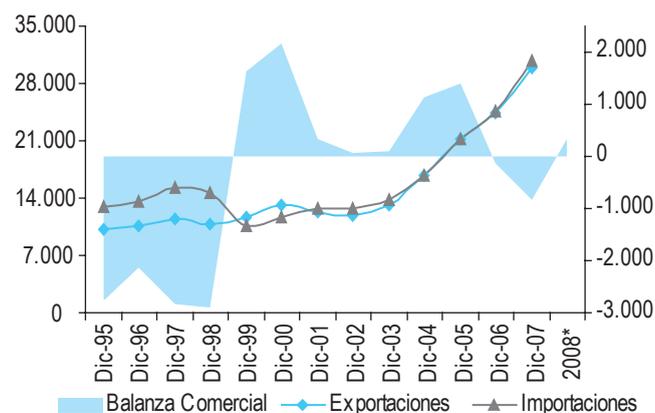
* Dato enero- mayo 2008.
Fuente: DIAN.

Gráfica 1.11

Balanza Comercial

(US\$ millones FOB)

Entre enero y abril de año 2008, se registró un superávit en la balanza comercial de US\$506 millones, explicado por mayores ventas a Estados Unidos, Unión Europea y Venezuela



* Dato enero - abril de 2008.
Fuente: DANE.

El Régimen de Zonas Francas, desarrollo basado en las modificaciones de la Ley 1004 de 2005 y de su reglamentación, se ha convertido en un instrumento de importancia para promover la inversión productiva en el país. Hasta el año 2006 Colombia contaba con 10 zonas francas distribuidas en todo el territorio nacional, mientras que entre 2007 y lo transcurrido del año 2008 se han aprobado 21 nuevas zonas francas, se ampliaron 3 de las preexistentes y actualmente se hallan en trámite de aprobación otras 13 iniciativas, con las cuales se espera impactar de manera positiva la economía del país durante el segundo semestre de este año. Estas ampliaciones han fomentado inversiones adicionales por un monto de US\$1.917 millones, generando cerca de 131.471 nuevos empleos, de los cuales, 30.589 son indirectos, 76.180 de carácter indirecto y 24.702 no especificados.

Por último, mediante el Documento Conpes 3527 de 2008 se aprobó la Política Nacional de Competitividad, mediante la cual se busca hacer al país más competitivo en el contexto mundial. Con el mejoramiento en la competitividad, se generarán oportunidades de empleo formal para hacerle frente a la pobreza y la desigualdad, incentivando a su vez el desarrollo socioeconómico y la prosperidad colectiva. En este sentido,

la Política Nacional de Competitividad incluye quince acciones, entre las que se encuentran: sectores de clase mundial; salto en la productividad y el empleo; competitividad en el sector agropecuario; formalización empresarial; formalización laboral; ciencia, tecnología e investigación; educación y competencias laborales; infraestructura de minas y energía; infraestructura de logística y transporte; profundización financiera; simplificación tributaria; tecnologías de la información y la comunicación; cumplimiento de contratos; sostenibilidad ambiental y fortalecimiento institucional de la competitividad.

Gracias al crecimiento económico, el buen desempeño del mercado laboral y a una mejor focalización del gasto público, se cuenta con los recursos para la ampliación de los programas sociales dirigidos a la población más pobre.

La tasa de desempleo nacional registró una caída de 0,6 puntos porcentuales, al pasar de 11,5% en el trimestre marzo-mayo de 2007 a 10,9% en el trimestre marzo-mayo de 2008 (gráfica 1.12). En este trimestre, el comercio, los servicios y la agricultura fueron las actividades económicas con mayor participación de población ocupada (25,1%).

Por su parte, la tasa de ocupación para el total nacional aumentó 1.6 puntos porcentuales al pasar de 50.6% en el trimestre marzo-mayo de 2007 a 52.2% en el trimestre marzo-mayo de 2008 (gráfica 1.13).

Por otra parte, entre octubre y diciembre de 2007, el nivel de informalidad¹ de la población ocupada fue de 57%, el aseguramiento en salud se incrementó y en pensiones se mantuvo. Este comportamiento se presenta tanto para los ocupados formales como para los informales, aunque estos últimos siguen teniendo menores niveles de aseguramiento. Este resultado es producto de los esfuerzos impartidos desde el Gobierno Nacional por mejorar el acceso a la seguridad social de toda la población colombiana.

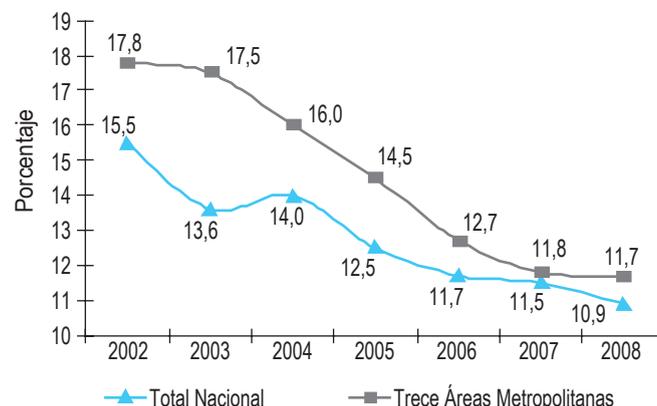
Adicionalmente, los avances en términos de formalización del empleo se reflejan también en los incrementos en la afiliación a la seguridad social. Entre 2002 y 2007, la afiliación al Régimen Contributivo en Salud aumentó 29%, los afiliado activos al Sistema Pensional crecieron 45%,

1- La informalidad ha sido medida tradicionalmente por el DANE como la población ocupada que se encuentra en una de las siguientes condiciones: i) empleados particulares y obreros que laboren en establecimientos, negocios o empresas que ocupen hasta diez personas en todas sus agencias y sucursales, incluyendo al patrono; ii) los trabajadores familiares sin remuneración; y iii) los empleados domésticos; los trabajadores por cuenta propia, excepto los independientes profesionales

Gráfica 1.12

Tasa de Desempleo* (Trimestre móvil, marzo-mayo)*

La tasa de desempleo a nivel nacional registró una caída de 0,6 puntos porcentuales, al pasar de 11,5% en el trimestre marzo-mayo de 2007 a 10,9% en el trimestre marzo-mayo de 2008

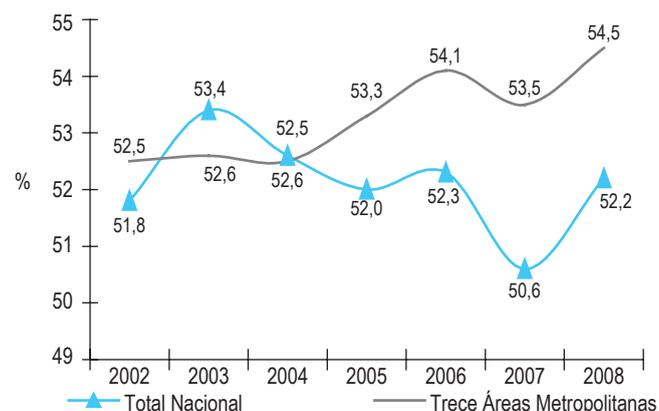


* El DANE incorporó cambios metodológicos en la encuesta para el mercado laboral a partir del segundo semestre de 2006.
Fuente: DANE.

Gráfica 1.13

Tasa de Ocupación* (Trimestral, marzo -mayo)*

El aumento en la tasa de ocupación para el total nacional refleja los avances en materia de empleo



* El DANE incorporó mejoras metodológicas en la encuesta para el mercado laboral a partir del segundo semestre de 2006.
Fuente: DANE.

la afiliación a riesgos profesionales y cajas de compensación se incrementó en porcentajes de 41% y 56% respectivamente (gráfica 1.14).

Así mismo, entre 2007 y 2008 se han adelantado programas de formación en competencias laborales en diferentes niveles educativos como el universitario, tecnológico y técnico, y se han impulsado nuevas formas de organización relacionadas con los procesos productivos. Estas estrategias han permitido un mayor acceso del recurso humano a la capacitación y por ende, a mejores condiciones de trabajo de la población (cuadro 1.2).

Por último, con el fin de proveer servicios que ayuden a mitigar y superar las condiciones de privación y vulnerabilidad en la que viven muchas familias, el Gobierno ha impulsado programas de promoción social para la intervención en el núcleo familiar. En 2007, a través de los programas de promoción social se atendió a niños con atención integral y adultos mayores con complemento alimentario y subsidios monetarios. A mayo 31 de 2008, se han liquidado pagos para más de 3,8 millones de niños pertenecientes al Programa Familias en Acción (3.338.652 Sisbén nivel 1 y 495.871 desplazados) (cuadro 1.3).

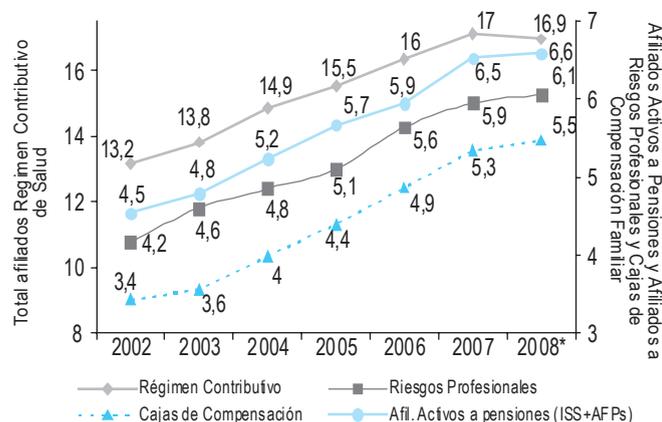
Gráfica 1.14

Avance en la Seguridad Social

(Millones de afiliados)

Acumulado

El número de afiliados al régimen contributivo se incrementó en 29% entre 2002 y 2007



*Datos a marzo para afiliados a Pensiones, datos a abril para afiliados a Riesgos Profesionales, datos a mayo para afiliados a Cajas de Compensación Familiar, y datos a enero para Régimen Contributivo de Salud.

Fuente: Ministerio de la Protección Social, Superintendencia de Subsidio Familiar.

Cuadro 1.2

Programas de Formación en Competencias Laborales

	2006	2007	Enero-Mayo		
			2007	2008	Var.Abs.
Alumnos matriculados en formación virtual	495.019	1.312.026	439.443	738.479	299.036
Alumnos en integración con la educación media*	102.708	180.744	104.467	145.943	41.476
Cupos en formación para técnicos profesionales y tecnólogos	141.765	197.951	142.450	186.675	44.225
Nuevos alumnos graduados en el Programa Jóvenes Rurales	111.200	90.940	17.542	23.556	6.014

*El Programa de Integración con la Educación Media permite el desarrollo de competencias laborales en los jóvenes, facilitando su vinculación a los sectores productivo y educativo (Sena o instituciones de educación superior).

Fuente: Ministerio de Educación y Sena.

Cuadro 1.3

Programas de Promoción Social Infancia y Adultos Mayores

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Niños ⁽¹⁾							
Familias en Acción (Niños)	753.741	723.898	737.200	982.730	1.759.787 ⁽²⁾	3.191.268	3.834.523
Restaurantes Escolares	2.229.687	2.498.679	2.625.984	2.786.509	3.376.198	3.705.493	3.734.897
Desayunos Infantiles	78.152	322.052	517.598	1.006.074	1.006.640	1.125.185	1.129.291
Hogares de Bienestar	956.061	954.088	957.238	960.301	954.368	937.277	932.696
Niños en Edad Inicial con Atención Educativa	N.D. ⁽³⁾	N.D.	N.D.	N.D.	N.D.	35.704	63.813
Adultos Mayores							
Subsidio Monetario	N.A.	35.182	138.835	189.719	240.211	425.634	459.606
Complemento Alimentario	N.A.	N.A.	25.710	288.212	400.008	381.233	383.266
Total Adultos Mayores	N.A.	35.182	164.545	477.931	640.219	806.867	842.872 ³

(1) Los niños beneficiarios de Familias en Acción y con Atención Educativa pueden a su vez ser beneficiarios de algunos programas del Icbf.

(2) A partir de 2006 el número de niños beneficiados corresponde al máximo histórico de niños beneficiados de Sisbén 1 y en situación de desplazamiento.

(3) No hay información disponible antes de 2007. Reporte de información del Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

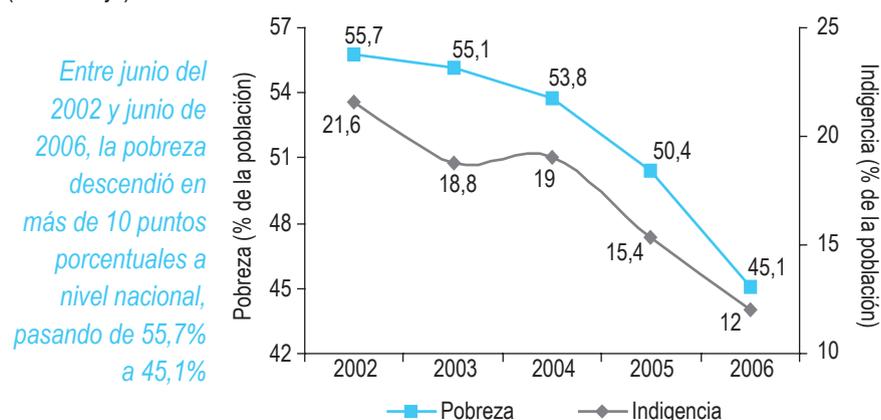
(4) A 31 de mayo de 2008, se ha beneficiado a 459.606 adultos mayores con subsidios monetarios y, a 31 de marzo de 2008, 383.266 adultos mayores con complemento alimentario.

Fuente: ICBF, Acción Social y Ministerio de la Protección Social, Ministerio de Educación Nacional.

El crecimiento económico y la implementación de programas sociales focalizados, llevaron a que en el año 2006, la pobreza moderada² se ubicara en el nivel más bajo registrado en las últimas dos décadas (45,1% de la población), al tiempo que la pobreza extrema registró un nivel de 12%. Entre junio del 2002 y junio de 2006, la pobreza se redujo en más de 10 puntos porcentuales a nivel nacional y la indigencia en 9,6 puntos porcentuales (gráfica 1.15).

Gráfica 1.15

Reducción de la Pobreza e Indigencia* (Porcentaje)



2- Medida como porcentaje de personas por debajo de la línea de pobreza (Cálculos hechos por la MERPD basados en la Encuesta de Ingresos y Gastos, ajustada por cuentas nacionales).

*Cifras anuales calculadas a junio de cada año.

La metodología de cálculo para 2007 se encuentra en revisión por parte del DANE y el DNP. Fuente: Merpd-DANE-DNP.

Aunque los resultados son positivos, persisten algunos retos...

Como el Gobierno lo ha señalado, aún queda mucho por hacer.

A pesar de que la economía viene creciendo por encima de las metas señaladas en el PND, que la tasa de inversión se encuentra en niveles del 27,5% del PIB y que los indicadores de confianza se encuentran en niveles altos, la economía colombiana, al igual que la economía internacional, enfrenta el crecimiento de la inflación y la apreciación del tipo de cambio. En estos frentes, el Gobierno y el Banco de la República han tomado un conjunto de decisiones para mitigar sus efectos, con el fin de que sean menos severos en la disminución del empleo y en el deterioro del ingreso de los sectores más pobres de la población.

A junio de 2008, el Índice de Precios al Consumidor -IPC- creció 6,02%, registro superior en 1,47 puntos porcentuales al observado en igual período del año anterior (4,55%). Por su parte, la variación anual fue de 7,18%, 1,15 puntos superior al 6,03% registrado en el primer semestre del año 2007. Este crecimiento se explica principalmente por el aumento en los precios de los alimentos, que crecieron a una tasa

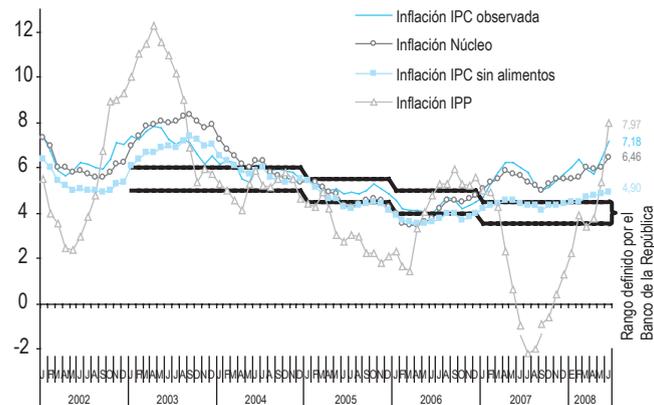
de 11,96% y por el aumento del precio de los insumos, incluido los combustibles, que ha dado lugar a un crecimiento cercano de 8% en el índice de precios a productos calculado por el DANE.

Por lo anterior, con el propósito de frenar la inflación se tomaron medidas como el aumento en las tasas de referencia, la adecuación de la liquidez a las necesidades reales de crecimiento y el recorte de \$1,5 billones en el Presupuesto General de la Nación (gráfica 1.16).

Gráfica 1.16

Inflación
(Variación porcentual -12 meses)

Para enfrentar la aceleración de la inflación El Gobierno y el Banco de la República ha adoptado un conjunto de medidas como la elevación de las tasas de interés de referencia y mayor ahorro en el sector público



Fuente: DANE.

En cuanto al fenómeno revaluacionista, que ha estado influenciado principalmente por desaceleración de la economía de Estados Unidos, y ha tenido fuertes repercusiones en todos los tipos de cambios de la región, se ha intervenido el mercado cambiario, para controlar los efectos de la devaluación del dólar y, a su vez, mantener los precios estables. Entre las medidas implementadas durante 2007 y 2008 para controlar la revaluación, así como para generar ayudas a los sectores afectados, se destacan: i) el endurecimiento al control de capitales de corto plazo; ii) ayudas a los empresarios exportadores que mantengan los empleos, consistentes en subsidios por cada dólar exportado certificado; iii) ayudas similares a los sectores agrícolas, en especial flores, café y banano; iv) estrategias para fomentar entre los empresarios colombianos el uso de mecanismos de protección como derivados financieros para mantener el valor de sus transacciones ya sea en dólares o en pesos (cuadro 1.4).

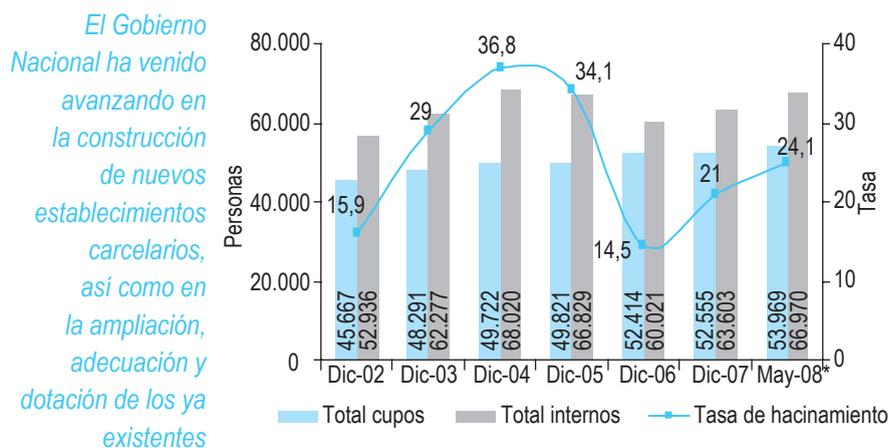
En materia penitenciaria y carcelaria, el Gobierno Nacional ha venido avanzando en la estrategia de construcción de nuevos establecimientos carcelarios, así como, en la ampliación, adecuación y dotación de los que existen actualmente. Sin embargo, por motivos asociados a la entrada en vigor

del Sistema Penal Oral Acusatorio, la Ley de Pequeñas Causas, la Ley de Convivencia y Seguridad, el Decreto 1.059 de 2008 y al tiempo natural de ejecución de los proyectos de infraestructura, la tasa de hacinamiento carcelario se incrementó 3,1 puntos entre diciembre de 2007 y mayo de 2008 (gráfica 1.17). Durante dicho periodo, se inició la construcción de 10 nuevos establecimientos, nueve de los cuales entrarán en funcionamiento durante 2009 y aportarán cerca de 19 mil nuevos cupos al sistema.

En cuanto a la Reducción de la Pobreza y Promoción del Empleo y la Equidad existe un rezago relacionado con la vinculación de las familias a la Red Juntos. De 1,5 millones de familias programadas para 2010, a 31 de mayo de 2008 se habían vinculado 74.701 familias con convenio de corresponsabilidad, lo que representa un porcentaje de avance de 4,7% respecto a la meta del cuatrienio. Pese a la baja vinculación de familias con convenios de corresponsabilidad, las entidades que hacen parte de la estrategia continúan avanzando en la provisión de servicios individuales a los beneficiarios, y durante 2008,

Gráfica 1.17

Hacinamiento Carcelario (Cupos, internos y tasa)



*Datos a mayo 30 de 2008.
Fuente: Inpec.

Cuadro 1.4

Resumen de las medidas Contra la Revaluación

Medidas que utilizan mecanismos de mercado	Medidas de control cuantitativo	Medidas fiscales
Banco de la República		Gobierno Nacional
<p>Compra de reservas (compras netas totales: US\$ 4.713 millones en 2007 y US\$ 633 millones entre enero y mayo de 2008). Se destacan los siguientes mecanismos:</p> <p>-Discrecional en 2007: US\$ 4.527 millones (enero-abril).</p> <p>-Subastas competitivas 2008: US\$20 millones diarios desde junio 23.</p> <p>-Control de la volatilidad: compras netas por US\$ 185 millones en 2007 y US\$ 333 millones entre enero y mayo de 2008.</p>	<p>-Depósito al endeudamiento externo.</p> <p>-En 2007 se impuso un límite de 500% del patrimonio técnico a la posición apalancada de las operaciones de derivados de los intermediarios del mercado cambiario. En 2008 se aumentó a 550%.</p>	<p>-Planes de ayuda a sectores afectados por la revaluación, a través del Presupuesto Nacional y ejecutados por los Ministerios de Agricultura y Comercio.</p> <p>Ministerio de Agricultura ejecutó \$125 mil millones en 2006, \$146 mil millones en 2007 y \$377 mil millones en 2008_: capitalización Finagro, líneas especiales de crédito y garantías a través del Fondo Agropecuario de garantías -FAG- y ayudas para los sectores banano, flores, café, tabaco, camarón, frutas, hortalizas, psicultura, follajes, hierbas aromáticas.</p>
Gobierno Nacional		
<p>-Anuncio de pesificación de la deuda externa por un monto inicial de hasta US\$ 2.000 millones (Res. 1.255 de mayo 7 de 2008) Al 16 de junio de 2008 se han pesificado US\$ 500 millones.</p> <p>-Plan Financiero diseñado con el objetivo de no presionar el mercado cambiario.</p>	<p>-En 2007 se estableció el depósito de 40% a la inversión extranjera de portafolio. En 2008 se aumentó a 50%.</p> <p>-Se suspendieron garantías y avales para el endeudamiento externo del resto del sector público. Utilización o facilitación de recursos captados del público para realizar operaciones dirigidas a adquirir el control de sociedades o asociaciones (Decreto 1.099 de abril de 2007).</p> <p>-Exigencia de permanencia mínima de dos años para la Inversión Extranjera Directa.</p>	<p>Ministerio de Comercio ejecutó \$134 mil millones en 2006, \$213 mil millones en 2007 y \$145 mil millones en 2008: créditos blandos a través de Bancoldex y CERTs.</p> <p>Ayudas adicionales anunciadas el viernes 20 de junio de 2008 por valor de \$200 mil millones.</p> <p>Recorte de \$1,5 billones en los gastos diferentes a seguridad democrática, social e infraestructura.</p>

Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público

centrarán sus esfuerzos en las dimensiones de identificación, salud, educación y nutrición.

La baja vinculación de familias a la Red Juntos se debe principalmente a tres razones: i) dificultad para consolidar la estrategia en el territorio (cambios de administración a nivel municipal, aprobación de planes de desarrollo, limitación de municipios para cofinanciar el acompañamiento, lentitud en los procesos de negociación con grandes ciudades), ii) dificultades para la definición de metas físicas y presupuestales para la adecuación de la oferta de programas de la Estrategia y dificultad para su seguimiento oportuno y adecuado, y iii) deficiencias en los sistemas de información para la plena identificación de las familias beneficiarias de Juntos (ausencia de registros administrativos, calidad deficiente de los datos, dificultades para el cargue y actualización de registros de las entidades en el RUAF y demora en la implementación del sistema de información Infojuntos).

En relación con los Sistemas Integrados de Transporte Masivo -SITM- del objetivo de Crecimiento Alto y Sostenido, aún no se ha iniciado la construcción de la troncal de

Soacha debido a que no se ha suscrito convenio de cofinanciación del SITM de Soacha. Esto obedece a la imposibilidad de lograr un consenso entre las instituciones involucradas en el proceso: la Gobernación de Cundinamarca, la Alcaldía de Soacha, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, el Ministerio de Transporte y el Instituto Nacional de Concesiones.

Los resultados aquí plasmados son la respuesta al mandato constitucional recibido el 7 de agosto de 2006, y un aporte del Gobierno Nacional a la construcción de un país en paz, próspero, productivo e incluyente. Su elaboración tiene como propósito rendir cuentas al Congreso, otras instituciones y a la ciudadanía, facilitando la tarea de control político y social sobre el ejecutivo.

A continuación, se presenta el avance detallado para el segundo año de ejecución del Plan Nacional de Desarrollo vigente, de cada uno de los objetivos y estrategias en él definidos. Nuestros compromisos son ambiciosos y su consecución plena constituye nuestra principal meta.





2008



Uno de los factores más importantes que ayuda a explicar los buenos resultados en materia de crecimiento económico, ha sido el aumento de la confianza de los inversionistas en el país, derivado de la recuperación del control estatal del territorio y la reducción en las principales cifras de violencia y criminalidad. La Política de Consolidación de la Seguridad Democrática, sumada a la estrategia de prevención del Desplazamiento Forzado, Derechos Humanos y Reconciliación, ha incidido de manera determinante en la recuperación del orden público, la gobernabilidad y en el fomento de la inversión.

Para la materialización de dichos lineamientos de política, en 2008, el Gobierno Nacional destinó recursos de inversión por valor de \$4,6 billones, de los cuales, \$3,8 billones (86%) se dirigirán a la estrategia de Consolidación de la Política de Seguridad Democrática y \$672.451 millones (14%) a

Cuadro 2.1

Política de Defensa y Seguridad Democrática
Inversión por Estrategia
Vigencias 2007 y 2008
 (\$ millones)

	2007		2008	
	Apropiado	% Comprometido	Apropiado	% Comprometido (3)
Recursos PGN (1)	\$ 2.078.881	96,9%	\$ 4.547.102	61%
Hacia la Consolidación de la Política de Seguridad Democrática	\$ 1.206.918	98,1%	\$ 3.874.651	61%
Desplazamiento, Derechos Humanos y Reconciliación	\$ 871.963	95,2%	\$ 672.451	58,3%
Recursos EICE (2)	\$ 33.621	79,1%	\$ 39.000	12,8%
Hacia la Consolidación de la Política de Seguridad Democrática	\$ 33.621	79,1%	\$ 39.000	12,8%
Total Recursos	\$ 2.112.502	96,5%	\$ 4.586.102	60,5%

(1) Presupuesto General de la Nación.

(2) Se incluyen los recursos de inversión de Indumil.

(3) PGN: ejecución presupuestal con corte a mayo 30 de 2008. EICE: ejecución presupuestal con corte a marzo 31 de 2008.

Fuente: Ministerio de Hacienda-Dirección general del Presupuesto Público Nacional-SIIF, DNP-DIFP, Cálculos DNP-DEPP.

la estrategia de Desplazamiento Forzado, Derechos Humanos y Reconciliación (cuadro 2.1 y gráfica 2.1).

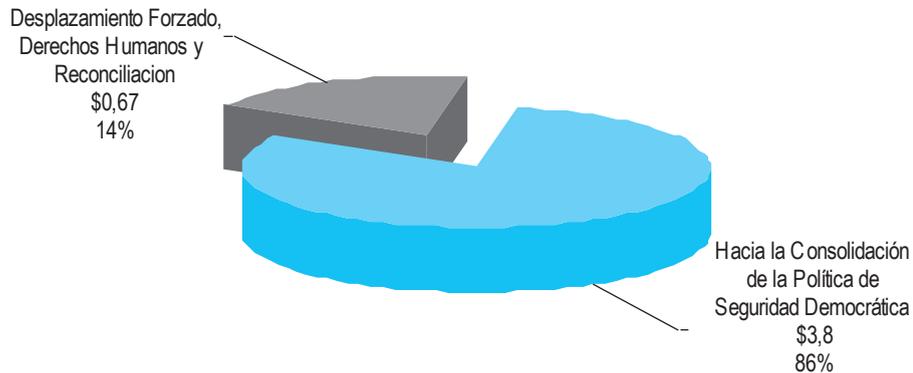
En materia de cumplimiento de los compromisos cuatrienales consignados en el Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno, a 31 de mayo de 2008, el objetivo Política de Defensa y Seguridad Democrática -PDSD-registró un avance promedio de 48,7%, derivado de los resultados de las estrategias: Política de Consolidación de la Seguridad Democrática (38,2%) y Desplazamiento Forzado, Derechos Humanos y Reconciliación (59,6%) (gráfica 2.2).

2.1 Hacia la Consolidación de la Seguridad Democrática.

Las acciones emprendidas por el Estado para consolidar los resultados de la PSDS buscan: (1) garantizar el control del territorio y la defensa de la soberanía nacional como elementos fundamentales para la plena vigencia del Estado de Derecho; (2) combatir el narcotráfico y otras formas de crimen organizado, impactando sus principales fuentes de financiación y reduciendo su poder de desestabilización social y política y; (3) promover una estrategia de seguridad y convivencia ciudadana desde lo local que permita disminuir los principales indicadores de criminalidad y violencia; así como, mejorar la relación entre la Fuerza Pública y la ciudadanía.

Gráfica 2.1

Política de Defensa y Seguridad Democrática Recursos de Inversión por Estrategia* Vigencia 2008 (\$ Billones)



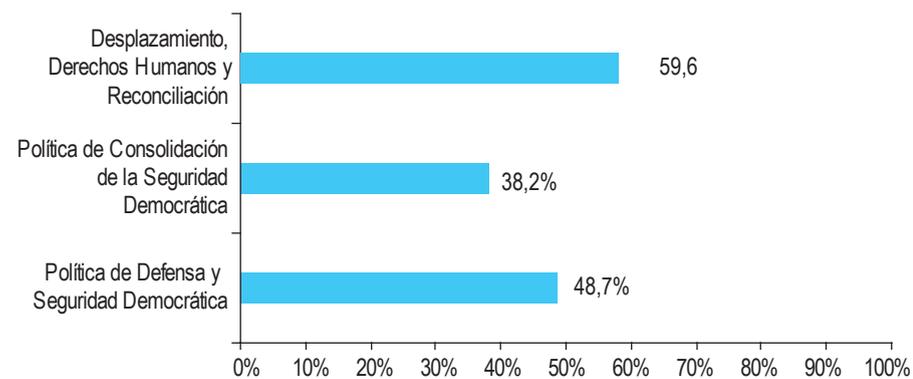
*Se incluyen los recursos de inversión del Presupuesto General de la Nación y de Indumil.

PGN: ejecución presupuestal con corte a mayo 30 de 2008. EICE: ejecución presupuestal con corte a marzo 31 de 2008.

Fuente: Ministerio de Hacienda-Dirección General del Presupuesto Público Nacional-SIIF, DNP-DIFP, Cálculos DNP-DEPP.

Gráfica 2.2

Política de Defensa y Seguridad Democrática Avance físico (Avance/metras)



Nota: los avances corresponden al promedio simple del porcentaje de avance de los indicadores del Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno que integran cada estrategia, respecto a las metas de cuatrienio.

Fecha de corte: 31 de mayo de 2008.

Fuente: Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

Control del territorio y defensa de la soberanía nacional

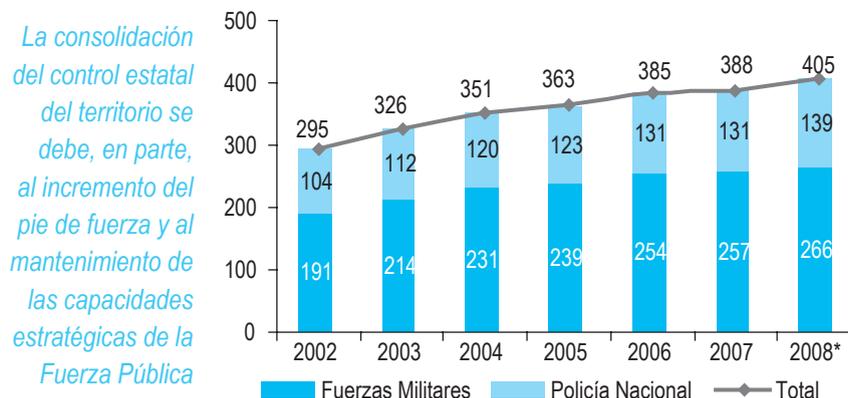
En materia de consolidación del control estatal del territorio y defensa de la soberanía nacional, es importante destacar el proceso de fortalecimiento y modernización de la Fuerza Pública y las capacidades estratégicas mínimas. En este sentido, gracias a la ejecución de recursos extraordinarios, entre enero de 2007 y mayo 31 de 2008, el pie de fuerza aumentó en 19.585 uniformados (gráfica 2.3), permitiendo, durante el segundo año de la presente administración, la activación de 3 brigadas móviles, 2 batallones de infantería, 2 batallones de ingenieros, un grupo aéreo y 18 estaciones rurales de policía.

Adicionalmente, se destacan los resultados obtenidos con el apoyo de la inteligencia militar conjunta, mediante la cual, se ha logrado el desmantelamiento de la estructura de milicias del frente 37 de las FARC, el frente 47, la red internacional de abastecimiento logístico y financiero de la cuadrilla 1 del bloque oriental de esta organización y la estructura financiera del séptimo frente.

Así mismo, gracias a la cooperación entre la Fuerza Pública y la ciudadanía (Red de Cooperantes y Programa de

Gráfica 2.3

Pie de Fuerza Acumulado (Miles de uniformados)



*Datos a mayo 31 de 2008.
Fuente: Fuerzas Militares-Policía Nacional.

Recompensas) y al fortalecimiento de las centrales de inteligencia del Estado, se han logrado importantes avances en materia de neutralización de miembros de grupos armados ilegales y otras organizaciones criminales. Se destaca la neutralización de alias “Martín Sombra”; alias “Rojas”, alias “Raúl Reyes”, alias “Martín Caballero”, alias “Karina”, alias “JJ”, alias “Iván Ríos”, alias “Limón”, alias “El Negro Acacio”, Varela y los Mellizos, entre otros. En este mismo sentido, la cifra de desmovilizados individuales pasó de 2.460 en 2006 a 3.192 en 2007. Entre enero y mayo de 2008 se registra

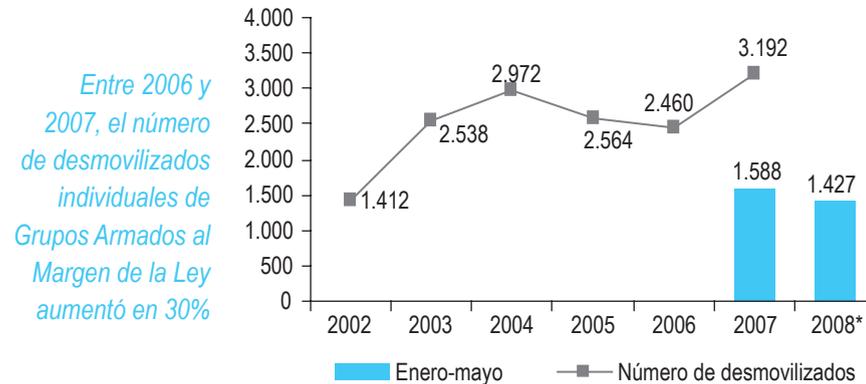
el guarismo de 1.427, lo que demuestra que se siguen sintiendo los avances de la Seguridad Democrática al interior de los grupos armados al margen de la Ley (gráfica 2.4).

Se destaca, que del total de desmovilizados individuales durante el periodo junio de 2007-mayo de 2008, 83,8% eran miembros de las FARC (gráfica 2.5).

Por otra parte, como consecuencia del aumento del pie de fuerza, de las mejoras en materia de movilidad y comunicaciones, así como, por la profundización de las operaciones conjuntas y coordinadas, y la Doctrina de Acción Integral, la Fuerza Pública ha logrado importantes resultados en la lucha contra el terrorismo. En este sentido, y como evidencia de lo anterior, entre 2006 y 2007, el número de atentados terroristas disminuyó 40,1%, registrándose 259 casos menos que los reportados en 2006. Para el periodo enero-mayo de 2008 se han reportado 145 casos, uno menos que los registrados durante el mismo periodo del año anterior (gráfica 2.6).

Gráfica 2.4

Evolución del Número Total de Desmovilizados Individuales (Personas)

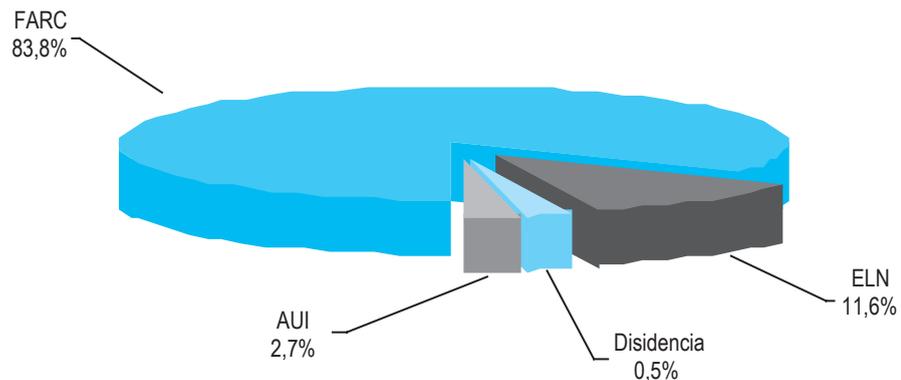


*Datos a mayo 31 de 2008.

Fuente: Programa para la Atención Humanitaria al Desmovilizado PAHD – Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

Gráfica 2.5

Desmovilizados Individuales por Grupo de Origen (Junio 2007-mayo 2008)



Fecha de corte : mayo 31 de 2008.

Fuente: Programa para la Atención Humanitaria al Desmovilizado PAHD.

Cálculos DNP – DEPP.

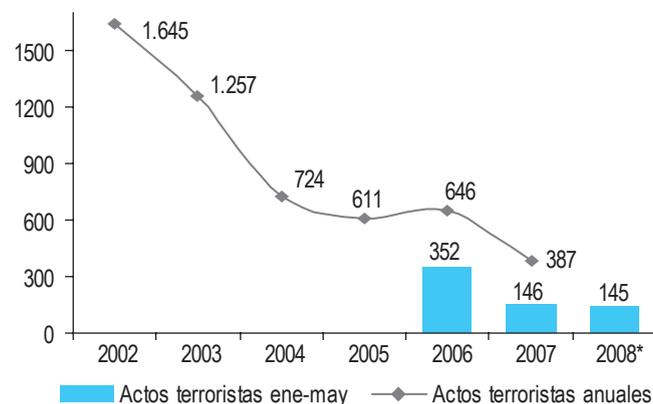
En el mismo sentido, cabe resaltar los logros del Gobierno en materia de protección de la infraestructura económica y generación de condiciones de confianza para la inversión. Entre 2006 y 2007, el número de atentados contra oleoductos (Caño Limón-Coveñas y Oleoductos del Sur) se redujo 47,3%, lo que permitió una disminución de 57% en el volumen de crudo derramado a causa de la comisión de este delito. Del mismo modo, el número de casos de voladura de torres de energía disminuyó 49,4%, pasando de 241 en 2006 a 122 en 2007. Sin embargo, si se comparan los periodos enero-mayo de 2007 y enero-mayo de 2008 se observa un incremento de 26,3% en el número de atentados contra oleoductos y de 82,2% en los casos de voladura de torres de energía (gráfica 2.7).

De igual manera, a mayo 31 de 2008, el hurto de hidrocarburos se redujo a 468 barriles diarios, alcanzando un promedio de 398 barriles diarios para los primeros cinco meses del año; 94,5% menos que en 2002, cuando el volumen hurtado ascendió a los 7.270 barriles diarios promedio. Esta reducción obedece al compromiso de las autoridades (Policía Nacional y Fuerzas Militares), quienes, en conjunto con la Fiscalía y Ecopetrol, han conformado un equipo multidisciplinario exitoso. Gracias

Gráfica 2.6

Atentados Terroristas (Casos)

Uno de los efectos más importantes de la lucha contra las organizaciones terroristas es la reducción sostenida en el número de atentados



*Datos a 31 de mayo de 2008.

Fuente: CICRI Dijin - Ponal- Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

Gráfica 2.7

Voladura de Oleoductos y Torres de Energía (Casos)

Garantizar la seguridad de la infraestructura física del país es una prioridad para el Gobierno y un incentivo para la inversión



*Datos a 31 de mayo de 2008.

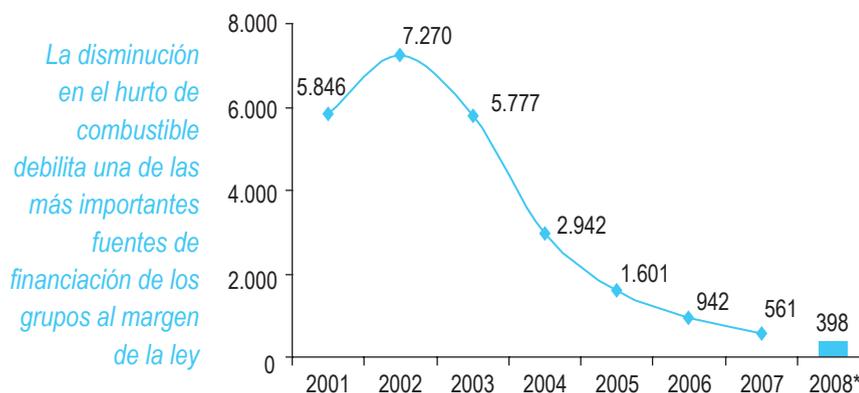
Fuente: Ecopetrol e ISA.

a ello, el sector de hidrocarburos dejó de perder cerca de US\$ 293 millones entre 2002 y 2007, lo que representó mayores ingresos para Ecopetrol y las entidades territoriales por concepto de impuestos a los combustibles. La tendencia claramente decreciente del hurto de hidrocarburos debilita una de las más importantes fuentes de financiación de los grupos al margen de la ley (gráfica 2.8).

Adicionalmente, uno de los efectos más importantes de la PDSD y de su componente de consolidación del control territorial ha sido el aumento sostenido en el volumen de tráfico vehicular por carreteras, derivado de la confianza ciudadana en las capacidades de la Fuerza Pública y, en consecuencia, de una mejora en la percepción de seguridad en el país. Durante 2007, se registró un tráfico vehicular de más de 55 millones de pasos por peajes en la red vial no concesionada y cerca de 117 millones en la red concesionada de carreteras, equivalente a un incremento de 4,7% respecto a lo acontecido en 2006. Entre enero y mayo de 2008 se registraron cerca de 79 millones de pasos, alrededor de 4 millones de pasos más que en el mismo periodo del año anterior (gráfica 2.9).

Gráfica 2.8

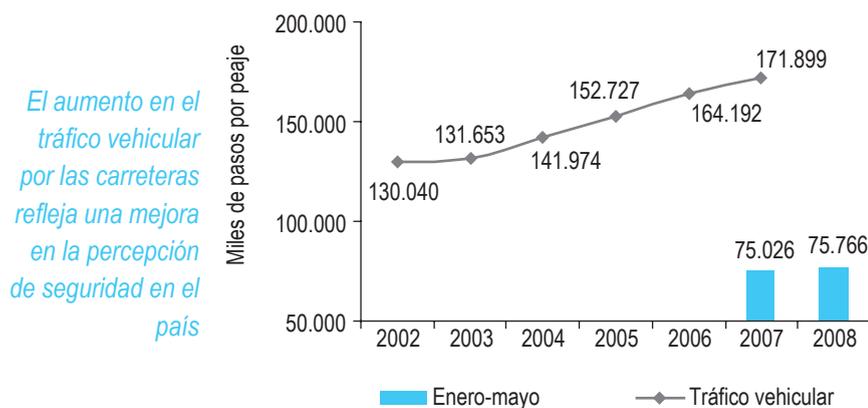
Hurto de Combustibles (Barriles diario promedio)



*Datos a 31 de mayo de 2008.
Fuente: Ecopetrol.

Gráfica 2.9

Volumen de Tráfico por Carreteras (Pasos por peaje – redes concesionada y no concesionada)



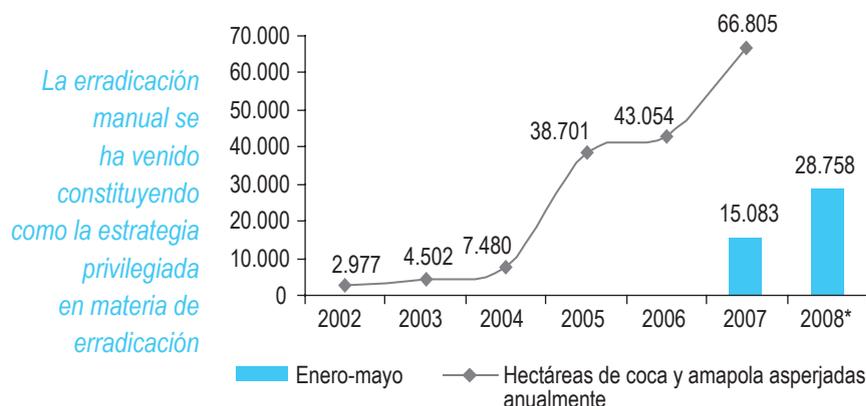
Fuente: Instituto Nacional de Vías – Instituto Nacional de Concesiones.

Combate contra el narcotráfico y otras formas de crimen organizado

En materia de lucha contra el narcotráfico, el Gobierno Nacional ha venido desarrollando una serie de acciones dirigidas a golpear este flagelo en sus distintos eslabones. En primer lugar, ha dado continuidad a las políticas de erradicación, a través de las estrategias de erradicación manual y aspersión aérea. Los Grupos Móviles de Erradicación, con el apoyo del Ejército, la Armada y la Policía Nacional, lograron erradicar manualmente 66.805 hectáreas de cultivos ilícitos durante 2007, aproximadamente 24 mil hectáreas más de las erradicadas en 2006. Entre enero y mayo de 2008, se han erradicado 28.758 hectáreas, logrando así un total de 97.893 hectáreas de amapola, coca y marihuana erradicadas manualmente durante este cuatrienio (gráfica 2.10).

En segundo lugar, en materia de erradicación por aspersión, durante 2007, se asperjaron 152.960 hectáreas que, sumadas a las asperjadas durante los períodos agosto-diciembre de 2006 (71.098 has.) y enero-mayo de 2008 (52.649 has.), generan un cumplimiento de 60,1% frente a la meta de 460 mil hectáreas a asperjar durante el cuatrienio (gráfica 2.11). No obstante, es importante destacar que,

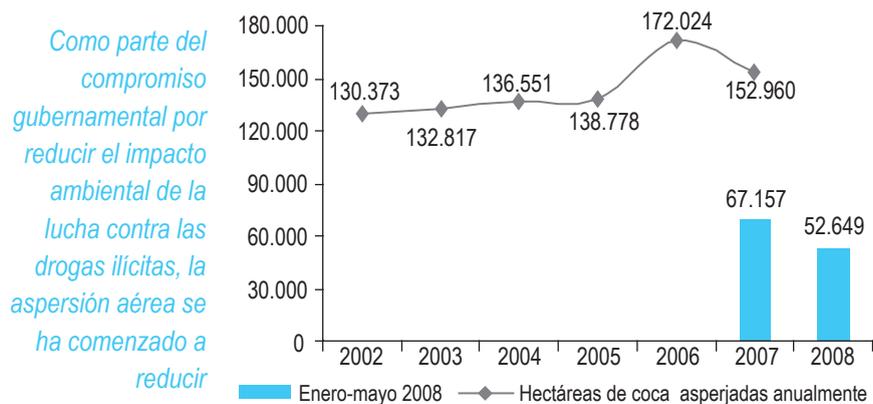
Gráfica 2.10
Erradicación Manual
(Hectáreas)



*Datos a mayo 31 de 2008.

Fuente: Acción Social (Programa Presidencial contra Cultivos Ilícitos-GME)-Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

Gráfica 2.11
Aspersión Aérea
(Hectáreas)



Fuente: CICRI-Dijin Policía Nacional- Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

como parte del compromiso gubernamental por reducir el impacto ambiental de la lucha contra las drogas ilícitas, así como, de la nacionalización de algunos de los componentes de lucha contra el narcotráfico asociados al Plan Colombia, la aspersión aérea se ha comenzado a reducir, mientras que la erradicación manual se ha venido constituyendo como la estrategia privilegiada en materia de erradicación.

En tercer lugar, con el objetivo de dificultar el tráfico de droga e insumos químicos, en 2007 se inmovilizaron³ y/o incautaron⁴ 20 aeronaves, 396 embarcaciones y 471 vehículos pertenecientes al narcotráfico; durante el periodo enero-mayo de 2008, este tipo de operaciones reportó la inmovilización y/o incautación de 47 aeronaves, 172 embarcaciones y 215 vehículos (gráfica 2.12). Así mismo, gracias a las operaciones de control aéreo realizadas por la Fuerza Aérea Colombiana -FAC- se inmovilizaron⁵ y/o inutilizaron⁶ 20 aeronaves ilícitas en 2007 y 18 en el periodo enero-mayo de 2008.

3- Inmovilización: medida administrativa de carácter preventivo, ejecutada por la Policía Nacional, cuando durante la práctica de una inspección se presentan sospechas sobre la legalidad de un bien.

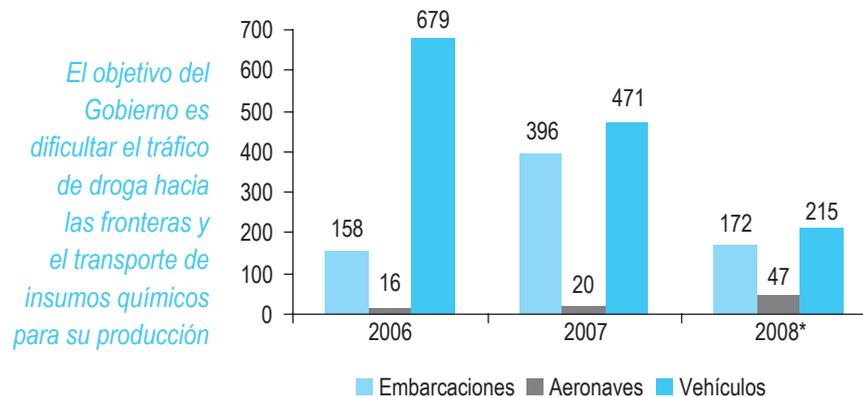
4- Incautación: toma de posesión por parte de una autoridad, de bienes relacionados con actividades ilícitas.

5- Inmovilización: aeronave obligada a aterrizar por la FAC, en coordinación con el control de aviación civil, y puesta a ordenes de una autoridad competente.

6- Inutilizar: aeronave inhabilitada para volver a volar por acciones de la Fuerza Aérea.

Gráfica 2.12

Inmovilizaciones e Incautaciones al Narcotráfico (Aeronaves, embarcaciones y vehículos)



*Datos a mayo 31 de 2008.

Fuente: CICRI-Dijin Policía Nacional y CGFM.

En cuarto lugar, con el propósito de enfrentar el problema de las drogas ilícitas de manera integral, el Gobierno Nacional implementó estrategias dirigidas a favorecer el desarrollo de alternativas de trabajo lícitas y duraderas para las familias que habitan zonas con influencia de organizaciones narco-terroristas. En este sentido, el Programa Familias Guardabosques Productivas, que otorga incentivos económicos y acompañamiento técnico y social a comunidades ubicadas en zonas afectadas por la presencia de cultivos ilícitos, ha beneficiado a 10.603 familias durante el periodo enero-mayo de 2008, para que, a través de la sustitución voluntaria de cultivos, desarrollen proyectos productivos, ambiental y económicamente sostenibles, que contribuyan con el manejo del bosque y de su entorno. Durante el presente cuatrienio se han

firmado contratos individuales con 43.770 representantes de familias pertenecientes a comunidades campesinas, indígenas y afrocolombianas (mapa 2.1). Lo anterior ha permitido un cumplimiento de 54,7% respecto a la meta de 80 mil familias programada para el cuatrienio.

Seguridad y convivencia ciudadana

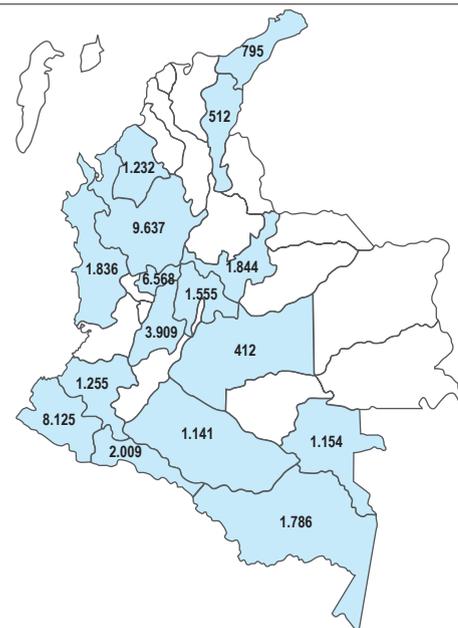
A través de la promoción de la estrategia de seguridad y convivencia ciudadana desde lo local, se ha logrado mantener una tendencia decreciente en los principales indicadores de violencia y criminalidad. De hecho, en 2007, la tasa anual de homicidios por cada 100 mil habitantes fue la más baja de los últimos 20 años. Desde 2002, la tasa y el número de homicidios se han venido reduciendo de manera constante; entre 2006 y 2007, la tasa se redujo 3,2%, pasando de 37,4 a 36,2, mientras el número de casos disminuyó 1,6%. Si se comparan los periodos enero-mayo de 2007 y enero-mayo de 2008 se observa una reducción de 9,3% en el número de homicidios (gráfica 2.13).

En este mismo sentido, también se registró una reducción en el número de casos y víctimas de homicidios colectivos. Entre 2006 y 2007, las víctimas disminuyeron 33,7%, en tanto que los casos descendieron

Mapa 2.1

Programa Familias Guardabosques (Familias)

El Programa Familias Guardabosques brinda alternativas lícitas a comunidades amenazadas o afectadas por la presencia de cultivos ilícitos

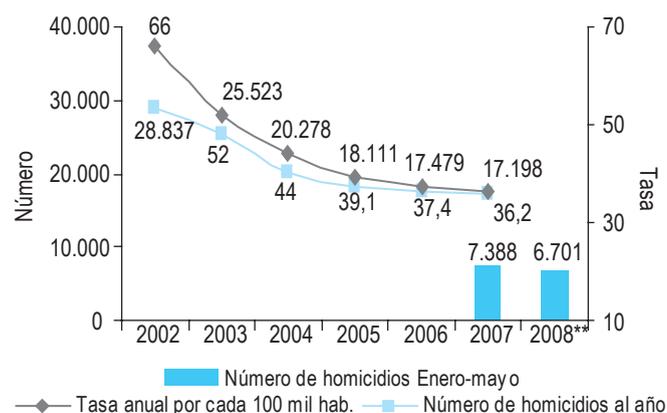


*Datos a mayo 31 de 2008.
Fuente: Acción Social

Gráfica 2.13

Evolución de los Homicidios (Número y tasa*)

En 2007, la tasa anual de homicidios por cada 100 mil habitantes fue la más baja de los últimos 20 años



*Tasa calculada según las proyecciones del censo 1993.

**Total: datos a mayo 31 de 2008.

Fuente: CICRI-Dijin Policía Nacional - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

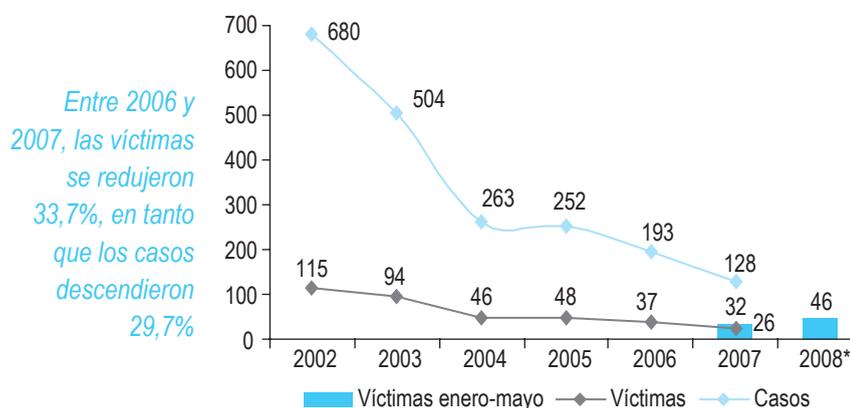
29,7%. No obstante, durante el periodo enero-mayo de 2008, el número de víctimas aumentó en cerca de 43,8% con respecto al mismo periodo del año anterior, como resultado del recrudecimiento de la acción de los grupos terroristas contra la población civil, consecuencia perversa de los duros golpes sufridos por estas organizaciones (gráfica 2.14).

Así mismo, vale la pena destacar el compromiso gubernamental por proteger a los grupos políticamente vulnerables. Entre 2006 y 2007, el número de sindicalistas, maestros sindicalizados, maestros no sindicalizados, periodistas e indígenas asesinados disminuyó en porcentajes de 68%, 48,5%, 75%, 66% y 13,6% respectivamente (cuadro 2.2).

En materia de secuestro, durante el 2007 se presentó una importante reducción en el número de casos, alcanzando los índices más bajos de la última década. Entre 2006 y 2007, el total de secuestros disminuyó 29,3%, mientras los casos de secuestro extorsivo se redujeron 22,6%. Al comparar los periodos enero-mayo de 2007 y enero-mayo de 2008 se observa una reducción de 3,6% en el primer caso y de 22,5% en el segundo (gráfica 2.15).

Gráfica 2.14

Evolución del Homicidio Colectivo (Casos y víctimas)



*Datos a 31 de mayo de 2008.

Fuente: CICRI-Dijin-Policía Nacional.

Cuadro 2.2

Homicidio de Miembros de Grupos Vulnerables (Casos)

Asesinados	2002	2003	2004	2005	2006	2007	Ene-May 2007	Ene-May 2008	Ene-May 07/08	
									Var. Abs.	Var. %
Alcaldes y Exalcaldes	12	11	15	6	5	1	0	3	3	-
Concejales	80	75	18	26	23	14	3	5	2	66,7%
Sindicalistas*	99	47	42	14	25	8	4	11	7	175%
Maestros sindicalizados	97	54	47	26	35	18	10	12	2	20%
Maestros no sindicalizados	-	-	20	17	20	5	2	1	-1	-50%
Indígenas	196	163	85	49	44	38	21	16	-5	-23,8%
Periodistas	11	7	3	2	3	1	1	0	-1	-100%

*No incluye maestros sindicalizados.

Fecha de Corte: 31 de mayo de 2008.

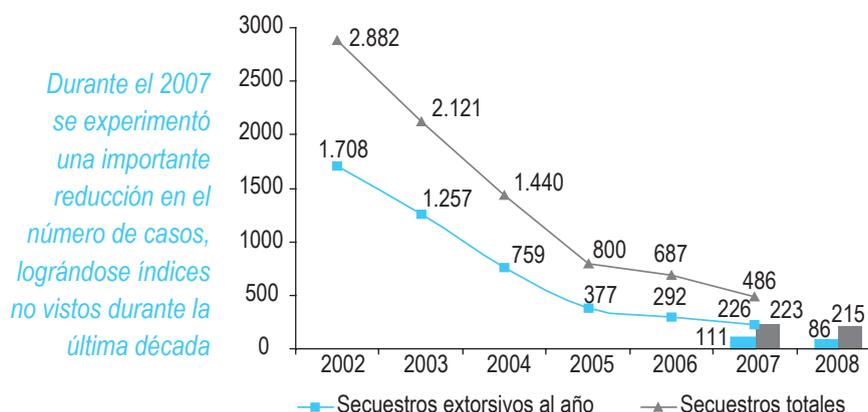
Fuente: Observatorio de Derechos Humanos-Presidencia de la República.

Respecto al comportamiento de otros delitos de alto impacto social, las acciones implementadas por la Fuerza Pública han permitido la obtención de resultados igualmente positivos. Por ejemplo, entre 2006 y 2007 el hurto común, a entidades financieras, a comercio y de automotores disminuyó 8,7%, 23,9%, 8,3% y 8,3% respectivamente. Si se comparan los periodos enero-mayo de 2007 y enero-mayo de 2008, se registran reducciones en los indicadores de hurto común (32,6%), hurto a comercio (41,5%) y robo de automotores (13,6%), mientras que el hurto a entidades financieras se incrementó 30% (cuadro 2.3).

Por último, y de manera adicional a la ejecución eficiente de recursos extraordinarios, es importante resaltar que, en el marco de la Política de Cooperación Industrial y Social del Sector Defensa, el Gobierno Nacional logró socializar, implementar y firmar 17 Convenios de Cooperación Industrial y Social con empresas extranjeras proveedoras de bienes y servicios para el sector. Estos convenios permitirán a la Nación acceder a tecnologías y conocimientos que de ninguna otra forma estarían disponibles en el mercado y contar con un margen más amplio de autonomía para garantizar el mantenimiento de los equipos con los que hoy cuenta la Fuerza Pública.

Gráfica 2.15

Secuestros Totales y Extorsivos (Casos)



Fuente: Fondelibertad-Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

Cuadro 2.3

Hurto (Casos)

Víctimas	2002	2003	2004	2005	2006	2007	Variación % 2006-2007	Ene-May 2007	Ene-May 2008
Común*	61.508	61.961	55.090	69.516	91.332	83.352	-8,7%	39.013	26.311
Entidades financieras	257	177	99	91	92	70	-23,9%	30	39
Comercio	11.984	13.239	11.660	13.524	16.258	14.904	-8,3%	7.031	4.113
Automotores	17.303	15.428	12.415	9.954	9.246	8.478	-8,3%	3.727	3.219

*Según la Policía Nacional, se entiende por hurto común, el apoderarse ilegítimamente de un bien ajeno mediante la utilización de diferentes tipos de modalidades, con el fin de obtener provecho para sí o para otro. Incluye hurto a Residencias, Comercio y Personas.

Fuente: CIC Ponal-Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

En el cuadro 2.4 se presenta un resumen de los resultados y metas de la estrategia de Consolidación de la Seguridad Democrática:

Cuadro 2.4

Hacia la Consolidación de la Política de Seguridad Democrática
(Metas y resultados)

	Resultado 2006	Meta 2008	Resultado 2008	Porcentaje de Avance 2008	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
DAS						
Bandas delincuenciales al servicio del narcotráfico, desmanteladas por información proveniente del DAS	2	4	1	25%	17	2
Casos de infraestructura de apoyo a las organizaciones terroristas desmanteladas por información proveniente del DAS	3	5	5	100%	21	11
Grandes organizaciones de corrupción desmanteladas por información proveniente del DAS	3	5	3	60%	21	7
Organizaciones de narcotraficantes y de lavado de activos desmanteladas por información proveniente del DAS	6	6	2	33,3%	26	9
Organizaciones de tráfico de migrantes, desmanteladas por información proveniente del DAS	2	3	2	66,6%	15	4
Secuestrados con fines extorsivos rescatados con información proveniente del DAS	25	18	6	33,3%	78	22
Ministerio de Defensa						
Hechos delincuenciales en la red vial primaria al año	138	125	53	57,6%	112	117
Asaltos a poblaciones al año	4	3	0	100%	3	1
Nuevas instalaciones de Policía construidas en el territorio nacional	0	144	17	12%	222	26
Nuevos servicios de policía en el territorio nacional	0	0	0	N.A.	78	18
Desmovilizados individuales de Grupos Armados al Margen de la Ley	2.460	2.500	1.427	57%	10.000	5.566
Atentados terroristas al año	646	603	145	75,9%	591	387
Porcentaje de alistamiento de fragatas	86	62	87,5	141%	70	87,5
Porcentaje de alistamiento de aeronaves	63,6	70	79,5	113%	70	79,5

POLÍTICA DE DEFENSA Y SEGURIDAD DEMOCRÁTICA

	Resultado 2006	Meta 2008	Resultado 2008	Porcentaje de Avance 2008	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Hectáreas de cultivos ilícitos de hoja de coca y amapola asperjadas	173.998	100.000	52.649	53%	460.000	277.992
Toneladas de clorhidrato de cocaína y base de coca incautadas	180	119	70,5	59%	466	310
Toneladas incautadas de insumos sólidos y líquidos	9.797	8.158	8.536	105%	31.739	28.454
Secuestros extorsivos ocurridos en el año	292	262	86	67,1%	237	226
Hurto de automotores anualmente	9.246	8.223	3.219	589%	7.897	8.478
Tasa anual de homicidios por cada 100.000 habitantes	37,4	32	14	56%	25	36,2
Ministerio de Interior y Justicia						
Nuevas ciudades y municipios con la línea 123 en funcionamiento	5	75	17	23%	221	27
Nuevas ciudades y municipios con el sistema de video de vigilancia en funcionamiento	13	12	0	0%	213	9
Acción Social						
Familias beneficiadas con pagos en el programa Familias Guardabosques	0	65.000	10.603	16%	80.000	43.770
Hectáreas erradicadas manualmente por grupos móviles de erradicación	43.032	100.000	28.758	29%	110.000	97.893

Fecha de corte: 31 de mayo de 2008.

Fuente: Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

2.2 Desplazamiento Forzado, Derechos Humanos y Reconciliación

La segunda estrategia de la PDSD está orientada hacia la prevención y atención a la población en situación de desplazamiento, la garantía de los Derechos Humanos y el Derecho Internacional Humanitario, la atención y reparación a las víctimas del terrorismo, la lucha contra las minas antipersona y, la desmovilización y reincorporación de los miembros de grupos armados ilegales a la vida civil.

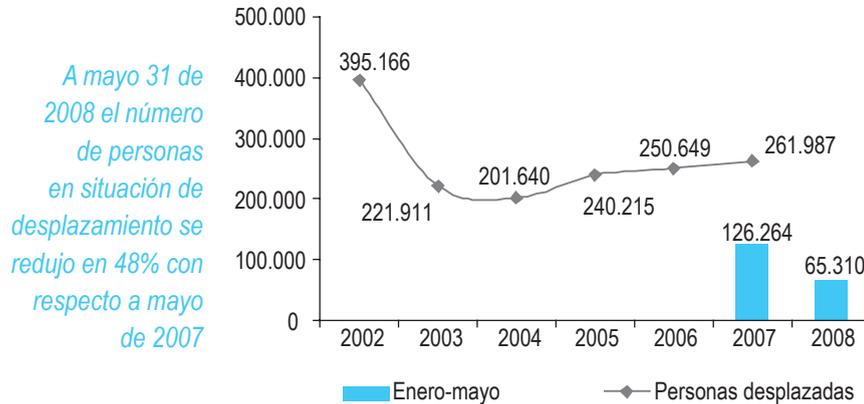
Desplazamiento forzado

A pesar de los esfuerzos del Gobierno por mitigar los efectos de la violencia y prevenir el desplazamiento, entre 2006 y 2007 el fenómeno de desplazamiento presentó un leve incremento del 4,5%. Vale la pena mencionar que el comportamiento de la variable de personas desplazadas en el país durante el período tuvo tres características. De un lado, en la mayoría de los Departamentos del país las cifras muestran una tendencia estable entre el año 2006 y el 2007. De otro lado, en algunas regiones como Nariño, Arauca, Chocó, Huila Tolima y Valle se presentaron incrementos importantes del número de personas desplazadas, lo que se explica en parte por las presiones de los grupos armados ilegales sobre la población civil en zonas con presencia de cultivos ilícitos o el uso de minas antipersonales. Sin embargo, también se deben destacar reducciones muy significativas en los Departamentos de Bolívar, Meta, Guajira, Antioquia, Caquetá, Cesar y Norte de Santander (gráfica 2.16).

La política de atención a población desplazada, se desarrolla a través de tres fases de atención, mediante las cuales busca atender de forma integral

Gráfica 2.16

Evolución del Desplazamiento Forzado* (Personas)



*Número de desplazados por año de expulsión.
Fuente: Acción Social – SIPOD.

las necesidades de este grupo humano, así como, promover soluciones sostenibles que propendan por su real reintegración socioeconómica: prevención y protección, atención humanitaria de emergencia y, estabilización socioeconómica.

En la fase de prevención y protección, las acciones y programas están orientados a evitar el desplazamiento, y a mitigar los efectos cuando ya ha ocurrido, para lo cual, se ejecutan acciones preventivas y de asistencia a comunidades en riesgo y protección del patrimonio.

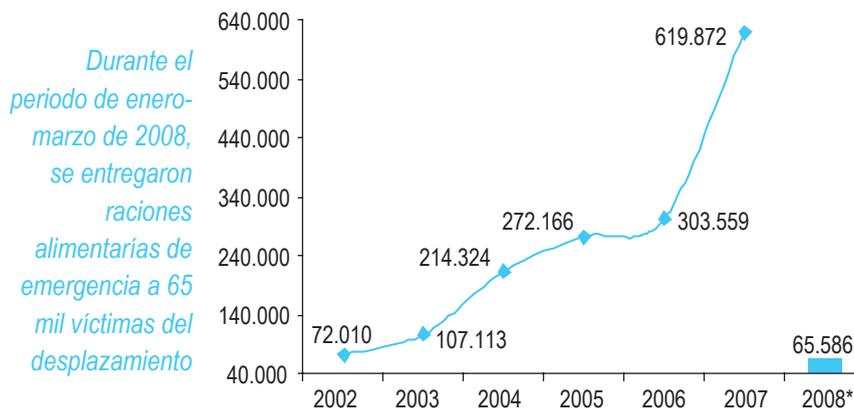
Para apoyar la aplicación de las medidas legales, institucionales y comunitarias de protección del patrimonio de la población en situación o en riesgo de desplazamiento, el Gobierno Nacional implementó el Programa de Protección de Tierras y Patrimonio de la Población Desplazada. Durante el último año, este programa ha protegido 33.200 predios, beneficiando a 21.840 personas, en los departamentos de Norte de Santander, Valle del Cauca, Antioquia, Bolívar, Sucre y Santander; para un total de 83.532 predios protegidos y 76.915 personas beneficiadas en lo que va de este cuatrienio.

Por otra parte, en la fase de atención humanitaria de emergencia, los programas y estrategias están orientados a la atención inmediata de las necesidades básicas de la población en situación de desplazamiento o vulnerabilidad. En este sentido, durante 2007, el Programa Operación Prolongada de Socorro -OPSR- atendió cerca de 619 mil personas y en el periodo de enero-marzo de 2008, entregó raciones alimentarias de emergencia a 65 mil víctimas del desplazamiento (gráfica 2.17).

En el mismo sentido, entre junio de 2007 y mayo de 2008, el Programa de Atención a Población Desplazada brindó atención humanitaria a través de dos modalidades: Atención Humanitaria de Emergencia y Atención Humanitaria Integral. A través de la primera modalidad se atendieron 39.650 familias con una inversión de \$114.048 millones y bajo la modalidad de atención integral se beneficiaron 64.178 familias con una inversión de \$31.727 millones. Complementariamente, entre enero y mayo de 2008, las Unidades Móviles atendieron a 290 mil personas en situación de desplazamiento, de las cuales, 879 eran niños y adolescentes desvinculados de los grupos armados al margen de la ley (mapa 2.4).

Gráfica 2.17

Atención a Desplazados por la Operación Prolongada de Socorro (Personas)



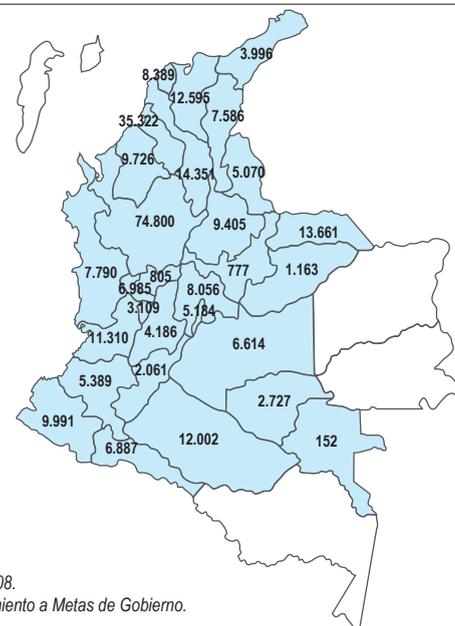
*Datos a 30 de marzo de 2008.

Fuente: Icbf-Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

Mapa 2.4

Atención en Unidades Móviles

En 2008, las Unidades Móviles han atendido 290 mil personas en situación de vulnerabilidad



Fecha de corte: mayo 31 de 2008.

Fuente: Icbf-Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

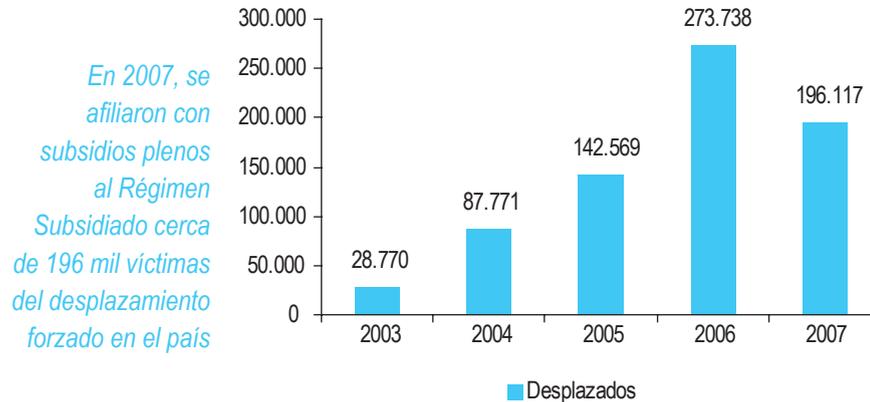
Finalmente, en el marco de la fase de estabilización socioeconómica, se busca garantizar la afiliación al régimen subsidiado de la población desplazada, así como, desarrollar programas que aseguren la autosostenibilidad económica de las familias en condición de desplazamiento, el acceso a tierras y la generación de ingresos sostenibles. Durante 2007, se afiliaron con subsidios plenos al Régimen Subsidiado cerca de 196 mil víctimas del desplazamiento en todo el país. Esta ampliación de cobertura se realizó con recursos de la Nación, a través del Fosyga. Entre agosto de 2006 y diciembre de 2007, se han otorgado más de 469 mil cupos a población en situación de desplazamiento (gráfica 2.18).

Entre junio de 2007 y mayo de 2008, el Programa de Generación de Ingresos benefició a 7.445 familias con emprendimientos productivos y favoreció la capitalización de 58 minicadenas productivas que generan ingresos para 3.364 familias; desde agosto de 2002 se han beneficiado más de 100 mil familias con minicadenas productivas y sociales (mapa 2.5). Adicionalmente, se pusieron en marcha nuevas estrategias como Mujeres Ahorradoras en Acción⁷ y Alianza para el Fomento de la

7- Estrategia que busca contribuir a la lucha contra la pobreza de madres cabeza de familia del Programa Familias en Acción mediante estrategias de emprendimiento productivo, generando cultura de ahorro, apoyando el crecimiento de la economía del hogar y la generación de mayores ingresos.

Gráfica 2.18

Afiliados al Régimen Subsidiado, Población Desplazada (Afiliados)

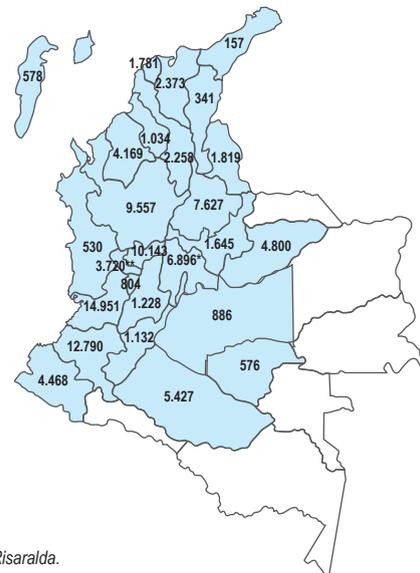


Fuente: Ministerio de la Protección Social.

Mapa 2.5

Minicadenas Productivas y Sociales (Familias beneficiadas)

Desde agosto de 2002 se han beneficiado más de 100 mil familias con minicadenas productivas y sociales



*Incluye Bogotá.

**Incluye 224 Minicadenas Caldas-Risaralda.

Fecha de corte: mayo 31 de 2008.

Fuente: Acción Social.

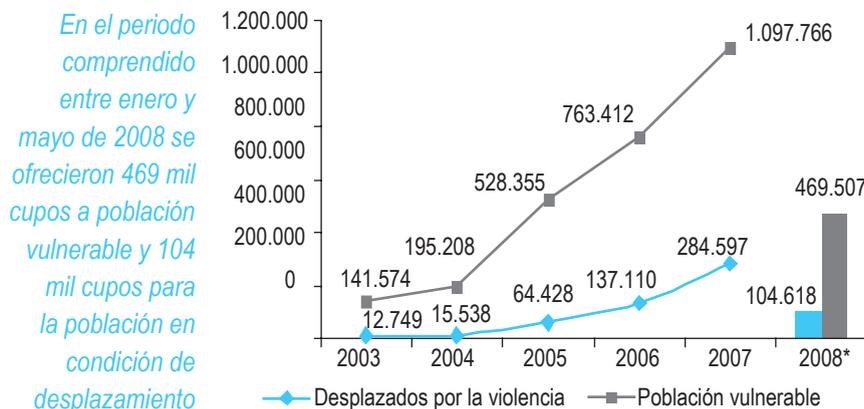
Educación Superior⁸. A través de la primera estrategia, a 31 de mayo de 2008, se han inscrito 5.700 mujeres en 11 municipios pilotos de la Red Juntos, de las cuales 5.185 ya fueron bancarizadas. A través de la segunda estrategia, durante el periodo enero-mayo de 2008 se aprobaron 1.160 créditos a potenciales beneficiarios y se realizaron los primeros giros a 122 estudiantes.

A través del Programa de Atención a Población Vulnerable, se impartieron cursos de formación a población desplazada, desmovilizados, discapacitados, indígenas, menores infractores, mujeres cabeza de hogar, menores trabajadores, negritudes, tercera edad, reinsertados, internos y artesanos, con el fin de mejorar sus posibilidades de acceso al mercado laboral o de emprender su propio negocio. En el periodo comprendido entre enero-mayo de 2008, se ofrecieron 469 mil cupos a población vulnerable, de los cuales, gracias a la alianza con alcaldías y/o entidades públicas y privadas, 104 mil correspondieron a víctimas del desplazamiento forzado por la violencia (gráfica 2.19).

8- Estrategia que busca incentivar el acceso a la Educación Superior de las Familias en Acción otorgando a través de crédito educativo un subsidio que permita mejorar las condiciones de acceso y permanencia de los estudiantes en su proceso de formación.

Gráfica 2.19

Programa de Atención a Población Vulnerable - Sena
(Cupos en formación)



*Cifras a mayo de 2008.
Fuente: SENA.

Así mismo, el Programa de Familias en Acción otorgó subsidios condicionados a familias en situación de desplazamiento, con el fin de asegurar la nutrición de los niños menores de 7 años y la educación de menores entre los 7 y los 18 años. Entre enero de 2005 y mayo de 2008, se han liquidado pagos a 236.376 familias desplazadas, lo que representa un avance del 78,8% en la meta de cuatrienio. Con este Programa se han beneficiado 495.871 niños desplazados, logrando un avance de 70,4% frente a la meta cuatrienal establecida (gráfica 2.20).

En el marco de la fase de estabilización, y con el objetivo de mitigar los efectos del desplazamiento en la salud mental y emocional de niños y jóvenes, se llevó a cabo un proceso

de acompañamiento psicosocial y formación preorquestal en los Centros Batuta. Como resultado, entre agosto de 2006 y mayo de 2008, se han vinculado 26.794 niños y jóvenes al proceso en los 32 departamentos del país (mapa 2.6).

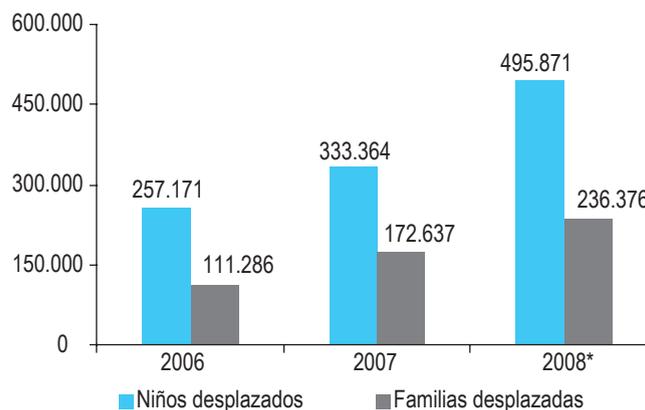
Así mismo, los procesos de retorno y reubicación han servido para reconstruir los proyectos de vida de la población desplazada. En 2007, 6.368 hogares desplazados fueron acompañados en procesos de retorno o reubicación, mediante planes concertados con la comunidad. En el periodo enero–mayo de 2008, se acompañaron 408 familias, para un total de 6.776 hogares acompañados entre agosto de 2006 y mayo de 2008, logrando un avance del 21,2% respecto a la meta programada para este cuatrienio (gráfica 2.21).

A apoyados en el Conpes 3400 de 2004, se apropiaron recursos para la vigencia 2007 y se adjudicaron 24.914 hectáreas (62% del área total adjudicada) a 2.460 familias, equivalentes a 71% del total de las familias beneficiadas por el programa de adjudicación de tierras. Respecto a la meta de subsidios de vivienda de Interés social para población desplazada establecida para este cuatrienio, a 31 de mayo de 2008 se

Gráfica 2.20

Desplazados Beneficiados por Familias en Acción (Familias y niños)

A mayo 31 de 2008 se han beneficiado más de 230 mil familias desplazadas



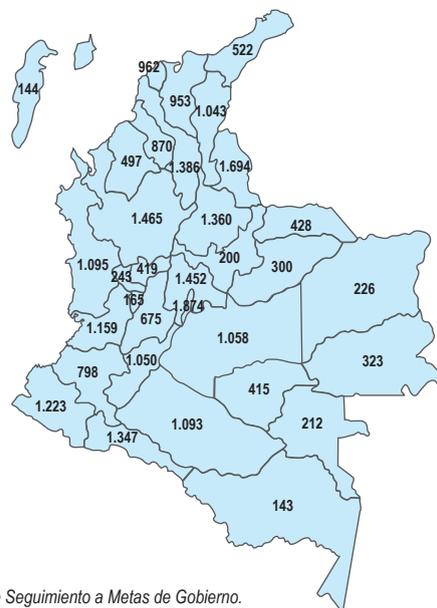
*Cifras a mayo de 2008.

Fuente: Acción Social - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

Mapa 2.6

Centros Batuta (Niños y jóvenes)

Desde 2002 hasta mayo de 2008 se atendieron 26.794 niños y jóvenes a través de Centros Batuta



Fuente: Acción Social - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

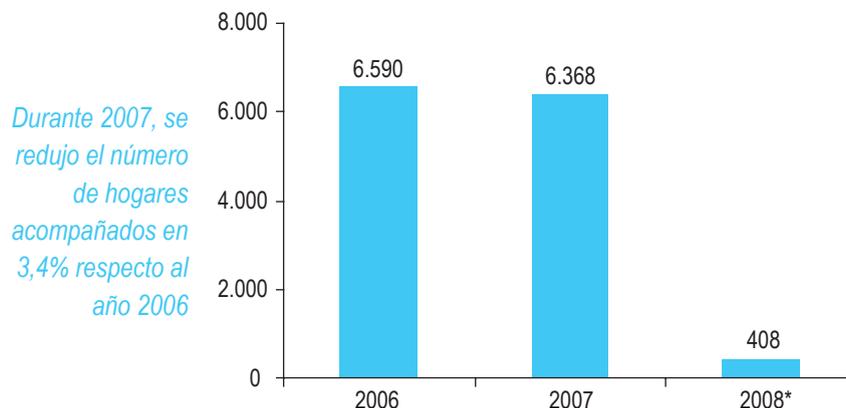
asignaron 18.765 subsidios, equivalentes al 49% de dicha meta. Durante el periodo junio 2007–mayo de 2008 se asignaron 13.282 subsidios, por valor de \$111.684 millones (gráfica 2.22) y se asignarán durante el tercer trimestre del presente año los subsidios urbanos (cerca de 30.000), conforme a lo establecido en el Decreto 1290 de abril de 2008.

Derechos Humanos

Uno de los mayores avances alcanzados dentro de esta línea de acción fue la creación y lanzamiento de la Política Integral de Derechos Humanos -DDHH- y Derecho Internacional Humanitario -DIH-. En estos temas, se ha capacitado a los miembros de la Fuerza Pública, por medio de talleres, seminarios y diplomados. El resultado positivo de dichas capacitaciones se ve reflejado en una considerable disminución de quejas directas contra la Fuerza Pública, evidenciándose una relación inversa entre el número de misiones tácticas y de pie de fuerza y las quejas registradas por concepto violaciones a DDHH y DIH. En este sentido, un mayor número de misiones emprendidas por las Fuerzas y un evidente aumento del pie de fuerza a lo largo de los últimos años, se ha visto acompañado de un menor número de quejas interpuestas

Gráfica 2.21

Acompañamiento en Procesos de Retorno o Reubicación (Hogares)

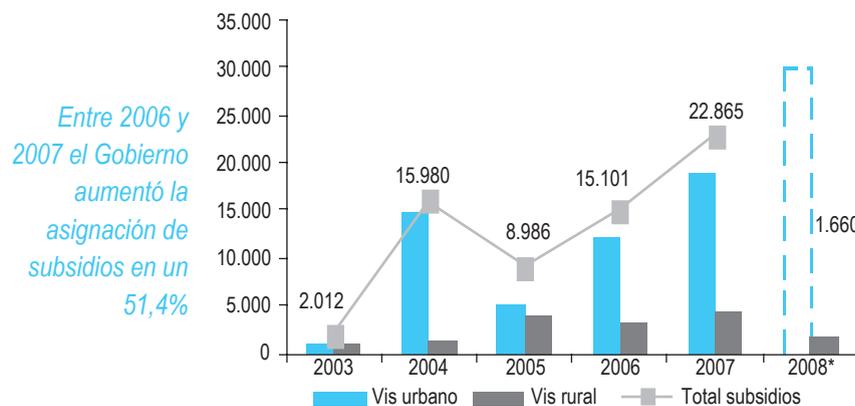


*Cifras a 31 de mayo de 2008.

Fuente: Acción Social – Sistema de Seguimiento a Metas del Gobierno.

Gráfica 2.22

Subsidios VIS Asignados a Población Desplazada



* Datos a 31 de mayo de 2008. Durante el tercer trimestre de 2008 se asignaron cerca de 30.000 subsidios urbanos, de acuerdo con lo establecido en el Decreto 1290 de 2008.

Fuente: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.

ante la Procuraduría por violaciones a los Derechos Humanos por parte de miembros de la Fuerza Pública (gráfica 2.23).

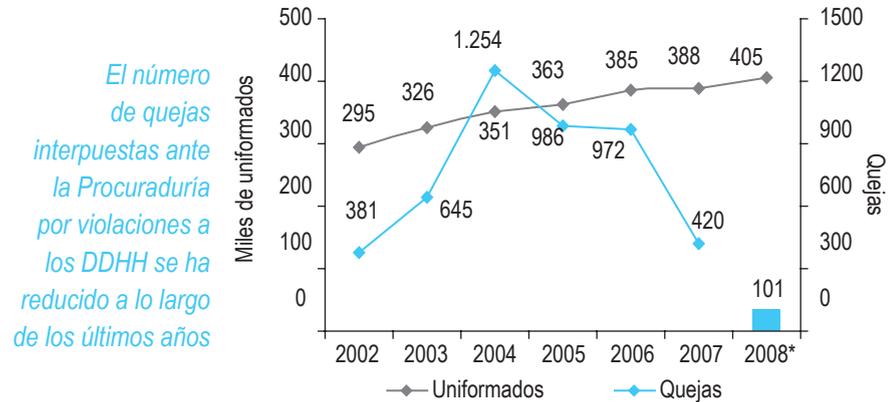
Entre junio de 2007 y mayo de 2008, se culminó con la elaboración de la propuesta del Plan Nacional de Acción en Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario -PNA-, el cual busca promover y proteger los Derechos Humanos, mejorar las condiciones para su ejercicio y promover la aplicación del Derecho Internacional Humanitario. Fue elaborado con perspectiva de género y un horizonte de tiempo de 15 años, y estructurado alrededor de cinco estrategias convenidas con la sociedad civil: Cultura en Derechos, Vida Libertad e Integridad, Lucha Contra Todas las Formas de Discriminación, Derechos Económicos Sociales y Culturales, y Acceso a la Justicia y Lucha Contra la Impunidad. Se espera iniciar su implementación al final de 2008.

Reconciliación

En materia de atención a víctimas de la violencia, entre junio de 2007 y mayo de 2008, se brindó ayuda de emergencia a 3.295 familias víctimas del terrorismo (pérdida de bienes, heridas sin incapacidad permanente, secuestro o amenazas) por valor de \$2.798 millones de pesos; adicionalmente, en el mismo periodo, se

Gráfica 2.23

Quejas Recibidas por la Procuraduría General de la Nación y Número de Miembros de la Fuerza Pública

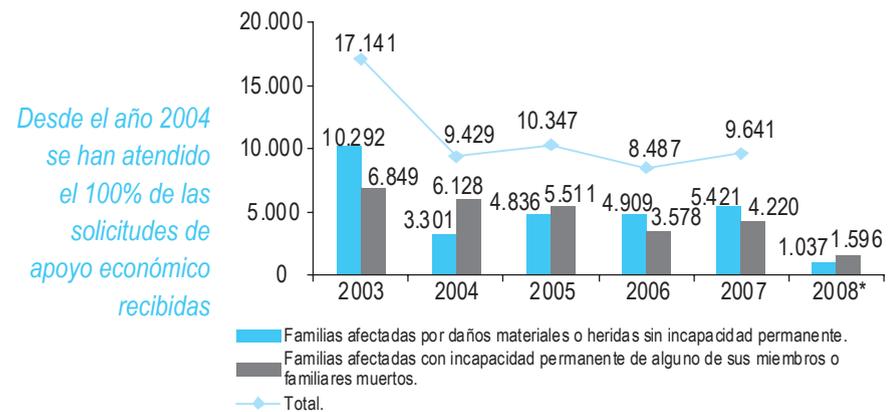


*Datos a 31 de mayo de 2008.

Fuente: Procuraduría General de la Nación, Comando General Fuerzas Militares y Policía Nacional.

Gráfica 2.24

Familias Afectadas en Actos Terroristas con Apoyo Económico



*Cifras a mayo 31 de 2008.

Fuente: Acción Social.

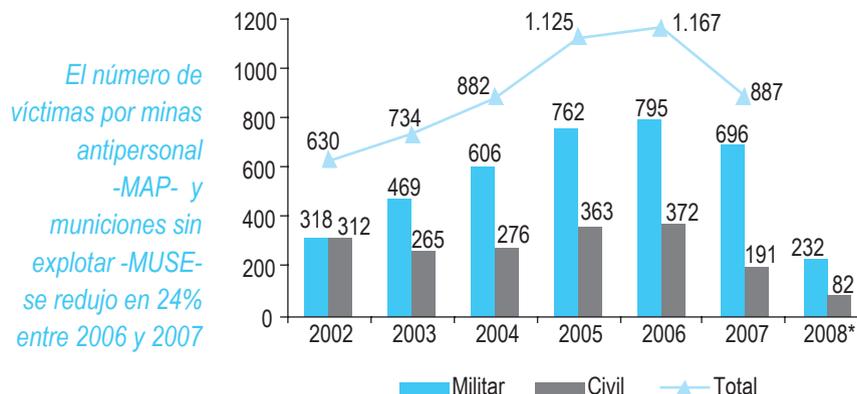
brindó ayuda económica, por valor de \$ 64.423 millones, a 4.916 familias afectadas por la muerte o incapacidad permanente de alguno de sus miembros (gráfica 2.24).

Un resultado importante en materia de protección a víctimas de la violencia fue la expedición del Decreto 1290 de 2008, que crea el Programa de Reparación Individual por Vía Administrativa para las víctimas de los grupos armados al margen de la ley, mediante el cual se reglamentan las medidas de reparación administrativa (Indemnización solidaria, restitución, rehabilitación, medidas de satisfacción y garantías de no repetición de las conductas delictivas), se definen los organismos responsables de su ejecución, así como los procedimientos para el reconocimiento y la aplicación de la reparación.

Colombia es uno de los países que a través de la suscripción de la Convención de Ottawa, está comprometido con la atención a los sobrevivientes de accidentes causados por minas antipersonal, la colaboración con el desminado humanitario y el fomento de la educación en materia de prevención. Entre 2006 y 2007, estas estrategias han permitido una reducción del 24% en el número de víctimas civiles y militares por minas antipersonal -MAP- y municiones sin explotar -MUSE- en el país (gráfica 2.25).

Gráfica 2.25

Víctimas Civiles y Militares por MAP y MUSE
(Personas)



*Cifras a mayo 31 de 2008.
Fuente: PAICMA.

En relación con el desminado humanitario, Colombia ha desarrollado dos Protocolos Nacionales de Desminado Humanitario: uno para campos minados bajo la jurisdicción de las Fuerzas Militares y otro para campos minados por los grupos armados ilegales. Para el cumplimiento de esta misión, el país cuenta con cuatro pelotones capacitados y dotados, quienes a 31 de marzo de 2008, han desminado 8 de los 34 campos bajo jurisdicción de las Fuerzas Militares. Finalmente, se han realizado actividades de sensibilización y capacitación para el fomento de una cultura de comportamientos seguro al 97% de las comunidades en riesgo.

De manera complementaria a los Protocolos Nacionales de Desminado Humanitario que se cumplen en el país, se impulsó un proyecto con la UNICEF, la Embajada de Suiza y el Programa Presidencial de Acción Integral Contra Minas Antipersonal -PAICMA-, para realizar diagnósticos de rehabilitación, entrega y adaptación de prótesis en los departamentos de Antioquia y Bolívar. Mediante esta cooperación y, con el apoyo del Centro Integral de Rehabilitación -CIREC-, se brindó asistencia a 88 víctimas civiles de

los dos departamentos y se apoyaron 11 Proyectos productivos.

Atención al desmovilizado

Las estrategias del Gobierno Nacional al mismo tiempo que se enfocan en la atención a víctimas de la violencia y del conflicto, promueven los procesos de desmovilización. En este sentido, la Alta Consejería para la Reintegración -ACR-, en su función de coordinación y ejecución de la Política de Reintegración a la Vida Civil de personas que han pertenecido a grupos armados al margen de la ley y que se han desmovilizado voluntariamente, ha centrado sus esfuerzos en brindar una oferta integral de servicios a los desmovilizados, para garantizar su reintegración social, económica como individuos, y como integrantes de una comunidad receptora.

Entre agosto de 2002 y mayo de 2008, el número de desmovilizados certificados ascendió a 45.654⁹ personas, de los cuales, 31.196 se encuentran participando activamente¹⁰ en el programa de atención liderado por la ACR y 1.947 son beneficiarios potenciales, para un total de 33.163 personas¹¹. De este universo de población

9- Población certificada a Marzo de 2008. Incluye desmovilizaciones individuales y colectivas.

10- Desmovilizados en proceso de reintegración que han participado en actividades en los últimos 3 meses.

11- Población que ha participado en el proceso de la ACR.

(activos y potenciales) 31.194 personas reciben apoyo psicosocial y 25.666 tienen cobertura en salud, 18.825 se encuentran estudiando, matriculados o prematriculados en programas de educación formal y 7.935 se encuentran registrados pre-inscritos en cursos y/o capacitaciones de formación para el Trabajo; entre junio de 2007 y abril de 2008 se han financiado de 249 planes de negocio (cuadro 2.5).

En cuanto a la reintegración basada en comunidades, más de 18 municipios se encuentran intervenidos con la estrategia de atención coordinada por la ACR; 253 instituciones han sido involucradas y cerca de 2.450 desmovilizados están vinculados a procesos comunitarios para promover escenarios de convivencia y reconciliación.

Cuadro 2.5

Cobertura de Servicios para Desmovilizados (Individuales y colectivos)

Servicio	Potenciales beneficiarios	Cobertura	Número de beneficiarios
Apoyo psicosocial	33.163*	94%	31.194
Salud	33.163*	77%	25.666
Formación académica	28.170	67%	18.825
Formación para el trabajo	14.333	55%	7.935

Fuente: SIR y SAME. Cálculos ACR. Cobertura sobre el total de población que requiere el servicio.

*Incluye 31.196 participantes activos en el proceso y 1.967 que no han participado en los últimos tres meses. Cifras a mayo de 2008.

Desarrollo y Paz

El programa “Paz y Desarrollo” y los “Laboratorios de Paz” son iniciativas de cooperación entre el Estado, la Sociedad Civil y la Cooperación Internacional, las cuales buscan, entre otros propósitos, garantizar la inserción integral de las familias desplazadas en las comunidades receptoras; así como su estabilización socio-económica en el marco de procesos conjuntos entre la comunidad y las víctimas del desplazamiento. En efecto, el enfoque territorial y comunitario de estas estrategias privilegia mecanismos para superar la vulnerabilidad y la exclusión en un marco de apropiación por parte de la sociedad. A mayo de 2008, 23.663 familias desplazadas se encuentran vinculadas a los Programas

de Paz y Desarrollo, 12.674 familias más que las que había a diciembre 31 de 2007 (gráfica 2.26).

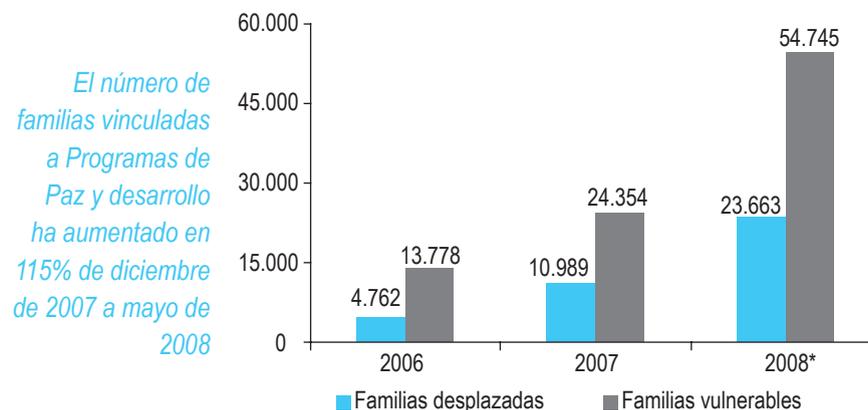
Los resultados de la evaluación de impacto realizada a los Programas de Paz y Desarrollo y Laboratorios de Paz evidencian la capacidad de los mismos para generar mejoras en ingreso, capacidad de ahorro y en la calidad de la vivienda así como para reducir la inseguridad alimentaria. De la misma forma, los Programas promueven la reconstrucción del tejido social y las respuestas comunitarias e institucionales, más que individuales ante amenazas de actores ilegales.

Presencia Institucional

Los programas de Obras para la Paz y Reconstrucción de Municipios buscan que las personas y comunidades vulnerables, desplazadas, víctimas de la violencia e involucradas en cultivos ilícitos, puedan avanzar en su desarrollo económico y social, a través de la construcción de obras de infraestructura social que mejoren sus condiciones de vida. Durante el año 2007, se entregaron a satisfacción 283 obras y, durante el periodo enero-mayo de 2008 se entregaron 152, para un total de 435 obras entregadas durante el presente cuatrienio (mapa 2.7).

Gráfica 2.26

Programas de Paz y Desarrollo (Familias vinculadas)

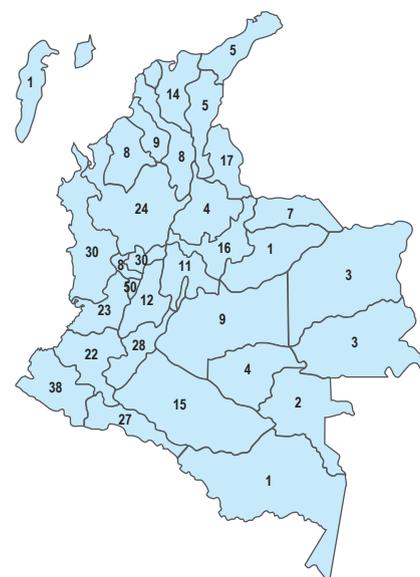


*Cifras a mayo 31 de 2008.
Fuente: Acción Social.

Mapa 2.7

Obras para la Paz

El número de obras entregadas a mayo de 2008 se incrementó en más de 100% en relación con las obras entregadas en mayo de 2007



*Cifras a mayo 31 de 2008.
Fuente: Acción Social.

En el cuadro 2.6 se presenta un resumen de los resultados y metas de la estrategia de Desplazamiento Forzado, Derechos Humanos y Reconciliación:

Cuadro 2.6

Desplazamiento Forzado, Derechos Humanos y Reconciliación
(Metas y resultados)

	Resultado 2006	Meta 2008	Resultado 2008	Porcentaje de Avance 2008	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Acción Social						
Apoyo psico-social a niños y jóvenes de población vulnerable y desplazada a través de Centros Batuta	24.636	28.780	26.794	93%	42.500	26.794
Hogares desplazados acompañados en retorno o reubicación de acuerdo con los planes concertados con la comunidad	6.590	8.000	408	5%	32.000	6.776
Familias desplazadas beneficiadas en programas de generación de ingresos (proceso de estabilización socio-económica)	-	30.000	5.508	18%	377.000	48.496
Hogares atendidos con proceso de Atención Humanitaria de Emergencia (AHE) de manera integral	-	40.000	13.951	35%	160.000	62.945
Obras entregadas dentro del programa Obras para la Paz	266	80	152	190%	258	435
Familias vinculadas a programas de Paz y Desarrollo (vulnerables y desplazadas)	18.540	79.000	78.408	99%	85.302	78.408
Familias vinculadas a programas de Paz y Desarrollo (desplazadas)	4.762	24.000	23.663	99%	25.500	23.663
Ministerio de la Protección Social						
Personas en situación de desplazamiento beneficiadas de raciones alimentarias entregadas por la OPSR - Atención ICBF	303.559	500.000	65.586	13%	900.000	702.814
Personas en situación de desplazamiento atendidas por Unidades Móviles	236.807	360.000	290.089	80%	800.000	995.124
Personas en situación de desplazamiento beneficiadas con la entrega de raciones alimentarias de emergencia (niños entre 6 meses y 5 años y madres gestantes y lactantes)	10.579	15.000	8.160	54%	25.000	31.543

POLÍTICA DE DEFENSA Y SEGURIDAD DEMOCRÁTICA

	Resultado 2006	Meta 2008	Resultado 2008	Porcentaje de Avance 2008	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Cupos en formación para Desplazados por la Violencia	137.110	195.725	104.618	53%	816.609	472.724
Cupos en formación Total Población Vulnerable	763.412	834.993	469.507	56%	3.510.285	1.904.174
Vicepresidencia de la República						
Campos minados bajo jurisdicción de las fuerzas militares desminados	3	14	8	14%	34	8
Porcentaje de víctimas de minas que conocen la ruta de atención y sus derechos	30%	76%	74,3%	23%	100%	74,3%
Porcentaje de comunidades en riesgo por causa de las minas antipersonal capacitadas para reducirlo	60%	95%	97%	150%	100%	97%

Fecha de corte: 31 de mayo de 2008.

Fuente: Sistema de Seguimiento a Metas del Gobierno.





2008



REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

Para superar la pobreza, el Gobierno Nacional planteó una agenda integral para atender y favorecer la población, en especial a la más pobre y vulnerable, garantizándole el acceso a servicios básicos como la salud, la educación, la alimentación, y a los servicios públicos domiciliarios.

Con base en la Encuesta Continua de Hogares -ECH- y la Misión para el Diseño de una Estrategia para la Reducción de la Pobreza y la Desigualdad -Merpd- determinó que para 2006 el país tenía 45,1% de personas bajo la línea de pobreza (pobreza por Línea de Pobreza -LP-) y 12,0% de personas se encontraron en situación de pobreza extrema¹² (pobreza por Línea de Indigencia -LI-).

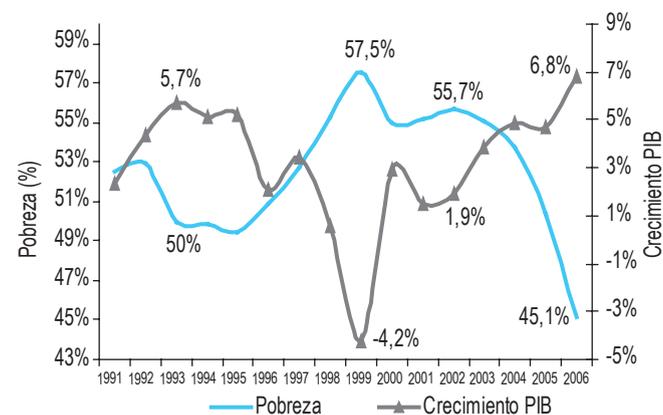
Las cifras de la Merpd que evidencian la reducción de la pobreza, permiten

¹²- Esta medición establece para el primer tipo denominado "pobre" a una persona cuyo ingreso no es suficiente para satisfacer sus necesidades básicas de bienes y servicios para consumo, incluyendo las nutricionales, y para el segundo tipo, "indigente" o "en pobreza extrema" a una persona cuyo ingreso no es suficiente para satisfacer sus necesidades nutricionales (alimentos).

Gráfica 3.1

Líneas de Pobreza y Crecimiento del PIB (Porcentaje)

Los periodos de mayor crecimiento económico del país han estado acompañados por una disminución del número de pobres²



Nota: Cálculos teniendo en cuenta el PIB serie desestacionalizada a precios constantes de 1994, con cultivos ilícitos.

Fuente: Estimaciones MERPD- ENH y ECH.

relacionar este comportamiento con el crecimiento sostenido del PIB que el actual Gobierno ha promovido desde 2002. Dicha relación, llevó a que el nivel de población pobre por LP de 2006 fuera el nivel más bajo registrado en las últimas dos décadas (gráfica 3.1).

En la actualidad, Colombia avanza consistentemente en la senda diseñada para cumplir los Objetivos de Desarrollo del Milenio a 2015 y, en algunos casos, de manera anticipada

¹³- Misión para el diseño de una Estrategia para la Reducción de la Pobreza y la Desigualdad -MERPD-. Programa del Gobierno Nacional cuyo propósito es elaborar los estudios que permitan profundizar el conocimiento sobre los mecanismos que determinan la pobreza y la desigualdad en Colombia, y el papel de los sectores público y privado en el marco de la institucionalidad vigente, para estructurar una propuesta que permita avanzar en el diseño de las políticas de largo plazo para la reducción de la pobreza en Colombia.

a 2010, cuyo propósito principal será la reducción de la pobreza, la miseria y el hambre, contribuyendo así a la garantía de los derechos fundamentales de la población excluida económica y socialmente (gráfica 3.2).

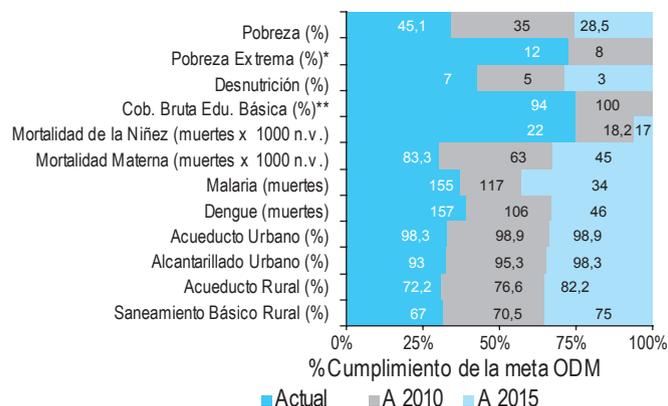
En materia de asignación de recursos, para alcanzar los objetivos propuestos en el marco de la política social, se apropiaron más de \$27 billones para la vigencia 2008. De estos recursos, cerca de \$16,6 billones corresponden al Sistema General de Participaciones -SGP-, \$10,7 billones a inversión del Presupuesto General de la Nación -PGN-, y \$216 mil millones a partidas asignadas a Empresas Industriales y Comerciales del Estado -EICE-. Del total de los recursos apropiados para esta vigencia, más de \$19 billones se asignaron para la estrategia Inserción de las Familias (68%), \$3,7 billones para la estrategia Pobreza y Población Vulnerable (14%) y 2,4 billones para la estrategia Ciudades Amables (9%) (gráfica 3.3).

A mayo de 2008, el porcentaje de recursos de inversión del PGN comprometido para el objetivo Reducción de la Pobreza y Promoción del Empleo y la Equidad representó 58,9%. Las estrategias que mostraron un mayor porcentaje de recursos comprometidos son: Pobreza y Población Vulnerable (64,7%), Inserción de las Familias en el Sistema de

Gráfica 3.2

Objetivos de Desarrollo del Milenio (Porcentaje)

*Colombia cumple
los Objetivos de
Desarrollo del
Milenio.
El gran reto es
disminuir las
brechas regionales*



* Para el indicador de Pobreza Extrema, a 2010 se va a superar la meta del milenio (8,8%).

** La cifra calculada con proyecciones de población censo 1993 y calculada con base en matrícula recolectada al 31 de octubre de 2007. Este cálculo difiere de la tasa de cobertura bruta de básica para 2008 que se sitúa en 108%, debido al cambio en la metodología de cálculo a partir de 2008, y la utilización de las proyecciones de censo de población del 2005.

Nota: La información de acueducto y alcantarillado que se utilizó en el Conpes No. 91 ha sido ajustada con el Censo 2005 y con la ECH para los demás años.

Fuente: Cálculos DNP.

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

Protección Social (62,5%) y Equidad en el Campo (52,1%) (cuadro 3.1).

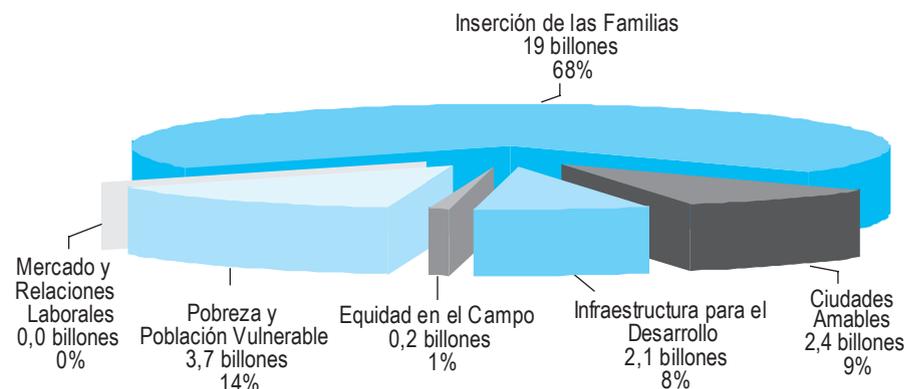
En cuanto a las metas programadas para este objetivo, a mayo de 2008 se logró un avance de 48% en promedio en relación con las metas de cuatrienio. Las estrategias que presentaron un mayor avance son: Inserción de las Familias (55%), Mercado y Relaciones Laborales (51%) e Infraestructura para el desarrollo (50%) (gráfica 3.4).

3.1 Pobreza y Población Vulnerable

Las condiciones de vida de la población están ligadas al desempeño de los diferentes sectores sociales, por ejemplo, la educación y la salud fortalecen el capital humano para la generación de ingresos, las características del mercado laboral repercuten en la distribución del ingreso, la infraestructura, la vivienda y los servicios públicos producen un impacto directo sobre la calidad de vida de la población. Por lo anterior, el Gobierno Nacional ha puesto en marcha diferentes acciones que de forma articulada propenden por la reducción de la pobreza y la mejora de las condiciones de vida de la población, entre ellas, el aumento en la cobertura de servicios públicos y educación, el acceso

Gráfica 3.3

Reducción de la Pobreza y Promoción del Empleo y la Equidad
Recursos de Inversión Apropiados por Estrategia
(\$ Billones)

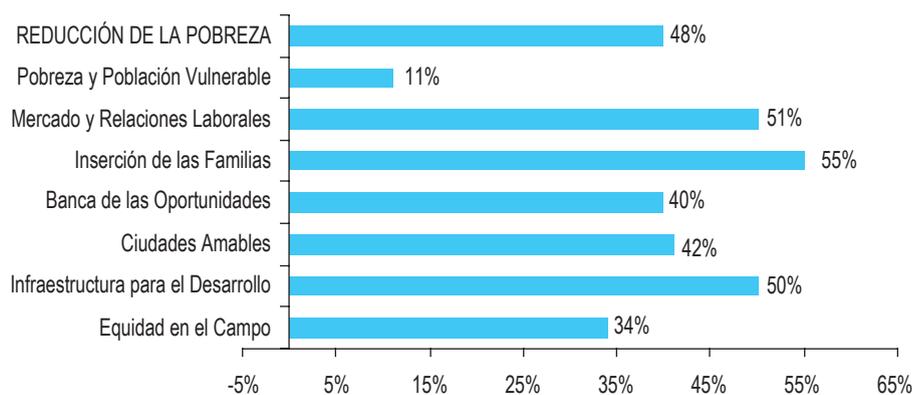


Fechas de corte: 31 de mayo de 2008.

Fuente: SIF- Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

Gráfica 3.4

Reducción de la Pobreza y Promoción del Empleo y la Equidad
(Avances/metás)



Nota: Los valores del avance corresponden a los promedios simples de los indicadores que integran cada estrategia.

Fecha de corte: 31 de mayo de 2008.

Fuente: Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

Cuadro 3.1

Reducción de la Pobreza y Promoción del Empleo y la Equidad
Inversión por Estrategia
Vigencia 2007 y 2008
(\$ millones)

	2007		2008	
	Apropiado	% Comprometido	Apropiado	% Comprometido (4)
Recursos PGN (1)	\$ 9.710.502	93,7%	\$ 10.729.174	58,9%
Pobreza y Población Vulnerable	\$ 2.681.040	95,6%	\$ 3.693.432	64,7%
Mercado y Relaciones Laborales	\$ 32.606	97,0%	\$ 37.877	29,4%
Inserción de las Familias en el Sistema de Protección Social	\$ 4.187.524	92,8%	\$ 3.335.893	62,5%
Banca de las Oportunidades	\$ 120.000	100%	0	0
Ciudades Amables	\$ 1.276.840	87,5%	\$ 1.422.874	50%
Infraestructura para el Desarrollo	\$ 1.310.093	97,6%	\$ 2.049.348	49,9%
Equidad en el Campo	\$ 102.400	97,8%	\$ 189.750	52,1%
Recursos SGP (2)	\$ 15.010.387	100%	\$ 16.553.737	100%
Inserción de las Familias en el Sistema de Protección Social	\$ 14.084.842	100%	\$ 15.555.991	100%
Ciudades Amables	\$ 925.545	100%	\$ 997.746	100%
Recursos EICE (3)	\$ 230.000	64,3%	\$ 216.000	19,4%
Inserción de las Familias en el Sistema de Protección Social	\$ 176.000	74,4%	\$ 150.000	10,7%
Infraestructura para el Desarrollo	\$ 54.000	31,5%	\$ 66.000	39,4%
Total Recursos	\$ 24.950.889	99,7%	\$ 27.498.911	83,3%

(1) Presupuesto General de la Nación.

(2) Sistema General de Participaciones. Cifras 2008 corresponden a proyecciones DNP. No incluye recursos por concepto de libre destinación, libre inversión y ribereños Río Magdalena.

(3) Se incluyen los recursos de inversión de las principales Empresas Industriales y Comerciales del Estado.

(4) PGN: ejecución presupuestal con corte a 31 de mayo de 2008. EICE: ejecución presupuestal con corte a marzo 31 de 2008.

Fuente: Ministerio de Hacienda-Dirección general del Presupuesto Público Nacional-SIIF, DIFP-DNP, DDTS-DNP, Cálculos DEPP-DNP.

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

al Sistema de Salud, la implementación de infraestructura para la movilidad, acceso a financiamiento y subsidios para vivienda, acceso al sistema financiero, el Programa de Familias en Acción, la Red Juntos para la superación de la pobreza extrema, programas de formación para el trabajo y adjudicación de tierras, entre otros. Los resultados de los diferentes programas sociales se evidencian en mejoras en los indicadores de pobreza como carencia de ingresos¹⁴, desigualdad y en aquellos que contemplan otras dimensiones constitutivas de la calidad de vida de la población.

Entre 2002 y 2006¹⁵, el porcentaje de la población bajo línea de pobreza pasó de 55,7% a 45,1% presentando así una reducción de 10,6 puntos porcentuales. De la misma forma, el porcentaje de la población en pobreza extrema pasó de 21,6% a 12%, reduciéndose en 9,6 puntos porcentuales (gráfica 3.5).

¹⁴- Pobreza medida como población que recibe un ingreso por debajo de la Línea de Pobreza y pobreza extrema medida como población que recibe un ingreso por debajo de la Línea de Indigencia.

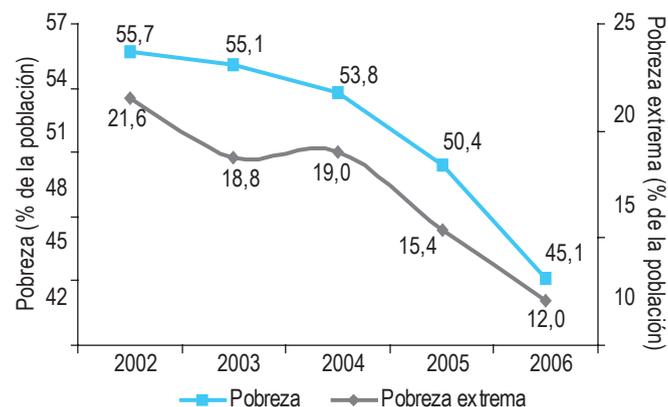
¹⁵- Desde el tercer trimestre de 2006 se realizó un cambio metodológico al pasar de la Encuesta Continua de Hogares a la Gran Encuesta Integrada de Hogares que tuvo impacto en la medición de la pobreza, la pobreza extrema y el Gini. En Agosto de 2008 el DNP y el DANE entregarán mediciones preliminares de pobreza, empleo y distribución del ingreso para el periodo abril-junio de 2008, en noviembre de 2008 se entregarán las mediciones preliminares para el periodo julio-septiembre 2008. Las nuevas series de empleo, pobreza y distribución del ingreso se empalmarán en diciembre de 2008 y las nuevas líneas de pobreza e indigencia con base en la Encuesta de Ingresos y Gastos 2008 se calcularán en diciembre de 2008.

Gráfica 3.5

Líneas de Pobreza y Pobreza Extrema *

(Porcentaje)

Entre 2002 y 2006, la pobreza y la pobreza extrema han tenido una reducción de 10,6 y 9,6 puntos porcentuales respectivamente

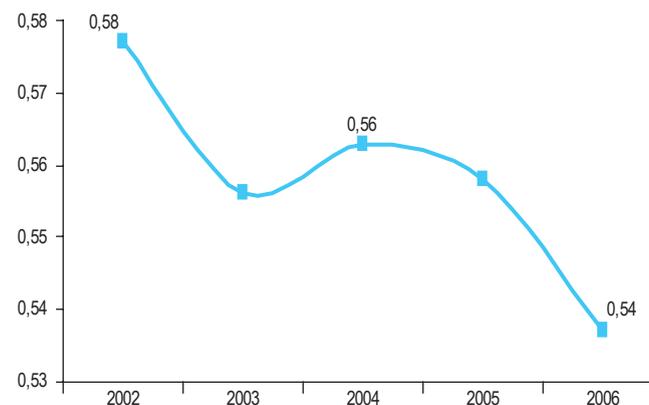


* Las cifras corresponden a los meses de junio de cada año.
Fuente: Estimaciones MERPD- ENH y ECH.

Gráfica 3.6

Coefficiente de Gini

La desigualdad en el ingreso se redujo de 0,58 en 2002 a 0,54 en 2006



Fuente: Estimaciones MERPD- ECH (segundos trimestres)

Estrechamente relacionada con la Gráfica 3.7

reducción de la pobreza y de la pobreza extrema, entre 2002 y 2006, la desigualdad (Porcentaje)

del ingreso también disminuyó, lo cual puede evidenciarse en el valor del Coeficiente de Gini que pasó de 0,58 a 0,54; resultados que representa una mejor y más equitativa distribución del ingreso (gráfica 3.6).

Entre 2002 y 2006, el porcentaje de la población con Necesidades Básicas Insatisfechas -NBI¹⁶ se redujo en 3,6 puntos porcentuales, al pasar de 22,3% a 18,7%, y el porcentaje de población con más de dos NBI en 1,8 puntos al pasar de 6,3% a 4,5% (gráfica 3.7).

El Índice de Condiciones de Vida -ICV¹⁷- refleja la calidad de vida de los hogares con respecto a la vivienda, los servicios públicos y el capital humano. El índice aumentó de 77,4 a 78,8 entre 2002 y 2005, principalmente por los resultados en cobertura educativa y cobertura de servicios públicos (gráfica 3.8).

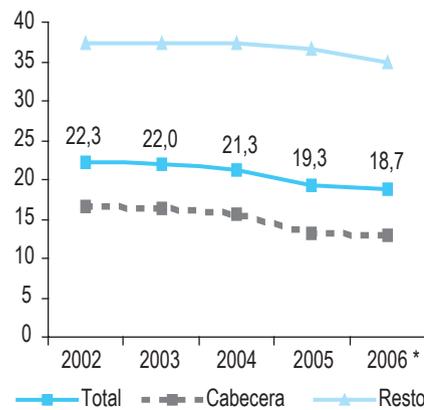
16- El Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas -NBI-, es una medida que tiene en cuenta las variables de acceso a los servicios sanitarios, condiciones de la vivienda, dependencia económica, hacinamiento crítico y ausentismo escolar; en la medida en que se logren resultados positivos en estas variables el valor del Índice irá disminuyendo.

17- Es un indicador estándar de vida que combina variables de acumulación de bienes físicos, medido a través de las características de la vivienda y el acceso a los servicios públicos domiciliarios, con variables que miden el capital humano presente y potencial a través de la educación del jefe del hogar y de los mayores de 12 años, así como el acceso de niños y jóvenes a los servicios escolares.

Pobreza y Pobreza Extrema según Indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas (Porcentaje)

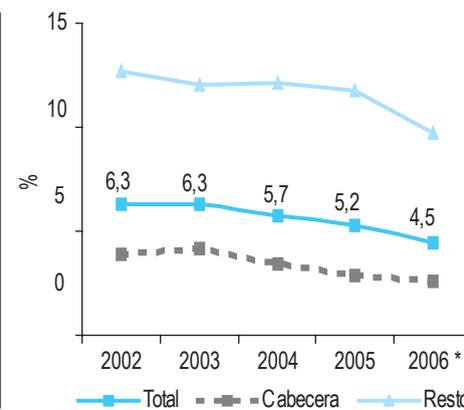
Entre 2002 y 2006 la pobreza medida por NBI se redujo 3,6 puntos porcentuales y la extrema pobreza 1,8 puntos.

Población con una NBI (Pobreza) (Porcentaje)



* Datos a primer semestre de 2006.
Fuente: Estimaciones MERPD- ENH y ECH.

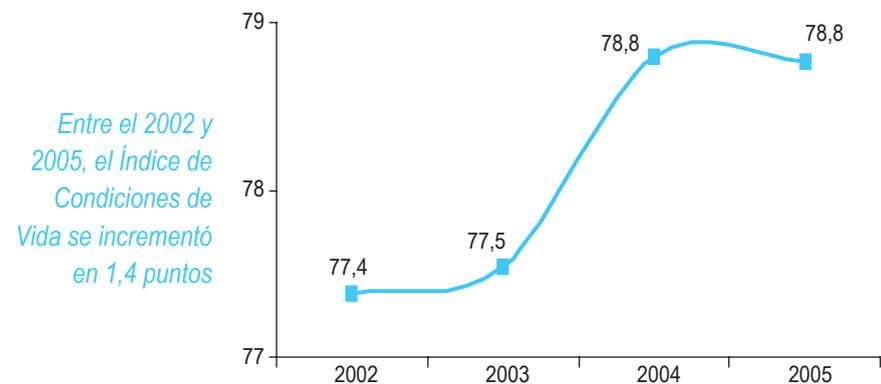
Población con dos o más NBI (Pobreza Extrema) (Porcentaje)



* Datos a primer semestre de 2006.
Fuente: Estimaciones MERPD- ENH y ECH.

Gráfica 3.8

Índice de Condiciones de Vida



Entre el 2002 y 2005, el Índice de Condiciones de Vida se incrementó en 1,4 puntos

Fuente: Estimaciones MERPD- ENH y ECH.

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

Para la reducción de la pobreza, es fundamental mejorar la calidad y focalización del gasto público, en ese sentido, el Gobierno Nacional implementó el Sistema de Identificación de Potenciales beneficiarios de Programas Sociales -Sisbén- que, como herramienta de identificación, ordena a la población de acuerdo con su estándar de vida y permite la selección técnica, objetiva e imparcial de beneficiarios de los programas sociales del Estado, según su condición socioeconómica particular. A noviembre de 2007, se contaba con más de 32 millones de colombianos registrados en el Sisbén, de los cuales el 52% se encuentran clasificados como Sisbén 1 y el 34% como Sisbén 2 (cuadro 3.2).

Con el propósito de mejorar los procesos de focalización del gasto social, el Gobierno Nacional, a través del Departamento Nacional de Planeación¹⁸ -DNP-, está trabajando en el rediseño e implantación del nuevo Sisbén. Para tal efecto, el DNP inició en el segundo semestre de 2007 el diseño del Sisbén III, el cual será aplicado a partir del segundo semestre 2008 una vez sea aprobada la propuesta por el Conpes Social. En lo que tiene que ver con el diseño del operativo de implementación del Sisbén III, se está llevando a cabo una prueba piloto

18- En coherencia con sus competencias establecidas según la Ley 1176 de 2007 y siguiendo las recomendaciones del Conpes Social 100 de 2006.

Cuadro 3.2

Registrados en el Sisbén por Zona y Nivel 2007

Zona	Niveles del Sisbén				Total*
	Nivel 1	Nivel 2	Nivel 3	Nivel 4 o más	
Cabecera	10.328.971	8.700.774	4.129.325	110.458	23.269.528
Centro Poblado	2.709.511	629.428	65.413	2.222	3.406.574
Rural disperso	4.093.311	1.857.839	288.624	59.738	6.299.512
Total	17.131.793	11.188.041	4.483.362	172.418	32.975.614

*Datos a noviembre de 2007.
Fuente: DNP – DDS.

en dos fases; la primera en los municipios de Cisneros, Maicao, Medellín, Bucaramanga, Tumaco, Sahagún y Bogotá, y la segunda fase del piloto en los municipios de Ibagué, Villanueva, Restrepo, Neiva, Villavieja y Agustín Codazzi.

Para mejorar las condiciones de vida de las familias en situación de pobreza extrema y desplazamiento, en 2006 fue creada la Red Juntos, estrategia que busca promover la incorporación efectiva de los hogares más pobres a los servicios sociales del Estado y asegurar la superación de su condición. Para lograr este propósito, el Estado se comprometió a otorgar a los beneficiarios de la Red Juntos, acceso preferente a un conjunto de programas y servicios sociales, para que alcancen mejores condiciones de vida definidas a través de 45 logros básicos en 9 dimensiones¹⁹. A mayo 31 de 2008, se han vinculado a la estrategia 74.701 familias de las cuales 67.965 familias pertenecen al nivel 1 del Sisbén y 6.736 son familias desplazadas.

3.2 Mercado y Relaciones Laborales

Con el fin de mejorar las condiciones de trabajo y empleo para los colombianos, se han orientado acciones hacia la formalización y formación de la fuerza laboral, las cuales se han visto favorecidas por el crecimiento económico de los últimos años. A continuación, se exponen los resultados percibidos en los principales indicadores del mercado laboral

8- Identificación, Educación y Capacitación, Salud, Nutrición, Habilidad, Dinámica Familiar, Apoyo para garantizar el Acceso a la Justicia, Bancarización, Ahorro e Ingresos y Trabajo.

como la tasa de desempleo, el promedio de semanas de búsqueda de trabajo, el número de ocupados, la composición y crecimiento del empleo por sector, y la tasa de informalidad. Posteriormente, se dan a conocer los avances en relación con la afiliación en el Sistema de Seguridad Social y los mecanismos que el Gobierno Nacional ha venido implementando para la generación de empleo. Por último, se presentan los principales logros sobre la Política para la Promoción del Trabajo Decente, incluida la protección de los derechos fundamentales del trabajo y la erradicación del trabajo infantil.

El mejoramiento en los indicadores del mercado laboral para los últimos años y la favorable situación económica del país se refleja en la reducción del desempleo. En este sentido, la tasa de desempleo a nivel nacional registró una caída de 0,6 puntos porcentuales, al pasar de 11,5% en el trimestre marzo-mayo de 2007 a 10,9% en el trimestre marzo-mayo de 2008 (gráfica 3.9).

Así mismo, la tasa de desempleo de jefes de hogar a nivel nacional ha registrado una disminución de 3 puntos porcentuales, al pasar de 8,1% en el periodo de marzo-mayo de 2002, a 5,1% en el mismo periodo de 2008. (gráfica 3.10)

Gráfica 3.9

Tasa de Desempleo (Trimestral, marzo-mayo)*

La tasa de desempleo a nivel nacional registró una caída de 0,6 puntos porcentuales, al pasar de 11,5% en el trimestre marzo-mayo de 2007 a 10,9% en el trimestre marzo-mayo de 2008

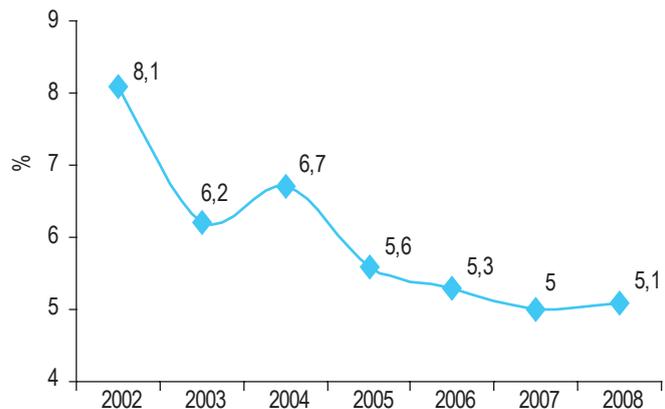


*El DANE incorporó mejoras metodológicas en la encuesta para el mercado laboral a partir del segundo semestre de 2006.
Fuente: DANE.

Gráfica 3.10

Tasa de Desempleo Jefes de Hogar (Trimestral, marzo-mayo)*

La tasa de desempleo jefes de hogar disminuyó 3 puntos porcentuales entre el periodo de marzo-mayo 2002 a marzo-mayo de 2008



*El DANE incorporó mejoras metodológicas en la encuesta para el mercado laboral a partir del segundo semestre de 2006.
Fuente: DANE.

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

En relación con el tiempo que emplean los colombianos desempleados en buscar empleo, se resalta la disminución en el promedio de semanas que dedican a encontrar una ocupación. Para el tercer trimestre de 2006, una persona tardaba en promedio 28,9 semanas buscando trabajo, mientras que para el mismo período del 2007, este promedio se ubicó en 25,4 en el número de semanas (gráfica 3.11). Las mujeres pasaron de un promedio de 30,7 semanas buscando empleo en 2006 a 26,8 semanas en 2007, y los hombres pasaron de 26,8 semanas en 2006 a 23,7 semanas en 2007.

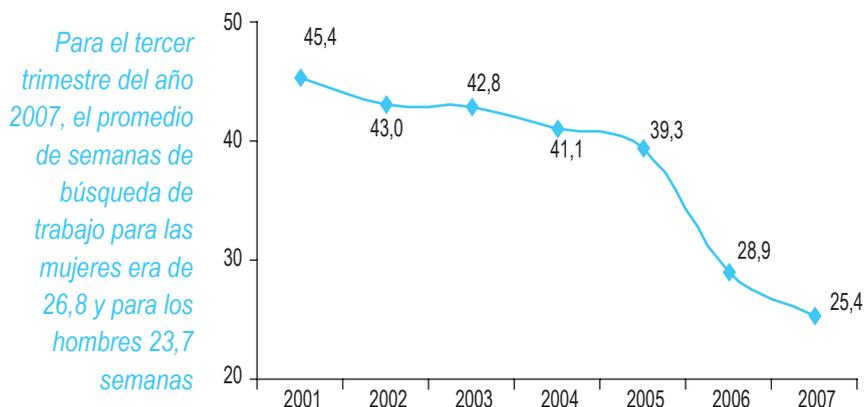
Para mitigar los efectos del desempleo, a través del Fondo de Fomento del Empleo y Protección al Desempleado -Fonede²⁰-, el Gobierno Nacional ha otorgado subsidios a las personas que se encuentran en esta condición, al finalizar 2007 se pagaron 331 mil subsidios para desempleados con vinculación a las cajas de compensación familiar, 117 mil subsidios para desempleados sin vinculación a las cajas de compensación familiar, y 75 mil personas fueron beneficiarias de los servicios de capacitación para la inserción laboral. A marzo de 2008, se asignaron 254 microcréditos, se pagaron 85.736 subsidios

20- El Fonede cuenta con esquemas: microcréditos, capacitación para inserción laboral y el subsidio para desempleados, establecido en la Ley 789 de 2002.

Gráfica 3.11

Promedio de Número de Semanas de Búsqueda de Trabajo

(Total nacional. Promedio trimestre julio-septiembre)

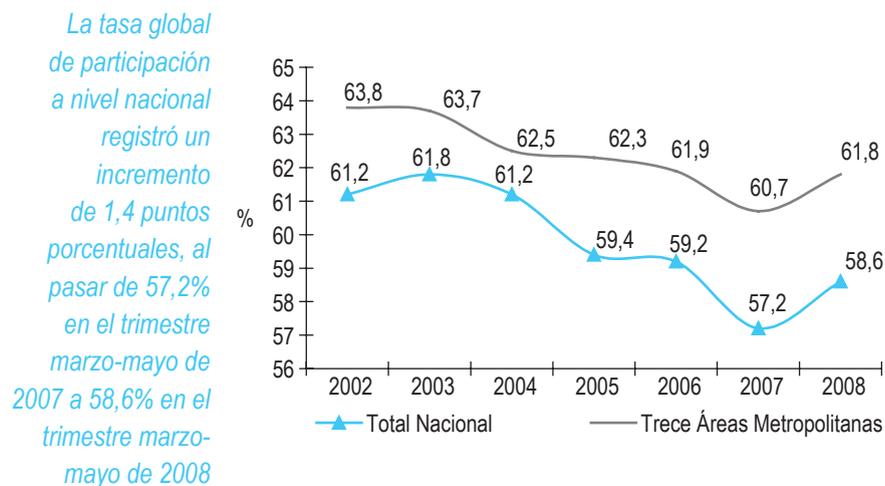


Fuente: DANE, ECH-GEIH. Cálculos DNP-DDS.

Gráfica 3.12

Tasa de Global de Participación -TGP-

(Trimestral, marzo-mayo)*



*El DANE incorporó mejoras metodológicas en la encuesta para el mercado laboral a partir del segundo semestre de 2006.

Fuente: DANE.

para desempleados con vinculación a las cajas de Compensación Familiar, 23.032 subsidios para desempleados sin vinculación a las cajas de Compensación Familiar, y 15.893 personas fueron beneficiarias de los servicios de capacitación para la inserción laboral.

Por otro lado, la participación laboral de la población en edad de trabajar ha aumentado en el último año, sin embargo se mantiene por debajo de los niveles observados en 2002. En el nivel nacional, la tasa global de participación -TGP- pasó de 57,2% en el trimestre marzo-mayo de 2007 a 58,6% en 2008 para el mismo periodo (gráfica 3.12).

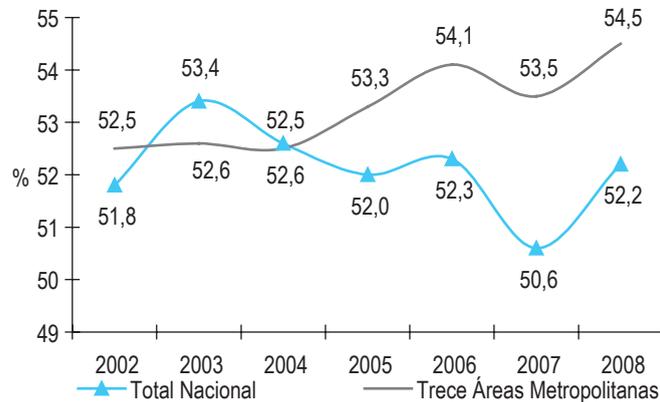
Los aumentos en la tasa global de participación, se vieron compensados por un aumento de la tasa de ocupación -TO- que pasó de 50,6% en el trimestre marzo-mayo de 2007 a 52,2% en el trimestre marzo-mayo de 2008 para el total nacional y de 53,5% a 54,5% para las trece áreas respectivamente (gráfica 3.13). En relación a la tasa de ocupación de los jefes de hogar, ha mantenido una tendencia estable entre los periodos marzo-mayo de 2002 y el mismo periodo para 2008 (gráfica 3.14).

Por otra parte, entre los periodos marzo-mayo de 2007 y marzo-mayo 2008, el total

Gráfica 3.13

Tasa de Ocupación (Trimestral, marzo-mayo)*

La tasa de ocupación para el total nacional aumentó 1,6 puntos porcentuales al pasar de 50,6% en el trimestre marzo-mayo de 2007 a 52,2% en el trimestre marzo-mayo de 2008

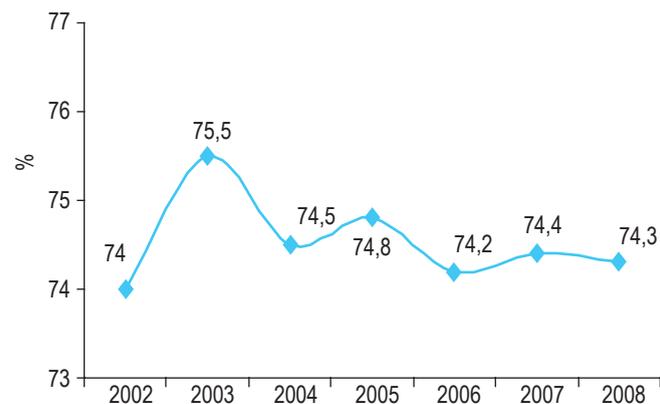


*El DANE incorporó mejoras metodológicas en la encuesta para el mercado laboral a partir del segundo semestre de 2006.
Fuente: DANE.

Gráfica 3.14

Tasa de Ocupación Jefes de Hogar (Trimestral, marzo-mayo)*

La tasa de ocupación jefes de hogar se ha mantenido estable en el trimestre marzo-mayo de 2002 con relación al mismo periodo de 2008



*El DANE incorporó mejoras metodológicas en la encuesta para el mercado laboral a partir del segundo semestre de 2006.
Fuente: DANE.

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

de personas ocupadas se incrementó en 678 mil, pasando de 17,9 millones a 18,8 millones. La actividad económica que presentó mayor crecimiento, para el mismo periodo, se relaciona con las actividades inmobiliarias (25,5%). En 2008, el sector comercio fue la actividad económica que registró mayor participación en el total del número de ocupados (25,1%) (gráfica 3.15).

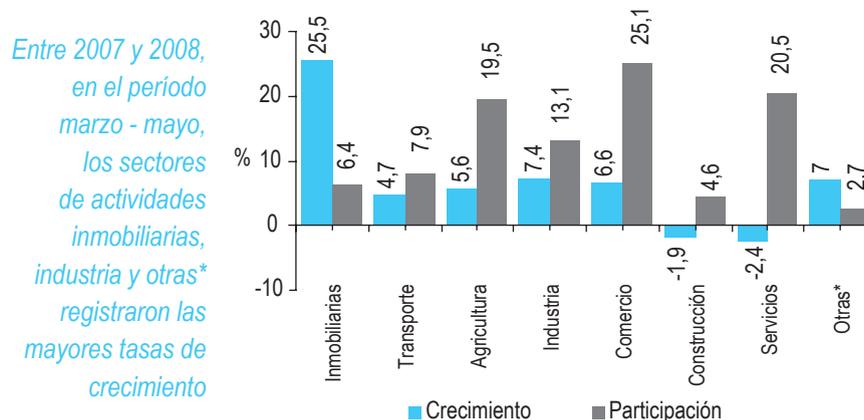
Por otra parte, el nivel de informalidad²¹ de la población ocupada se ubicó en 57% en el trimestre octubre-diciembre de 2007, el aseguramiento en salud se ha incrementado y en pensiones se ha mantenido para el último año en este mismo segmento de población. Este comportamiento se presenta tanto para los ocupados formales como para los informales, aunque estos últimos siguen teniendo menores niveles de aseguramiento. Este resultado es producto de los esfuerzos del Gobierno Nacional por mejorar el acceso a la seguridad social de toda la población colombiana.

21- La informalidad ha sido medida tradicionalmente por el DANE como la población ocupada que se encuentra en una de las siguientes condiciones: i) empleados particulares y obreros que laboren en establecimientos, negocios o empresas que ocupen hasta diez personas en todas sus agencias y sucursales, incluyendo al patrono; ii) los trabajadores familiares sin remuneración; y iii) los empleados domésticos; los trabajadores por cuenta propia, excepto los independientes profesionales.

Gráfica 3.15

Composición y Crecimiento del Empleo por Sector

(Total nacional. Promedio marzo-mayo 2008)



*Otras ramas: Explotación de minas y canteras, suministro de electricidad, gas y agua e intermediación financiera.
Fuente: DANE.

Generación de Empleo

Para la generación de empleo, se han adelantado programas de formación en competencias laborales en diferentes niveles educativos como universitario, tecnológico y técnico, y se han impulsado nuevas formas de organización relacionadas con los procesos productivos. Estas estrategias han permitido un mayor acceso del recurso humano a la capacitación y por ende, a mejores condiciones de trabajo de la población.

Uno de los programas de formación laboral se relaciona con la Formación Profesional Integral. Por intermedio de este programa, se entregaron 186 mil cupos de técnicos profesionales y tecnólogos durante el periodo enero-mayo 2008 y se otorgaron cerca de 388 mil cupos en el total de formación titulada. Estos cupos se entregaron a personas

jóvenes y adultas a través de los Centros de Formación Profesional del Sena y también, a través de alianzas estratégicas con entidades públicas, organizaciones privadas y la iglesia, entre otros (gráfica 3.16).

De esta manera, para el periodo enero-mayo de 2008, con los programas Jóvenes Rurales y Jóvenes en Acción, se graduaron cerca de 23 mil jóvenes para el primero y 904 personas para el segundo. Las capacitaciones estuvieron relacionadas con temas como desempeño ocupacional e inserción laboral (gráfica 3.17).

Entre julio 2007 y mayo de 2008 se han realizado 12 convocatorias regionales, en la cuarta y quinta convocatoria a nivel nacional se cubrieron 257 municipios de 30 departamentos, registrando en el sistema la creación de 715 empresas²² por un valor total de \$ 38.232 millones de pesos (gráfica 3.18).

Trabajo Decente

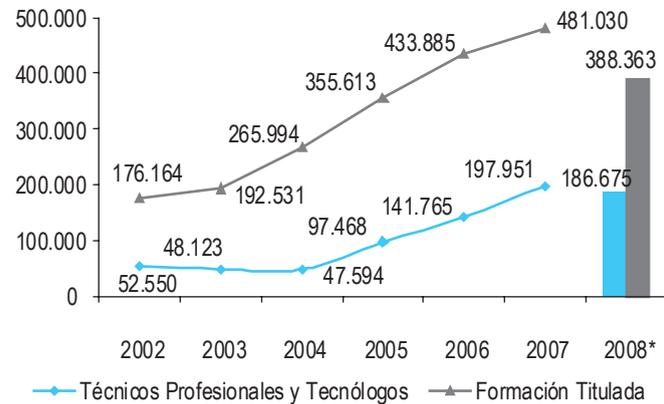
Según la Organización Internacional del Trabajo -OIT-, el concepto de Trabajo Decente incluye los siguientes elementos:

22- A través del Fondo Emprender, creado por el Gobierno Nacional se financian proyectos empresariales de aprendices, practicantes universitarios (que se encuentren en el último año de la carrera profesional) o profesionales que no superen dos años de haber recibido su primer título profesional, es una gran herramienta para crear empresa a partir de proyectos productivos que integren los conocimientos adquiridos por los emprendedores en sus procesos de aprendizaje.

Gráfica 3.16

Formación Profesional Integral (Cupos de formación)

Entre julio de 2007 y mayo de 2008, se ofrecieron 186 mil cupos en Técnicos Profesionales y Tecnólogos

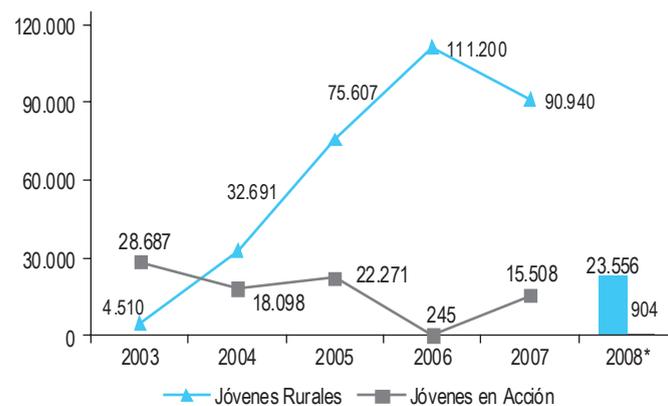


*Datos a 31 de mayo de 2008.
Fuente: SENA.

Gráfica 3.17

Programas Jóvenes Rurales y en Acción (Jóvenes graduados)

A mayo de 2008, se graduaron 904 personas del Programa de Jóvenes en Acción y 23 mil del Programa de Jóvenes Rurales



*Datos a 31 de mayo de 2008.
Fuente: SENA.

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

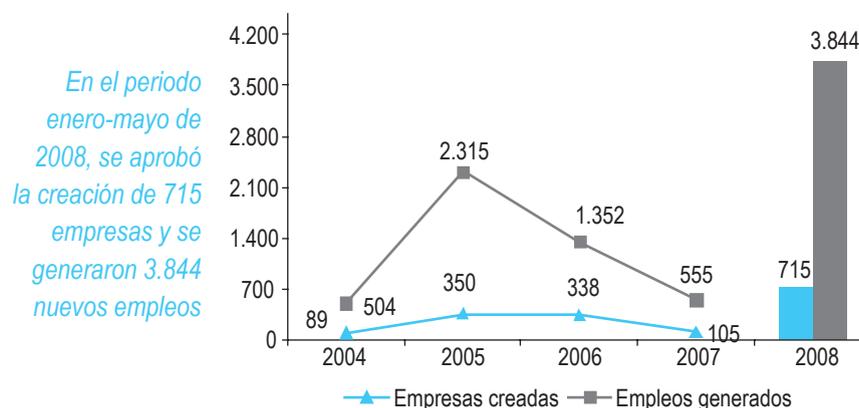
los derechos fundamentales del trabajo²³, las oportunidades de empleo, el diálogo social, la protección en el trabajo y la seguridad social. En esta sección se presentan los principales avances que se han obtenido en los temas de diálogo social y la Política para la Erradicación del Trabajo Infantil.

En relación con el diálogo social y como resultado del “Acuerdo Tripartito por el Derecho de Asociación y la Democracia” firmado entre el Gobierno, los empleadores y los trabajadores en junio de 2006, se puso en marcha el proyecto “Asistencia Técnica para la Promoción del Trabajo Digno y Decente”, según carta de acuerdo 194 de 2007. En la actualidad se adelantan actividades para la promoción del diálogo social y en concreto para el fortalecimiento de la Comisión Permanente de Concertación de Políticas Laborales y Salariales; estudios, talleres y pasantías dirigidos a sindicalistas, representantes de los empresarios y trabajadores del gobierno sobre derechos laborales y diálogo social; capacitación empresarial a jóvenes desplazados y vulnerables; y estímulo a las capacidades productivas locales, y generación de empleo para mujeres vulnerables.

23- Derechos fundamentales del trabajo incluyen: no discriminación en el empleo, no trabajo forzoso, no trabajo infantil y libertad sindical.

Gráfica 3.18

Empresas y Empleos Generados, Fondo Emprender (Empresas y empleos)



*Datos a 31 mayo de 2008.
Fuente: SENA.

En cuanto a prevención y erradicación del trabajo infantil, las acciones emprendidas por el Gobierno han estado enmarcadas en la adopción de un marco legal institucional²⁴ que permita enfrentar el problema del trabajo infantil, relacionado directamente con las condiciones de pobreza en las que se encuentran muchas familias. Efectivamente, durante el primer semestre de 2008 el Comité Nacional de Erradicación del Trabajo Infantil y Protección del Joven Trabajador publicó la Estrategia Nacional para Prevenir y Erradicar las peores formas de Trabajo Infantil y Proteger al Joven Trabajador, 2008-2015. Finalmente, los últimos datos disponibles²⁵ evidencian una reducción de 6,2 puntos porcentuales en la tasa

24- En la Resolución 01677 de 2008 del Ministerio de la Protección Social, se señalan las actividades consideradas como peores formas de trabajo infantil y se establece la clasificación de actividades peligrosas y condiciones de trabajo nocivas para la salud e integridad física o psicológica de las personas menores de 18 años de edad.

25- A través de un módulo sobre trabajo infantil vinculado a la Encuesta Continua de Hogares y desde 2007 a la Gran Encuesta Integrada de Hogares, el DANE recopila la información estadística sobre la problemática en el país. Las encuestas realizadas son bianuales y la última se realizó para el último trimestre de 2007. Cifras consolidadas se publicarán en el segundo semestre de 2008.

de trabajo infantil, que pasó de 12,8% en 2001 a 6,6%²⁶ en 2007 (gráfica 3.19).

3.3 Inserción de las Familias en el Sistema de Protección Social

Durante los últimos años, el Gobierno Nacional ha realizado esfuerzos para consolidar el Sistema de Protección Social mediante la articulación de diferentes programas y proyectos. Esto ha permitido ofrecer a las familias, en particular a las más necesitadas, la atención integral en servicios tales como educación y salud, entre otros. De esta manera, los niveles de pobreza y desigualdad se han reducido y las condiciones de vida de todos los colombianos han mejorado.

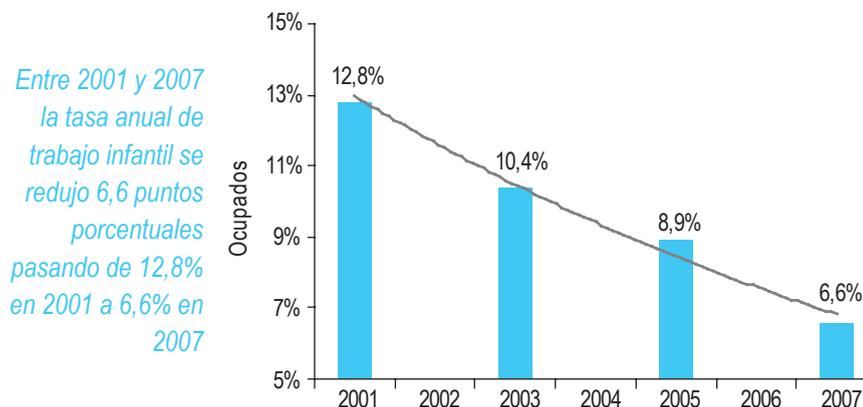
La estrategia, Inserción de las familias, se orienta a lograr una efectiva complementariedad de los siguientes aspectos: Seguridad Social y Salud Pública, Promoción Social y Formación de Capital Humano.

En el año 2007, 21,6 millones personas se beneficiaron con el Régimen Subsidiado de Salud -RSS-. La ampliación de cobertura en la vigencia de 2007 fue de cerca 1,6 millones de personas mediante subsidios plenos y mediante la transformación de subsidios

26- Cifras preliminares.

Gráfica 3.19

Tasa de Participación Infantil
(Promedio anual)



Fuente: DANE.

parciales a plenos en cerca de 657 mil. Del total de afiliados, 1,1 millones es población indígena, y 1,4 millones población rom, rural y cafetera (gráfica 3.20).

En cuanto a la afiliación al Régimen Contributivo de Salud -RCS-, al cierre de 2007 se reportaron 17 millones de afiliados presentados en compensación²⁷,

27- Se entiende por compensación el proceso mediante el cual se descuentan de las cotizaciones recaudadas íntegramente e identificadas plenamente por las Entidades Promotoras de Salud -EPS-, y demás Entidades Obligadas a Compensar -EOC-, para cada período mensual, los recursos destinados a financiar las actividades de promoción y prevención, los de solidaridad del régimen de subsidios en salud y los recursos que el sistema reconoce a las EPS y demás EOC por concepto de Unidades de Pago por Capitalización -UPC-, así como los reconocidos para financiar el per cápita de las actividades de promoción y prevención, incapacidades por enfermedad general y licencias de maternidad y paternidad. Decreto 2280 de 2004.

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

lo que representa un aumento de 740 mil afiliados con respecto a la vigencia anterior. Los mecanismos que el sector ha venido implementando para incrementar el aseguramiento en salud en el Régimen Contributivo han sido dos. Por una parte, la autorización de asociaciones y agremiaciones para que afilien de manera colectiva a sus miembros, de esta manera se han favorecido grupos poblacionales independientes e informales; y por otra parte, la implementación de la Planilla Integrada de Liquidación de Aportes -PILA-²⁸, que pretende controlar la evasión y la elusión para así aumentar la cobertura de afiliación. Durante el mes de mayo de 2008 se recaudó cerca de un billón de pesos correspondientes a más de 6 millones de cotizantes (gráfica 3.21).

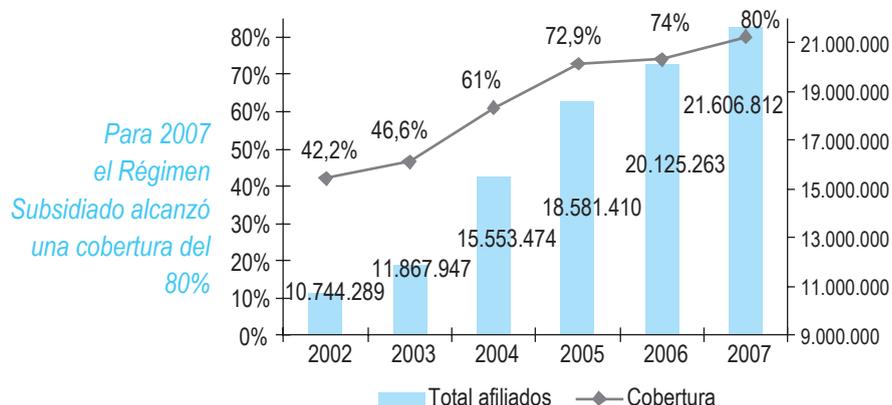
Por otro lado, entre diciembre de 2006 y diciembre de 2007 el número de afiliados activos al Sistema Pensional aumentó en 9,8%, a Riesgos Profesionales en 10,3% y a Cajas de Compensación 9,9%

El Sistema General de Pensiones registró cerca de 6,6 millones de personas afiliadas activas a 31 de marzo de 2008. De este total, 4,4 millones (67,3%) pertenecen al

²⁸- La Planilla Integrada de Liquidación de Aportes -PILA- es un mecanismo que permite a los aportantes autoliquidar y pagar todos los aportes a seguridad social de manera unificada (Salud, Pensiones, Riesgos Profesionales, Subsidio Familiar y Parafiscales).

Gráfica 3.20

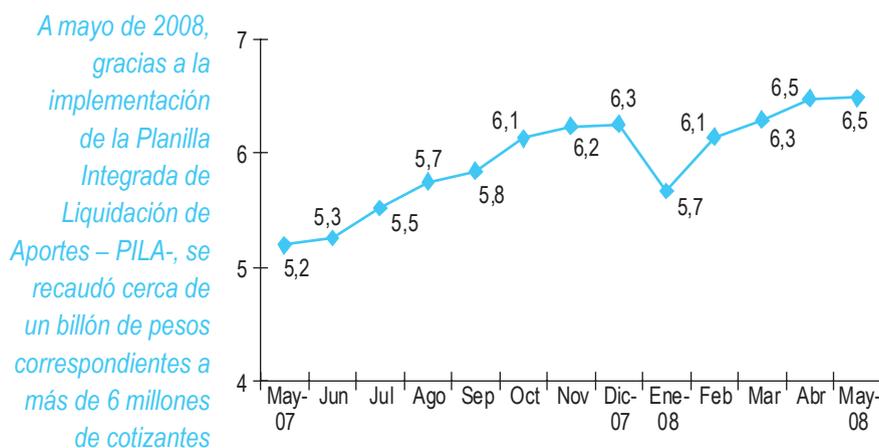
Cobertura Nacional de Régimen Subsidiado y el Número de Afiliados (Porcentaje)



Fuente: Ministerio de la Protección Social

Gráfica 3.21

Aportantes PILA, mayo 2007–mayo 2008 (Millones de personas)



Fuente: Ministerio de la Protección Social.

Régimen de Ahorro Individual y 2,2 millones (32,7%) al Régimen de Prima Media con Prestación Definida. Del total de los afiliados registrados a marzo de 2008, cotizan al Sistema 5,2 millones de personas, es decir el 79% de ellos (gráfica 3.22).

Entre diciembre de 2006 y diciembre de 2007, la población afiliada al Sistema General de Riesgos Profesionales pasó de 5,6 a 5,9 millones. Esto representa un aumento de cerca de 578 mil nuevos afiliados. Por otra parte, a mayo de 2008 se afiliaron a las Cajas de Compensación Familiar -CCF-, cerca de 283 mil empresas, las cuales suman 5,5 millones de trabajadores afiliados (gráfica 3.22).

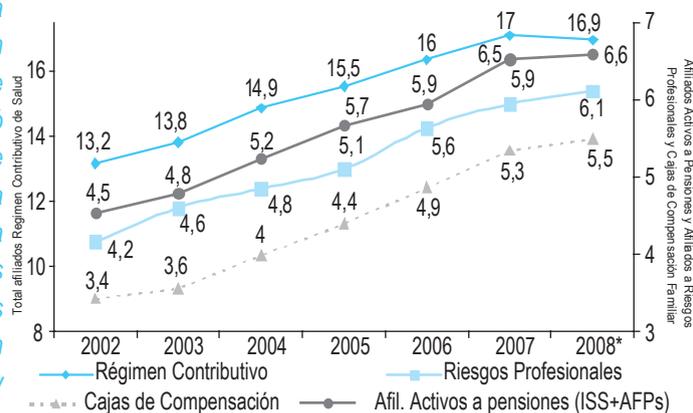
Con el fin de avanzar en la protección integral y efectiva de las familias el Sistema de Protección Social, a través del sector salud se ha venido trabajando en la implantación del Sistema Obligatorio de Garantía de Calidad²⁹. En concreto, para 2007, se suscribieron convenios de desempeño para procesos de ajuste y modernización hospitalaria de 50 IPS en los departamentos de Boyacá, Caldas, Cauca, Guaviare, Huila, Risaralda, Sucre y Valle del Cauca.

29- El Gobierno Nacional, en materia de atención en salud, tiene como propósito principal permitir que la población acceda a todos los servicios del nivel de atención profesional de forma equitativa, con calidad y con una adecuada atención al usuario.

Gráfica 3.22

Afiliados a Seguridad Social
(Millones de personas, acumulado)

Entre 2002 y 2007, la afiliación a Régimen Contributivo de Salud aumentó 29%, la afiliación de activos al Sistema Pensional 45%, la afiliación a Riesgos Profesionales y Cajas de Compensación se incrementó 41% y 56% respectivamente



* Datos a marzo para afiliados a Riesgos Profesionales y Pensiones, datos a abril para afiliados a Cajas de Compensación Familiar, y datos a enero para Régimen Contributivo de Salud.
Fuente: Ministerio de la Protección Social, Superintendencia de Subsidio Familiar.

De igual forma, con el objetivo de mejorar la salud y prevenir la enfermedad, el Gobierno Nacional mediante el Decreto 3039 de 2007 expidió el Plan Nacional de Salud Pública³⁰, el cual tendrá vigencia de 2007 hasta 2010. Este Plan tiene como objetivos principales: a) Mejorar el estado de salud de la población Colombiana; b) Evitar la progresión y los desenlaces adversos de la enfermedad; c) Enfrentar los retos del envejecimiento poblacional y transición demográfica; y d) Disminuir las inequidades en salud de la población colombiana. El enfoque del Plan Nacional de Salud Pública es poblacional, centrado en los determinantes de la salud y en la gestión del riesgo social.

30- A la fecha el Ministerio de la Protección Social ha logrado que las entidades territoriales incluyan en sus Planes de Desarrollo un plan de salud pública local; ha realizado una encuesta Nacional de Salud que permite determinar de que nos enfermamos los colombianos; y avanza en estrategias intersectoriales como los denominados entornos saludables.

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

Adicionalmente, el Gobierno sigue avanzando en programas que permiten obtener una mejor salud de los niños y menores de cinco años. Por ejemplo, se cuenta con el Plan Ampliado de Inmunizaciones -PAI-, con el cual se alcanzó una cobertura de vacunación³¹ de 93,7% promedio en los niños menores de un año con pentavalente y de un año con triple viral para 2007 (gráfica 3.23).

El Gobierno también ha desarrollado acciones relacionadas con la Promoción Social, beneficiando a la población vulnerable a través de programas sociales que atienden las necesidades fundamentales de la familia, la infancia y adolescencia, el adulto mayor, y las personas con discapacidad.

En relación con la atención a la familia, para 2007, con el Programa Educador Familiar³², se atendieron 385 mil nuevas familias, en lo corrido de 2008, se ha logrado una cobertura de 33,8% (mayo) con la prestación de estos servicios para 84 mil nuevas familias.

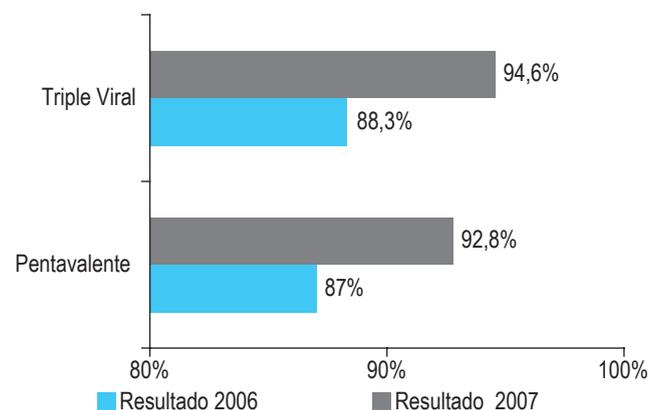
31- Alcanzar y mantener las coberturas de vacunación en menores de un año en 95% en todos los municipios del país, hace parte de las estrategias para reducir la mortalidad infantil. Conpes Social 91. "Metas y Estrategias de Colombia para el Logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio - 2015".

32- Este programa tiene como propósito generar competencias en las familias para la promoción de derechos de los niños, niñas y adolescentes. Las familias se han visto beneficiadas también por el Programa de Ahorro Voluntario creado por el Fondo Nacional del Ahorro, que busca mejorar las posibilidades de acceso al crédito de la población más vulnerable. Entre mayo de 2007 y abril de 2008, existen 273.500 afiliados al Fondo de los cuales 61.959 son madres comunitarias.

Gráfica 3.23

Cobertura de Vacunación con Pentavalente (dpt-hib-hb) y Triple Viral (Porcentaje)

Para 2007, los resultados de la implementación del PAI lograron una cobertura promedio del 93,7% en la primera infancia



Fuente: Ministerio de la Protección Social.

El Programa Red de Seguridad Alimentaria -RESA-, busca disminuir las condiciones de pobreza y marginalidad de la población más vulnerable, así como legitimar el derecho a la alimentación. A 31 de mayo, se beneficiaron a 581.691 familias repartidas en los 32 departamentos del territorio nacional (mapa 3.1), lo que representa un avance de 40,3% respecto a la meta cuatrienal establecida.

Otra iniciativa para la promoción social es el Programa de Familias en Acción, a través del cual, se entregan subsidios condicionados de nutrición para niños menores de 7 años y de educación para niños entre 7 y 18 años.

Durante el 2007, el Programa planteó como meta lograr una cobertura de 1.500.000 familias, 1.200.000 en el nivel 1 del Sisbén y 300 mil en situación de desplazamiento identificadas en el Sistema de Identificación de la Población Desplazada -Sipod-. A 31 de mayo de 2008, se liquidaron pagos para 1.720.227 familias en los 32 departamentos del país (1.483.851 Sisbén 1 y 236.376 desplazadas) por más de \$1,8 billones, lo que equivale a 936.182 familias más que las beneficiadas a mayo de 2007 (gráfica 3.24).

En lo que respecta a las acciones adelantadas para proteger y atender la Infancia y Adolescencia³³, desde el año 2003 a mayo de 2008, el Programa de Familias en Acción, por medio de los subsidios condicionados a las madres cabeza de familia, ha beneficiado a 3.834.523 niños de Sisbén 1 y 495.871 niños desplazados superando la meta establecida en más de 330 mil niños.

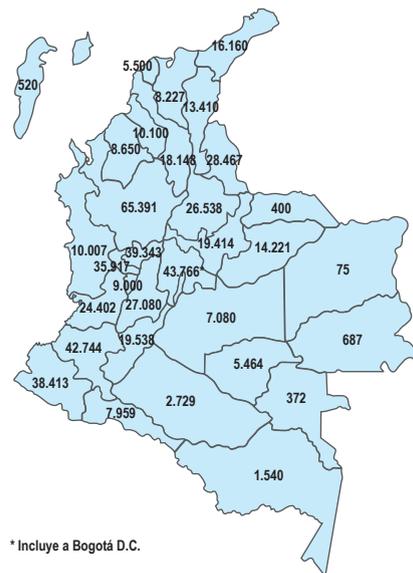
Por otra parte, con el fin de garantizar la seguridad alimentaria y nutricional de la población y en particular la de los niños se expidió la Política Nacional de Seguridad

33- Adicionalmente, el Gobierno ha liderado el programa para la construcción de la Política de Primera Infancia, cuyos avances se ven reflejados en el documento "Colombia por la Primera Infancia", como política pública orientada a los niños, desde su gestación hasta los primeros 6 años. Política Pública Nacional de Primera Infancia (Conpes Social 109 de 2007).

Mapa 3.1

Red de Seguridad Alimentaria (Familias beneficiadas)

Entre agosto de 2006 y mayo de 2008, 581.691 familias han sido beneficiadas por la Red de Seguridad Alimentaria



Cifras a 31 de mayo de 2008.

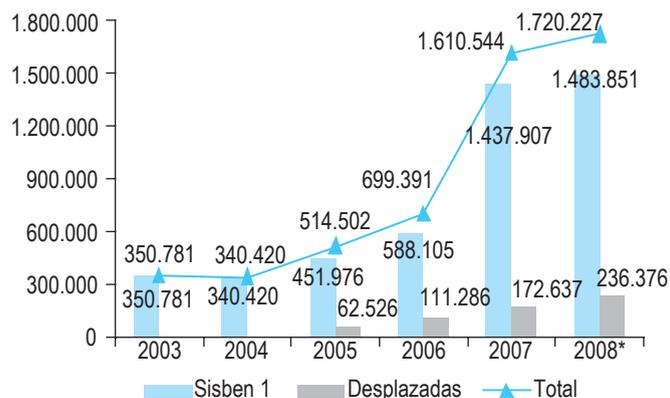
Nota: Multidepartamenta 29.429 familias.

Fuente: Acción Social – Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

Gráfica 3.24

Total Beneficiarios Familias en Acción (Sisbén y desplazados) (Familias)

A mayo de 2008, el Programa Familias en Acción superó la meta establecida en más de 220 mil familias



*Datos a mayo 31 de 2008.

Fuente: Acción Social.

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

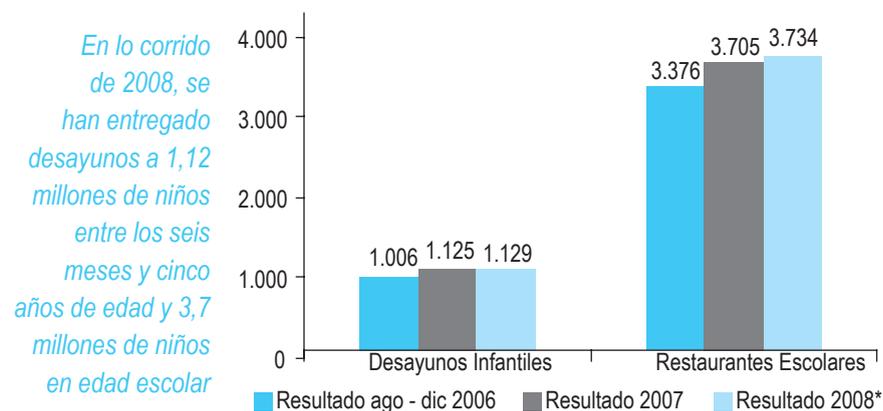
Alimentaria y Nutricional (Conpes Social 113 de 2008). En especial, se ha venido implementado el programa de Desayunos Infantiles, el cual favorece a niños entre los seis meses y cinco años de edad, pertenecientes a familias de los niveles 1 y 2 del Sisbén, priorizando las familias en situación de desplazamiento. En el 2007, a través de este programa, se atendieron cerca de 1,1 millones de niños, con una inversión de más de \$143 mil millones. A marzo de 2008, se entregaron diariamente desayunos a más de 1,1 millones de niños. De esta manera, se alcanzó un 86,4% de avance respecto a la meta planteada para el cuatrienio (gráfica 3.25).

Adicionalmente, el programa de Restaurantes Escolares, atiende a niños en edad escolar del nivel 1 y 2 del Sisbén matriculados en instituciones oficiales mediante el suministro de un complemento alimentario, (desayuno o almuerzo) que aporta entre un 20% y un 35% de los requerimientos diarios de calorías y nutrientes que necesitan los menores en la etapa escolar. Para 2007, se atendieron diariamente a 3,7 millones de escolares, y en el periodo enero-marzo del año 2008, se han atendido más de 3,7 millones de menores (gráfica 3.25).

Gráfica 3.25

Desayunos Infantiles y Restaurantes Escolares

(Millones de niños atendidos)



*Los datos presentados para el Programa Desayunos Infantiles con corte a 31 de marzo de 2008, para el Programa de Restaurantes Escolares con corte a 31 de mayo de 2008.

Fuente: ICBF – Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

Por otra parte, el aumento progresivo de la población colombiana, especialmente del grupo de los adultos mayores, representa un desafío para las políticas y los recursos en lo concerniente al desarrollo, la calidad de vida, el cumplimiento de los derechos y la inclusión social. En lo que respecta a la atención del adulto mayor, para mayo de 2008, mediante el Programa Nacional de Alimentación Complementaria al Adulto Mayor -Pnaam- se entregaron complementos alimentarios a más de 383 mil adultos mayores, de los cuales 20 mil se encuentran en situación de desplazamiento.

Así mismo, a través del Programa de Protección Social al Adulto Mayor -Ppsam- se favoreció con subsidios monetarios a más de 459 mil adultos en el mismo período (gráfica 3.26).

Respecto, al acceso de las personas con discapacidad y el uso de ayudas técnicas y tecnológicas, entre junio de 2007 y mayo de 2008, el Programa de Apoyo a la Discapacidad entregó 1.902 ayudas técnicas³⁴ en 75 municipios de 23 departamentos. Por otra parte, con el fin de posicionar el tema de inclusión en la agenda pública, en diciembre de 2007, se consolidó el Plan Nacional de Comunicación para la Inclusión, y se amplió la cobertura de las Redes de Apoyo a la Discapacidad a 27 municipios de los departamentos de Casanare y Meta.

Educación

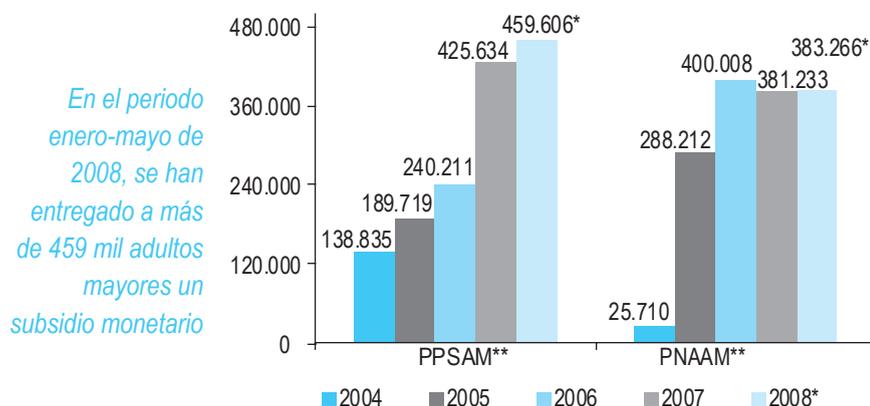
El acceso a la educación es una oportunidad que favorece la inclusión social, el desarrollo de potencialidades y capacidades, la preparación para el trabajo y la formación de ciudadanía. Es así como en este cuatrienio, el Gobierno Nacional ha enfatizado en la ampliación de la cobertura³⁵ para atender

34- Ayudas técnicas tales como: 837 sillas de ruedas, 101 audífonos, 68 bastones, 47 muletas y 39 caminadores.

35- Una de las estrategias para garantizar la ampliación de la cobertura es la ampliación de infraestructura. En la vigencia 2007, el Ministerio de Educación Nacional inició un proyecto de construcción y dotación de establecimientos educativos para

Gráfica 3.26

Adulto Mayor (Adultos mayores beneficiados)



En el periodo enero-mayo de 2008, se han entregado a más de 459 mil adultos mayores un subsidio monetario

*Los datos presentados del Pnaam están con corte a 28 de marzo de 2008, y para el Ppsam con corte a 29 de mayo de 2008.

**Programa Nacional de Alimentación Complementaria al Adulto Mayor "Juan Luis Londoño de la Cuesta" -Pnaam- y el Programa de Protección Social al Adulto Mayor -Ppsam-.

Fuente: ICBF; Ministerio de la Protección Social; Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

a un espectro más amplio de la población que incluye, primera infancia, población desplazada, población vulnerable, población rural y analfabetos, entre otros.

El Gobierno Nacional ha brindado atención educativa oportuna en pre escolar, básica y media a través de la creación de nuevos cupos y estrategias complementarias. Para garantizar la atención integral a los niños menores de 5 años, especialmente para aquellos pertenecientes a los grupos poblacionales más pobres y vulnerables, el Ministerio de Educación Nacional –MEN- y el ICBF³⁶ han liderado la implementación de la política educativa para la primera infancia³⁷. Con el fin de atender a 174.000 niños entre 2007 y 2008, el Ministerio suscribió un convenio con el ICBF mediante el cual se atendieron 35.704 niños en 13 entidades

concesionar en zonas urbano marginales y rurales de entidades territoriales certificadas receptoras de población desplazada. Cada infraestructura educativa tendrá una capacidad para 1.440 estudiantes y un costo calculado de \$8 mil millones. En 2007, se contrató el diseño de 8 nuevos colegios: Cali (1), Cartagena (2), Pereira (2), Cúcuta (1), Turbo (1), y Floridablanca (1). A mayo de 2008, se han viabilizado 5 lotes los cuales se encuentran en concurso arquitectónico así: Barranquilla (4) y Santa Marta (1). Como apoyo a la ampliación de cobertura en secundaria y media, con recursos provenientes de la Ley 21 de 1982 y mejoramiento de infraestructura escolar, se asignaron recursos para la financiación de 209 proyectos con los cuales se espera intervenir alrededor de 1.000 aulas.

36- Conjuntamente con el ICBF, se construyó una guía operativa para la prestación del servicio de atención integral en cuidado, nutrición y educación inicial. Esta guía irá acompañada de una capacitación para la prestación del servicio dirigida a Secretarías de Educación, Direcciones Regionales del ICBF y prestadores del servicio.

37- Esta política se centra en articular las acciones de protección, cuidado y educación para propiciar el desarrollo integral de la niñez.

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

territoriales durante 2007. En 2008, se encuentra en proceso de contratación la atención de 63.813 niños adicionales en 44 entidades territoriales.

En cuanto a la matrícula oficial, el Ministerio de Educación Nacional realizó la depuración de la información correspondiente al año 2007 mediante la realización de auditorías a la matrícula. Este proceso permitió ajustar la información en 98.205 cupos, así como identificar 43.697 alumnos que se encontraban duplicados en la base de datos. De esta manera, la matrícula oficial para el año 2007 fue de 9.162.525 alumnos. Con base en esta cifra, y en el reporte preliminar de matrícula, con corte a 30 de Junio de 2008, se alcanzaron 119.436 nuevos cupos para el año 2008, de los cuales, 17.141 corresponden a preescolar y primaria, y 102.295 corresponden a Secundaria y Media. Lo anterior sitúa la tasa de cobertura bruta³⁸ para la educación

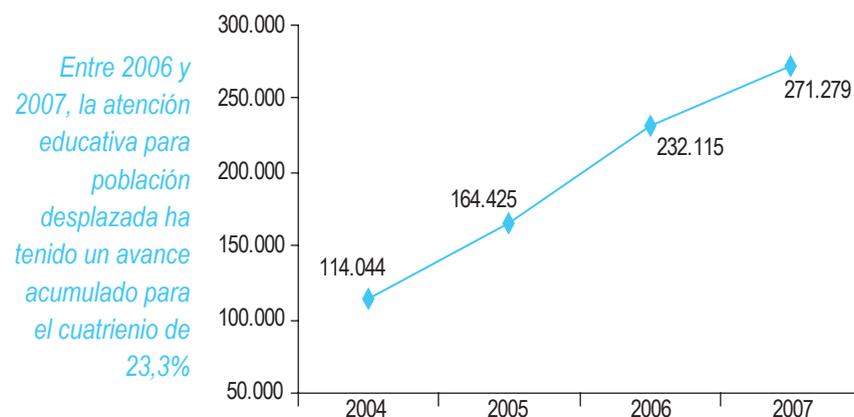
básica en 108%, 2 puntos porcentuales más que el registrado en 2007 (106%). Por su parte, la cobertura bruta en educación media creció un punto porcentual entre el 2007 y 2008, pasando de 70% a 71%.

En el año 2007 se atendieron 39.164 nuevos alumnos en condición de desplazamiento alcanzando un total acumulado de 271.279 alumnos atendidos en el sistema educativo oficial. En cuanto a la población vulnerable, para el mismo periodo, se crearon 74.355 nuevos cupos en el sistema educativo. Para lograr lo anterior, las estrategias complementarias han sido decisivas y han consistido en la contratación del servicio educativo, la aplicación de modelos flexibles y la ampliación de la infraestructura, entre otras (gráfica 3.27). Dentro de la estrategia de contratación de la prestación del servicio como apoyo a la gestión educativa en zonas en que no se cuenta con oferta oficial, el Ministerio de Educación viene trabajando con las Secretarías de Educación y ha alcanzado una contratación para el año 2008 de 65.488 alumnos de los cuales, 17.008 corresponden a personas en situación de desplazamiento.

Gráfica 3.27

Alumnos en Condición de Desplazamiento Atendidos en el Sistema Educativo Oficial

(Acumulado, personas)



Datos a mayo 31 de 2008.

Fuente: Ministerio de Educación Nacional-Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

³⁸- La Tasa de Cobertura Bruta -TCB- en Educación Básica y Media se calcula como el número de alumnos matriculados en un determinado nivel de educación, independiente de su edad, expresado como porcentaje de la población en edad teórica para ese mismo nivel educativo (UNESCO). La tasa de cobertura bruta es un indicador que da cuenta de la capacidad instalada disponible para atender a la población en edad escolar. Por lo tanto, una tasa de 100% indica que un país tiene la capacidad suficiente para atender a toda la población en edad escolar. TCB= (matriculados en el nivel independiente de la edad/población con edades entre 5 y 16 años)*100. Para la medición de este indicador, se toman los datos de la matrícula reportada por los entes territoriales al MEN y las proyecciones de población por edades simples, proporcionadas por el DANE. Está pendiente la actualización de las series hacia atrás de acuerdo al cambio de metodología y al Censo 2005, lo mismo que la línea de base.

Por otra parte, en el 2008 el Gobierno asignó \$30 mil pesos por niño atendido a los municipios, distritos y áreas no municipalizadas de Amazonas, Guainía y Vaupés, con el fin de aliviar los costos educativos de los estudiantes (5 a 17 años) de Sisbén 1 y 2 y fortalecer el funcionamiento de las instituciones educativas.

Durante el año 2007, el Programa Nacional de Alfabetización y Educación Básica de Jóvenes y Adultos llegó a 52 entidades a través de la contratación de 5 modelos educativos y la formación de 10.191 docentes que atendieron 205.097 jóvenes y adultos iletrados. Para ampliar la cobertura en 2008, se suscribió un contrato con Cafam cuyo objetivo es alfabetizar a 134.000 personas más a partir de junio del 2008. En junio de 2008 iniciaron el proceso de alfabetización 116.250 jóvenes y adultos y se encuentra en contratación la atención de 117.374 adicionales.

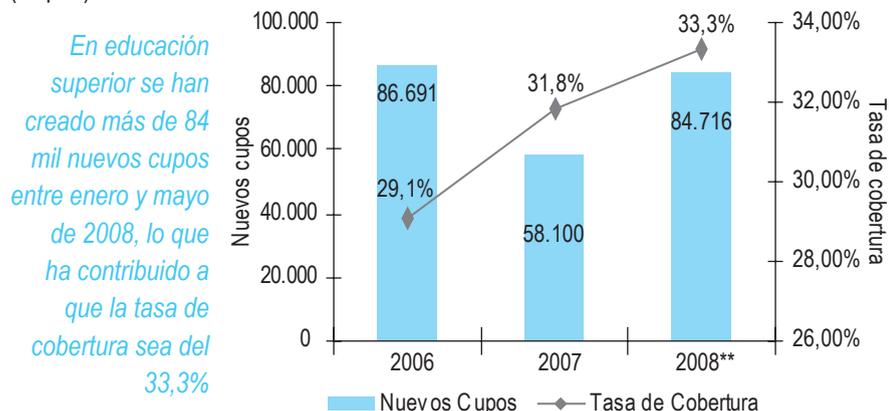
Por su parte, en educación superior, la matrícula estimada para el primer semestre de 2008 es de 1,4 millones de estudiantes, lo que equivale a un incremento de 84.716 estudiantes con respecto a 2007³⁹. Lo

³⁹- La estimación de la matrícula de educación superior se realizó con base en un 94% de la información reportada por las instituciones de educación superior del país al nuevo Sistema Nacional de Información de Educación Superior –Snies-, incluyendo la matrícula de los programas técnicos profesionales y tecnológicos del SENA, respecto a la matrícula de 2007.

anterior, contribuyó a lograr un total de 142.816 nuevos cupos entre 2007 y 2008, lo cual representa un avance del 44,6% de la meta establecida para el cuatrienio. Este comportamiento de la matrícula generó un incremento de 1,5 puntos porcentuales en la tasa de cobertura, al pasar de 31,8% en el 2007 a 33,3% en el 2008 de acuerdo a la información de población entre 17 y 21 años proporcionada por el DANE (Censo de 2005) e incluyendo únicamente la matrícula de los niveles de pregrado (gráfica 3.28).

Gráfica 3.28

Nuevos Cupos Generados en Educación Superior*
(Cupos)



*La estimación de la matrícula de educación superior se realizó con base en 94% de la información reportada por las instituciones de educación superior del país al nuevo SNIES, incluyendo la matrícula de los programas técnicos profesionales y tecnológicos del SENA, respecto a la matrícula de 2007.
Tasa de cobertura: población efectivamente matriculada en educación superior/población entre 18 y 23 años.

**Datos a mayo 31 de 2008.

Fuente: Ministerio de Educación Nacional-Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

Adicionalmente, y como una de las estrategias utilizadas para mejorar la cobertura en educación superior, el Icetex otorgó créditos que, en algunos casos, se complementaron con subsidios de sostenimiento para garantizar la permanencia de los estudiantes en la educación superior. La línea de crédito que más se destaca es Acces, la cual beneficia a estudiantes de escuelas normales superiores, programas técnicos, tecnológicos y universitarios. Esta modalidad de crédito está orientada a beneficiar a estudiantes

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

de excelente desempeño académico y escasos recursos económicos, para que puedan acceder a la educación superior en Colombia. Entre junio de 2007 y mayo de 2008, se han beneficiado 43.203 estudiantes con créditos Icetex⁴⁰, de los cuales 25.784 son créditos Acces. Durante el primer semestre de 2008, se otorgaron cerca de 13 mil nuevos créditos Acces. Del total de créditos concedidos en 2008, el 45% ha sido otorgado a estudiantes de Sisbén 1 y 2⁴¹.

En el tema de subsidios de sostenimiento a estudiantes pertenecientes a los niveles 1 y 2 del Sisbén, entre junio de 2007 y mayo de 2008, se otorgaron 24.905 subsidios. Por otra parte, se han entregado cerca de mil créditos de posgrado en el país y 759 para estudios de posgrado en el exterior durante el mismo periodo. La cartera del Icetex asciende a \$1,35 billones, recursos con los que se apoya el acceso de la población a través de créditos y subsidios a la educación superior (gráfica 3.29).

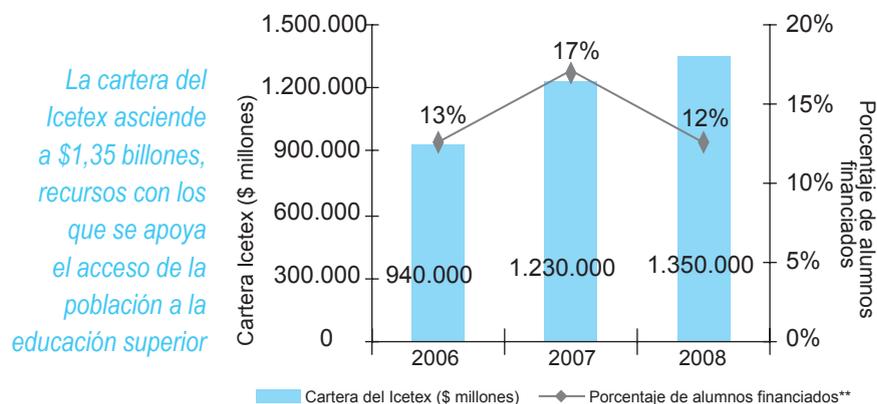
En cuanto a las estrategias de ampliación de cobertura en formación técnica y tecnológica, con respecto al total de la matrícula, se observa un incremento 1,9

40- Esta cifra representa el 12% de estudiantes de educación superior financiados con créditos Icetex.

41- De esta manera, el Icetex amplió la oferta de créditos para personas de Sisbén I y II pasando de 47,7% en 2007 a 48,1% de créditos colocados para el primer semestre de 2008.

Gráfica 3.29

Recursos Colocados en Cartera del Icetex*
(\$ millones)



*Los recursos colocados en cartera hacen referencia a los recursos asignados, no necesariamente desembolsados. El Icetex, una vez aprueba el crédito, hace la provisión de los recursos para todo el periodo de estudio del solicitante. Datos a mayo 31 de 2008.

**Este porcentaje corresponde al número de alumnos financiados frente al total de matrícula de educación superior. Para 2008, el número de créditos totales Icetex fue de 20.708 y el número de estudiantes nuevos fue de 159.753.

Fuente: Ministerio de Educación Nacional-Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

puntos porcentuales al pasar de 27,9% en 2007 a 29,8% en 2008. De los 84.716 cupos creados en educación superior en 2008, 40.040 cupos corresponden a estudiantes de programas técnicos y tecnológicos.

A continuación se presentan los principales resultados de la estrategia Inserción de las Familias (cuadro 3.3):

Cuadro 3.3

Inserción de las familias

Metas y resultados

	Resultado 2006	Meta 2008	Resultado 2008*	% Avance 2008	Meta Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Ministerio de la Protección Social						
Total nuevos afiliados en el Régimen Subsidiado en Salud (Incluye subsidios totales y parciales)	1.669.210	2.500.000	N.D.	N.D.	9.307.249	2.469.573
Nuevos afiliados en el Régimen Subsidiado en Salud (Subsidios Totales)	1.642.841	2.500.000	N.D.	N.D.	8.060.149	2.466.175
Afiliados en el Régimen Subsidiado en Salud (Subsidios Parciales)	26.369	N.A.	N.D.	N.D.	1.247.100	3.398
Nuevos afiliados en el Régimen Subsidiado en Salud (Desplazados)	273.738	300.000	N.D.	N.D.	1.200.000	468.696
Cobertura afiliados en el Régimen Subsidiado en Salud	74	90	N.D.	N.D.	100	80
Total afiliados al Régimen Contributivo de Salud (Acumulado)	16.352.751	16.695.778	16.946.302	173%	17.467.055	16.946.302
Total Cotizantes Régimen Contributivo de Pensiones (Acumulado)	4.867.400	5.271.954	5.207.393	99%	5.565.612	5.207.393
Cotizantes a Pensiones del Régimen de Ahorro Individual (Acumulado)	2.881.153	3.099.947	3.494.964	113%	3.222.727	3.494.964
Cotizantes a Pensiones del Régimen de Prima media (Acumulado)	1.986.247	2.172.007	1.712.429	79%	2.342.885	1.712.429
Hospitales Públicos reestructurados	68	2	N.D.	N.D.	263	76
IPS preparadas para la acreditación	6	50	N.D.	N.D.	200	54
Cobertura de vacunación con triple viral en niños de un año	88	95	29	31%	95	29
Cobertura de vacunación con pentavalente (dpt-hib-hb) en niños menores de un año	87	95	28	30%	95	28
Nuevos afiliados en Riesgos Profesionales	533.626	230.000	165.534	72%	900.000	772.454
Total afiliados en Riesgos Profesionales (Acumulado)	5.637.676	5.798.733	6.111.187	294%	6.238.733	6.111.187
Total empresas vinculadas al Sistema de Riesgos Profesionales (Acumulado)	390.505	404.881	428.292	263%	446.881	428.292

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

	Resultado 2006	Meta 2008	Resultado 2008*	% Avance 2008	Meta Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Adultos mayores beneficiados con subsidio monetario	240.211	400.000	459.606	115%	600.000	459.606
Adultos mayores beneficiarios de complemento alimentario	400.008	400.008	383.266	96%	400.008	383.266
Adultos mayores en situación de desplazamiento beneficiarios de complemento alimentario	8.330	14.000	20.951	150%	9.000	20.951
Familias beneficiadas con el programa vivienda con bienestar	N.D.	80.000	0	N.D.	200.000	40.153
Nuevas familias beneficiadas con la modalidad de Educador Familiar	N.D.	250.000	84.462	34%	1.000.000	493.839
Niños de 6 meses a 5 años de edad beneficiados con el programa Desayunos Infantiles (Acumulado)	1.006.640	1.156.640	1.129.291	98%	1.306.640	1.129.291
Niños de 6 meses a 5 años de edad en situación de desplazamiento beneficiados con el programa Desayunos Infantiles (Acumulado)	25.100	42.000	0	N.D.	42.000	42.023
Niños beneficiados con el programa Restaurantes Escolares (Acumulado)	3.376.198	3.876.198	3.734.897	96%	4.026.198	3.734.897
Niños en situación de desplazamiento beneficiados con el programa Restaurantes Escolares (Acumulado)	208.456	209.000	108.614	52%	209.000	108.614
Días de atención del Programa Restaurantes Escolares (Anual)	142	157	157.	100%	180	157
Hogares Múltiples construidos	6	19	N.D.	N.D.	31	8
Jardines Sociales construidos (N)	N.D.	14	2.	14%.	17	2
Número de viviendas con mejoras locativas en los Hogares comunitarios	N.D.	950	701	74%	2.755	821
Número de niños/as beneficiarios de Hogares ICBF (comunitarios, infantiles, lactantes y preescolares y jardines)	954.368	954.368	932.696	98%	954.368	932.696
Ministerio de Educación						
Jóvenes y adultos alfabetizados	392.560	700.000	0	N.D.	1.000.000	597.657

	Resultado 2006	Meta 2008	Resultado 2008*	% Avance 2008	Meta Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Niños en edad inicial con atención educativa	0	124.000	63.813	51%	400.000	99.517
Alumnos en condición de desplazamiento atendidos en el sistema educativo oficial (Acumulado)	232.115	317.000	N.D.	N.D.	400.000	271.279
Alumnos en condición de vulnerabilidad atendidos en el sistema educativo oficial (Acumulado)	559.000	805.000	N.D.	N.D.	1.000.000	633.355
Tasa de cobertura de educación superior	29,1	33	33,3	108%	34,7	33,3
Nuevos cupos generados en educación superior	89.691	75.000	84.716	113%	320.000	142.816
Porcentaje de créditos colocados para personas de Sisbén I y II	41,7	46	48,05	148%	50	48,05
Acción Social						
Total Familias en Acción beneficiadas (Sisbén y desplazadas)	682.307	1.500.000	1.720.227	114,70%	1.500.000	1.720.227
Niños beneficiados por el programa Familias en Acción (Sisbén y desplazados)	1.717.481	3.500.000	3.834.523	109,60%	3.500.000	3.834.523

(N) Programa Nuevo, que inició en esta administración; N.D Información no disponible; N.A No Aplica.

Fecha de corte: 31 de mayo de 2008.

Fuente: Reporte Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno-Ministerio de la Protección Social-Ministerio de Educación-Acción Social.

3.4. Banca de las Oportunidades

El Gobierno Nacional, por medio del Decreto 3078 de septiembre de 2006, creó el programa de inversión Banca de las Oportunidades, cuyo propósito fundamental es la consolidación de un sistema financiero incluyente que promueva el acceso de la población de menores recursos, de las micro, pequeñas y medianas empresas, y de emprendedores a servicios de ahorro, crédito, pago, remesas del exterior, transacciones, pensiones y seguros.

Entre noviembre de 2006 y junio de 2008, se realizaron 103 lanzamientos en 31 departamentos y 69 ciudades y/o municipios del país con entrega de servicios financieros a microempresarios. Para este fin y para lograr la bancarización, las entidades financieras crearon el Plan Combo que incluye el desembolso de créditos, la apertura de una cuenta de ahorros y la entrega de una tarjeta débito o sólo entrega de cheques. En lo corrido del actual

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

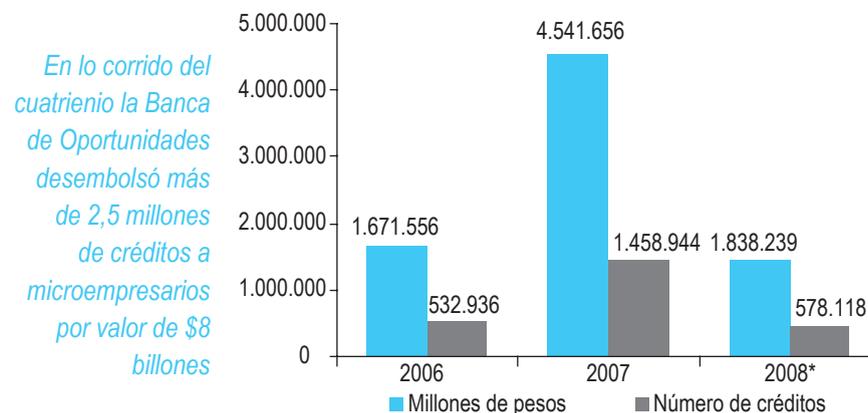
cuatrienio, el programa desembolsó más de 2,5 millones de créditos a microempresarios, equivalentes a 8 billones de pesos (gráfica 3.30).

Entre agosto de 2006 y marzo de 2008, más de 774 mil microempresarios accedieron a crédito por primera vez. De este total, los bancos y compañías de financiamiento comercial otorgaron 238.978 créditos, las cooperativas 24.843 créditos y las ONG 510.453 créditos (gráfica 3.31). Finalmente, en materia de cobertura, entre agosto de 2006 y mayo de 2008 se abrieron 548 corresponsales no bancarios que, junto con los 3.663 puntos de atención de Citibank, suman un total de 4.211 puntos de atención en 476 municipios. De éstos, 72 no contaban con este tipo de servicios.

Adicionalmente, se debe mencionar que, entre julio de 2006 y mayo de 2008, el saldo en cartera de la Banca de las Oportunidades creció 92%, ubicándose en 6,6 billones de pesos. Dicho saldo, representa 5,57% con respecto a la cartera total del sistema financiero del país (cuadro 3.4).

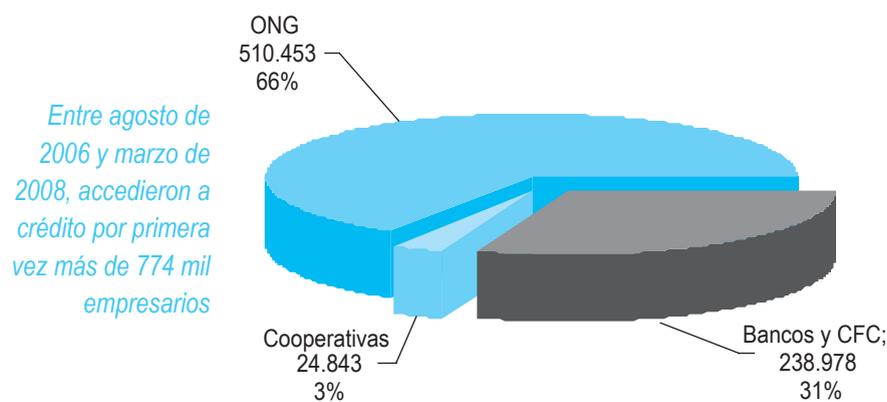
42- Los créditos son otorgados a través de las entidades de la Red de la Banca de las Oportunidades que son las encargadas de extender la cobertura y llevar los servicios financieros a la población desatendida. Hacen parte de esta red los Bancos y Compañías de Financiamiento Comercial, las ONG, las Cooperativas y las Cajas de Compensación Familiar.

Gráfica 3.30

Desembolsos a Microempresarios³¹ a través de las Entidades de la Red de la Banca de las Oportunidades

*Enero-mayo de 2008.
Fuente: Banca de Oportunidades.

Gráfica 3.31

Créditos por Primera Vez
(Número, agosto 2006-marzo 2008)

Fuente: Banca de Oportunidades.

Finalmente en materia de bancarización, a diciembre de 2007, 15,5 millones de colombianos mayores de edad accedieron a por lo menos un producto financiero, 1,4 millones más que en 2006, lo que significa que el nivel de bancarización del país llegó al 55,2%⁴³. Dentro de los productos financieros, la cuenta de ahorro fue el que presentó mayor penetración ya que, a 2007, el 53% de la población adulta (14,9 millones) registró una cuenta, cifra superior en 4,8 puntos porcentuales a la observada en 2006. Adicionalmente, las personas con crédito de consumo crecieron 37% en 2007 con respecto al 2006 (cuadro 3.5).

A continuación se presentan los principales resultados de la estrategia Banca de las Oportunidades (cuadro 3.6):

Cuadro 3.4

Crédito a Microempresarios (\$ millones)

	Cartera - Créditos a Microempresarios			Cartera Banca / Total Cartera Sistema Financiero + ONG + Cooperativas		
	Jul-02	Jul-06	May-08	Jul-02	Jul-06	May-08
Cartera Banca de las Oportunidades						
1. Banca Comercial a microempresarios	571.976	2.753.429	4.935.445	1,18%	3,38%	4,12%
Créditos <25 SMLV*	308.000	1.496.379	2.106.491	0,64%	1,84%	1,76%
Créditos >25 SMLV*	263.976	1.257.050	2.828.954	0,54%	1,54%	2,36%
2. ONG	160.992	723.546	1.493.657	0,33%	0,89%	1,25%
3. Cooperativas			230.935			0,19%
Total 1+2+3	732.968	3.476.975	6.660.037	1,51%	4,27%	5,57%
Cartera total Sistema Financiero	48.335.798	80.647.102	117.949.088			
Cartera Total Sistema Financiero + ONG + Cooperativas	48.496.790	81.370.648	119.673.680			

* SMLV: Salario Mínimo Legal Vigente.

Fuente: Banca de las Oportunidades.

Cuadro 3.5

Bancarización a Nivel Nacional (Personas)

Producto	Cédulas con al menos un producto financiero			Cédulas como porcentaje de la Población mayor de edad		
	Jul-06	Dic-06	Dic-07	Jul-06	Dic-06**	Dic-07**
Cuenta de Ahorro	12.296.741	13.438.110	14.896.214	45,0%	48,8%	53,0%
Cuenta Corriente	1.340.128	1.388.016	1.479.985	4,9%	5,0%	5,3%
Cartera Total*	3.230.992	3.638.448	4.626.824	11,8%	13,2%	16,5%
Cartera Comercial	290.323	322.639	364.290	1,1%	1,2%	1,3%
Cartera Consumo	2.335.399	2.704.508	3.692.860	8,5%	9,8%	13,1%
Cartera Vivienda	543.536	541.790	511.620	2,0%	2,0%	1,8%
Microcrédito	482.836	536.395	612.509	1,8%	2,0%	2,2%
Tarjeta de Crédito	2.774.361	3.282.369	3.653.150	10,1%	11,9%	13,0%
Al menos un producto financiero	12.941.152	14.078.846	15.514.127	47,3%	51,1%	55,2%

43- El nivel de bancarización se calcula haciendo un cociente entre cédula de ciudadanía con al menos un producto financiero y población mayor a 18 años. Las cifras corresponden a la estimación de la población reportadas por el DANE en el censo 2005.

* No incluye tarjeta de crédito.

** Porcentaje de la población mayor de 18 años.

Fuente: Asobancaria y DANE con cifras del censo 2005.

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

Cuadro 3.6

Banca de las Oportunidades
(Metas y resultados)

	Resultado 2006	Resultado 2007	Meta 2008	Resultado 2008	Porcentaje de Avance 2008	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Ministerio de Comercio, Industria y Turismo							
Cobertura de municipios con servicios financieros de la Banca de Oportunidades	17	34	125	21	16,8%	283	72
Nuevos asociados al Sector Cooperativo	93.700	275.932	212.500	58.224	27,4%	850.000	427.856
Total de créditos a microempresarios a través de bancos, Compañías de Financiamiento Comercial, ONG y cooperativas	526.854	1.458.944	1.250.000	338.304	27,1%	5.000.000	2.324.102
Total de créditos a microempresarios a través de cooperativas	13.823	42.592	62.500	14.395	23%	250.000	70.810
Total de créditos a microempresarios a través de ONG	335.990	970.033	687.500	221.184	32,2%	2.750.000	1.527.207
Total de créditos a microempresarios a través de Bancos y Compañías de Financiamiento Comercial	177.041	446.319	500.000	102.725	20,5%	2.000.000	726.085

Fuente: Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno-Banca de Oportunidades.

3.5 Ciudades Amables

Para las zonas urbanas, la estrategia de Ciudades Amables busca consolidar una red funcional de ciudades, con una infraestructura eficiente que mejore la provisión de servicios públicos y la calidad de vida de los ciudadanos. En este sentido, el Gobierno y las entidades territoriales han promovido acciones para adecuar los espacios donde habitan y realizan sus actividades los ciudadanos,

sustentados en un modelo de desarrollo planificado y de uso eficiente del suelo, mediante cuatro programas: Desarrollo Urbano, Vivienda, Agua Potable y Saneamiento Básico y Transporte Urbano.

En el marco del programa Desarrollo Urbano: Ciudades Compactas y Sostenibles, se avanzó en el fortalecimiento del sistema de planeación local, la formulación de estudios de renovación

urbana y espacio público, el desarrollo de proyectos de mejoramiento integral de barrios, y la implementación de campañas de actualización catastral.

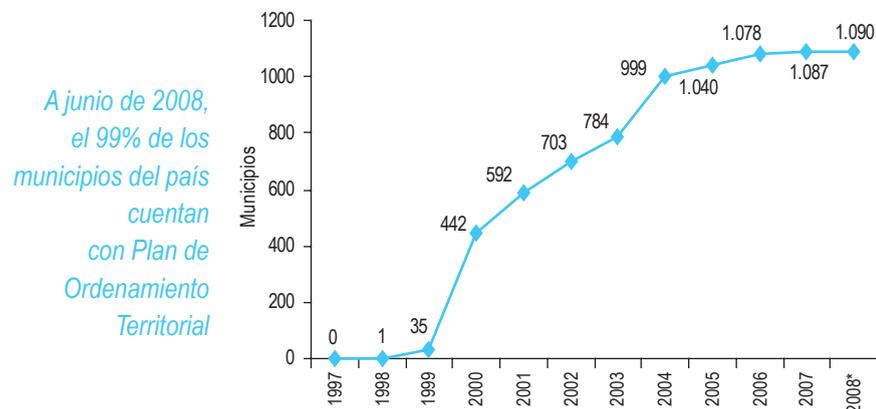
Como parte del fortalecimiento del sistema de planeación local, entre enero de 2007 y mayo de 2008, 12 municipios adoptaron Planes de Ordenamiento Territorial -POT-, alcanzando un total de 1.090 de los 1.101 municipios y distritos del país (gráfica 3.32). En este mismo periodo, 131 municipios fueron asesorados en la revisión y evaluación de los POT.

En lo relacionado con el programa de Renovación Urbana y Espacio Público, entre enero de 2007 y mayo de 2008, se apoyó la elaboración de los estudios de preinversión de cuatro macroproyectos⁴⁴ de renovación urbana ubicados en los departamentos de Valle, Bolívar, Caldas y Cundinamarca. Así mismo, se aportaron \$1.291 millones para desarrollar la etapa de preinversión de los proyectos de espacio público de la Alameda Vía Troncal de Oriente (Aguachica, Cesar), Parque Lineal de Río Negro (Rionegro, Antioquia) y Paseo Peatonal del Canal de Córdoba (Arauca, Arauca).

44- Macroproyecto Malecón de Juanchito en Candelaria Valle; Macroproyecto corredor del Sistema Integrado de Transporte Masivo de Cartagena; Macroproyecto de la Región Centro Sur – Caldas; y Macroproyecto Urbano Regional Aeropuerto El Dorado – Cundinamarca.

Gráfica 3.32

Municipios con Plan de Ordenamiento Territorial Adoptado



*Dato a junio de 2008.

Fuente: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.

Adicionalmente, entre enero de 2007 y mayo 2008, en el marco del Convenio Interadministrativo de Cooperación para la recuperación de los Centros Históricos⁴⁵, se logró la estructuración técnica y financiera de los Planes Especiales de Manejo y Protección -PEMP- de los centros históricos de Santa Marta, Barranquilla y Manizales. Para la recuperación del Centro Histórico de Santa Marta, se han invertido recursos por valor de \$49.837 millones, de los cuales el Ministerio de Cultura aportó \$18.876 millones, obra que se entregará en su primera fase en el mes de agosto de 2009. Para Barranquilla, se realizará concurso público de diseños de proyectos de espacio público, con un valor de \$2.020 millones.

45- Convenio Interadministrativo de Cooperación 299 de 2004, del cual forman parte el Ministerio de Cultura, Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Findeter y DNP.

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

En Manizales se iniciaron las obras del proyecto de rehabilitación con un aporte del Ministerio de \$800 millones. Igualmente, con un aporte del Gobierno Nacional por \$1.581 millones, se inició la formulación de los Planes Especiales de Manejo y Protección de 41 centros históricos de los cuales 35 se encuentran en pre-diagnóstico y 6 en diagnóstico y adopción.

En cuanto al programa de Mejoramiento Integral de Barrios⁴⁶ -MIB- se continuó con el desarrollo de seis proyectos en ciclo completo⁴⁷ en Cúcuta, Buenaventura, Barrancabermeja, Leticia, Apartadó y Florencia, que actualmente se encuentran en la fase de factibilidad y esperan beneficiar a por lo menos 2.932 familias localizadas en igual número de predios. Así mismo, se prestó apoyo y asistencia técnica en el desarrollo de la etapa de prefactibilidad de cinco proyectos de medio ciclo en Barranquilla, Soacha, Pereira, Manizales y Cali, con lo cual se espera beneficiar a por lo menos 1.848 familias localizadas en igual número de predios.

46- El programa de MIB hace parte de los Programas Integrales definidos en el PND y está encaminado a mitigar las deficiencias y/o carencias de la población más vulnerable, que vive en condiciones de pobreza y en ocasiones sin acceso a servicios públicos, mediante acciones de: Legalización Urbanística, Titulación Predial, Mejoramiento de Vivienda, Prevención y Mitigación de Riesgos, Agua y Saneamiento y Espacio Público.

47- Ciclo completo: Prefactibilidad, factibilidad y ejecución de obras de mejoramiento de barrios; Medio ciclo: Prefactibilidad.

Asimismo, con el propósito de consolidar el mercado de tierras en Colombia, garantizar la seguridad jurídica de la propiedad y fortalecer las finanzas municipales en el país, se continuó con la estrategia de modernización y actualización de los sistemas de catastro. En este sentido, durante 2007 se realizó la actualización de 152 municipios cuyos catastros entraron en vigencia el primero de enero de 2008, proceso que se desarrolló sobre 804.512 predios urbanos y 331.574 predios rurales. No obstante lo anterior, el porcentaje de actualización a nivel nacional pasó de 80% en 2007 a 70% en 2008 debido al vencimiento de la vigencia de 91 municipios⁴⁸ (1.716.033 predios urbanos y 242.181 predios rurales, de los cuales 750.117 predios corresponden al Catastro de Bogotá) por una menor dinámica de actualización por el último año de las administraciones locales. Finalmente, se aprobó el Documento Conpes 3505 de 2007 mediante el cual se definió el Reajuste de los Avalúos Catastrales para la vigencia de 2008.

En relación con la estrategia Vivienda: Soluciones al Alcance de Todos⁴⁹, es importante destacar que en el acumulado

48- La vigencia de la actualización es 5 años (Plan Nacional de Desarrollo, Capítulo Ciudades Amables).

49- La cual contempla los resultados relacionados con el sector de la construcción, el programa de subsidio familiar de vivienda, los proyectos de mejoramiento de vivienda y Banco de Materiales.

anual a primer trimestre 2008, el PIB de la construcción reportó un crecimiento de 12% con respecto al mismo período de 2007, mientras que el PIB de edificaciones presentó un crecimiento del 3% (gráfica 3.33). Es importante señalar que el PIB de edificaciones viene presentando claros signos de recuperación mostrando, para el primer trimestre de 2008 un incremento de 25,4% con respecto al mismo trimestre del año anterior.

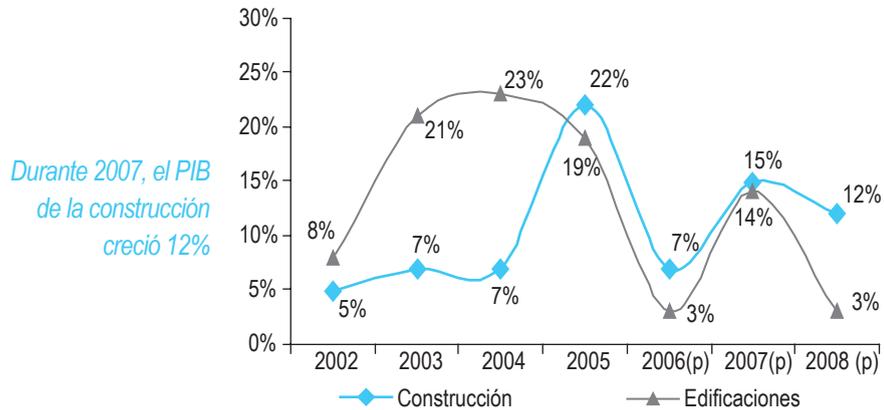
El dinamismo de la construcción ha tenido un impacto positivo en el empleo. En el periodo marzo-mayo de 2008 este sector registró un aumento de 16,5% en el número de ocupados respecto al mismo periodo de 2002, pasando de 747 mil ocupados para 2002 a 870 mil en 2008 (gráfica 3.34).

En relación con las unidades de viviendas iniciadas, durante el periodo 2006-2008 se inició la construcción de 80.167 unidades VIS en promedio por año, superando en cerca de 20 mil unidades el promedio anual observado en 2002-2006 y en cerca de 36.500 las unidades del periodo 1998-2002. Sobre el particular, es importante resaltar el comportamiento estable que ha tenido la oferta VIP, la cual tiene una participación durante el último periodo del 47% del total de la oferta VIS (gráfica 3.35).

Gráfica 3.33

PIB de la Construcción y Edificaciones*

(Porcentaje de crecimiento anual)



Serie provisional base 2000.

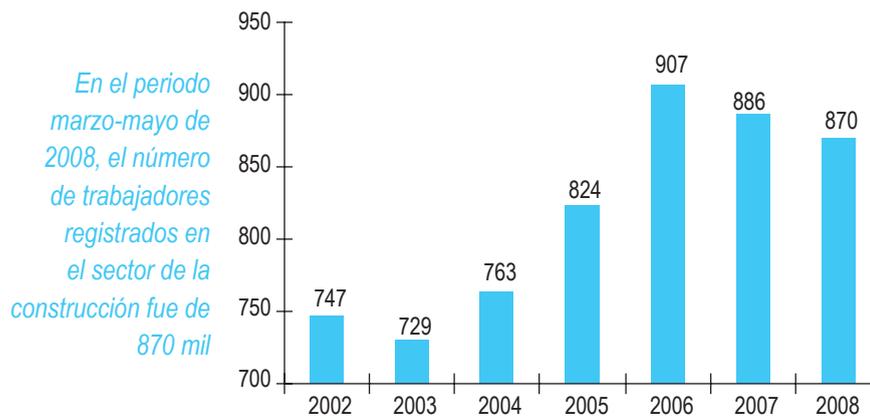
* Acumulados Anuales primeros trimestres (p) preliminar.

Fuente: DANE. DEE-DNP.

Gráfica 3.34

Población Ocupada en Construcción

(Trimestre móvil, marzo-mayo)



Nota: Población ocupada según ramas de actividad. Serie Trimestre móvil 2001-2008.

Fuente: DANE.

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

Durante el segundo semestre de 2007 y el primer semestre de 2008, se ha continuado con la promoción de acciones que permiten garantizar una vivienda digna a todos los colombianos. Entre ellas se encuentran la asignación de soluciones de vivienda; la reglamentación de los Macroproyectos de Interés Social Nacional; y la generación de suelo para Vivienda de Interés Social -VIS-.

En materia de asignación de soluciones VIS, entre junio 2007 y junio de 2008, se asignaron 134.112 subsidios por un valor de \$891.819 millones a través de todas las entidades que conforman el Sistema Nacional de Subsidios⁵⁰, y se otorgaron 31.739 créditos por un valor de \$876.768 millones, a través del Fondo Nacional del Ahorro -FNA-, para un total de 165.851 soluciones VIS por más de \$1,7 billones (cuadro 3.7).

Durante el periodo agosto de 2006 a junio de 2008, las instituciones vinculadas a la política de VIS financiaron 269.893 soluciones⁵¹ de VIS, 32,6 % de la meta global del PND, con una inversión de \$2,8 billones de 2007. En este sentido,

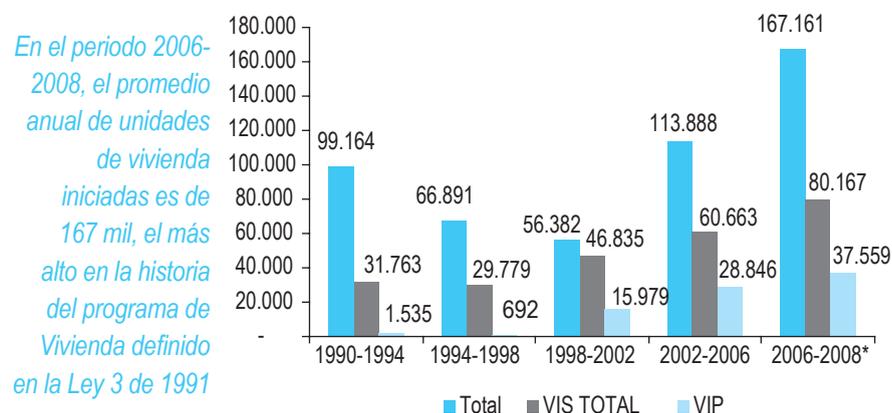
50- Fonvivienda, Cajas de Compensación, Caja Promotora de Vivienda Militar y Banco Agrario.

51- Las soluciones VIS incluyen los subsidios asignados por Fonvivienda, Cajas de Compensación, Caja Promotora de Vivienda Militar y Banco Agrario y los créditos otorgados por el Fondo Nacional del Ahorro.

Gráfica 3.35

Iniciación de Viviendas Urbanas, 1991 – 2008

(Promedio anual por periodo)



*Primer trimestre de 2008

No VIS: Vivienda con precio superior a 135 SMLMV.

VIS: Vivienda de Interés Social (vivienda con precio inferior a 135 SMLMV, incluye VIP).

VIP: Vivienda de Interés Prioritario (vivienda con precio inferior a 70 SMLMV).

Fuente: Cálculos DNP-DDUPA.

Cuadro 3.7

Soluciones de Vivienda Asignadas por las Entidades que Conforman el Sistema Nacional de Subsidios y Fondo Nacional de Ahorro

(Junio 2007 a Junio 2008)

Entidades	Soluciones asignadas	Valor Asignaciones (Millones de \$)
Fonvivienda	64.241	290.280
Cajas de compensación	44.106	352.492
Caja Promotora de Vivienda Militar	6.351	109.691
Banco Agrario	19.414	139.355
Total Subsidios	134.112	891.819
FNA	31.739	876.768
Total Créditos	31.739	876.768
Total soluciones de vivienda	165.851	1.768.587

Fuente: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.

los subsidios otorgados para VIS urbana durante 2007 aumentaron en 30,7% respecto a 2006⁵² (gráfica 3.36).

De julio de 2006 a marzo de 2008, el sector financiero ha desembolsado un total de 82.247 créditos VIS, avanzando en un 41% de la meta establecida para el periodo 2006-2010⁵³. De igual manera, es importante resaltar la creación de un nuevo producto de Ahorro Voluntario del –FNA– para mejorar las posibilidades de acceso al crédito de la población más vulnerable, especialmente a hogares informales⁵⁴ (independientes) y madres comunitarias, los cuales representan el 87% del total de cuentas de ahorro voluntario abiertas entre mayo de 2007 y abril de 2008 (273.500 cuentas) (cuadro 3.8).

De igual forma, con el fin de dinamizar el mercado de Vivienda de Interés Social y cumplir con la meta del Gobierno Nacional de apoyar la construcción y financiación de 116.000 soluciones VIS, se firmó el Segundo Convenio Intergremial para el Desarrollo de la Vivienda de Interés Social, celebrado

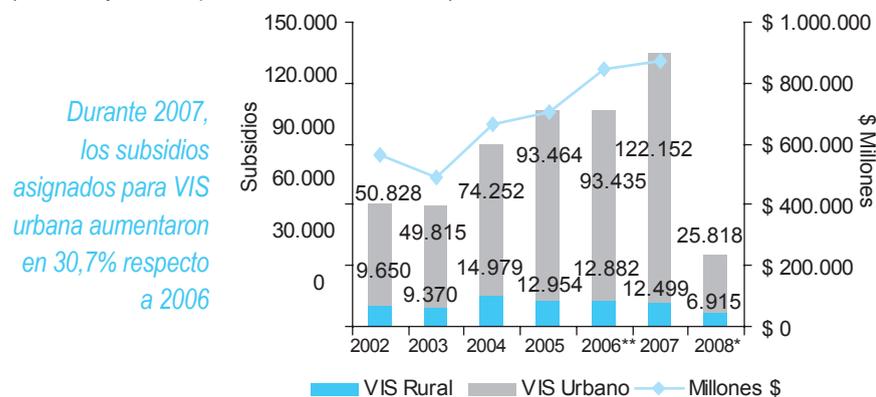
52- Por el proceso de asignación de los subsidios, la mayoría de los mismos se entregan en el segundo semestre de cada año.

53- En 2007 las entidades financieras desembolsaron 48.131 créditos con lo cual alcanzaron el 96,3% de la meta definida.

54- A partir del Decreto 1200 de 2007, el FNA crea las condiciones para que personas informales puedan obtener un crédito a una baja tasa de interés teniendo en cuenta el comportamiento de su ahorro individual, es decir, si el ahorrador en cumplimiento de la norma, consigna de manera cumplida la cuota a la que se ha comprometido durante al menos 12 meses, el FNA le otorga un crédito para su vivienda.

Gráfica 3.36

Evolución en la Asignación de Subsidios (Número y valor a precios constantes 2007)



* Dato de enero-mayo 2008; Fonvivienda enero-junio 30 de 2008.

** El número total de subsidios para 2006 incluye 3.650 títulos de propiedad otorgados por el Inurbe entre agosto y diciembre.

Fuente: VIS Urbano Inurbe / Fonvivienda, CCF, CPVM; VIS Rural: Banco Agrario. Incluye subsidios asignados por Fonvivienda y Banco Agrario a desplazados.

Cuadro 3.8

Estadísticas de Ahorro Voluntario-FNA

(Número y valor de cuentas por tipo de afiliación en \$millones*)

Tipo de vinculación	Número de Activos	Valor de las cuentas	Pendiente de Consignación	Total de afiliados
Independiente	139.774	\$ 75.018	37.284	177.058
Educador	3.709	\$ 2.806	763	4.472
Salario Integral	4.079	\$ 2.863	1.005	5.084
Afiliado FNA	1.885	\$ 1.070	854	2.739
Madres	56.247	\$ 7.038	5.712	61.959
Asalariado	1.790	\$ 1.227	0	1.790
Pensionado	368	\$ 278	0	368
Policia Nacional	7.352	\$ 3.161	4.054	11.406
Armada Nacional	350	\$ 92	997	1.347
Ejército Nacional	2.722	\$ 1.198	4.015	6.737
Fuerza Aérea	216	\$ 58	324	540
Total	218.492	\$ 94.809	55.008	273.500

*Nota: cifras a 30 de abril de 2008.

Fuente: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

entre el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial -MAVDT-, el sector financiero, gremios de la construcción y las principales ciudades del país.

Como complemento y apoyo a la política de vivienda, en julio de 2007, se formuló y aprobó el Conpes 3476 con el fin de definir la estrategia de financiación y ejecución de macroproyectos de VIS⁵⁵ en las ciudades de Cali y Buenaventura. A través de estos macroproyectos se construirán 10.075 unidades (3.400 en Buenaventura y 6.675 en Cali) y se realizarán 1.423 mejoramientos (421 en Buenaventura y 1.002 en Cali) para un total de 11.498 soluciones de vivienda apoyadas en los dos municipios. En complemento, y por iniciativa conjunta del Gobierno Nacional, las entidades territoriales y el sector privado, entre julio de 2007 y mayo de 2008 se han identificado y gestionado 7 macroproyectos que en total generarán 76 mil soluciones de vivienda.

Finalmente, se desarrollaron instrumentos normativos que contribuyen a enfrentar la problemática de escasez de suelo para VIS y VIP como el Decreto 4259 de 2007, que estableció la obligatoriedad de generar suelo para VIS y VIP; el Decreto 4260 de 2007, que reglamentó los Macroproyectos

55- Estos macroproyectos hacen parte de los Programas Integrales definidos en el PND y están definidos dentro de los Macroproyectos de Interés Social Nacional - MISN y Renovación Urbana.

de Interés Social Nacional; y el Decreto 4300 de 2007, que redujo los trámites para la adopción de Planes Parciales.

El tercer programa de la estrategia Ciudades Amables es Agua para la Vida,⁵⁶ el cual presenta avances en relación con la cobertura en servicios de acueducto y alcantarillado. Según la Encuesta Continua de Hogares -ECH-, durante el 2007 la población beneficiada con el servicio de acueducto aumentó en 957.408 habitantes y la de alcantarillado en 993.966. Así mismo, para mejorar el acceso a los servicios de acueducto y alcantarillado, desde julio de 2006 se ha impulsado la estructuración e implementación de los Planes Departamentales de Agua y Saneamiento -PDAS-⁵⁷. A mayo de 2008, seis departamentos⁵⁸ se encuentran en fase de implementación de PDAS, con una inversión de \$280.664 millones (cuadro 3.9), 25 en fase de estructuración, de los cuales 19 se encuentran en fase de diagnóstico.

En este mismo sentido, y continuando con el Programa de Modernización Empresarial⁵⁹,

56- El cual contempla el desarrollo de los servicios de acueducto, alcantarillado y saneamiento para mejorar las condiciones de cobertura, calidad y eficiencia de la prestación de estos servicios.

57- Articulando el esfuerzo financiero de la Nación con los recursos del Sistema General de Participaciones -SGP-, recursos propios de las entidades territoriales, créditos internos y externos, el Fondo Nacional de Regalías -FNR-, las Corporaciones Autónomas Regionales, entre otros.

58- Guajira, Magdalena, Cesar, Atlántico, Tolima y Antioquia.

59- El cual tiene como propósito mejorar la eficiencia y garantizar la sostenibilidad y viabilidad de las empresas prestadoras de servicios públicos.

desde 2007 a mayo de 2008 se conformaron 34 Empresas Comunitarias con registros de Cámara de Comercio para la prestación de los servicios de acueducto y alcantarillado en 28 municipios, y se prestó asistencia técnica para el fortalecimiento de 90 empresas en municipios menores y zonas rurales. Entre 2006 y junio 6 de 2008 se han destinado \$508.709 millones para la ejecución de 361 proyectos de agua potable y saneamiento básico (cuadro 3.10).

Por otra parte, las entidades territoriales continúan siendo apoyadas por Findeter con inversiones en infraestructura para servicios de acueducto, alcantarillado y aseo por cerca de \$223 mil millones desde agosto de 2007 a mayo de 2008, es decir, 77% más que para el mismo periodo 2006-2007 (gráfica 3.37). Entre enero y mayo de 2008, se han destinado \$35 mil millones para infraestructura de acueducto, \$10 mil millones para alcantarillado, y \$18 mil millones para aseo. Respecto a las metas programadas para el cuatrienio actual, en relación con el valor de las colocaciones de Findeter, se logró un avance de 86,5% para acueducto, 122% para alcantarillado, y 34,9% para aseo.

Por otro lado, para mitigar la degradación de la calidad del recurso hídrico por la

Cuadro 3.9

Planes Departamentales de Agua Potable y Saneamiento Básico en Implementación
(\$ millones)

Departamento	Valor Plan Deptal	Monto Invertido a mayo 2008
Cesar	246.000	49.000
Magdalena	233.285	36.526
Guajira	284.900	8.000
Atlántico	390.568	142.138
Antioquia	461.500	45.000
Tolima	210.000	0
Total	1.826.253	280.664

Fuente: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.

Cuadro 3.10

Estado de Proyectos de Infraestructura de Agua Potable y Saneamiento Básico
(\$ millones)

ESTADO	Total Recursos Millones	Número de Proyectos
Terminados	57.384	60
En ejecución	184.082	101
En contratación	218.261	173
Revisión y Ajustes	11.675	16
Con operador especializado	24.051	5
En estructuración	13.256	6
TOTAL	508.709	361

Fuente: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.

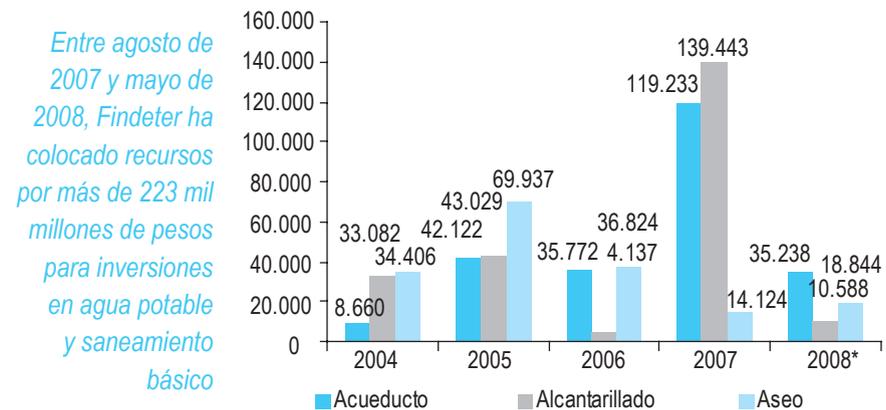
REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

generación de vertimientos municipales sin tratamiento previo, se continuó con el Programa de Saneamiento de Vertimientos -Saver-, a través del cual se priorizaron diez cuencas teniendo en cuenta el alto impacto que tienen los vertimientos de aguas residuales municipales sobre ellas (cuadro 3.11).

En materia de saneamiento básico, el cierre de los botaderos a cielo abierto y la regionalización de la actividad complementaria de disposición final de basuras es un objetivo que el Gobierno Nacional continúa promoviendo. Es así como desde agosto de 2006 a mayo de 2008, se han adecuado técnicamente 60 rellenos sanitarios y 25 plantas de aprovechamiento. En total, entre agosto de 2006 y mayo de 2008 se han reducido los botaderos a cielo abierto de 360 a 284. Adicionalmente, para asegurar que 66 municipios cuenten con acceso a sitios de disposición final de residuos sólidos técnicamente adecuados (relleno sanitario, celdas transitorias), se han realizado inversiones por \$ 12.553 millones provenientes del crédito BID SINA II y aporte del presupuesto de la Nación (cuadro 3.12). De igual forma, se aprobó el documento CONPES 3530 del 23 de junio de 2008, en el cual se establecen los lineamientos

Gráfica 3.37

Colocaciones Findeter en Servicios Públicos (\$ millones)



*Datos a 31 de mayo de 2008.
Fuente: Findeter

de política para el sector de aseo, los cuales permitirán a todos los actores involucrados encaminar sus acciones para fortalecer la prestación de este servicio, en el marco de la gestión integral de los residuos sólidos.

Finalmente, en relación con el programa Transporte Urbano y Movilidad, se han logrado avances significativos en los Sistemas Integrados de Transporte Masivo. Entre agosto de 2006 y mayo de 2008 se avanzó en la contratación y construcción de las redes troncales de todas las ciudades, alcanzando un total aproximado de 38,1 Kilómetros construidos (para todas las ciudades, sin incluir Transmilenio) y 55,2 Kilómetros contratados. Las ciudades de Barranquilla, Bucaramanga, Cali y Medellín son las que han

Cuadro 3.11

Programa de Saneamiento de Vertimientos -Saver-

Cuenca	Principales Avances 2007-mayo 2008 de algunas cuencas
Cuenca Río Bogotá	Se invirtieron \$14.893 millones de aporte nacional para proyectos de alcantarillado y tratamiento de aguas residuales. Se firmó un convenio entre el Distrito Capital, la CAR, EAAB y la Alcaldía Mayor de Bogotá para la financiación de obras por un valor total de \$1,5 billones para la ejecución de la Fase 2 de la planta de tratamiento de aguas residuales del Salitre.
Cuenca Alta del Río Chicamocha	Para la fase I, se suscribieron 3 convenios para ejecución de obras en los 3 municipios por un valor total de \$11.950 millones, de los cuales \$8.000 millones fueron aportados por la Nación.
Cuenca Ubaté – Suárez (Laguna de Fúquene – Río Fonce)	Se suscribió un convenio con la CAR por un monto de \$ 10 mil millones para desarrollar acciones de recuperación de la laguna.
Cuenca del Río Fonce (San Gil y Pinchote)	Se suscribió un Convenio de Apoyo Financiero por valor de \$6.397,9 millones entre el Ministerio (\$2.000 millones), el departamento de Santander (\$2.000 millones), la CAS (\$397,9 millones) y el municipio de San Gil (\$2.000 millones) para la construcción de interceptores del municipio de San Gil hasta el puente Bernardo Gómez Silva.
Cuenca Río Medellín	Se avanzó, en conjunto con EPM, en la preparación de una operación de crédito con el BID para la financiación de la segunda etapa del programa de saneamiento del Río Medellín.
Cuenca Río Otún-Consota	Con aportes del municipio de Pereira, Aguas y Aguas de Pereira, CARDER y la Nación se ejecutará la fase 2 del Plan Maestro por un valor de \$34.299 millones, correspondientes a la construcción de los colectores Otún y Consota, 2 túneles Consota-Otún, emisor final y tratamiento previo para retiro de sólidos en inicio de los túneles.

Fuente: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.

Cuadro 3.12

Inversión en Sitios de Disposición Final de Residuos Sólidos Técnicamente Adecuados

Fuente	Departamentos beneficiados	Total de municipios Beneficiados
Crédito BID SINA II	Vaupés, Guaviare, Córdoba, Antioquia, Magdalena, Cundinamarca, Huila, Cesar, Chocó, Guajira y Bolívar	54
Recursos de la Nación	Vaupés, Guaviare, Antioquia, Guajira, Tolima y Boyacá	12

Fuente: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

presentado mayores avances en las obras (cuadro 3.13).

La construcción de corredores ha traído consigo la habilitación y/o rehabilitación de aproximadamente 600 mil metros lineales de redes de servicios públicos y 450 mil metros cuadrados de espacio público, mejorando la calidad urbanística de las zonas impactadas; a la vez que se han generado 25 mil empleos directos. Adicionalmente, en materia de gestión ambiental, social y reasentamiento, los entes gestores continúan cumpliendo con las salvaguardas de los contratos exigidas por la Banca Multilateral. La puesta en operación de estos sistemas de transporte ha mejorado la movilidad en cada una de las ciudades; en particular, en Bogotá la velocidad promedio ha aumentado de 14 Km/hora en el año 2000 a 27 Km/hora a mayo de 2008.

Simultáneamente a la contratación y construcción de troncales y pretroncales, se adelantan actividades de desintegración física de equipos en operación (chatarización) en ciudades como Bogotá, Pereira y Santiago de Cali, orientadas a reducir la sobreoferta de transporte público. En total, se han desintegrado 7.787 vehículos desde que se iniciaron

dichas actividades⁶⁰, 1.331 de ellos entre los años 2007 y 2008.

Para las ciudades con población entre 250 mil y 600 mil habitantes, se están adelantando los diseños conceptuales de los Sistemas Estratégicos de Transporte Público -SETP-. La estrategia consiste en desarrollar sistemas basados en la operación eficiente del transporte, eliminando la sobreoferta mediante el seguimiento efectivo de la flota. El programa en la actualidad se desarrolla en las siguientes ciudades: Armenia, Manizales, Neiva, Pasto, Valledupar, Ibagué, Santa Marta, Sincelejo, Montería, Buenaventura, Popayán y Villavicencio. En la actualidad, los estudios más adelantados son los de las ciudades de Pasto, Santa Marta, Armenia y Valledupar.

En el cuadro siguiente, se presenta un resumen con los resultados y metas de la estrategia Ciudades Amables (cuadro 3.14):

3.6 Infraestructura para el Desarrollo

Desde 2006 el Gobierno Nacional implementa una estrategia orientada a mejorar y complementar la infraestructura, en virtud del impacto que ésta tiene sobre el

60- Estas actividades se iniciaron en la ciudad de Bogotá en el año 2001, en Pereira en el año 2006 y en Santiago de Cali en 2007.

Cuadro 3.13

Sistemas Integrados de Transporte Masivo

Ciudad	Meta del cuatrienio (Km. construidos)	Avance acumulado* (Km. construidos)	Avance acumulado* (Km. contratados)	Estado actual
Bogotá	36,6	0	19,9	Operación completa de la Fase I y Fase II. Por iniciar las obras de las troncales de la Calle 26 y la Carrera 10 de la Fase III. La carrera 7ª (15 Km.) está en evaluación por parte del Distrito, quién decidirá si construye dicha troncal.
Soacha (extensión Transmilenio)	5,9	0	0	Se continúan las gestiones requeridas para la suscripción del Convenio de Cofinanciación, luego de la socialización del proyecto con las nuevas administraciones de Soacha y Cundinamarca.
Cali	34,4	13,6	9,7	En el año 2006 se dio apertura a las obras para adecuar los corredores de la Fase I. El sistema entrará en operación, en su fase I, a finales del año 2008.
Pereira – Dos quebradas	2,9	1,6	0	Se inició operación en el mes de agosto del año 2006. Actualmente se está construyendo el intercambiador definitivo de Cuba. Durante la operación del SITM, se han transportado a la fecha, más de 50 millones de pasajeros, se adelantan los estudios y diseños del corredor de la Avenida San Mateo.
Barranquilla	12,8	7,9	12,1	Se continúa la construcción del corredor troncal de la Avenida Murillo y Olaya. Se adjudicó la concesión del recaudo y tecnología del sistema y actualmente se trabaja en los prepliegos para la concesión de la operación del sistema.
Bucaramanga	7,4	6,6	4,1	Se vinculó al proyecto los municipios de Girón, Bucaramanga y Piedecuesta mediante convenio de cofinanciación. Actualmente se está tramitando el otrosí al Convenio de Cofinanciación para la vinculación de Floridablanca. En el año 2007 se adjudicaron las concesiones de operación y la de recaudo. Este sistema entra a operar en el segundo semestre del año 2009.
Cartagena	14,6	1,8	2,5	Se encuentra terminado el primer tramo del proyecto. Se está construyendo el segundo tramo. En mayo de 2008 se aprobó el documento Conpes 3516, en el cual se le adicionaron 120 mil millones de pesos al proyecto. Actualmente se está elaborando el otrosí al Convenio de Cofinanciación, se adelantan los estudios y diseños de los tramos faltantes y se está implementando el Plan de Reasentamientos de los Ocupantes del Espacio Público.
Medellín – Valle de Aburrá	12,9	6,8	7,0	Metrolús avanza en las obras de adecuación de los corredores troncales. Se está finalizando la estructuración técnica, legal y financiera del sistema y se trabaja actualmente en los prepliegos para la concesión de la operación del sistema.
Total	127,5	38,1	55,2	

* Agosto de 2006 a mayo de 2008.

Fuente: Ministerio de Transporte.

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

Cuadro 3.14

Ciudades Amables
(Metas y resultados)

	Resultado 2006	Meta 2008	Resultado 2008	Porcentaje de Avance 2008	Meta Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial						
Municipios asistidos y/o apoyados para formulación de proyectos de espacio público	0	1	0	0%	5	5
Municipios capacitados y/o apoyados técnicamente para la revisión de Planes de Ordenamiento Territorial (POT)	110	100	30	30%	300	173
Municipios apoyados con proyectos de Atención Integral de Barrios	0	4	0	0%	10	3
Total soluciones financiadas y subsidiadas de vivienda de interés social	129.019	227.911	38.449	15,5%	828.433	263.746
Créditos Aprobados para VIS por el Fondo Nacional de Ahorro	15.717	26.037	11.863	45,6%	103.075	48.564
Créditos y Microcréditos para VIS desembolsados por el sector financiero	33.641	50.000	14.178	28,3%	200.000	82.247
Subsidios Asignados a Población Desplazada-FONVIVIENDA	12.051	10.055	0	0%	38.646	18.765
Predios fiscales o privados titulados - FONVIVIENDA - MAVDT	N.D.	104.516	646	0,6%	326.195	35.675
Subsidios Asignados para Mejoramiento de Vivienda-FONVIVIENDA	0	9.409	291	3,1%	41.683	2.043
Subsidios Asignados para VIS por Cajas de Compensación Familiar	48.796	41.853	12.255	29,3%	171.045	82.301
Subsidios Asignados para VIS rural por Banco Agrario	12.882	14.372	6.915	48,1%	53.834	29.509
Subsidios Asignados para VIS Urbana por FONVIVIENDA	38.538	138.683	5.540	4%	470.857	91.930
Subsidios para VIS Asignados por Caja Promotora de Vivienda Militar y Policía	6.101	7.388	1.876	25,4%	29.622	11.442
Departamentos con esquemas regionales estructurados en la prestación de servicios de acueducto y alcantarillado	0	6	0	0%	32	6
Empresas comunitarias constituidas y/o puestas en funcionamiento para fomentar la capacidad asociativa de los usuarios	41	30	2	6,7%	120	28

	Resultado 2006	Meta 2008	Resultado 2008	Porcentaje de Avance 2008	Meta Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Municipios con acceso a sitios de disposición final de residuos sólidos técnicamente adecuados (relleno sanitario, celdas transitorias)	0	34	20	58,8%	135	86
Nueva población beneficiada con el servicio de acueducto	1.133.843	912.613	0	0%	3.657.374	957.408
Nueva población beneficiada con el servicio de alcantarillado	1.028.831	997.299	0	0%	4.007.338	993.966
Ministerio de Hacienda y Crédito Público						
Valor de las colocaciones por Findeter para acueducto (\$ millones)	35.772	47.979	35.238	73,4%	202.036	174.840
Valor de las colocaciones por Findeter para alcantarillado (\$ millones)	4.137	27.987	10.588	37,8%	124.387	151.716
Valor de las colocaciones por Findeter para aseo (\$ millones)	36.824	36.697	18.844	51,4%	148.326	51.805
Créditos y microcréditos inmobiliarios desembolsados para VIS (Findeter)	8.497	6.045	1.698	28,1%	22.993	8.314
Valor de las colocaciones por Findeter para vivienda (\$ millones)	129.744	113.016	28.804	25,5%	429.658	130.531
Ministerio de Transporte						
Sistemas de Transporte Masivo en operación	1	0	0	0%	8	1
Kilómetros contratados SITM de Bogotá	0	0	0	0%	36,5	19,9
Kilómetros construidos SITM de Bogotá	5,7	3,5	0	0%	36,6	0
Kilómetros contratados SITM de Soacha	0	5,9	0	0%	2,4	0
Kilómetros construidos SITM de Soacha	0	2	0	0%	5,9	0
Kilómetros contratados SITM de Barranquilla	1,8	2,9	1,8	62,1%	9,4	12,1
Kilómetros construidos SITM de Barranquilla	2,4	6	1,4	23,3%	12,8	13,6
Kilómetros contratados SITM de Bucaramanga	4	0	0	0%	4	7,9
Kilómetros construidos SITM de Bucaramanga	3,8	3,1	1,6	51,6%	7,4	6,6
Kilómetros contratados SITM de Cartagena	2,6	3,6	0	0%	13,8	2,5
Kilómetros construidos SITM de Cartagena	1,1	3,5	1,1	31,4%	14,6	1,8
Kilómetros contratados SITM de Pereira – Dosquebradas	0	1,2	0	0%	1,2	0

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

	Resultado 2006	Meta 2008	Resultado 2008	Porcentaje de Avance 2008	Meta Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Kilómetros construidos SITM de Pereira – Dosquebradas	4,9	0,3	0,1	33,3%	2,9	1,6
Kilómetros contratados SITM del Valle de Aburrá	5,5	1,5	0	0%	8,6	7,0
Kilómetros construidos SITM del Valle de Aburrá	1,5	4,9	1,6	32,7%	12,9	6,8
Kilómetros contratados SITM de Cali	6,1	8,2	0	0%	23,2	9,7
Kilómetros construidos SITM de Cali	8,4	2,6	0,8	30,8%	34,4	13,6

Fecha de corte: 31 de mayo de 2008.

Fuente: Sistema de Seguimiento a Metas del Gobierno-Ministerio de Transporte-Ministerio de Hacienda y Crédito Público-Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial.

desarrollo regional y local, y la integración nacional e internacional. En el marco de la estrategia, se han llevado a cabo una serie de acciones orientadas a atender las necesidades de transporte en áreas rurales y/o de difícil acceso, incrementar la cobertura social de los servicios públicos de energía eléctrica y gas, y promover el acceso de la población a las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones -TIC-.

A través del programa Aeropuertos Comunitarios se ha mejorado y construido la infraestructura aeroportuaria regional en zonas apartadas y de difícil acceso, en las cuales el modo aéreo constituye la única alternativa de transporte, con el fin de integrar estas regiones con los centros urbanos y promover canales para el desarrollo. Entre agosto de 2007 y mayo de 2008 se culminaron obras de mejoramiento y construcción en 9 aeropuertos de Tarapacá, Villagarzón, Paipa, Amalfi, Necoclí, San Pedro de

Urabá, Timbiquí, Bahía Solano y Taraira (mapa 3.2).

Con el fin de lograr avances en la cobertura social de los servicios públicos de energía eléctrica y gas, se han destinado recursos para regularización de la prestación del servicio, subsidios a las tarifas, y apoyo financiero a proyectos de infraestructura en Zonas Rurales no interconectadas del Sistema Interconectado Nacional -SIN-, Zonas Subnormales y Zonas No Interconectadas -ZNI-.

Para la prestación regular del servicio de energía eléctrica en el marco del Programa de Normalización de Redes Eléctricas -Prone-⁶¹, entre junio de 2007 y mayo de 2008, se destinaron recursos por más de \$41.134 millones del Fondo de Apoyo Financiero para la Energización de Zonas Rurales Interconectadas -FAER-, con los cuales se aprobaron 53 planes, programas o proyectos de normalización⁶² de redes eléctricas en áreas subnormales⁶³.

61- Los objetivos que persigue el Prone son la legalización de usuarios, la optimización del servicio y la reducción de pérdidas no técnicas en barrios subnormales, situados en los municipios del Sistema Interconectado Nacional – SIN, mediante los proyectos de normalización de redes eléctricas viables técnicamente por parte de las empresas distribuidoras de energía en cada región.

62- La normalización de los Barrios Subnormales implica la instalación o adecuación de las redes de distribución de energía eléctrica, la acometida a la vivienda del usuario, incluyendo el contador o sistema de medición del consumo el cual podrá ser un sistema de medición prepago.

63- Para efectos de la implementación del Prone se define barrio Subnormal como: el asentamiento humano ubicado en las cabeceras de municipios o distritos servidos a través del Sistema Interconectado Nacional que reúne las siguientes características:

Mapa 3.2

Intervenciones Terminadas en Aeropuertos Comunitarios
(Agosto 2007 – mayo 2008)

Entre agosto de 2007 y mayo de 2008, se culminaron obras de mejoramiento y construcción en 9 aeropuertos comunitarios y se contrataron obras para 9



Fuente: Ministerio de Transporte - Aeronáutica Civil.

Adicionalmente se consiguió la aprobación de una adición de recursos por \$185,6 millones, para algunos planes, programas o proyectos en ejecución, con los cuales se beneficiaron 36.749 usuarios en 9 departamentos (cuadro 3.15).

Así mismo, con el fin de reducir las tarifas de energía eléctrica para los sectores más pobres de la población, se destinaron en 2007 cerca de \$87.766 millones para las Áreas Especiales⁶⁴, a

(i) que no tenga servicio público domiciliario de energía eléctrica o que este se obtenga a través de derivaciones del Sistema de Distribución Local o de una Acometida, efectuadas sin aprobación del respectivo Operador de Red y (ii) que no se trate de zonas donde se deba suspender el servicio público domiciliario de electricidad, de conformidad con el artículo 139.2 de la Ley 142 de 1994, las respectivas normas de la Ley 388 de 1997, donde esté prohibido prestar el servicio según lo previsto en el artículo 99 de la Ley 812 de 2003. Corresponde al Alcalde Municipal o Distrital o a la autoridad competente, previa solicitud por parte del Operador de Red, conforme con la Ley 388 de 1997, clasificar y certificar la existencia de los Barrios Subnormales, dentro de los quince (15) días siguientes a la fecha de la respectiva solicitud (DECRETO 3735 DE 2003).

64- Área Rural de Menor Desarrollo (ARMD): Área del sector rural conectada al Sistema Interconectado Nacional (SIN) con baja calidad de vida. Barrios Subnormales (BS) o Zona Subnormal

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

través del Fondo de Energía Social -FOES⁶⁵, beneficiando cada mes a cerca de 2,4 millones de usuarios en promedio (cuadro 3.16). A mayo de 2008 se han distribuido \$83.147 millones con los cuales se beneficiaron cerca de 1,6 millones de usuarios promedio mes. De manera complementaria, el Gobierno ejecutó \$348.558 millones del Presupuesto General de la Nación en 2007 para cubrir la totalidad de los subsidios por menores tarifas del sector eléctrico destinados a los usuarios de los estratos socioeconómicos bajos, a la vez que se redistribuyeron \$165.757 millones de excedentes de la contribución de solidaridad generados por las empresas superavitarias, a través del Fondo de Solidaridad para Subsidios y Redistribución de Ingresos -Fssri-. Con estos recursos se han beneficiado, en promedio, cada mes, a más de 8,4 millones de usuarios pertenecientes a los estratos 1, 2 y 3 (gráfica 3.38).

Urbana: Asentamientos ubicados en cabeceras de municipios conectados al SIN que no tienen servicio de energía o lo obtienen a través de redes no aprobadas por el Operador de Red sin que se trate de zonas donde esté prohibido prestar el servicio. Zonas de Difícil Gestión (ZDG): Conjunto de usuarios ubicados en una misma área conectada al SIN, con retraso en el pago de la mayoría de ellos o que tengan alto nivel de pérdidas de energía eléctrica. Ver definiciones completas en www.minminas.gov.co.
 65- El FOES se creó con el objeto de cubrir a partir de 2007, hasta cuarenta y seis pesos (\$46) por kilovatio hora del valor de la energía eléctrica destinada al consumo de los usuarios ubicados en zonas de difícil gestión, áreas rurales de menor desarrollo y en zonas subnormales urbanas definidas por el Gobierno Nacional. No se beneficiarán de este Fondo los usuarios no regulados.

Cuadro 3.15

Usuarios Beneficiarios Prone
(2004-2007)

DEPARTAMENTO	2004	2005	2006	2007	TOTAL
Atlántico	10.317	7.152	0	15.231	32.700
Bolívar	2.481	0	1.049	6.189	9.719
Cesar	2.117	1.035	0	0	3.152
Córdoba	0	0	0	4.429	4.429
Guajira	0	0	0	519	519
Magdalena	801	0	1.824	2.275	4.900
Santander	0	0	0	5.107	5.107
Sucre	0	0	0	904	904
Tolima	0	782	2.692	2.095	5.569
TOTAL	15.716	8.969	5.565	36.749	66.999

Fuente: Ministerio de Minas y Energía.

En materia de incentivos para la consolidación de proyectos eléctricos el Gobierno Nacional ha generado incentivos de tipo económico y financiero a través del Fondo de Apoyo Financiero para las Zonas No Interconectadas -Fazni-. Es así como a través del Decreto reglamentario 1124 del 11 de abril de 2008, se incentivó la estructuración de proyectos para la prestación del servicio de energía eléctrica por parte de los entes territoriales y empresas prestadoras del servicio en las ZNI al reconocer los costos de preinversión de los proyectos, y se redistribuyeron recursos durante 2007 por \$59.102 millones para la financiación de proyectos de infraestructura energética en las ZNI, beneficiando a 32.800 usuarios en 14 departamentos del país. En 2008 se han asignado \$64.800 millones, beneficiando hasta el momento a más de 9 mil usuarios.

En relación con el servicio de gas natural por redes, a marzo de 2008 el número de usuarios llegó a cerca de 4,7 millones, 8,5% más que en el mismo mes de 2007 (gráfica 3.39). Del total de usuarios de este servicio, 98,3% pertenece al sector residencial, 1,6% al sector comercial y 0,1% al sector industrial. Actualmente en Colombia existen 32 empresas distribuidoras de gas natural domiciliario, incluyendo aquellas que operan en áreas de servicio exclusivo, las cuales atienden 421 municipios o centros poblados del país.

Para el servicio de gas natural, entre 2007 y mayo de 2008, se cofinanciaron a través del Fondo Especial Cuota de Fomento 5 proyectos por valor de \$5.137 millones de pesos, beneficiando a cerca de 7.730 usuarios. Para el 2008 a través del mismo fondo se aprobaron 18 proyectos por valor de \$49,9 mil millones de pesos, de los cuales a la fecha se encuentra financiado un 66,43%, con los cuales se beneficiarán aproximadamente 370.000 nuevos usuarios. Igualmente en 2007, a través del Fondo Nacional de Regalías se aprobaron proyectos por \$8.833 millones

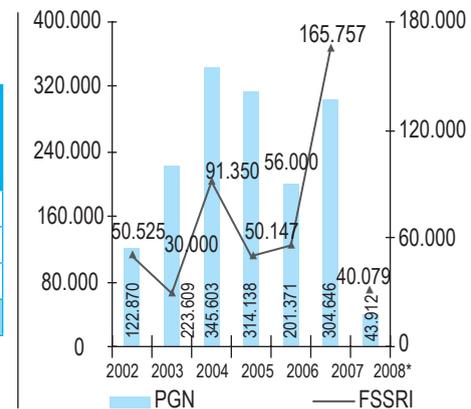
Cuadro 3.16

Distribución de Recursos FOES – 2007

Área	Consumo Kwh	N° de Usuarios mes (Prom.)	Recursos (\$ millones)
ARMD	1.168.364.900	1.032.365	28.262
BS	881.838.699	474.074	20.076
ZDG	1.744.369.743	870.599	39.428
Total	3.794.573.342	2.377.038	87.766

Fuente: Ministerio de Minas y Energía.

Gráfica 3.38

Recursos para mantener las Tarifas de Consumo de Subsistencia de Energía en Términos Reales
 (Millones de pesos corrientes)


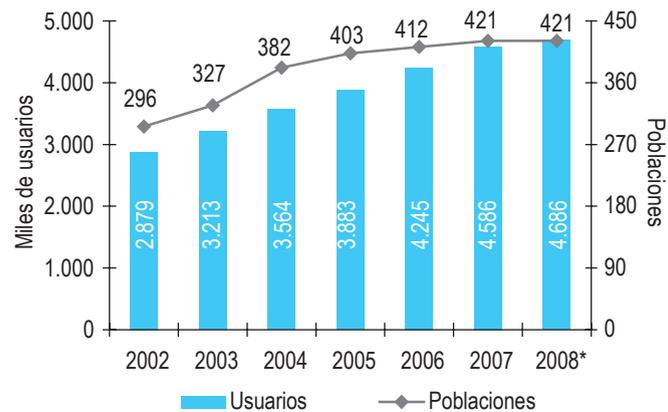
*Datos a mayo de 2008.

Fuente: Ministerio de Minas y Energía.

Gráfica 3.39

Usuarios de Gas Natural
 (Miles de usuarios)

El número de usuarios del servicio de gas natural por redes registró un incremento de 8% en 2007



*Datos a mayo de 2008.

Fuente: Ministerio de Minas y Energía.

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

con los cuales se beneficiaron cerca de 45.193 usuarios y entre enero y mayo de 2008 se viabilizaron y aprobaron 8 nuevos proyectos de infraestructura para la prestación del servicio de gas que llegará a cerca de 6 mil usuarios.

En materia de acceso universal a las TIC, el programa Compartel continuó promoviendo el aprovechamiento de estas tecnologías en todas las regiones del país, en particular a los habitantes de las zonas más apartadas y menos favorecidas de Colombia.

Los procesos de contratación del programa Compartel en el último año garantizan el servicio de conectividad a Internet en 15.525 instituciones públicas⁶⁶ del país (cuadro 3.17). A 31 de mayo de 2008, 12.285 de éstas instituciones públicas se encuentran instaladas y aprobadas por la interventoría. Como consecuencia, cuentan con conectividad a nivel nacional: 22,7% de las sedes educativas públicas, 93,8% de las alcaldías municipales, 77,7% de las instituciones de salud (hospitales), que sumado a las bibliotecas públicas⁶⁷,

⁶⁶- Instituciones educativas, alcaldías municipales, instituciones de salud, bibliotecas públicas, concejos municipales, centros zonales del ICBF, centros provinciales de gestión agroempresarial, unidades militares, centros de emergencia y seguridad del proyecto SIES, establecimientos carcelarios y penitenciarios del Inpec y casas de la cultura.

⁶⁷- Como metas para 2008 se beneficiarán a través del Programa Compartel del Ministerio de Comunicaciones la Red Nacional de Bibliotecas Públicas Colombianas con servicio de Internet, de las cuales ya se encuentran conectadas 116 de las 351 previstas. Con este servicio se maximizará la utilización del Portal de

Cuadro 3.17

Instituciones Públicas Beneficiadas con las Fases I, II y III de Conectividad

Tipo Institución	Total
Instituciones Educativas	13.022
Alcaldías Municipales	1.037
Instituciones de Salud	793
Bibliotecas Públicas	353
Concejos Municipales	100
Centros Zonales del ICBF	87
Centros Provinciales de Gestión Agro empresarial	57
Unidades Militares	54
Centros de Emergencia y Seguridad del Proyecto SIES	17
Establecimientos Carcelarios y Penitenciarios INPEC	4
Casas de la Cultura	1
Total de Instituciones Públicas	15.525

Fuente: Ministerio de Comunicaciones - Programa Compartel.

concejos municipales, y otras instituciones, proporcionaron conexión a Internet a más de 92.091 computadores.

Adicionalmente, siguiendo los lineamientos del Conpes 3457 de 2007⁶⁸, se presentaron proyectos para la Ampliación de Redes de Banda Ancha, con énfasis en los usuarios Mipymes, por \$35.569 millones, con lo cual se logró a mayo de 2008 proveer 188 accesos en banda ancha a Mipymes.

El Gobierno Nacional ha garantizado en el último año el derecho a la información y a la comunicación para las personas en situación de discapacidad, a través del acceso y uso apropiado de tecnologías, propiciando así la inclusión social y la equiparación de oportunidades frente al ejercicio de sus derechos. Entre junio de 2007 y mayo de 2008 se consolidó e instaló la totalidad de la red de acceso del proyecto Telefonía Accesible, el cual

Bibliotecas Públicas, así como el acceso de usuarios a la información y al conocimiento de una manera ágil y oportuna. Adicionalmente, se espera que con la conectividad se agilicen los préstamos interbibliotecarios, la catalogación en línea, la capacitación, asesoría y acompañamiento, el seguimiento, monitoreo y la evaluación de la gestión bibliotecaria, así como la rendición de cuentas de manera local y descentralizada, con estadísticas confiables y actualizadas.

⁶⁸- Conpes 3457 de 2007, establece: "...A partir de 2007, el Programa Compartel elaborará e implementará Planes de Reposición y Ampliación de redes para prestar servicios de telecomunicaciones en Banda Ancha, ... En especial, se otorgará relevancia al aprovechamiento de dichos servicios por parte de las Mipymes ubicadas en zonas apartadas o de bajos ingresos".

consiste en el servicio de intermediación telefónica entre una persona sorda y una oyente, con la intervención de un asistente de comunicación, actualmente el proyecto cuenta con 238 equipos⁶⁹, ubicados en 103 puntos de acceso distribuidos en 66 municipios de 26 departamentos del país⁷⁰. Entre junio de 2007 y abril de 2008, se relevaron⁷¹ 10.135 llamadas a través de teléfono (convencional y teléfono de texto - TTY) y de Chat.

Adicionalmente, desde finales de 2007 se trabaja en la implantación de tecnologías que permitan a las personas con sordoceguera acceder a las TIC a través del programa "Conectando Sentidos"⁷²; a mayo de 2008 se capacitaron 370 personas en el uso y aplicación de las tecnologías y se están beneficiando alrededor de 7.129 personas con sordoceguera en Bogotá, 1.732 en Antioquia y 1.714 en Valle de Cauca.

69- Computadores y teléfonos de texto -TTY, diseñados para facilitar el acceso de las personas sordas a la comunicación telefónica a través del Centro de Relevo.

70- Actualmente, desde cualquier municipio del país una persona sorda puede acceder al servicio ingresando a las páginas Web: www.mincomunicaciones.gov.co o www.telefonica.gov.co/centrodelevo/.

71- Relevar llamadas: Facilitar el acceso de las personas sordas al servicio telefónico, a través de un puente comunicativo (asistente de comunicación), quien desempeña el rol de intermediación de llamadas entre el usuario y el destinatario.

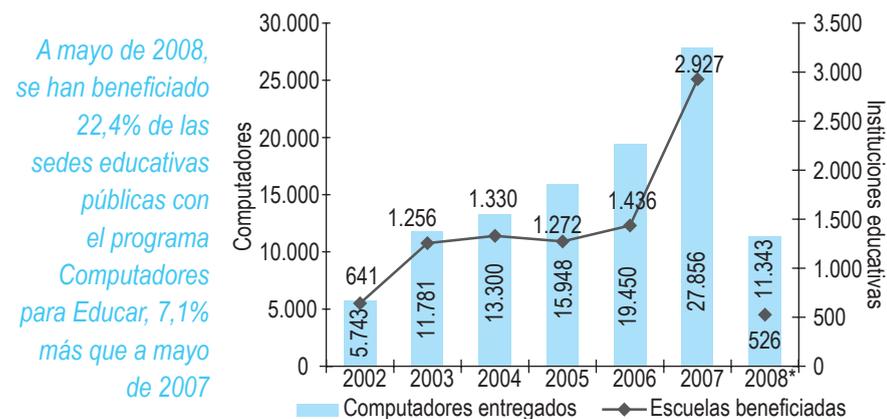
72- Proyecto basado en aulas informáticas especiales ubicadas en colegios y cajas de compensación familiar, que cuentan con tecnologías diseñadas para permitir a las personas con sordoceguera su acceso a la información y a la comunicación, entre las cuales están las impresoras braille, líneas braille, computadores con software JAWS, lámparas escualizables, set de lupas, lupas electrónicas, escáner de textos, amplificadores, entre otros.

En relación con el proceso de masificación de computadores y de las TIC, el número de sedes educativas sin acceso a computadores ha presentado una reducción cercana a 37,5% al pasar de casi 40 mil sedes en 2002 a cerca de 25 mil a finales de 2007. Con el programa Computadores para Educar -CPE-, que se adelanta desde 2001, se beneficiaron un total de 35.919 docentes y 833.247 alumnos en diferentes regiones del país entre agosto de 2007 y mayo de 2008 (gráfica 3.40).

Por otra parte, con el fin de lograr la inclusión y teniendo en cuenta las particularidades de las regiones; el Gobierno está promoviendo

Gráfica 3.40

Programa Computadores para Educar



*Datos enero-mayo.

Fuente: Ministerio de Comunicaciones.

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

que los entes territoriales⁷³ lideren el uso intensivo y gestión de las TIC en todos los ámbitos de su territorio. Para ello, en 2007 se asignaron recursos por \$6.810 millones a 6 municipios y 3 departamentos, y en 2008, se espera asignar alrededor de \$16.200 millones a 17 municipios digitales y 10 departamentos.

Finalmente, en materia de radio comunitaria para ciudades capitales, la convocatoria 01 de 2007 abierta para cinco ciudades⁷⁴ resultó en la recepción de 17 propuestas, de las cuales 4 se consideraron viables mediante Resolución 851 del 29 de abril de 2008. Por su parte, la convocatoria 02 de 2007 para quince ciudades⁷⁵ cerró con la recepción de 82 propuestas que se encuentran en evaluación. Por último, la Convocatoria 01 de 2008, para cuatro ciudades⁷⁶ abrió el 31 de marzo de 2008 y se cerrará el 29 de agosto de 2008.

En el cuadro 3.18 se presenta un resumen con los resultados y metas de la estrategia Infraestructura para el Desarrollo.

3.7 Equidad en el Campo

A través de la estrategia Equidad en el

73- Municipios y departamentos.

74- Mitú, Puerto Carreño, Tunja, Quibdó y Riohacha.

75- Armenia, Bucaramanga, Cartagena, Cúcuta, Ibagué, Manizales, Montería, Neiva, Pasto, Pereira, Popayán, Santa Marta, Sincelejo, Valledupar y Villavicencio.

76- Bogotá, Medellín, Cali y Barranquilla.

Campo se busca mejorar la capacidad de los campesinos colombianos para generar ingresos, como una alternativa efectiva para mejorar su calidad de vida, superar los altos índices de pobreza a nivel rural y los obstáculos que impiden el aprovechamiento de las bondades del crecimiento económico.

Los resultados obtenidos a través de esta estrategia, muestran que la situación del campo colombiano ha mejorado en los últimos años. Indicadores como pobreza y desempleo, cuyas tasas exhiben tendencias decrecientes y, el avance en temas como educación, sirven de evidencia del mejoramiento en el bienestar de la población rural.

En efecto, entre 2002 y 2006, la pobreza extrema rural decreció 13,2 puntos porcentuales, al pasar de 34,7% en 2002 a 21,5% en 2006; así mismo, la pobreza rural se redujo cerca de 8 puntos porcentuales en el mismo periodo, ya que pasó de 70,1% a 62,8%. De la misma manera, la tasa de desempleo disminuyó en 3,6 puntos porcentuales en el trimestre marzo-mayo de 2008 con respecto al mismo de 2002 (gráfica 3.41). El número de ocupados⁷⁷ en el trimestre marzo-mayo de 2008 llegó a

77- Población ocupada según ramas de actividad, total nacional cabeceras y zona rural. Serie trimestre móvil 2001-2008. Cálculos con base a proyecciones del censo 1993.

Cuadro 3.18

Infraestructura para el Desarrollo

(Metas y resultados)

	Resultado 2006	Meta 2008	Resultado 2008	Porcentaje de Avance 2008	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Ministerio de Transporte						
Intervenciones terminadas para aeropuertos comunitarios	10	19	3	15,8%	42	15
Aeropuertos comunitarios intervenidos anualmente	10	17	3	17,6%	40	15
Ministerio de Comunicaciones						
Porcentaje de Alcaldías con conectividad - Compartel	66	93,3	93,8	100,6%	94,3	93,8
Porcentaje de sedes educativas oficiales beneficiadas con conectividad de banda ancha (urbanas y rurales) - Compartel	12	31,9	22,7	71,1%	54,8	22,7
Porcentaje de hospitales con conectividad - Compartel	19	81,9	77,7	94,9%	90,4	77,7
Porcentaje de Centros provinciales de gestión agroempresarial con conectividad - Compartel	65	90,5	0	0%	90,5	90,5
Porcentaje de bibliotecas con conectividad - Compartel	0	22,1	7,3	33,0%	22,1	7,3
Porcentaje de sedes educativas oficiales beneficiados por CPE	15	28,6	22,4	78,3%	45,5	22,4
Docentes capacitados por CPE en apropiación de TIC	18.668	42.510	6.838	16,1%	186.407	53.062
Empresarios capacitados en apropiación de TIC	150	1.200	700	58,3%	4.950	1.992
Funcionarios públicos capacitados en apropiación de TIC	508	4.243	1.044	24,6%	11.615	5.205
Funcionarios de Gobiernos Territoriales capacitados en Gobierno en Línea - Sistema de Información de la Administración Pública	1.254	5.432	2.595	35,9%	15.382	7.533
Horas diarias de nueva programación de la Radio Nacional	17	8	8	100%	7	18
Porcentaje de tiempo de funcionamiento de las estaciones de radio y televisión en las ciudades principales	95	95	95	100%	100	95

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

	Resultado 2006	Meta 2008	Resultado 2008	Porcentaje de Avance 2008	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Porcentaje de tiempo de funcionamiento de las estaciones de radio y televisión en las demás ciudades	60	85	85	100,0%	100	85
Nuevos Hogares Cautivos Señal Colombia	68.668	28.166	23.472	83,3%	24.223	49.291
Ministerio de Minas y Energía						
Cobertura de energía eléctrica en el Sistema Interconectado Nacional	93,6	94,5	0	0%	95,1	94,1
Nueva capacidad de generación instalada en el Sistema Interconectado Nacional	26	0	7,1	N.A.	381	135,1
Nueva capacidad de generación instalada en Zonas no Interconectadas	0	1	0,67	67%	42	2,67
Nuevos proyectos hidroeléctricos de menor escala en operación	0	1	2	200%	7	3
Áreas con esquemas de gestión por resultados implementados	0	2	0	0%	3	1
Nuevos usuarios con servicio de energía eléctrica en las Zonas No Interconectadas	1.800	500	1.938	387,6%	40.000	3.588
Incremento en el tiempo promedio de servicio de energía eléctrica en las Zonas no Interconectadas	1	2	1	50,0%	10	4

(N.A.) no aplica.

Fecha de corte: 31 de mayo de 2008.

Fuente: Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno-Ministerio de Minas y Energía- Ministerio de Comunicaciones-Ministerio de Transporte.

4,5 millones de personas, 5% más que en el mismo trimestre de 2007.

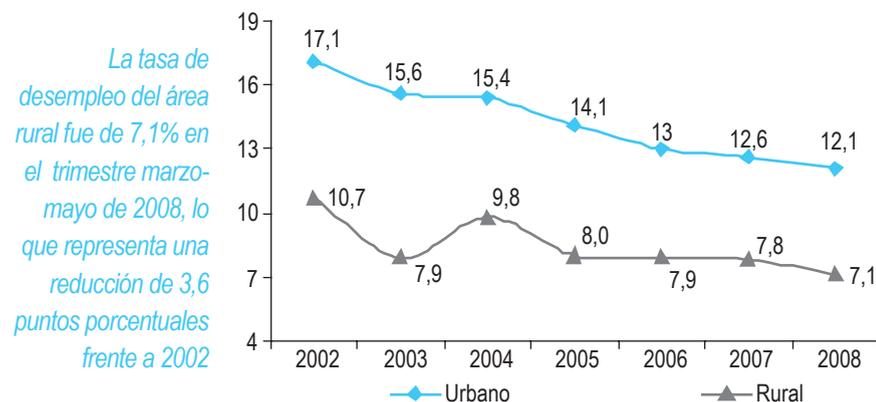
En materia de educación, el Gobierno creó los Centros Regionales de Educación Superior -Ceres- a través de los cuales la comunidad rural accede a programas de educación técnica profesional, tecnológica y universitaria que ofrecen diferentes instituciones de educación superior. A mayo de 2008 se han creado un total de 103 centros, que han beneficiado a 18.366 personas en 31 departamentos, a través de 656 programas académicos (77 técnicos, 218 tecnológicos, 341 profesionales y 20 de postgrado).

Adicionalmente, en el marco de las de las diferentes estrategias que se vienen desarrollando para la superación de la pobreza, y en cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se aprobó el Conpes No. 113 Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional. A través de este Conpes, se crea la Comisión Intersectorial de Seguridad Alimentaria y Nutricional, instancia responsable de la dirección, coordinación y seguimiento de la Política Nacional de Seguridad Alimentaria.

De esta manera, y para continuar con los buenos resultados mostrados hasta ahora, se implementaron programas en las siguientes líneas de acción: Ordenamiento

Gráfica 3.41

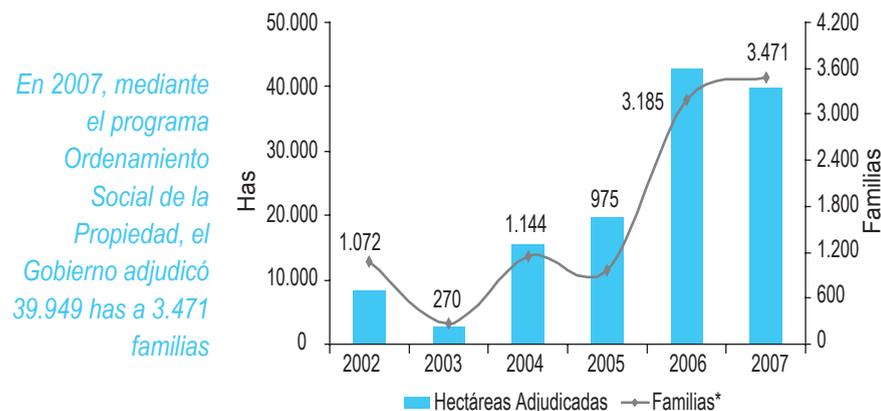
Tasa de Desempleo, Zona Urbana y Rural Trimestre marzo-mayo 2002-2008 (Porcentaje)



Fuente: DANE.

Gráfica 3.42

Adjudicación de Tierras a través del Programa de Reforma Agraria (Familias* y hectáreas)



* Estos resultados incluyen desplazados, campesinos, indígenas, reincorporados y profesionales.
Fuente: Ministerio de Agricultura-Incoder.

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

Social de la Propiedad, Mejoramiento de la Capacidad Productiva y Promoción Social para la Población Rural.

A través del programa Ordenamiento Social de la Propiedad, el Gobierno adjudicó 39.949 hectáreas a 3.471 familias en 2007. Del total de hectáreas, 11.064 provinieron de la Dirección Nacional de Estupefacientes -DNE- y las restantes 28.885 fueron adquiridas con una inversión de \$66.105 millones. De esta manera, desde el año 2002, se han entregado 128.811 hectáreas a 10.117 familias con una inversión de \$137.307 millones (gráfica 3.42).

Adicionalmente, es importante señalar que, en 2007, 22% del área total adjudicada (8.590 has.) se destinó a 823 familias campesinas, 13% (5.257 has.) a comunidades indígenas, 2% (939 has.) a 143 familias reincorporadas y 1% (249 has) a 45 familias afrocolombianas.

En materia de titulación de baldíos, durante 2007 se expidieron 4.413 títulos sobre un área de 109.461 hectáreas a 5.004 familias. De estas hectáreas, 76.527 se destinaron a 4.409 familias de colonos y las restantes 32.934 a familias de comunidades negras. De igual manera, se favorecieron 2.129 familias de resguardos indígenas con 22.207 hectáreas.

Con respecto al programa Mejoramiento de la Capacidad Productiva, entre mayo de 2007 y marzo de 2008 se beneficiaron 2.228 familias con Alianzas Productivas⁷⁸ en 20 departamentos. En 2007 se aprobaron 40 alianzas productivas que beneficiaron a 2.689 familias y generaron 3.190 empleos directos. A partir de enero de la presente vigencia se inició la ejecución de la segunda fase del proyecto que tiene como meta desarrollar al menos 300 alianzas para los siguientes cinco años que beneficiarán a 25.300 familias (cuadro 3.19).

Cuadro 3.19

**Alianzas Productivas
Enero-Marzo de 2008**
(\$ millones)

Componentes	2006	2007	Enero-Marzo de 2008	Total 2007 - 2008
Número de alianzas aprobadas	43	40	3	43
Número de beneficiarios	3.134	2.689	130	2.819
Número de hectáreas	4.239	3.658	105	3.763
Valor de los proyectos (millones de pesos)	43.156	45.037	1.068	46.105
Valor incentivo modular	12.634	11.799	412	12.211
Empleos generados por Alianzas Productivas aprobadas	4.682	3.190	75	3.265
Empleos generados (según nivel de ejecución de las alianzas - registro SIGOB)	1.488	N.D.	N.D.	N.D.

N.D. No disponible.

Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.

⁷⁸- El Proyecto busca estructurar e implementar Alianzas Productivas en diferentes renglones productivos entre pequeños productores agropecuarios organizados y los comercializadores de sus productos por medio de convocatorias regionales.

Del mismo modo, con el Programa de Oportunidades Rurales se colocaron 5.487 microcréditos por valor de \$8.614 millones entre los meses de julio a diciembre de 2007. Entre los meses de julio 2007 y marzo 2008 el programa colocó 7.147 microcréditos por valor de \$11.821 millones.

A través del Programa Promoción Social para la Población Rural se atendieron 12.499 familias con subsidios de vivienda de interés social rural por \$75.070 millones en 2007. Adicional a este logro, en 2008 se asignaron \$59.350 millones con los cuales se entregaron subsidios a 6.915 familias por \$46.577 millones, el 45,5% se destinó a atender población afectada por desastres naturales, el 25,5% a población desplazada y el 29% a los restantes beneficiarios del programa. Del total de familias beneficiadas, se subsidiaron 1.660 en situación de desplazamiento.

A continuación se presentan los principales resultados de la estrategia Equidad en el Campo (cuadro 3.20):

Cuadro 3.20

Equidad en el Campo
(Metas y resultados)

	Resultado 2006	Meta 2008	Resultado 2008	Porcentaje avance 2008	Meta Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural						
Hectáreas tituladas a través de los Consejos Comunitarios de las Comunidades Negras	1.218.714	1.253.714	0	N.A.	1.288.714	1.251.648
Hectáreas adjudicadas (Por compra directa y extinción de dominio)	42.783	62.500	0	N.A.	250.000	63.663
Familias beneficiadas con adjudicación provenientes de compra directa y extinción de dominio	3.185	4.625	0	N.A.	18.500	5.235
Familias en situación de desplazamiento beneficiadas con adjudicación de tierras (extinción y compra directa)	1.498	3.212	0	N.A.	12.850	3.411
Familias beneficiadas - Alianzas Productivas	3.350	4.100	431	11%	17.500	5.332
Total familias beneficiadas con subsidio de VIS Rural	12.882	14.372	6.915	48%	53.834	29.509
Familias desplazadas beneficiadas con subsidio de VIS Rural	3.050	2.800	1.660	59%	10.500	6.045

(N.A.) No aplica.

Fecha de corte: 31 de mayo de 2008.

Fuente: Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno; Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.





2008



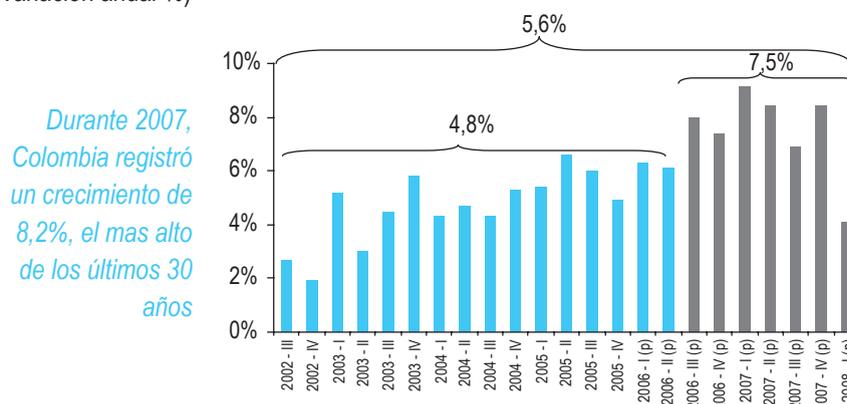
CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

El crecimiento económico del país en los últimos seis años ha sido el producto de la implementación de políticas con resultados sectoriales altos y sostenibles, a través de las cuales el Gobierno Nacional pretende lograr el desarrollo de tres áreas estratégicas: i) Consideraciones Macroeconómicas, que incluyen temas como la inversión, la política fiscal y tributaria y, la balanza comercial; ii) Agenda Interna para el desarrollo empresarial, el mejoramiento del capital físico, el fortalecimiento del capital humano y el desarrollo del turismo; y iii) Consolidación del Sector Agropecuario, a través de la disposición de recursos financieros, humanos, comerciales, tecnológicos y de investigación.

En efecto, el crecimiento promedio de la economía en los últimos seis años ha sido de 5,6%, y la tasa promedio del segundo Gobierno del Presidente Álvaro Uribe, ha sido de 7,5% siendo el más elevado de los últimos 30 años. A pesar de que

Gráfica 4.1

Producto Interno Bruto *
(Variación anual %)



* Serie desestacionalizada a precios constantes base 2000, sin ilícitos.

(p) Datos preliminares.

Fuente: Dane.

la economía en el primer trimestre creció 4,1%, la economía continúa creciendo incluso mayor a lo señalado en el -PND-. En el año 2006, la economía creció 7,0% y en 2007 fue de 8,2% (gráfica 4.1).

La demanda continúa creciendo en forma consistente con el crecimiento potencial de la economía. El crecimiento de la demanda interna en el primer trimestre del año fue de 5,4%, impulsado principalmente por la inversión. En tanto que la demanda total, en la cual se contemplan el crecimiento de las exportaciones creció en 6,7% (gráfica 4.2).

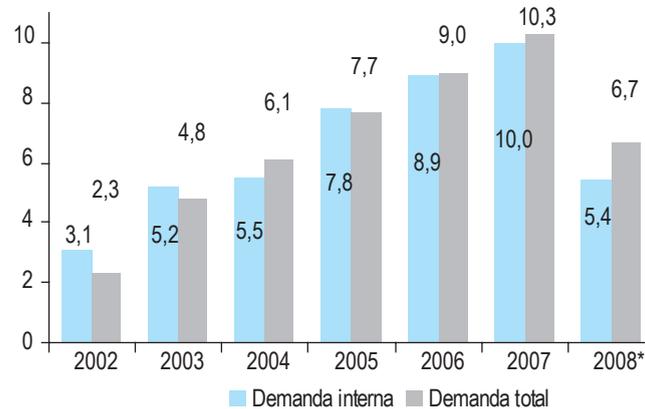
La confianza de los consumidores y empresarios ha sido uno de los factores básicos de este crecimiento. Lo reflejan las cifras de inversión extranjera directa y la tasa de inversión. Los índices de confianza calculados por Fedesarrollo se encuentran en los niveles más elevados desde 2004 (gráfica 4.3).

La apropiación de recursos de inversión para el objetivo Crecimiento Alto y Sostenido: Condición para un Desarrollo con Equidad, fue de más de \$4,4 billones en 2008. Del total de los recursos apropiados para esta vigencia, más de \$3,5 billones se asignaron a la estrategia Agenda Interna (79,4%), y los restantes \$0,9 billones se asignaron a la estrategia de Mejoramiento de la Competitividad del Sector Agropecuario (20,6%) (gráfica 4.4).

Gráfica 4.2

Crecimiento de la Demanda Total e Interna (2002 – 2008)

La demanda interna creció 5,4% en el primer trimestre de 2008. El crecimiento de la demanda total fue de 6,7% en el mismo trimestre



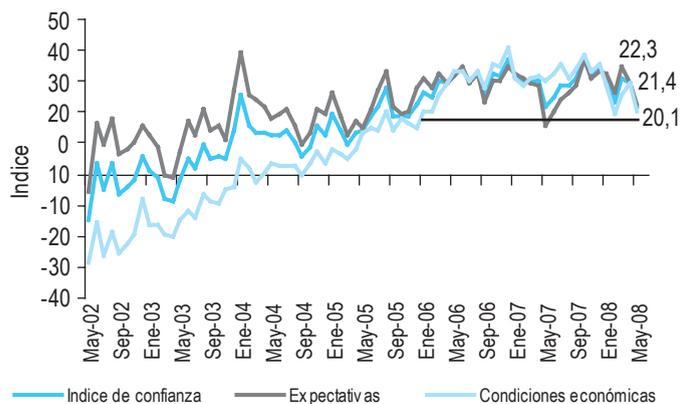
* 2008 corresponde a primer trimestre.

Fuente: DANE – Cuentas trimestrales base 2000.

Gráfica 4.3

Confianza de los Consumidores

Los índices de confianza del consumidor, de expectativas del consumidor y de condiciones económicas continúan siendo altos.



Fuente: Fedesarrollo – Índice de Confianza del Consumidor.

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

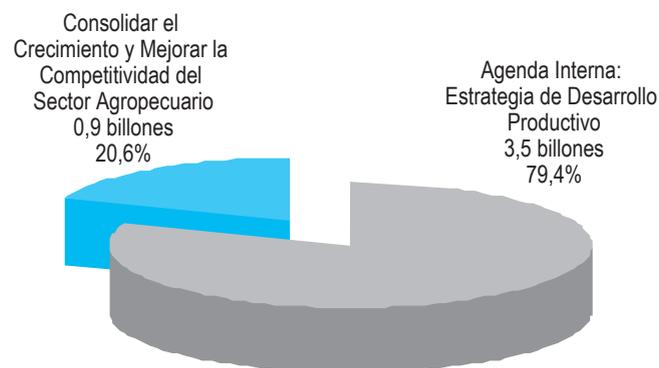
El objetivo Crecimiento Alto y Sostenido comprometió recursos de inversión de PGN, SGP y EICE. Para el periodo 2007 este objetivo comprometió \$10,1 billones que equivale al 82,1% del total de recursos apropiados, la estrategia que mayor compromisos presupuestales alcanzó fue Consideraciones Macroeconómicas con 99,9%, seguido de la estrategia Consolidar el Crecimiento y Mejorar la Competitividad del Sector Agropecuario con 99,2% y finalmente, la tercera y última estrategia Agenda Interna comprometió recursos por 80,9%. Entre enero–mayo de 2008 se alcanzaron compromisos para el objetivo Crecimiento Alto y Sostenido de 51,9% (cuadro 4.1).

En relación con el nivel de cumplimiento de las metas registradas en el Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno, a mayo de 2008 el objetivo presentó un avance promedio en las metas del cuatrienio de 62,1%. Agenda Interna es la estrategia que presentó el mayor nivel de avance promedio con 64,9%. Finalmente, la estrategia Consolidar el Crecimiento y Mejorar la Competitividad del Sector Agropecuario logró un avance de 52,7% (gráfica 4.5).

Gráfica 4.4

Crecimiento Alto y Sostenido: Condición para un Desarrollo con Equidad Recursos de Inversión Apropiados por Estrategia Vigencia 2008 (\$ billones y porcentaje)

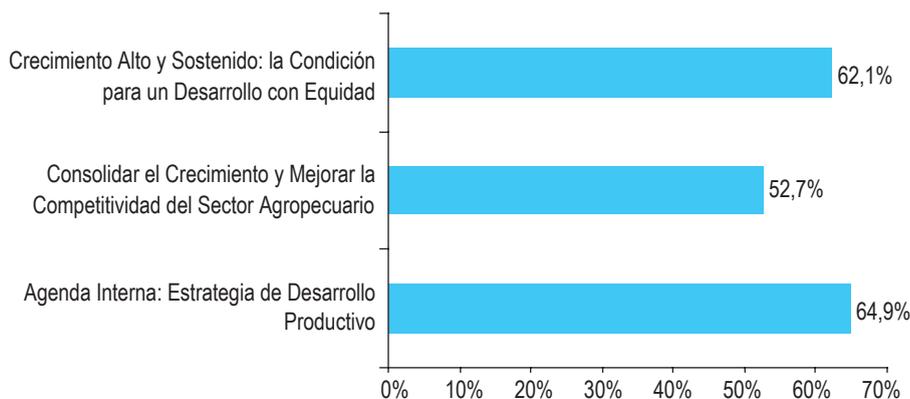
El 79,4% de los recursos apropiados para la vigencia 2008 se destinaron a la estrategia Agenda Interna: Estrategia Para el Desarrollo Productivo



Nota: Recursos de inversión del Presupuesto General de la Nación, Sistema General de Participaciones -SGP- y Ecogas. Sistema General de Participaciones. Cifras 2008 corresponden a proyecciones DNP. No incluye recursos por concepto de libre destinación, libre inversión y ribereños río Magdalena. PGN: ejecución presupuestal con corte a mayo 30 de 2008. EICE: ejecución presupuestal con corte a marzo 31 de 2008. Fuente: Ministerio de Hacienda-Dirección General del Presupuesto Público Nacional-SIIF, DNP-DIFP y DDTS-DNP Cálculos DNP-DEPP.

Gráfica 4.5

Crecimiento Alto y Sostenido: La Condición para un Desarrollo con Equidad Avance Promedio Sobre Metas por Estrategia (Metas de cuatrienio)



Nota: Los valores del avance físico corresponden a los promedios simples de los indicadores que integran cada estrategia con respecto a la meta del cuatrienio. Corte a mayo 31 de 2008. Fuente: Cálculos DNP – DEPP, Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

4.1 Consideraciones Macroeconómicas

A pesar de que la economía viene creciendo por encima de las metas señaladas en el PND, que la tasa de inversión se encuentra en niveles del 27,5% del PIB y que los indicadores de confianza se encuentran en niveles altos, la economía Colombiana al igual que la economía internacional, enfrenta un crecimiento de la inflación y la apreciación del tipo de cambio. En estos frentes, el Gobierno y el Banco de la República han tomado un conjunto de decisiones para mitigar sus efectos, con el fin de que estos sean menos severos en la disminución del empleo y en el deterioro del ingreso de los sectores más pobres de la población.

A junio de 2008, el Índice de Precios al Consumidor -IPC- creció 6,02%, registro superior en 1,47 puntos porcentuales al observado en igual período del año anterior cuando fue 4,55%, y la variación anual fue de 7,18% superior al 6,03% registrado en el primer semestre del año 2007. Este crecimiento se explica principalmente por el crecimiento de los precios de los alimentos que crecen a una tasa del 11,96% y por el aumento del precio de los insumos incluido los combustibles. Lo anterior ha dado lugar a un crecimiento cercano del 8% en el Índice de Precios al Productor -IPP- calculado por el DANE (gráfica 4.6).

Cuadro 4.1

Crecimiento Alto y Sostenido: la Condición para un Desarrollo con Equidad Recursos de Inversión por Estrategia Vigencias 2007 y 2008 (\$ Millones)

	2007		2008	
	Apropiado	% Comprometido	Apropiado	% Comprometido (4)
Recursos PGN (1)	\$ 6.899.789	72,9%	\$ 3.760.594	58,3%
Consideraciones Macroeconómicas	\$ 80.935	99,9%	\$ 0	0,0%
Agenda interna: Estrategia de Desarrollo Productivo	\$ 6.062.483	69,2%	\$ 2.845.637	47,4%
Consolidar el Crecimiento y Mejorar la Competitividad del Sector Agropecuario	\$ 756.371	99,2%	\$ 914.957	92,2%
Recursos SGP (2)	\$ 492.703	100,0%	\$ 662.221	100,0%
Agenda interna: Estrategia de Desarrollo Productivo	\$ 492.703	100,0%	\$ 662.221	100,0%
Recursos EICE (3)	\$ 4.849.000	93,5%	\$ 27.000	100,0%
Agenda interna: Estrategia de Desarrollo Productivo	\$ 4.849.000	93,5%	\$ 27.000	100,0%
Total Recursos	\$ 12.241.492	82,1%	\$ 4.449.815	51,9%

(1) Presupuesto General de la Nación.

(2) Sistema General de Participaciones. Cifras 2008 corresponden a proyecciones DNP. No incluye recursos por concepto de libre destinación, libre inversión y ribereños río Magdalena

(3) Se incluyen los recursos de inversión de las principales Empresas Industriales y Comerciales del Estado. Para el año 2008 no se incluye Ecopetrol.

(4) PGN: ejecución presupuestal con corte a mayo 30 de 2008. EICE: ejecución presupuestal con corte a marzo 31 de 2008.

Fuente: Ministerio de Hacienda-Dirección General del Presupuesto Público Nacional-SIIF, DNP-DIFP y DDTS-DNP Cálculos DNP-DEPP.

Teniendo en cuenta que la inflación es quizá el impuesto más regresivo y uno de los factores que genera mayor incertidumbre e inestabilidad macroeconómica, el Gobierno y el Banco de la República han tomado un conjunto de medidas con el fin de frenar esta aceleración, como el aumento en las tasas de referencia, adecuación de la liquidez a las necesidades reales de crecimiento y al recorte de \$1,5 billones en los gastos diferentes a gasto social, gasto en infraestructura y gasto en seguridad democrática. Estas medidas conjuntamente, con otras que se mencionan más adelante, buscan darle mayor consistencia a la política

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

macroeconómica y mitigar los efectos de la revaluación del tipo de cambio sobre algunos sectores.

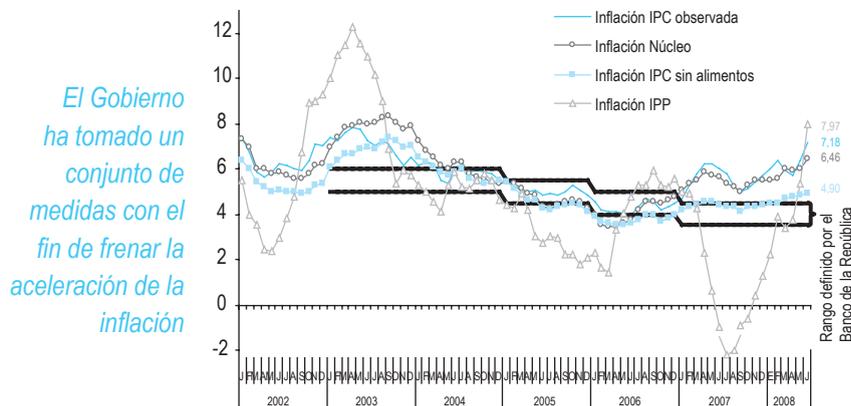
El primer semestre de 2008 trajo consigo una de las más fuertes revaluaciones de los últimos tiempos en Colombia, después de dejar el sistema de banda cambiaria a finales de 1999. El fenómeno revaluacionista, ha estado influenciado principalmente por desaceleración de la economía de Estados Unidos, y ha tenido fuertes repercusiones en todos los tipos de cambios de la región, siendo el peso colombiano la moneda más revaluada durante lo corrido de 2008.

Ante este panorama, el Gobierno ha intervenido el mercado cambiario, de tal manera que pueda controlar los efectos de la devaluación del dólar, y a su vez, seguir comprometido con su meta constitucional de mantener los precios estables. Entre las medidas implementadas durante 2007 y 2008 para controlar la revaluación, así como para generar ayudas a los sectores afectados, se destacan: i) el endurecimiento al control de capitales; ii) las ayudas a los empresarios exportadores que mantengan los empleos, consistentes en subsidios por cada dólar exportado certificado; iii) las ayudas similares a los sectores agrícolas, en especial flores, café y banano; iv) el fomento entre los empresarios colombianos

Gráfica 4.6

Inflación

(Variación porcentual -12 meses)



Fuente: DANE.

del uso de mecanismos de protección como derivados financieros para mantener el valor de sus transacciones ya sea en dólares o en pesos.

La apreciación que el peso colombiano experimentó durante el primer semestre del año, representa un fortalecimiento de 13,42%⁷⁹ del peso con respecto al dólar. A pesar de la magnitud de este cambio, las exportaciones siguen manteniendo un ritmo de expansión satisfactorio.

En el cuadro 4.2 se resumen las medidas aplicadas por el Gobierno y el Banco de la República.

A pesar de estos dos grandes retos, los resultados económicos son superiores a los alcanzados en la primera mitad de la década, los cuales han contribuido a mejorar la calidad de vida de todos los colombianos. En el segundo año del actual Gobierno, la inversión total mantiene su tendencia positiva, se ha observado una importante mejora

⁷⁹- Este cálculo corresponde a la devaluación año corrido a Junio 30 de 2008.

Cuadro 4.2

Medidas Contra los Efectos de la Revaluación

Medidas que utilizan mecanismos de mercado	Medidas de control cuantitativo	Medidas fiscales
Banco de la República		Gobierno Nacional
<p>Compra de reservas (compras netas totales: US\$ 4.713 millones en 2007 y US\$ 633 millones entre enero y mayo de 2008). Se destacan los siguientes mecanismos:</p> <p>-Discrecional en 2007: US\$ 4.527 millones (enero-abril).</p> <p>-Subastas competitivas 2008: US\$20 millones diarios desde junio 23.</p> <p>-Control de la volatilidad: compras netas por US\$ 185 millones en 2007 y US\$ 333 millones entre enero y mayo de 2008.</p>	<p>-Depósito al endeudamiento externo.</p> <p>-En 2007 se impuso un límite de 500% del patrimonio técnico a la posición apalancada de las operaciones de derivados de los intermediarios del mercado cambiario. En 2008 se aumentó a 550%.</p>	<p>-Planes de ayuda a sectores afectados por la revaluación, a través del Presupuesto Nacional y ejecutados por los Ministerios de Agricultura y Comercio.</p> <p>Ministerio de Agricultura ejecutó \$125 mil millones en 2006, \$146 mil millones en 2007 y \$377 mil millones en 2008: capitalización Finagro, líneas especiales de crédito y garantías a través del Fondo Agropecuario de garantías -FAG- y ayudas para los sectores banano, flores, café, tabaco, camarón, frutas, hortalizas, piscicultura, follajes, hierbas aromáticas.</p>
Gobierno Nacional		
<p>-Anuncio de pesificación de la deuda externa por un monto inicial de hasta US\$ 2.000 millones (Res. 1.255 de mayo 7 de 2008) Al 16 de junio de 2008 se han pesificado US\$ 500 millones.</p> <p>-Plan Financiero diseñado con el objetivo de no presionar el mercado cambiario.</p>	<p>-En 2007 se estableció el depósito de 40% a la inversión extranjera de portafolio. En 2008 se aumentó a 50%.</p> <p>-Se suspendieron garantías y avales para el endeudamiento externo del resto del sector público. Utilización o facilitación de recursos captados del público para realizar operaciones dirigidas a adquirir el control de sociedades o asociaciones (Decreto 1.099 de abril de 2007).</p> <p>-Exigencia de permanencia mínima de dos años para la Inversión Extranjera Directa.</p>	<p>Ministerio de Comercio ejecutó \$134 mil millones en 2006, \$213 mil millones en 2007 y \$145 mil millones en 2008: créditos blandos a través de Bancoldex y CERTs.</p> <p>Ayudas adicionales anunciadas el viernes 20 de junio de 2008 por valor de \$200 mil millones.</p> <p>Recorte de \$1.5 billones en el gasto del GNC diferente a gasto en seguridad democrática, social e infraestructura.</p>

Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

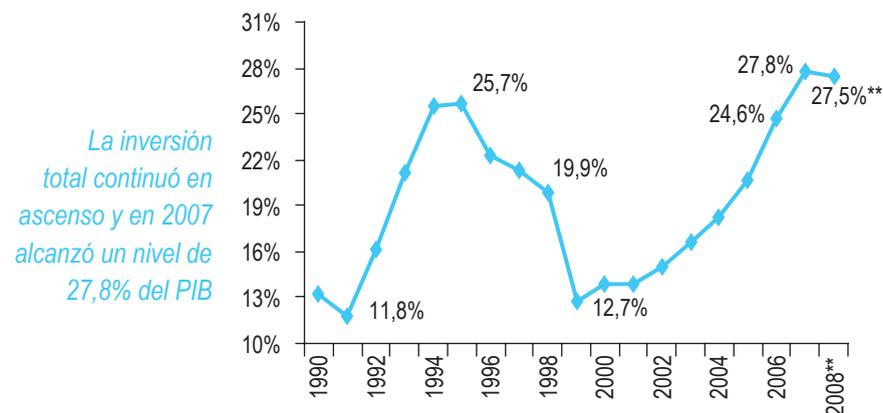
CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

del balance primario del Gobierno Nacional Central, la deuda neta ha disminuido, el recaudo tributario ha aumentado, las exportaciones crecen a tasas cercanas al 40%, principalmente debido al buen comportamiento de las exportaciones tradicionales, las importaciones de bienes de capital han contribuido a la mejora de la competitividad y en la inversión extranjera directa ha sido una fuente de financiación importante para expandir la capacidad productiva.

En cuanto a la tasa de inversión total, en 2007 continuó registrando un incremento importante, alcanzando un nivel de 27,8% del PIB, 3,2 puntos porcentuales superior al observado en 2006 (gráfica 4.7).

En materia fiscal, el déficit del Sector Público Consolidado -SPC- se mantuvo en 0,8% del PIB en 2007 y el balance del Gobierno Nacional Central -GNC-, mejoró 0,9 puntos porcentuales respecto al año anterior, llegando a - 3,2% del PIB. Estos resultados se deben al mayor recaudo tributario y al control de los gastos públicos (gráfica 4.8). Gracias al esfuerzo fiscal que se ha venido realizando, el balance primario del GNC muestra una tendencia positiva desde 2006. En 2007, después de catorce años, se volvió a registrar un superávit primario superior a 1% del PIB.

Gráfica 4.7

Inversión Total
(Porcentaje del PIB*)

* Cálculos teniendo en cuenta el PIB serie desestacionalizada a precios constantes de 1994, con cultivos ilícitos.

** Dato primer trimestre de 2008

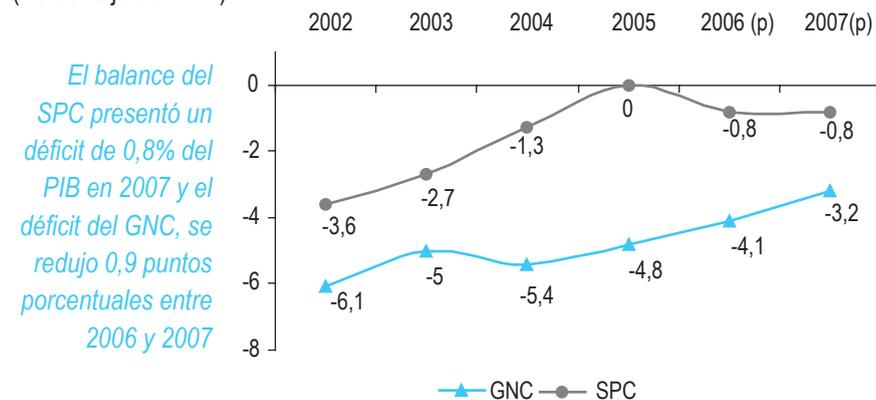
(p) preliminar.

Fuente: DANE.

Gráfica 4.8

Balance Fiscal del Sector Público Consolidado (SPC) y del Gobierno Nacional Central (GNC)

(Porcentaje del PIB*)



* Cálculos teniendo en cuenta el PIB serie desestacionalizada a precios constantes de 1994, con cultivos ilícitos.

(p) preliminar.

No incluye recorte

Fuente: DGP, ministerio de Hacienda y Crédito Público

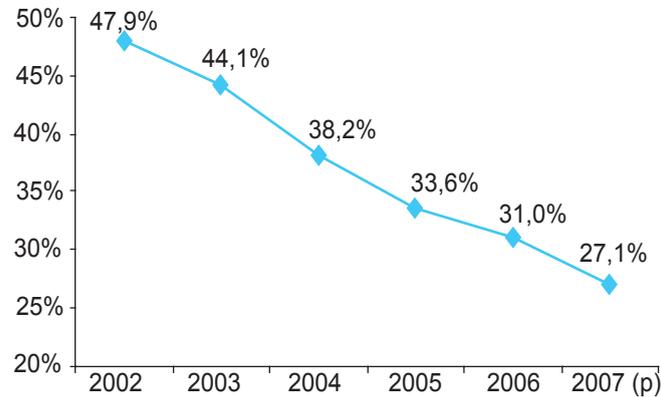
Por otra parte, los resultados fiscales y el desempeño de la economía han permitido reducir la deuda neta como proporción del PIB, a un ritmo más acelerado del que inicialmente se había proyectado. El saldo de la deuda total del GNC a diciembre de 2007 alcanzó los \$146,7 billones, monto inferior a los \$147 billones de diciembre de 2006. Así mismo, el comportamiento de la deuda del Sector Público No Financiero -SPNF- continúa con una dinámica descendente, llegando a 27,1% del PIB en el cuarto trimestre de 2007, 3,9 puntos porcentuales menos que en 2006 (gráfica 4.9).

En lo relacionado con el recaudo bruto de los impuestos administrados por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales -DIAN-, en 2007 alcanzó los \$60,1 billones, lo que equivale a un incremento de 14% frente a 2006. Este comportamiento está relacionado con el crecimiento económico, la mayor gestión de la DIAN y de manera puntual con una mejora en la cultura tributaria de los colombianos. En el periodo julio de 2007 y mayo de 2008, el recaudo tributario se incrementó en 10% frente al mismo periodo 2006-2007, con un recaudo total de más de \$57,9 billones (gráfica 4.10).

Gráfica 4.9

Deuda Neta de Activos Financieros Totales del Sector Público No Financiero (Porcentaje del PIB)

El comportamiento de la deuda del SPNF- continúa con una dinámica descendente, llegando a 27,1% en 2007

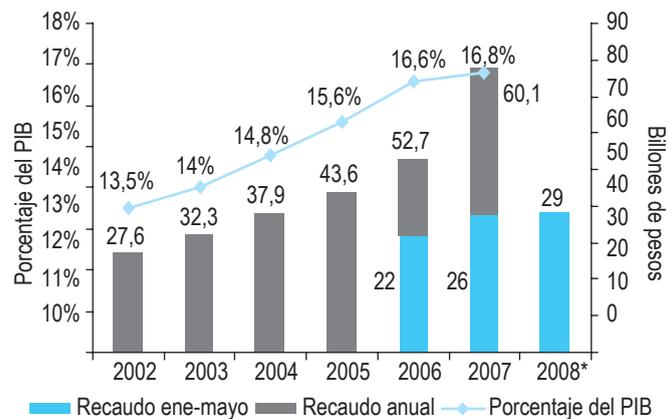


* Cálculos teniendo en cuenta el PIB serie desestacionalizada a precios constantes de 1994, con cultivos ilícitos.
(p) preliminar.
Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Gráfica 4.10

Recaudo Tributario Total (Porcentaje del PIB y valor en billones de pesos)

Entre julio de 2007 y mayo de 2008, el recaudo total fue de más de \$57,9 billones, 10% más con respecto al mismo período del año anterior



* Dato enero- mayo 2008.
Fuente: DIAN.

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

Impacto del crecimiento de las zonas francas

Además del régimen cambiario preferencial y de las exclusiones de arancel e IVA en las importaciones, uno de los principales beneficios tributarios de las zonas francas han sido las rentas exentas vinculadas a su capacidad exportadora. Las rentas exentas se eliminaron a partir del año gravable 2007 atendiendo las directrices de la Organización Mundial del Comercio -OMC-. No obstante la legislación tributaria nacional compensó la pérdida de este beneficio con una reducción en la tarifa del impuesto de renta de zonas francas, que se sitúa en el 15%, respecto del 33% establecido para la generalidad de los negocios.

Las modificaciones consagradas en la ley 1004 de 2005 y sus reglamentaciones posteriores han convertido al régimen de zonas francas en un efectivo instrumento para promover la inversión productiva en el país.

Hasta el año 2006, Colombia contaba con 10 zonas francas distribuidas en todo el territorio nacional (mapa 4.1), mientras que entre 2007 y lo que ha trascendido del año 2008 se han aprobado 21 nuevas zonas francas, se ampliaron 3 de las preexistentes y actualmente se hallan en trámite de aprobación otras 13 iniciativas.

Los 24 nuevos proyectos aprobados o ampliados significarán para el país inversiones adicionales por valor de US\$ 1.887 millones aproximadamente, generando cerca de 131 mil nuevos empleos entre directos (30.598), indirectos (76.180) y no especificados (24.702).

Adicionalmente, de ser aprobados los 13 proyectos que se encuentran en trámite, se realizarían inversiones adicionales por un monto de US\$1.000 millones, las cuales darían lugar a la generación adicional de cerca de 30 mil.

Finalmente, en materia de comercio exterior se debe resaltar el comportamiento de las exportaciones tradicionales, la importación de bienes de capital y la inversión extranjera. Durante 2007, las exportaciones continuaron en aumento, alcanzando una cifra cercana a US\$30 mil millones, 23% superior a lo registrado en 2006. Este resultado se explica por un

Mapa 4.1

Localización de las Zonas Francas

Laz zonas francas son un instrumento efectivo para promover la inversión productiva del país



*Datos a 2006

Fuente: Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.

incremento del 25,5% de las exportaciones no tradicionales, atribuible a las mayores ventas de confecciones y, vehículos y sus partes. De igual forma, las exportaciones con valor agregado pasaron de representar el 35% en el 2006 al 38% en el 2007.

Entre enero y abril de 2008, se registraron exportaciones por US\$11.996 millones, 39% más que las realizadas en el mismo periodo del año anterior. Se destacan las exportaciones de combustibles, lubricantes minerales y productos conexos con una participación del 44% del total de las ventas externas. (cuadro 4.3).

Adicionalmente, en los primeros cuatro meses de 2008, los principales destinos de las ventas colombianas fueron Estados Unidos (37,5%), Unión Europea (15,1%) y Venezuela (14,9%), sobre el total de las exportaciones del país. Estos países realizaron compras al país por US\$4.493 millones, US\$1.813 millones y US\$1.786 millones respectivamente (gráfica 4.11).

Por otro lado, las importaciones han mostrado una tendencia creciente en los últimos años, debido principalmente al aumento de la demanda interna y al fortalecimiento del peso frente al dólar. En 2007, las importaciones se incrementaron

80- Free on board - Libre en puerto

Cuadro 4.3

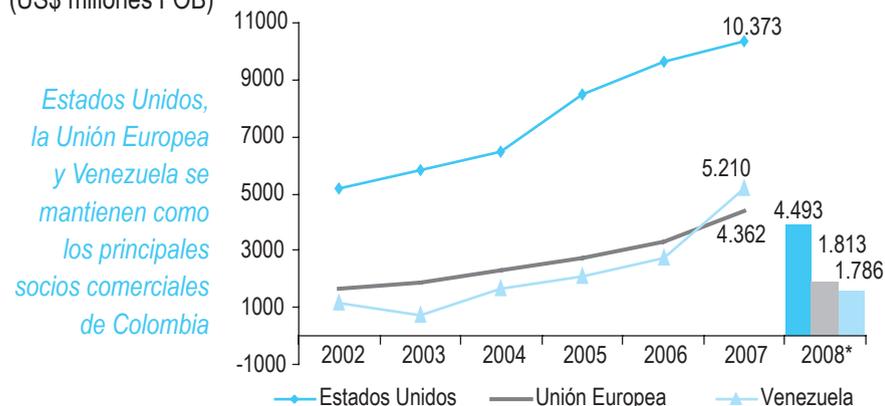
Distribución de las Exportaciones por Sector
(US\$ millones FOB²)

Sector	2006	2007	Crecimiento (2006-2007)	Enero-Abril 2007	Enero-Abril 2008	Crecimiento Enero-Marzo (2007-2008)
Exportaciones tradicionales	11.810	14.207	20%	4.156	6.384	54%
Petróleo y derivados	6.328	7.318	16%	1.845	3.678	99%
Café	1.461	1.714	17%	544	756	39%
Carbón	2.913	3.495	20%	1.333	1.594	20%
Ferróniquel	1.107	1.680	52%	433	356	-18%
Exportaciones no tradicionales	12.581	15.784	25%	4.447	5.612	26%
Sector agropecuario, silvicultura, caza y pesca	1.862	2.105	13%	708	741	5%
Sector minero	70	102	46%	23	88	288%
Sector industrial	10.502	13.500	27%	3.676	4.761	29%
Total exportaciones	24.391	29.991	23%	8.602	11.996	39%

Fuente: DIAN cálculos DANE.

Gráfica 4.11

Principales Destinos de las Exportaciones Colombianas
(US\$ millones FOB)



* Datos enero-abril de 2008.

Fuente: DANE.

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

25,7% con respecto a 2006, al pasar de US\$26.162 millones a US\$32.897 millones. Este incremento obedeció principalmente a mayores importaciones de bienes de capital (para la industria y la agricultura), y de materiales de construcción y equipos de transporte (gráfica 4.12).

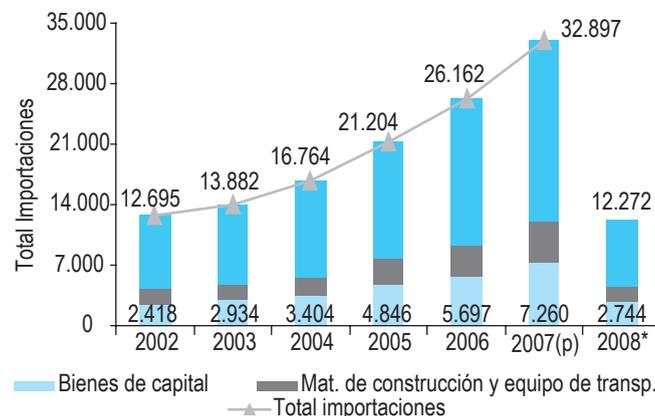
Entre enero y abril de 2008, el valor de las importaciones se incrementó 24,5% al pasar de US\$9.856 millones a US\$12.272 millones en el mismo periodo de 2007. Del total de importaciones, 44% correspondió a compras de materias primas y productos intermedios para la agricultura y la industria (incluyendo combustibles) y el 37,7% a equipos de transporte, bienes de capital y materiales de construcción (gráfica 4.13).

A pesar de la dinámica mostrada por las exportaciones en los últimos años, al finalizar el año 2007 se registró un déficit en la balanza comercial de US\$824 millones causado por el mayor crecimiento de las importaciones (25,7%) frente a las exportaciones (23%). No obstante, en los primeros cuatro meses de 2008 se registró un superávit en la balanza comercial de US\$506 millones debido a que las exportaciones crecieron 39,5%, mientras que las importaciones aumentaron 24%. Los países con los cuales se mantuvo

Gráfica 4.12

Importaciones Anuales (US\$ millones CIF)

En 2007, las importaciones de bienes de capital, y de materiales de construcción y equipo de transporte representaron el 36,3% de las importaciones totales del país

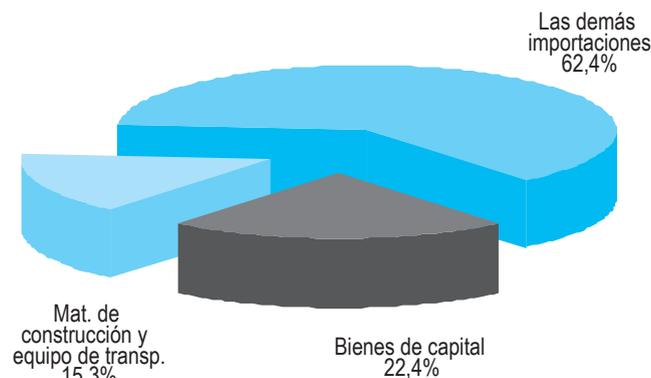


*Datos Enero-abril de 2008.
(p) provisional.
Fuente: DANE.

Gráfica 4.13

Importaciones de Colombia Según Uso o Destino Económico (Enero-abril 2008, porcentaje)

En los primeros cuatro meses de 2008, las importaciones de equipos de transporte, bienes de capital y material de construcción representaron el 37,7% del total importado



Fuente: DANE.

déficit comercial fueron China (US\$1.033 millones), México (US\$761 millones) y Brasil (US\$383 millones) (gráfica 4.14).

Finalmente en 2007, la Inversión Extranjera Directa –IED- en Colombia alcanzó los US\$9.028 millones lo que significó un crecimiento de 40% con respecto a la cifra observada en 2006. Durante el primer trimestre de 2008, la IED sumó US\$3.146 millones lo que representó un crecimiento de 53% con respecto al mismo periodo del año anterior. Se espera que la tendencia se mantenga a causa del afianzamiento de la Política de Seguridad Democrática, los incentivos con los que cuenta el país, los beneficios tributarios y la estabilidad en las reglas de juego (gráfica 4.15).

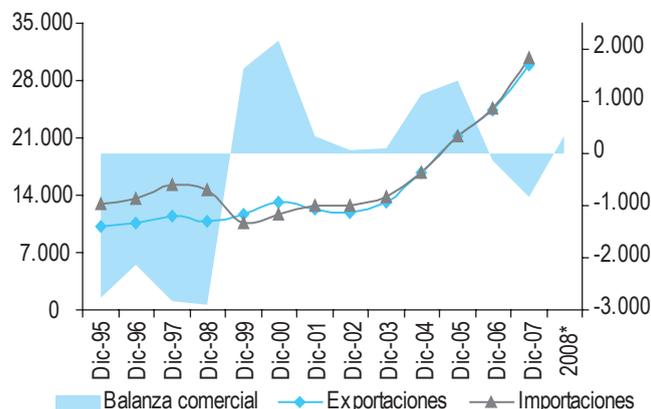
4.2 Agenda Interna: Estrategia de Desarrollo Productivo

Para la consecución de un crecimiento alto y sostenido que garantice el desarrollo con equidad, se definió una estrategia de desarrollo productivo que comprende los planes, programas y proyectos que son necesarios para consolidar el potencial de producción existente en el país con el fin de conseguir una transformación productiva.

Gráfica 4.14

Balanza Comercial
(US\$ millones FOB)

Entre enero y abril de año 2008, se registró un superávit en la balanza comercial de US\$506 millones, explicado por mayores ventas a Estados Unidos, Unión Europea y Venezuela



* Dato enero- abril de 2008.
Fuente: DANE.

Gráfica 4.15

Inversión Extranjera Directa Bruta*
(US\$ millones)

En el primer trimestre de 2008, la IED creció 53% con respecto al mismo periodo de 2007



* Inversión Extranjera Directa Bruta es la inversión extranjera en Colombia sin descontar la colombiana en el exterior. En otros sectores se incluye agricultura, caza y pesca; electricidad, agua y gas; construcción; comercio, restaurantes y hoteles; establecimientos financieros; y servicios comunales.

** Datos enero-marzo.

(pr) provisional, (p) preliminar.
Fuente: Banco de la República.

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

Dentro del marco de esta estrategia se han adelantado una serie de acciones encaminadas a mejorar la competitividad y la productividad a nivel nacional, a partir de cuatro ejes fundamentales: i) desarrollo empresarial, ii) mejoramiento del capital físico, iii) fortalecimiento del capital humano y iv) programas sectoriales de alto impacto.

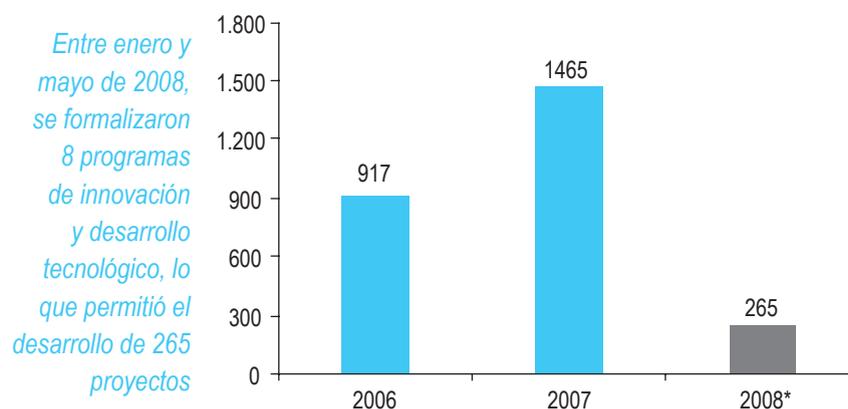
Desarrollo empresarial

El desarrollo empresarial es uno de los ejes fundamentales para la promoción del progreso y la generación de riqueza. Este desarrollo requiere de un proceso de transformación productiva que conduzca al mejoramiento de la competitividad, que a su vez facilite la incursión en el mercado internacional. Los principales resultados de la política de desarrollo empresarial se enmarcan en las siguientes acciones: i) la innovación, desarrollo tecnológico e investigación, ii) la inserción internacional (negociaciones comerciales) e inversión extranjera, iii) el acceso a financiamiento y el esquema de garantías, iv) el mejoramiento del acceso a servicios no financieros de desarrollo empresarial y v) la promoción a las exportaciones, los mercados nacionales e internacionales.

En lo relacionado con innovación y desarrollo tecnológico, entre enero-mayo de 2008, se formalizaron 8 programas⁸¹, de los cuales resultaron 265 proyectos que significaron una inversión de más \$47 mil millones, en temas relacionados con incubación de empresas, internacionalización, alta especialización del talento humano vinculado a las empresas, Colombia Certifica, innovación y desarrollo tecnológico agroindustrial y parques tecnológicos (gráfica 4.16).

Gráfica 4.16

Proyectos de Innovación y Desarrollo Tecnológico (Número de proyectos)



* Datos de Enero-abril de 2008.
Fuente: SENA.

⁸¹- Entre los programas con mayor inversión en el periodo señalado se encuentran el Convenio Sena Colciencias, la modernización de la oferta de formación profesional en los centros de formación y Sena digital (proyecto TIC, nueva gestión de centros, data ware house y aplicativo aportes).

A través de Colciencias se realizaron 14 convocatorias de proyectos de investigación, 18 convocatorias en proyectos de innovación y 4 convocatorias para patentes, misiones tecnológicas y pasantías. Estas convocatorias permitieron financiar proyectos por \$69 mil millones. Adicionalmente, se estructuró el Plan de Investigación, Desarrollo e Innovación en Biocombustibles y se suscribió un convenio con el BID por \$2.120 millones con el fin de diseñar un fondo de investigación, desarrollo e innovación (I+D+I) en biocombustibles.

Con respecto a la inserción internacional, se culminaron las negociaciones comerciales con Canadá y con la Asociación Europea de Libre Comercio (EFTA por sus siglas en inglés) en junio de 2008. De la misma manera, el Gobierno está negociando la ampliación y modernización del Acuerdo Comercial con México (hoy G2), iniciará negociaciones con República Dominicana y profundizará el Acuerdo con la Comunidad del Caribe -CARICOM-. Adicionalmente, en la tercera ronda⁸² de la negociación del Acuerdo de Asociación entre la Comunidad Andina de Naciones -CAN- y la Unión Europea, se logró consolidar textos conjuntos y evaluar las primeras ofertas arancelarias.

Con el fin de incentivar la llegada de mayores flujos de inversión hacia Colombia, bajo condiciones de flexibilidad y certidumbre, el Comité de Estabilidad Jurídica aprobó, entre julio de 2007 y junio de 2008, veinticuatro solicitudes de inversionistas, que amparan proyectos por valor de US\$1,5 billones, y están dirigidos principalmente a los sectores de alimentos y bebidas, comercio interno, producción de textiles y prestación de servicios.

Entre julio de 2007 y junio de 2008 se aprobaron 21 zonas francas y 3 ampliaciones, las cuales harán inversiones aproximadamente por \$1.917 millones y generarán treinta mil empleos directos. Así mismo, la Comisión Intersectorial de Zonas Francas ha aprobado 11 planes maestros que tienen proyectado realizar inversiones por \$1.8 billones y generarán cuatro mil quinientos empleos directos.

Así mismo, durante este período, se ha apoyado técnicamente la negociación de cuatro Acuerdos Internacionales de Inversión (BIT por sus siglas en inglés): Bélgica – Luxemburgo, India, China y Alemania.

En materia de acceso al financiamiento, en los primeros cinco meses de 2008,

⁸² Celebrada entre el 21 y 25 de abril de 2008 en Quito, Ecuador.

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

Bancóldex asignó más de \$203 mil millones a microempresarios, lo que representó un crecimiento de 10% con respecto al mismo periodo del año pasado. Adicionalmente, desembolsó cerca de \$699 mil millones a Pymes, lo que significó un crecimiento de 62% con relación a 2007 (gráfica 4.17).

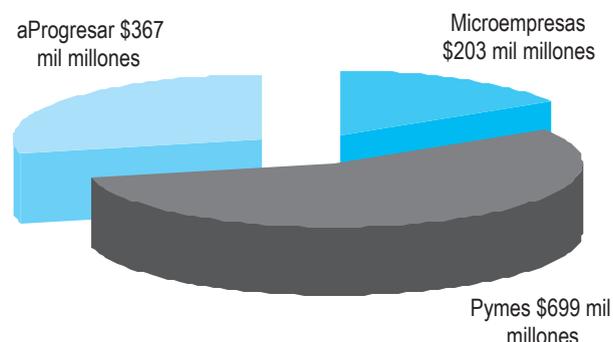
En relación con los desembolsos realizados por Bancóldex, se observó que su composición, su destino y sus plazos cambiaron en los últimos años. Con respecto a su composición, el cambio se configuró a favor de las Mipymes. En 2002, los desembolsos realizados a las grandes empresas representaban el 74% del total y a las Mipymes se dirigía el 8,2%; en 2007, el 32% de los desembolsos que realizó Bancóldex se destinaron a la gran empresa mientras que el 68% a las Mipymes. Entre enero y mayo de 2008, los desembolsos para la gran empresa fueron de 18% y para las Mipymes de 74% (gráfica 4.18).

En cuanto a su destino, en 2002 del total de recursos desembolsados, 14% se dirigió a modernización empresarial, mientras que 55% se destinó a capital de trabajo; por el contrario, en 2007, 40% de los recursos se destinó a modernización del aparato productivo. Entre enero y mayo de 2008, 58% de los recursos correspondió a líneas de modernización empresarial.

Gráfica 4.17

Desembolsos de Bancóldex* (\$ millones)

Durante los cinco primeros meses de 2008, Bancóldex desembolsó \$1.269 mil millones

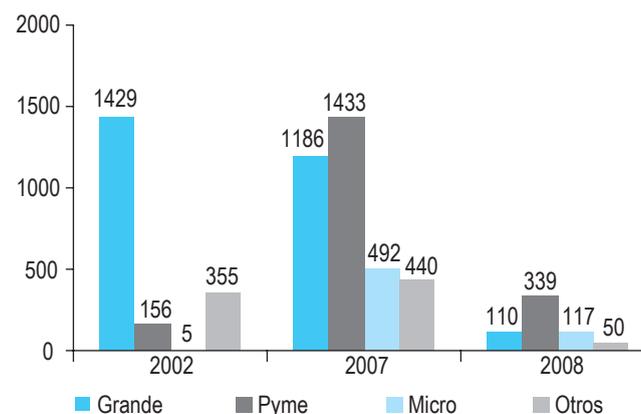


*Nota: Los desembolsos no incluyen comercio exterior y mercado nacional colombianos.
*Datos enero-mayo de 2008.
Fuente: Bancóldex.*

Gráfica 4.18

Desembolsos de Bancóldex por Tamaño de Empresa (\$ miles de millones)

En el periodo enero-mayo de 2008, los desembolsos de Bancóldex se dirigieron principalmente a Pymes



Fuente: Bancóldex.

En relación con los plazos, mientras que en 2002 del total de recursos, 57% de los desembolsos correspondió a créditos de corto plazo, 26% a mediano plazo y 17% a largo plazo, en 2007 los desembolsos de mediano y largo plazo representaron 58% del total. En los primeros cinco meses de 2008, los desembolsos de largo plazo correspondieron a 47%, de mediano a 31% y de corto plazo a 22%.

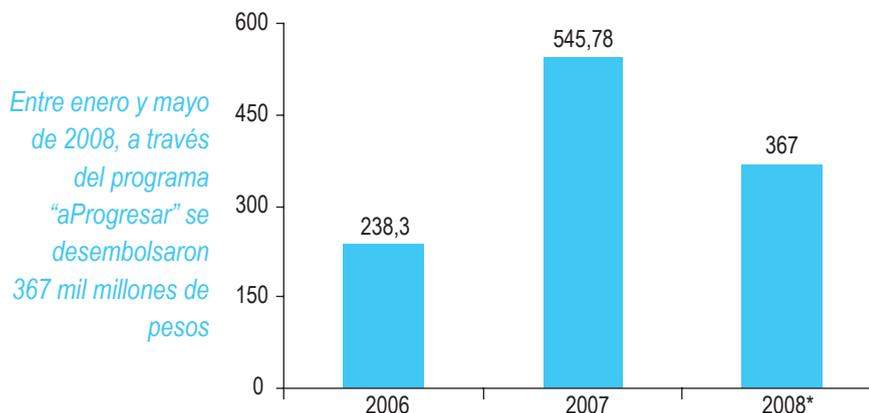
Finalmente, es importante mencionar que a través del programa “aProgresar”⁸³, cuyo fin es promover e incentivar la modernización empresarial y la reconversión del aparato productivo colombiano, el Gobierno desembolsó recursos por \$367 mil millones en los primeros cinco meses del año 2008 (gráfica 4.19)

De otra parte, con el fin de facilitar el acceso a financiamiento y reducir el riesgo causado por los intermediarios financieros, el Fondo Nacional de Garantías -FNG- movilizó 178.633 créditos con garantía para Mipymes por valor de \$4,3 billones entre agosto de 2007 y mayo de 2008. El monto garantizado presentó un crecimiento de 20% frente al resultado obtenido en el mismo periodo 2006-2007.

83- Con este programa se financia, en condiciones preferenciales, inversiones en activos fijos o diferidos requeridas por las micros, pequeñas y medianas empresas.

Gráfica 4.19

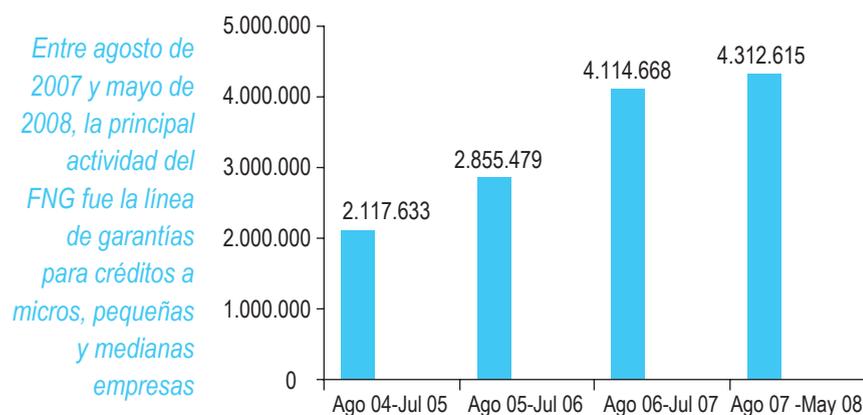
Desembolsos de Bancóldex a Través del Programa “aProgresar” (\$ miles de millones)



*Datos Enero-mayo de 2008.
Fuente: Bancóldex.

Gráfica 4.20

Crédito Movilizado con Garantía Empresarial para Mipymes (\$ millones)



Fuente: Fondo Nacional de Garantías.

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

Dentro de las actividades de garantía del FNG, se destacó la línea especial de garantía empresarial para Mipymes que en 2007, movilizó créditos por \$4,76 billones, mientras que la línea especial para microcréditos lo hizo por \$431 mil millones. En los primeros cinco meses de 2008, se movilaron créditos para Mipymes por \$2,1 billones y \$172 mil millones en microcréditos (gráfica 4.20).

Respecto al acceso a servicios no financieros de desarrollo empresarial, los resultados obtenidos por el Fondo Colombiano para la Modernización y el Desarrollo Tecnológico de las Micros, Pequeñas y Medianas Empresas (Fomipyme), muestran que durante la vigencia 2007 se asignaron \$32.046 millones para la cofinanciación de 181 proyectos para micros, pequeñas y medianas empresas en generación de ingresos, fortalecimiento de Mipymes y consolidación de unidades productivas, entre otros. En el mismo sentido, se destinaron \$9.250 millones a 25 proyectos dirigidos a 8.459 personas en situación de desplazamiento. De esta manera, del total de proyectos aprobados (206), 66% se destinó a la subcuenta micro, por valor de \$27.787 millones, y el restante 34% a la subcuenta Pyme por valor de \$13.509 millones (cuadro 4.4).

Cuadro 4.4

Gestión de Fomipyme 2006-2007

CONCEPTO	2006	2007	VARIACION %
Número de proyectos presentados	273	341	24,9%
Proyectos aprobados/proyectos presentados	33%	49%	16%
Recursos colocados a proyectos (Millones \$)	\$ 10.779	\$ 41.297	283%
Número de proyectos aprobados	79	206	161%

Fuente: Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.

Finalmente, gracias a la promoción de las exportaciones en los mercados nacionales e internacionales, entre julio de 2007 y mayo de 2008, el Gobierno, a través de Proexport, facilitó negocios con visión exportadora a 1.833 empresas por US\$662 millones a través de servicios de asesoría y soporte en planes exportadores, identificación y consecución de compradores, negocios y ferias, entre otros. De la misma manera, entre enero y mayo de 2008, se facilitaron negocios a 870 empresas colombianas, permitiendo exportaciones por US\$498,7 millones. Así mismo, entre enero y junio de 2008 se facilitó la visita de 185.516 viajeros extranjeros y de 84 inversionistas extranjeros calificados.

Adicionalmente, entre julio 2007 y marzo 2008, se apalancaron \$3.981 millones para el desarrollo de proyectos de cooperación internacional y nacional que beneficiaron a más de 300 empresas, algunas de las cuales participaron en programas de certificación de calidad, normas técnicas y asesorías de expertos. Así mismo, en abril de 2008, se realizó en Cartagena la segunda versión de la Macrorueda de Agroindustria en la que participaron 170 compradores internacionales de 32 países y 240 empresarios nacionales. Esta Macrorueda generó expectativas de negocios por US\$139 millones de las cuales se hicieron efectivas US\$7 millones.

Capital físico

El mejoramiento del capital físico, entendido como la infraestructura de los sectores de transporte, minas y energía, y telecomunicaciones, hace posible el desarrollo

regional, social y económico de un país, así mismo, contribuye al incremento de la competitividad y la productividad, ya que reduce costos al facilitar el intercambio y las actividades productivas.

La estrategia implementada por el Gobierno Nacional para el desarrollo del capital físico se encuentra sustentada en tres aspectos: (i) la ampliación y mejoramiento de la infraestructura de transporte y los servicios asociados a esta, (ii) la implementación de una política que garantice el abastecimiento energético y (iii) el aprovechamiento de las Tecnologías de Información y Comunicaciones – TIC.

En cuanto a la infraestructura de transporte se realizaron acciones orientadas a mejorar la infraestructura para los diferentes modos de transporte: terrestre, fluvial, marítimo, aéreo y férreo. Así mismo, se adelantaron actividades para la definición de una política nacional logística.

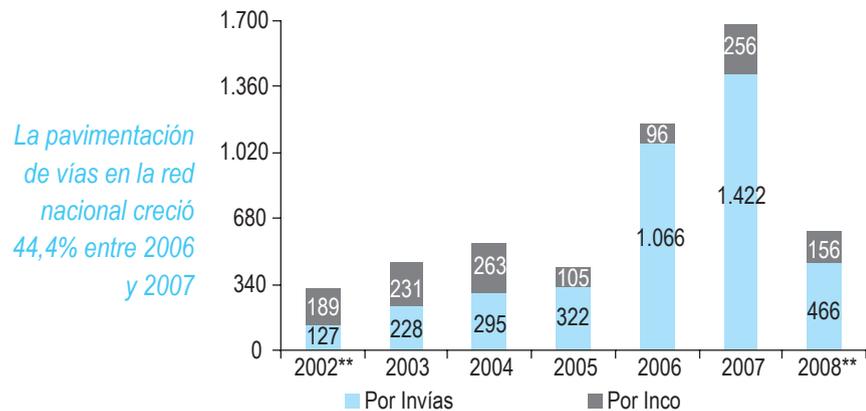
Dentro de las acciones orientadas a mejorar el transporte terrestre, durante 2007 se pavimentaron⁸⁴ 1.678 Km de la red vial nacional, de los cuales 1.422

⁸⁴- Para los indicadores de Sigob se definió que la pavimentación consiste en llevar a nivel de pavimento la infraestructura de transporte; llevar a nivel pavimento la red que se encontraba en afirmado, así como la repavimentación de infraestructura que ha sufrido deterioro.

Km corresponden a vías de la red no concesionada a cargo del Instituto Nacional de Vías -Invías- y 256 Km⁸⁵ a la red vial concesionada a cargo del Instituto Nacional de Concesiones –Inco-, los cuales representan un avance de 69,8% y 155% respecto a la meta 2007, respectivamente. Adicionalmente, durante los primeros cinco meses de 2008 se pavimentaron 622 Km de la red vial: 466 Km de la red no concesionada y 156 Km de la concesionada (gráfica 4.21).

Gráfica 4.21

Pavimentación de Red Vial Nacional*
(Kilómetros)



*Red vial principal concesionada y red vial principal, secundaria y terciaria no concesionada

** Datos Agosto-diciembre de 2002.

*** Datos Enero-mayo 31 de 2008.

Fuente: Invías, Inco.

⁸⁵- Correspondientes a 113 Km construidos y 143 Km rehabilitados.

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

De los kilómetros pavimentados en la red no concesionada, 616,2 Km se pavimentaron en el periodo comprendido de agosto de 2007 a mayo de 2008 a través del Programa de Infraestructura Vial y Desarrollo Regional (Plan 2500), cuyo objetivo es la pavimentación y/o repavimentación de 3.159,6 Km de la red vial no concesionada en 31 departamentos del país (cuadro 4.5).

En la misma línea, con el fin de mantener estándares o niveles de servicio mínimos, prolongar la vida útil del pavimento existente, o evitar su deterioro prematuro, se avanzó en el mantenimiento periódico de la red vial nacional. Durante 2007, se realizó mantenimiento periódico a 624,5 Km de la red vial principal no concesionada administrada por el Inviás y a 183,5 Km de la red principal concesionada a cargo del Inco; mientras que, entre enero y mayo de 2008, se hizo mantenimiento periódico a 392,3 Km y a 165,1 Km respectivamente. Dichas intervenciones contribuyeron al mejoramiento del estado de la red vial pavimentada; particularmente, el buen estado de los corredores de mantenimiento integral se incrementó 49 puntos porcentuales al pasar de 12% en marzo de 2005 a 61% en marzo de 2008 (gráfica 4.22).

Cuadro 4.5

Plan 2500. Avance Discriminado

Agosto 2007 - mayo 2008

Tipo de Ejecutor	Km Pavimentados
Pavimentados Proyecto Plan 2500	540,6
Pavimentados Plan 2500. Norte de Santander	0,0
Pavimentados Convenios Plan 2500	75,5
Total Plan 2500	616,2

Fuente: Instituto Nacional de Vías -Inviás-.

En cuanto a la construcción de túneles, a abril de 2008 en la red vial no concesionada se alcanzó un avance de 92% sobre la longitud total del túnel piloto del proyecto Túnel Segundo Centenario en el alto de La Línea; a su vez, se obtuvo un avance de 71,5% en las obras anexas de esta construcción gracias a la finalización de la excavación del túnel de La Estrella, de 326 metros. Por otro lado, en la red concesionada se llegó a 71% de la longitud total de la excavación subterránea del túnel de Sumapaz (Concesión Bogotá-Girardot); y se contrató el túnel de Gualanday, en el marco de la concesión Girardot-Ibague-Cajamarca, con una longitud de aproximadamente 1,7 Km.

Finalmente, el Gobierno Nacional ha impulsado el desarrollo de la infraestructura de transporte a través de la participación del sector privado. Es así, como durante 2007 se avanzó en la entrega de vías en concesión, y en este sentido, en el mes de agosto de 2007 se firmaron los contratos correspondientes a dos concesiones viales: la concesión Girardot – Ibague – Cajamarca, y la Concesión Ruta Caribe. Adicionalmente, a junio de 2008 se continúa adelantando la estructuración de las concesiones de la Autopista Ruta del Sol, la Autopista de la Nueva Independencia, la Autopista de las Américas.

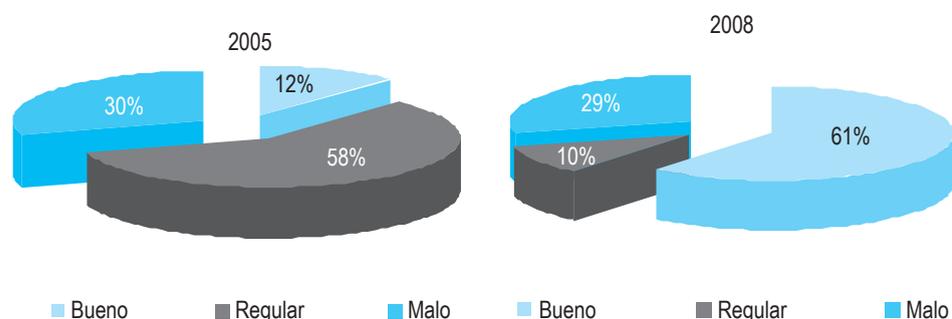
Por su parte, con el fin de mejorar el transporte fluvial a nivel nacional, entre agosto de 2007 y mayo de 2008, se terminaron 12 obras fluviales, con las cuales se beneficiaron municipios en ocho departamentos, donde se destacan: el mejoramiento de las condiciones de operación del muelle flotante Victoria Regia, y obras de adecuación para muelle malecón de Leticia – Río Amazonas; el estudio, diseño y construcción de obras de protección - Río Guaviare - municipio de San José del Guaviare; y el estudio, diseño y construcción de obras de protección en Timbiquí – Cauca (mapa 4.2).

Para el desarrollo y mejoramiento de la infraestructura portuaria, en el segundo semestre del 2007, se terminó en su Fase I el dragado de Profundización del canal de acceso a Buenaventura (Bahía interior 12,5 metros, bahía externa 10,5 metros) y se reprogramó la ejecución de las obras de profundización del canal de acceso al Puerto de Barranquilla, cuya finalización está prevista para finales de julio de 2008.

En materia de concesiones portuarias, se suscribieron dos contratos de concesión

Gráfica 4.22

Calificación del Estado del Pavimento con Criterio Técnico Corredores de Mantenimiento Integral

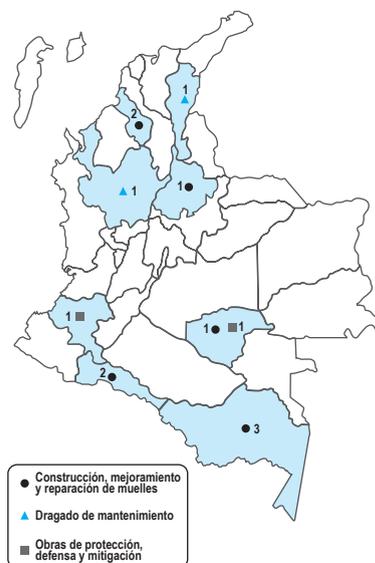


Fuente: Instituto Nacional de Vías.

Mapa 4.2

Obras Fluviales Terminadas

Entre agosto de 2007 y mayo de 2008 se ejecutaron 12 obras fluviales: 9 obras de construcción, mejoramiento y reparación de muelles, 1 de dragado de mantenimiento y 2 obras de protección, defensa y mitigación



Nota: La obra de dragado de mantenimiento río Magdalena, sector La Gloria - Puerto Berrio tiene impacto sobre dos departamentos, Antioquia y Cesar.

Fuente: Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno – Instituto Nacional de Vías

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

uno en Buenaventura (Sociedad Puerto Industrial Aguadulce S.A) y uno en San Andrés (Sociedad Portuaria de la Zona Atlántica S.A.); ambos contratos fueron firmados en los meses de diciembre y septiembre de 2007, respectivamente. Además se otorgó una licencia portuaria para Tumaco el 16 de diciembre de 2007. Así mismo, el pasado 30 de mayo de 2008, el Gobierno Nacional suscribió la renegociación de los contratos de concesión de la Sociedad Portuaria Regional de Santa Marta y la Sociedad Portuaria Regional de Buenaventura, con las cuales se mejorará la competitividad, se incrementará la capacidad portuaria instalada y se mejorará la infraestructura existente (cuadro 4.6).

En materia de transporte aéreo, con el fin de mejorar la calidad y seguridad de los servicios, se terminaron 32 intervenciones en obras de mejoramiento y mantenimiento de la infraestructura aeroportuaria, entre los que se destacan: la ampliación de la pista del aeropuerto de Villavicencio, el mantenimiento del terminal de Cúcuta y el mantenimiento del terminal de Buracamanga (mapa 4.3).

En cuanto a concesiones aeroportuarias, el 3 de marzo de 2008 se adjudicó la concesión de los aeropuertos de Centro Norte al proponente Promesa de Sociedad

Cuadro 4.6

Concesiones Portuarias Renegociadas

Concesionario	Descripción del proyecto	Inversión
Sociedad Portuaria Regional de Santa Marta S.A.	Prorrogar hasta por 20 años la concesión portuaria. Incrementando la capacidad portuaria de 3,1 millones de toneladas / año a 9,1 millones de toneladas / año.	Proyecta invertir USD \$127 millones, distribuidos así: Equipos US \$25 millones. Infraestructura US \$102 millones.
Sociedad Portuaria Regional de Buenaventura S.A.	Prorrogar hasta por 20 años la concesión portuaria. Incrementando la capacidad portuaria de 11 millones de toneladas / año a 22,5 millones de toneladas / año.	Proyecta invertir USD \$450 millones, distribuidos así: Equipos US \$150 millones. Infraestructura US \$250 millones. Logística US \$50 millones.

Fuente: Instituto Nacional de Concesiones.

Mapa 4.3

Intervenciones en Mejoramiento y Mantenimiento de Infraestructura Aeroportuaria

Entre enero de 2007 y mayo de 2008 se terminaron 32 intervenciones para el mejoramiento y mantenimiento de la infraestructura aeroportuaria



Fuente: Aeronáutica Civil.

Futura Sociedad Operadora de Aeropuertos Centro Norte S.A.⁸⁶. Así mismo, actualmente se está desarrollando la etapa precontractual de la estructuración legal, técnica y financiera de una concesión de un grupo de aeropuertos entre los que se encuentran Cúcuta, Barrancabermeja, Bucaramanga, Santa Marta, Valledupar y Riohacha.

En el modo férreo, se avanzó en la estructuración de la concesión del Sistema Ferroviario Central, cuyo objetivo principal es activar el corredor ferroviario que permitirá la movilización de carga de vocación férrea desde el centro del país hasta el puerto de Santa Marta a lo largo de 1.214 Km de vías férreas. Dicho proyecto se tiene previsto como una asociación público – privada con un tiempo estimado de 30 años, en donde se requieren \$770.248 millones de 2007 como monto máximo de aporte estatal según lo recomendado por el Documento Conpes 3512 del 07 de abril de 2008.

Como complemento de los planes, programas y proyectos en infraestructura de transporte, el Gobierno Nacional ha trabajado en el desarrollo de acciones para la adopción de mayores y mejores servicios en logística y transporte, con el fin de optimizar la estructura de costos de distribución física tanto a nivel local, como internacional.

En ese sentido, se abordaron problemáticas en cuanto a la facilitación del comercio y control de mercancías en nodos de transferencia de comercio exterior, así como la definición de la Política Nacional de Transporte Automotor de Carga, la cual está orientada hacia los siguientes aspectos: i) la transformación del esquema de regulación de las relaciones entre el generador

de la carga, la empresa de transporte y el transportador⁸⁷; ii) la reorganización de la estructura empresarial del transporte; iii) la profesionalización de la actividad; y iv) el diseño de mecanismos para la reposición del parque automotor.

Por el lado de la política de abastecimiento energético del país, se presentaron avances en materia de exploración y explotación de hidrocarburos, promoción de combustibles más limpios, prestación del servicio de energía eléctrica en el Sistema Interconectado Nacional -SIN- e interconexiones eléctricas internacionales.

En materia de hidrocarburos y con el fin de aumentar las reservas de petróleo, entre agosto de 2007 y mayo de 2008 se firmaron 50 nuevos contratos de exploración y explotación petrolera. De ellos, 42 corresponden a contratos de Exploración y Producción de Hidrocarburos -E&P-⁸⁸ y 8 a contratos de Evaluación Técnica -TEA-⁸⁹. En 2007, el Gobierno Nacional suscribió 70 nuevos contratos, con lo cual superó en un 75% la meta definida para el año. Finalmente, en el periodo enero-mayo de 2008, se firmaron 18 nuevos contratos, quince de ellos para E&P y 3 de TEA.

Así mismo, en relación con la actividad exploratoria, entre agosto de 2007 y mayo de 2008, se perforaron 66 nuevos pozos exploratorios. Durante 2007 se perforaron 70 pozos exploratorios, 20% más que en 2006, 27 de ellos fueron declarados productores, 6 se encuentran en pruebas y 37 resultaron secos. Adicionalmente, entre enero y mayo de 2008 se perforaron 45 pozos exploratorios, de los cuales 12 han sido productores, 13 se encuentran en prueba, y 20 resultaron secos (gráfica 4.23).

⁸⁷- La cual actualmente se basa en la denominada tabla de fletes.

⁸⁸- Contrato de regalías e impuestos (y derechos por precios altos). El contratista asume el 100% del riesgo de la operación.

⁸⁹- Contratos de evaluación técnica (Technical Evaluation Agreement). Este contrato permite al evaluador identificar y evaluar el potencial de su área.

⁸⁶- Los cuales serán entregados al concesionario entre el 4 de julio y el 19 de agosto de 2008, fecha en la cual se entregará el último de los aeropuertos que forman parte de la concesión (el Caraño). El cumplimiento del cronograma definido para la entrega de los aeropuertos depende de la aprobación de la pólizas del concesionario.

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

Simultáneamente, completando la actividad exploratoria, el Gobierno avanzó en la exploración sísmica⁹⁰, de tal forma que entre enero de 2007 y mayo de 2008 se incorporaron 13.361 Km de sísmica equivalente de 2 dimensiones, 9.970 de ellos durante 2007, con lo cual se alcanzó un avance del 166,2% con respecto a la meta anual (gráfica 4.24).

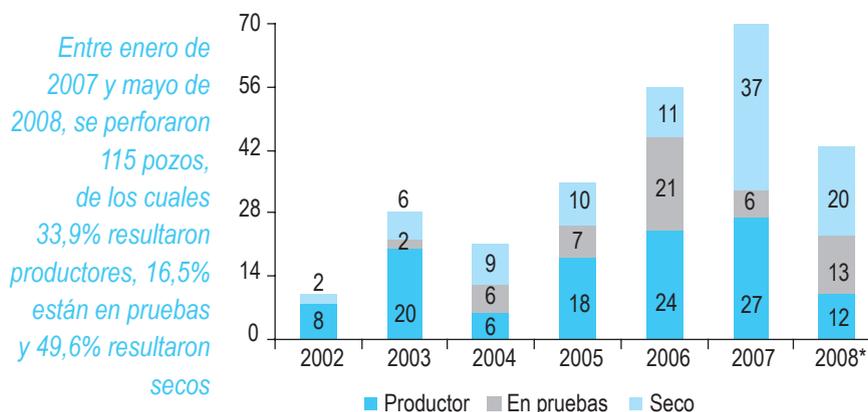
Aún cuando se ha profundizado la actividad exploratoria, las reservas probadas de petróleo del país a diciembre 31 de 2007 se redujeron, al pasar de 1.509 millones de barriles en 2006 a 1.359 millones de barriles (gráfica 4.25). Dicha reducción obedeció a: i) que la producción (194 millones de barriles)⁹¹ superó las nuevas reservas incorporadas durante el año (81 millones de barriles); y ii) que la revaluación de las reservas asociadas a la valoración de Ecopetrol S.A y la metodología utilizada consideró las reservas probadas desarrolladas. No obstante lo anterior, en la actualidad se encuentran en proceso de evaluación nuevas reservas del orden de los 200 millones de barriles, derivadas de la actividad exploratoria adelantada entre el año 2005 y mayo de 2008.

⁹⁰- La sísmica es una de las etapas más importantes en la fase de exploración que consiste en crear temblores artificiales mediante explosiones subterráneas, con el fin de generar ondas sísmicas que penetran las distintas capas subterráneas y regresan a la superficie donde son captadas en equipos especiales que van dejando un registro gráfico del interior de la tierra.

⁹¹- Dato calculado a partir de la producción promedio diaria de crudo 531 mil barriles diarios de crudo.

Gráfica 4.23

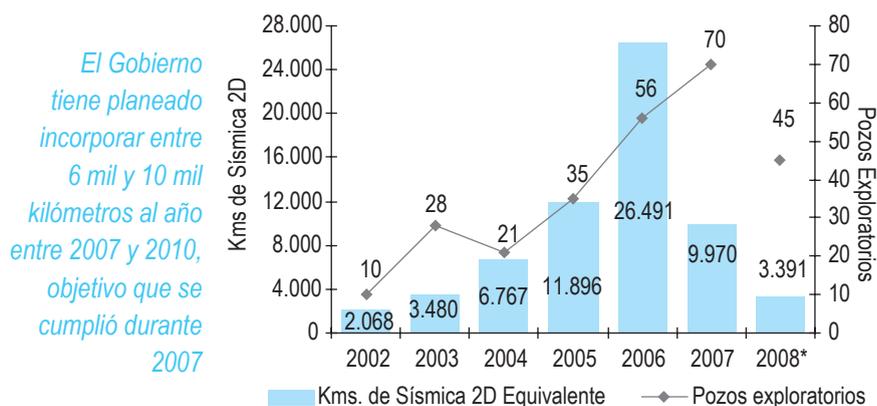
Nuevos Pozos Exploratorios Perforados – A3



*Datos a mayo 31 de 2008.
Fuente: Ministerio de Minas y Energía.

Gráfica 4.24

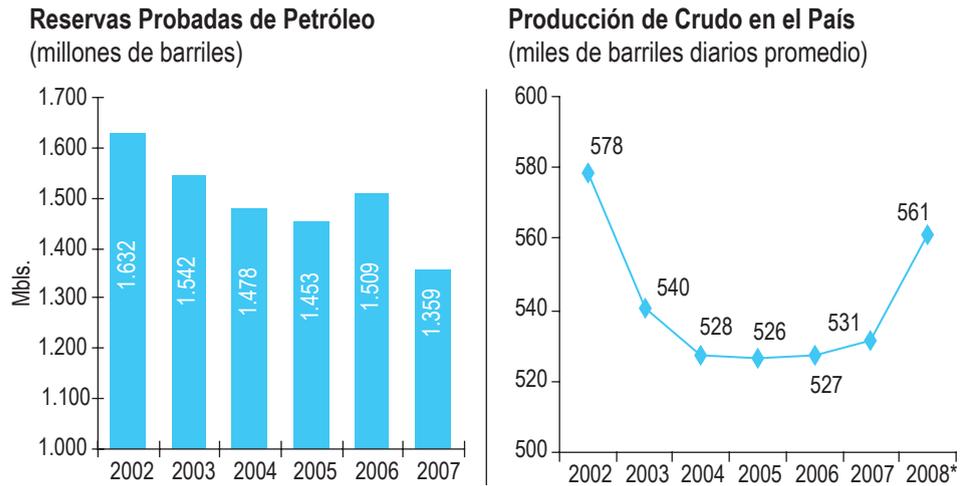
Kilómetros de Sísmica 2D y Pozos Exploratorios A-3



*Datos enero-mayo de 2008.
Fuente: Ministerio de Minas y Energía.

Por su parte, la producción de petróleo presentó un incremento, por segundo año consecutivo, al alcanzar los 531 mil barriles promedio día –KBPD- durante 2007, 3.7 KBPD más que en 2006. Así mismo, entre enero y mayo de 2008, la producción promedio del país fue de 566 KBPD. Es importante resaltar que la producción promedio del mes de mayo constituye un pico importante al llegar a un nivel cercano a los 579 KBPD, el más alto desde 2002 (gráfica 4.25).

Gráfica 4.25



Fuente: Ministerio de Minas y Energía – Ecopetrol.

* Promedio diario entre enero y mayo.

Fuente: Ministerio de Minas y Energía - Ecopetrol.

De otra parte, con el fin de mitigar el efecto nocivo de la utilización de combustibles fósiles, así como garantizar la seguridad y sostenibilidad energética nacional, a mayo 31 de 2008 se continuó distribuyendo una mezcla de gasolina con contenido de 10% de alcohol carburante en 16 departamentos (71% de la demanda nacional). Así mismo, se logró que en 7 departamentos se distribuyera una mezcla del 5% de biodiesel con diesel de origen fósil (mapa 4.4).

Adicionalmente, el Gobierno implementó acciones orientadas a sustituir el uso de combustibles líquidos, como la gasolina y el ACPM, por gas natural vehicular -GNV-. Gracias a estas acciones, entre enero de

Mapa 4.4

Departamentos en los que se Distribuye Mezcla de Combustibles Fósiles y Biocombustibles

Durante 2007, se empezó a distribuir ACPM con 5% de Biodiesel en siete departamentos del país



Nota: Para la mezcla de gasolina y alcohol carburante, en Tolima, se distribuye al norte del departamento, en Cesar se distribuye al sur del mismo. Para la mezcla de ACPM y biodiesel en la Guajira se distribuye solo para grandes consumidores.

Fuente: Sistema de Seguimiento a Metas

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

2007 y mayo de 2008 se convirtieron 81.832 nuevos vehículos a GNV. A mayo 31 de 2008 se cuenta con un total de 250.951 vehículos convertidos, 428 estaciones de servicio y cerca de 400 talleres de conversión (gráfica 4.26).

Entre julio de 2007 y mayo de 2008 se incorporaron 87 MW⁹² a la capacidad instalada de generación del Sistema Interconectado Nacional –SIN-. Los mayores incrementos se presentaron en la Menor Central Termoeléctrica el Morro II (17 MW), la Termoeléctrica Cimarron 1 (17 MW) y TEBSA (41 MW al pasar al ciclo combinado se repotencia de 750 MW a 791 MW). Con los incrementos mencionados, a mayo de 2008 la capacidad efectiva del SIN llegó a 13.444 MW (gráfica 4.27).

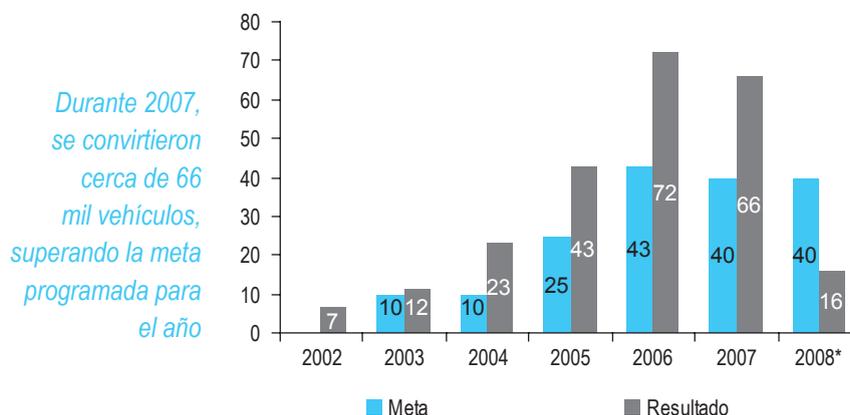
Con el fin de incentivar la expansión en generación de energía eléctrica en el Sistema Interconectado Nacional de forma que se atienda adecuadamente la demanda creciente, la Comisión de Regulación de Energía y Gas -CREG- diseñó el mecanismo de Cargo de Confiabilidad⁹³,

92- MW: Megavatios.

93- Lo cual implica pasar de remunerar la capacidad instalada y disponible en el sistema, a remunerar la capacidad firme que corresponde al compromiso de los generadores de producir energía firme durante condiciones críticas de abastecimiento. El Cargo por Confiabilidad se define como la remuneración que se paga a un agente generador por la disponibilidad de activos de generación, que garantiza el cumplimiento de la Obligación de Energía Firme que le fue asignada. Esta energía está asociada a la Capacidad de Generación de Respaldo de que trata el artículo

Gráfica 4.26

Vehículos Convertidos a GNV (miles de vehículos)

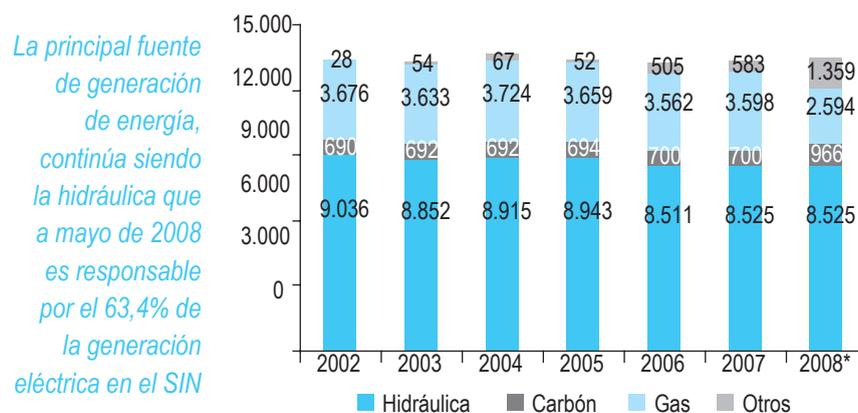


*Dato de Enero-abril 30 de 2008

Fuente: Ministerio de Minas y Energía

Gráfica 4.27

Capacidad Efectiva Neta del Sistema Interconectado Nacional (MW)



Datos a mayo de 2008.

Fuente: XM – Expertos en mercado.

el cual permite que los nuevos proyectos de generación recuperen una parte de los costos fijos eficientes y de capital en los que incurren los agentes y que no necesariamente se recuperarían mediante las transacciones en la bolsa de energía del mercado mayorista.

Gracias a la implementación de este marco regulatorio, en mayo de 2008 se llevó a cabo la primera subasta de cargo por confiabilidad, en la cual fueron adjudicados obligaciones de energía en firme a tres nuevos proyectos con una capacidad de 438 MW (hidroeléctrica Amoyá –Isagén- 78 MW; térmica a carbón –Gecelca- 150 MW; y térmica a diesel y gas –Poliobras- 210 MW), que deben entrar a operar antes de diciembre de 2012. Adicionalmente, el 13 de junio de 2008 se asignaron las obligaciones de energía firme a 6 nuevas hidroeléctricas con capacidad para generar 2.990 MW y que entrarán en operación entre diciembre de 2013 y noviembre de 2018. Esta última asignación se efectuó sin un proceso de subasta y el precio de cierre fue US\$13,99 MW/hora (cuadro 4.7).

23 de la Ley 143 de 1994 y es la que puede comprometerse para garantizar a los usuarios la confiabilidad en la prestación del servicio de energía eléctrica bajo condiciones críticas. (Resolución CREG-071, Artículo 2, Definiciones).

Energía Firme para Cargo por Confiabilidad –Enficc–: Cantidad de energía que una planta de generación puede entregar en condiciones críticas (Documento CREG 042, 16 de junio de 2006).

Cuadro 4.7

Asignación de Obligaciones de Energía en Firme

Agentes	Planta	Año Inicio de Obligación	Capacidad Mw
EPSA	Cucuana	Diciembre 2014	60
Promotora Miel II	Miel II	Diciembre 2014	135,2
EMGESA	El Químbo	Diciembre 2014	395
EPM	Porce IV	Diciembre 2015	400
ISAGEN	Sogamoso	Diciembre 2014	800
Hidroeléctrica Pescadero Ituango	Pescadero Ituango	Diciembre 2018	1.200

Fuente: Ministerio de Minas y Energía.

Finalmente, en relación con el intercambio internacional de energía, en noviembre de 2007 se concluyó el tramo colombiano correspondiente a los Circuitos Betania - Altamira 230 KV⁹⁴, Betania - Jamondino 230 KV, Altamira - Mocoa 230 KV, Jamondino - Pomasqui III y IV 230 KV, con los cuales se incrementó en 250 MW la capacidad de transmisión de energía eléctrica a Ecuador, logrando un cumplimiento de 100% sobre la meta de 2007 y un avance de 45,5% con relación a la meta del cuatrienio.

En materia de Tecnologías de la información y las comunicaciones –TIC-, se ha promovido el aprovechamiento de las mismas para impulsar el desarrollo, mejorar la infraestructura social e incrementar la productividad. En este sentido, se observan resultados importantes en conectividad a Internet, telefonía móvil y masificación de computadores.

En los servicios de Internet, Colombia registró un comportamiento

⁹⁴- KV: Kilovatios

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

positivo en 2007, el cual se evidenció en el número de suscriptores de Internet que llegó a cerca de 1,4 millones, 55,6% más que en 2006. Adicionalmente, la densidad de este servicio alcanzó los 27,8 usuarios de Internet por cada 100 habitantes, casi 12 usuarios más que en 2006 (gráfica 4.28).

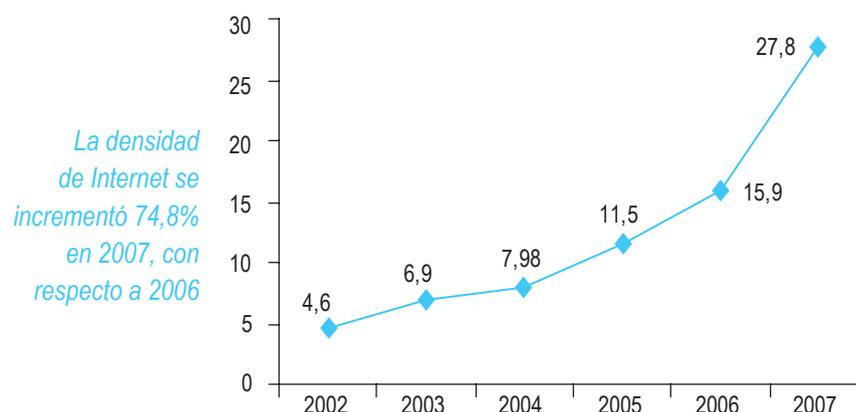
Adicionalmente, en Colombia, el Internet en Banda Ancha⁹⁵ ha tenido el mayor crecimiento en América Latina. Lo anterior se refleja en el número de suscriptores que creció 92,2%, pasando de 628 mil en 2006 a 1,2 millones de en 2007. A mayo de 2008 se llegó a los 1,4 millones de suscriptores (gráfica 4.29). A diciembre de 2007, la densidad del servicio llegó a los 26,2 usuarios del servicio por cada 100 habitantes, superando en más del 100% la meta establecida para este año⁹⁶.

95- Corresponde a accesos dedicados.

96- Aún cuando ya se dispone del dato de suscriptores de Internet dedicado (banda ancha), el Ministerio de Comunicaciones aún no tiene disponibles los cálculos de número usuarios y usuarios por cada 100 habitantes.

Gráfica 4.28

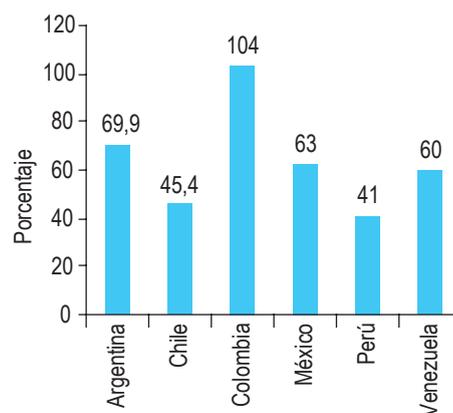
Usuarios de Internet por Cada 100 Habitantes



Fuente: Ministerio de Comunicaciones.

Gráfica 4.29

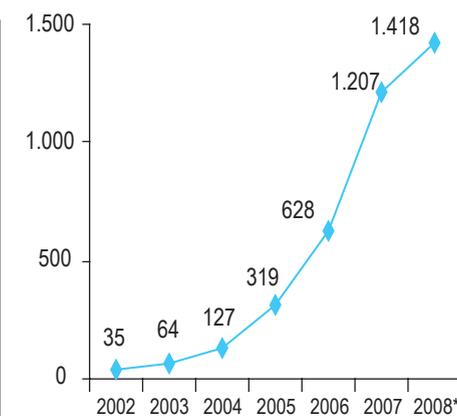
Crecimiento Promedio del número de suscriptores de Banda Ancha en Países de América Latina



Nota: Argentina, Chile y Perú corresponden al promedio para los años 2002-2006; Colombia para los años 2002-2007; México 2004-2007 y Venezuela 2005-2007.

Fuente: Global Insight. CRT. Ministerio de Comunicaciones.

Suscriptores de Internet Banda Ancha (miles de suscriptores)



* Dato a marzo de 2008.

Fuente: CRT - Ministerio de Comunicaciones.

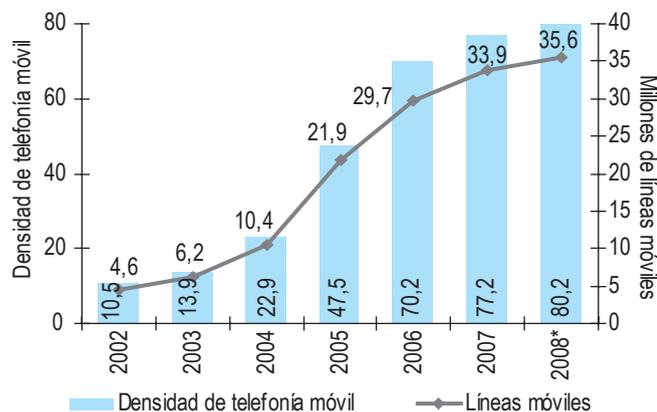
Por su parte, la telefonía móvil ha presentado una marcada tendencia creciente, la cual se evidencia tanto en el comportamiento del número de líneas móviles como en la densidad⁹⁷. En primer lugar, el número de líneas móviles pasó de 29,7 millones en diciembre de 2006 a 33,9 millones de líneas en el mismo mes de 2007. En segundo lugar, la densidad de telefonía móvil alcanzó las 77,2 líneas por cada 100 habitantes, 7 más que en 2006. Al finalizar el primer trimestre de 2008, la densidad de telefonía móvil se ubicó en 80,2, mientras que el número de líneas móviles superó los 35,5 millones (gráfica 4.30).

Gráfica 4.30

Líneas y Densidad de Telefonía Móvil

(Millones de líneas móviles – líneas móviles por cada 100 habitantes)

A mayo de 2008, la densidad de telefonía alcanzó las 80,2 líneas móviles por cada 100 habitantes, lo cual implica un cumplimiento parcial de 98,2% de la meta establecida para el año



* Datos a marzo de 2008.

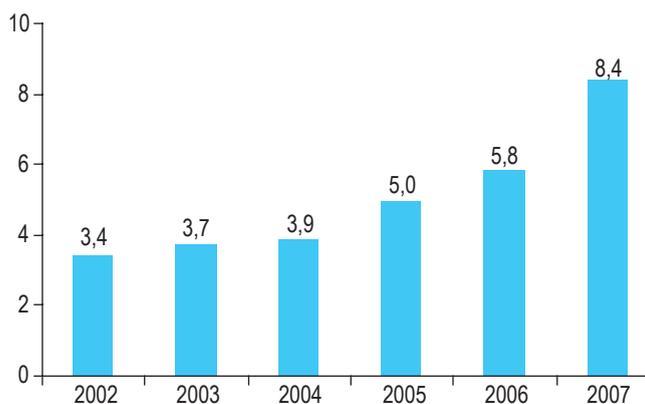
Fuente: Ministerio de Comunicaciones.

Finalmente, el número de computadores por cada 100 habitantes se incrementó 44,8%, pasando de 5,8 usuarios en 2006 a 8,4 en 2007, con lo cual se superó en 25,3% la meta de 6,4 computadores establecida para el año, y acercando a Colombia cada vez más al promedio regional (9,1 computadores por cada 100 habitantes) (gráfica 4.31).

Gráfica 4.31

Computadores por Cada 100 Habitantes

El número de computadores por cada 100 habitantes se incrementó en 147,1% con respecto a 2002



Fuente: Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno – Ministerio de Comunicaciones

Capital Humano

La calidad de la educación es decisiva para el desarrollo de competencias y habilidades que permitan hacer sostenibles en el tiempo los avances económicos y sociales

97- Líneas móviles por cada 100 habitantes.

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

alcanzados por una nación. La formación de capital humano es indispensable para la competitividad y depende en gran medida de la atención que se brinde a la calidad de la educación impartida en todos los niveles educativos. Para lograrlo, el Gobierno ha implementado acciones tanto en educación preescolar, básica y media, como en educación superior.

Las estrategias de la política de calidad en los niveles de educación preescolar, básica y media involucran a las instituciones educativas, los docentes y directivos, las administraciones locales y a la sociedad en general, en la puesta en marcha de un sistema de mejoramiento continuo de la calidad. Este sistema está sustentado en tres elementos fundamentales: i) actualización y difusión de estándares y orientaciones curriculares, ii) evaluación periódica de competencias y difusión y socialización de los resultados, y iii) fomento y aseguramiento de la calidad de las instituciones educativas y de los modelos educativos flexibles.

En materia de estándares, entre junio de 2007 y mayo de 2008, a través de la estrategia Avance en la Comprensión de los Estándares Básicos de Competencias, se capacitaron 40.669 docentes y directivos docentes de

3.500 instituciones educativas. Así mismo, en 2007 se avanzó en el proceso de socialización de los estándares básicos de competencias en lengua extranjera – inglés-, que contó con la participación de 4.338 docentes de inglés de 78 entidades territoriales. En el mismo periodo, con el propósito de impulsar el desarrollo de pensamiento científico y tecnológico, se socializaron las orientaciones generales para la educación en tecnología a 1.740 docentes de tecnología e informática de 1.245 instituciones educativas de las 78 entidades territoriales certificadas.

Para el tema de evaluaciones periódicas (Examen de Estado para Ingreso a la Educación Superior), en septiembre de 2007, se realizó la prueba para calendario A a 501.157 estudiantes de 359 municipios. Durante 2007, el puntaje promedio nacional en cada área del núcleo común de esta prueba fue de 44,39 puntos, resultado que disminuyó con relación a 2006, año en el cual el puntaje fue de 46,3. Lo anterior obedeció a un cambio de metodología en la elaboración de los ítems que hicieron parte del examen y por consiguiente, algunas preguntas tuvieron un nivel de dificultad más bajo que el que se había presentado históricamente. Esto favoreció a los estudiantes para que obtuvieran mejores desempeños en 2006. En abril de 2008, se realizó la prueba para calendario B a 153.487 estudiantes de 132 municipios.

Por otra parte, en lo relacionado con el fomento y aseguramiento de la calidad de las instituciones educativas de básica y media, en el 2007 se apoyaron 918 Establecimientos Educativos -E.E.- alcanzando así, el 34% de las 2.071 instituciones educativas de bajo logro que deberán ser intervenidas durante el cuatrienio. Entre enero y mayo de 2008, se apoyaron en la formulación e implementación de sus planes de mejoramiento a 156 E.E. adicionales, pasando a una cobertura de 39%. Los departamentos

con mayor número de establecimientos atendidos fueron: Córdoba, Antioquia y Sucre (mapa 4.5).

En lo relacionado con educación superior, el Gobierno definió como prioridad el aseguramiento de la calidad para este nivel educativo, puesto que en este nivel se adquieren los conocimientos y destrezas propias de una fuerza laboral competitiva. A mayo de 2008, de un universo de 5.380 programas en funcionamiento que han solicitado registro calificado, se ha evaluado el 97% del total de los programas de pregrado y el 87% de los programas de postgrado. Por otra parte, de los 3.101 programas nuevos, a mayo de 2008 se han aprobado certificados para el 93% de pregrado y el 89% de posgrado⁹⁸ (Gráfica 4.32).

En el mismo sentido, a mayo de 2008 hay un total acumulado de 703 programas de educación superior con condiciones de alta calidad que han sido acreditados y reacreditados. Esto corresponde a la acreditación de alta calidad de 573 programas y de 130 programas renovados.

98- En abril de 2008, se aprobó la ley 1188 por la cual se definen las condiciones de calidad de programas y de las instituciones de educación superior para ofrecer cualquier tipo de programa.

Mapa 4.5

Establecimientos Educativos Rurales y Urbanos de Bajo Logro Acompañados en la Formulación y Ejecución de Planes de Mejoramiento
Año 2008

Entre enero y mayo de 2008, se formularon y ejecutaron planes de mejoramiento en 156 instituciones educativas rurales y urbanas de bajo logro. Los departamentos con mayor número de establecimientos atendidos fueron: Córdoba, Antioquia y Sucre

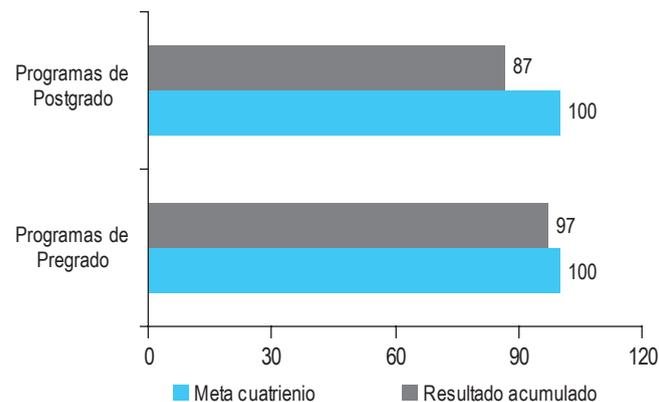


Fuente: Ministerio de Educación Nacional-Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

Gráfica 4.32

Programas en Funcionamiento con Condiciones Mínimas de Calidad Evaluados*
(Número de programas)

Durante el primer semestre de 2008, se ha evaluado el 97% de los programas de pregrado y el 87% de los programas de postgrado presentando así, un avance del 88% y del 63,9% respectivamente frente a la meta del cuatrienio



*Las condiciones mínimas de calidad son determinadas a través del registro calificado, el cual consiste en la verificación de las condiciones de ofrecimiento y desarrollo de los programas de pregrado de la educación superior dentro del marco regulador de los estándares definidos por el Ministerio de Educación Nacional.
Datos a mayo 31 de 2008.
Fuente: Ministerio de Educación Nacional-Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

Programas sectoriales de alto impacto

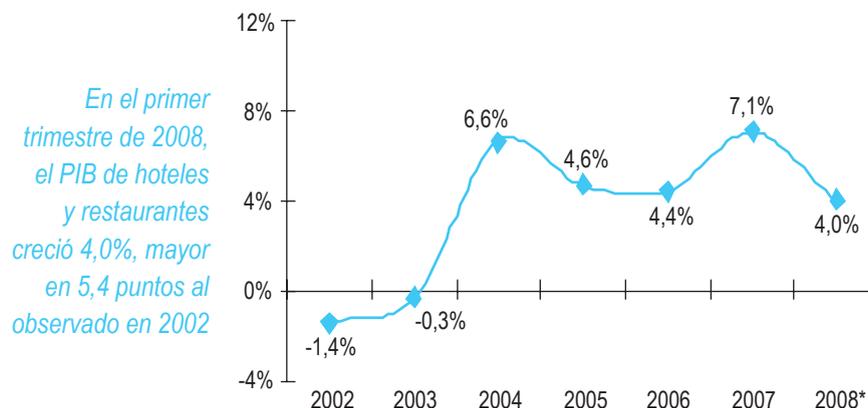
Gracias a la estrategia Promoción Internacional del Turismo⁹⁹, así como a los resultados obtenidos en materia de seguridad democrática y al mejoramiento de la oferta y destinos turísticos, el PIB de hoteles y restaurantes llegó a 3,2% en 2007, superior en más de cuatro puntos al observado en el año 2002. En el primer trimestre de 2008, dicha rama de actividad económica registró un crecimiento de 4,0%, superando en 5,4 puntos porcentuales al observado en 2002 (gráfica 4.33).

Dicho crecimiento se vio reflejado principalmente en la tasa de ocupación hotelera que pasó de 56,4% en 2006 a 57,5% en 2007 (gráfica 4.34). La entrada de visitantes extranjeros se incrementó de 1,9 millones a 2,2 millones de personas y el ingreso de divisas de US\$2 mil millones a US\$2,2 mil millones en el mismo periodo. En el primer trimestre de 2008 entraron al país más de 380 mil visitantes extranjeros.

Adicionalmente, entre enero y abril de 2008 se certificaron 95 habitaciones hoteleras nuevas y 491 habitaciones hoteleras remodeladas, 111% más que las

⁹⁹- Incluye viajes de familiarización de los operadores y agentes internacionales, actividades de capacitación, estrategias de promoción, página web, participación en eventos internacionales, divulgación de los diferentes destinos y productos y realización de encuentros de negocios.

Gráfica 4.33

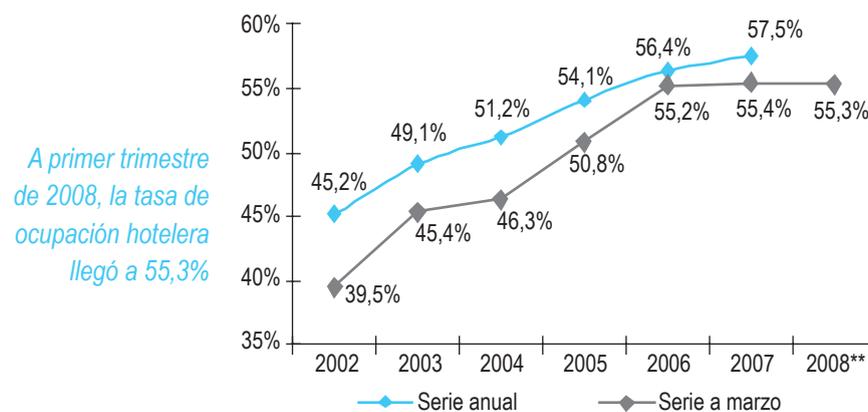
Producto Interno Bruto Restaurantes y Hoteles*
(Variación anual I trimestre)

*Serie desestacionalizada a precios constantes del 2000.

(p) Datos preliminares.

Fuente: DANE.

Gráfica 4.34

Tasa de Ocupación Hotelera*
(Porcentaje)

*Relación porcentual entre el número de habitaciones vendidas sobre el total disponible en el periodo de tiempo para el cual se hace el cálculo.

**Datos Enero-marzo de 2008.

Fuente: Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.

registradas en el mismo periodo de 2007 (gráfica 4.35).

Finalmente, en febrero de 2008 se realizó el evento “Destino Colombia”, con el formato de macrorueda de negocios en el marco de la Feria Anato, en el cual se realizaron 1.732 encuentros de negocios. Previamente se efectuaron viajes de familiarización a diferentes destinos colombianos.

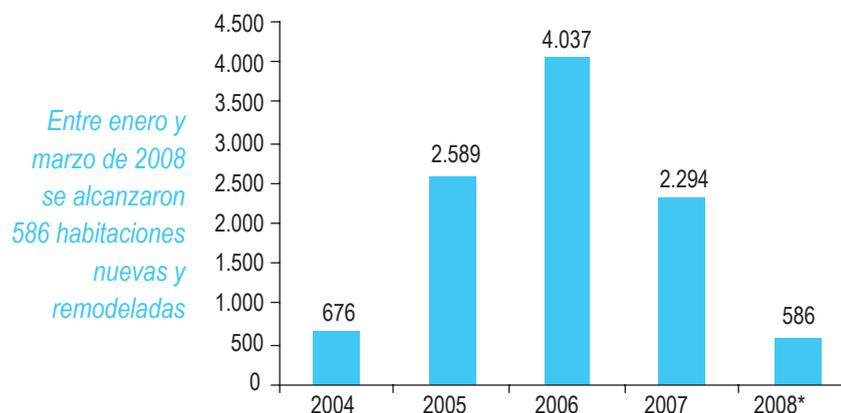
En el cuadro 4.8 se presenta un resumen de los principales resultados y metas de la estrategia Agenda Interna.

4.3 Consolidar el Crecimiento y Mejorar la Competitividad del Sector Agropecuario

Con el fin de consolidar el proceso de recuperación y crecimiento del sector agropecuario, el Gobierno Nacional desarrolló un conjunto de estrategias orientadas a promover el mejoramiento de la productividad y la eficiencia de la producción; sin dejar de lado la protección de los ingresos de los productores. Para cumplir con este propósito, se realizaron gestiones en las siguientes líneas de acción: i) Mejorar la Competitividad y Proteger el Ingreso de los Productores a través del

Gráfica 4.35

Habitaciones Hoteleras Nuevas y Remodeladas*



*Datos Enero-abril de 2008.

Fuente: Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.

Programa Agro Ingreso Seguro -AIS-¹⁰⁰;

ii) Ampliar la Disponibilidad, el Acceso y Mejorar el Uso de los Factores Productivos Básicos; iii) Impulsar la Investigación, la Transferencia y la Innovación Tecnológica; iv) Mejorar el Estatus Sanitario y, v) Fortalecer el Financiamiento del Sector.

Como punto de partida, en 2007, el PIB sin ilícitos del sector agropecuario creció 4,5%, superior en 0,9 puntos al observado en 2006. Dicho crecimiento fue jalonado principalmente por los subsectores café sin tostar no descafeinado y pesca que

¹⁰⁰- Según la ley 1133 de 2007, el objetivo del AIS es mejorar la competitividad de la producción agropecuaria y facilitar la transición de sectores de bienes considerados sensibles sobre los cuales la competencia internacional ejerce mayores presiones.

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

Cuadro 4.8

**Estrategia Agenda Interna: Estrategia
de Desarrollo Productivo**
(Metas y resultados)

	Resultado 2006	Meta 2008	Resultado 2008*	Porcentaje de Avance 2008	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Ministerio de Transporte						
Kilómetros de vías pavimentados (Invias)	1.066	789	466	59,1%	4.012	2.361
Kilómetros de vías pavimentados (Inco)	96	242	156	64,5%	1.691	448
Kilómetros de la red vial principal con mantenimiento periódico (Invias)	464	495	392,3	79,3,4%	6.682	1.293
Kilómetros de la red vial terciaria con mantenimiento periódico (Invias)	9.647	0	0	N.D	10.674	9.335
Kilómetros de la red vial principal con mantenimiento periódico (Inco)	98	137	166	120,9%	1.090	387
Puentes construidos o rehabilitados en red primaria (Invias)	28	83	13	15,7%	102	68
Puentes construidos o rehabilitados en red terciaria (Invias)	16	40	7	17,5%	21	28
Puentes intervenidos en red férrea (Inco)	23	N.D	N.D	N.D	56	18
Puentes intervenidos en red primaria concesionada (Inco)	141	79	37	46,8%	225	202
Túneles construidos (Invias)	0	4	0	0%	1	1
Obras a canales de acceso a los puertos públicos terminadas	1	3	0	0%	9	0
Obras fluviales ejecutadas	9	27	4	14,8%	57	27
Aeropuertos anualmente intervenidos en mantenimiento y mejoramiento de infraestructura	N.A.	37	3	8,1%	95	16
Concesiones aeroportuarias adjudicadas	1	1	1	100%	3	3
Concesiones adjudicadas para la operación, mantenimiento y construcción de infraestructura portuaria	1	3	0	0%	7	7
Concesiones adjudicadas para la operación, mantenimiento y construcción de vías primarias	2	2	0	0%	11	6
Ministerio de Minas y Energía						
Nuevos contratos en exploración y explotación petrolera	44	30	11	36,7%	120	77

	Resultado 2006	Meta 2008	Resultado 2008*	Porcentaje de Avance 2008	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Nuevos kilómetros de sísmica equivalente 2 dimensiones incorporados	26.491	7.058	3.391	48%	32.000	31.333
Nuevos pozos exploratorios perforados (Wildcats A-3)	56	40	45	112,5%	160	124
Producción promedio diaria de crudo	527	540	566	104,8%	475	548
Producción promedio diaria de gas	699	780	895	114,7%	1.000	816
Porcentaje de desmonte de subsidios a la gasolina	89	95	71	74,9%	100	71
Porcentaje de desmonte de subsidios al ACPM	79	85	59	69,5%	100	59
Número de departamentos donde la gasolina contiene un 10% de alcohol carburante	13	26	16	61,5%	26	16
Número de departamentos donde el ACPM contiene un 5% de biodiesel	0	26	7	26,9%	26	7
Capacidad de transmisión a países vecinos en uso	N.A	0	0		550	250
Nuevos vehículos convertidos a Gas Natural Vehicular	59.077	40.000	15.893	39,7%	160.000	118.931
Ministerio de Comunicaciones						
Usuarios de internet por cada 100 habitantes	16	26	0	0%	30	28
Suscriptores de Internet	887.784	1.528.269	0	0%	1.793.269	1.381.473
Computadores por cada 100 habitantes	6	8	0	0%	9	8
Usuarios de Banda Ancha por cada 100 habitantes	7	25	0	0%	26	26
Suscriptores de Banda Ancha	628.077	1.418.232	0	0%	1.551.195	1.207.090
Densidad de telefonía móvil por cada 100 habitantes	70	82	80	98,2%	94	80
Universidades y centros de investigación independientes conectados a la Red Universitaria Nacional de Alta Velocidad	46	8	0	0%	29	21

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

	Resultado 2006	Meta 2008	Resultado 2008*	Porcentaje de Avance 2008	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Ministerio de Educación Nacional						
Porcentaje de establecimientos educativos rurales y urbanos de bajo logro acompañadas en la formulación y ejecución de planes de mejoramiento (Acumulado)	8	58	39	20,8%	100	39
Puntaje promedio nacional en cada área del núcleo común del Examen de Estado para ingreso a la educación superior	46	47	0	0%	48,5	44,39
Número promedio de estudiantes por computador conectado (Acumulado)	45	30	35	66,7%	20	35
Porcentaje de programas de pregrado en funcionamiento con condiciones mínimas de calidad evaluados (Acumulado)	75	98	97	95,7%	100	97
Porcentaje de programas de postgrado en funcionamiento con condiciones mínimas de calidad evaluados (Acumulado)	64	85	87	133,3%	100	92
Programas de Educación Superior con condiciones de alta calidad acreditados y reacreditados (Acumulado)	497	800	703	77,2%	900	731
Ministerio de Comercio, Industria y Turismo						
Habitaciones hoteleras remodeladas	2.604	260	491	189%	2.000	2.678
Nuevas habitaciones hoteleras	1.433	720	95	13%	1.800	2.048
Empresas colombianas con negocios facilitados por Proexport	1.606	1.665	870	52%	6.508	3.418
Viajeros extranjeros cuyas visitas fueron facilitadas directamente por Proexport	72.032	254.000	185.516**	35%	966.479	488.205
Visitas a Colombia de inversionistas extranjeros calificados facilitadas por Proexport	50	158	84**	53%	343	235

*Datos correspondientes a los resultados registrados en el Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno el 5 de junio de 2008.

**Datos a 30 de junio de 2008.

Fuente: Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno

crecieron 6,3% y 4,3% respectivamente. En el primer trimestre de 2008 se registró una variación de 3,8% en el PIB del sector, mayor en 11 puntos porcentuales a la registrada en 2005 (gráfica 4.36).

En cuanto a la producción y área sembrada, en 2007 se mantuvo la tendencia creciente observada desde 2002. De esta manera, la superficie cultivada, incluyendo forestales, ascendió a 4,6 millones de hectáreas, superior en 80 mil a la registrada en 2006 y en 339 mil a la registrada en 2002. Del mismo modo, el volumen de producción se incrementó 3,7%, pasando de 24,4 millones de toneladas en 2006 a 25,3 millones en 2007 (gráfica 4.37).

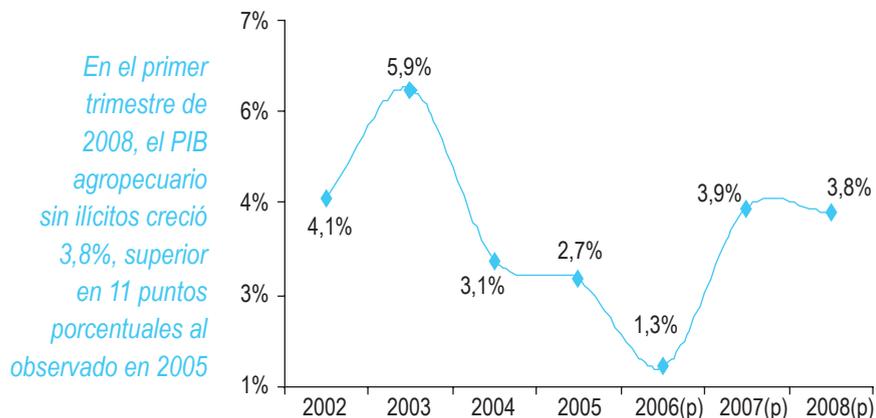
En 2007 y lo corrido de 2008 el Programa AIS ha mostrado resultados en su objetivo de proteger el ingreso de los productores a través de instrumentos como la Línea Especial de Crédito, el Incentivo a la Capitalización Rural, el Mecanismo Concursal para la Cofinanciación de Sistemas de Riego y Drenaje y, la Convocatoria Pública de Investigación, Desarrollo Tecnológico e Innovación.

A través de la Línea Especial de Crédito para la reconversión productiva, en 2007 se aprobaron 18.335 proyectos que

Gráfica 4.36

PIB Agropecuario sin Cultivos Ilícitos*

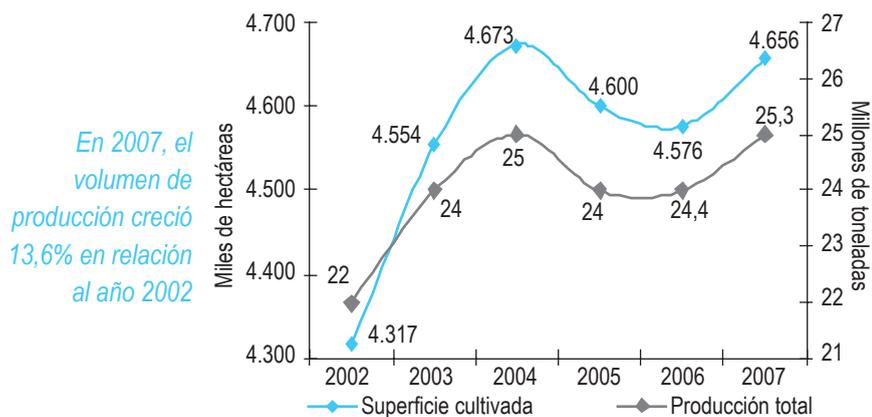
(Variación anual I trimestre)



*Serie desestacionalizada a precios constantes de 1994, sin cultivos ilícitos.
(p) Datos preliminares.
Fuente: DANE.

Gráfica 4.37

Superficie Sembrada y Producción Agrícola Anual*



*El área sembrada incluye cultivos agrícolas y forestales comerciales.
Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

demandaron recursos de crédito por \$320.817 millones. Entre enero y mayo de 2008 se aprobaron 9.946 créditos por valor de \$251.914 millones (cuadro 4.9). Adicionalmente, a través de la Línea Especial de Crédito para Cereales y Arroz, se desembolsaron créditos por \$53.672 millones durante 2007 y, \$14.840 millones en 202 operaciones entre enero y mayo de 2008, 66,8% de estos recursos se destinaron a pequeños productores.

En 2007 se otorgaron 3.619 Incentivos a la Capitalización Rural -ICR-, que apalancaron inversiones por más de un billón de pesos, de las cuales 67,5% correspondieron a pequeños productores. Entre enero y mayo de 2008, se otorgaron 3.244 incentivos por valor de \$24.938 millones apalancando inversiones productivas por más de \$153 mil millones.

Adicionalmente, a través del Mecanismo Concursal para Sistemas de Riego y Drenaje, en 2007 se cofinanciaron 117 proyectos en 17 departamentos del país. De este modo, se garantizó riego para 16.477 hectáreas y se beneficiaron 6.975 familias.

Así mismo, en 2008, a través de la convocatoria pública de investigación,

Cuadro 4.9

Programa Agro Ingreso Seguro
Ejecución Línea Especial de Crédito (General)
 Enero-mayo 2008 (\$ millones)

Productor / Línea	Proyectos de inversión	Part. %	Valor Créditos	Part. %
Grande	40	0,4	97.110	38,5
Transformación primaria	18	45,0	61.882	63,7
Plantación y mantenimiento	11	27,5	21.709	22,4
Adquisición de maquinarias y equipos	5	12,5	3.168	3,3
Infraestructura para la producción	4	10,0	2.111	2,2
Adecuación de tierras	2	5,0	8.240	8,5
Mediano	2.177	21,9	115.559	45,9
Infraestructura para la producción	919	42,2	50.489	43,7
Plantación y mantenimiento	726	33,3	28.128	24,3
Adecuación de tierras	250	11,5	16.490	14,3
Transformación primaria	191	8,8	13.124	11,4
Adquisición de maquinarias y equipos	91	4,2	7.328	6,3
Pequeño	7.729	77,7	39.245	15,6
Plantación y mantenimiento	6.970	90,2	35.860	91,4
Infraestructura para la producción	288	3,7	1.373	3,5
Transformación primaria	285	3,7	1.391	3,5
Adecuación de tierras	103	1,3	237	0,6
Adquisición de maquinarias y equipos	83	1,1	385	1,0
Total	9.946	100,0	251.914	100,0

Fuente: Finagro.

desarrollo tecnológico e innovación se destinaron \$100 mil millones para cofinanciar hasta el 50% del valor total de los proyectos de investigación propuestos por cadenas productivas. En la convocatoria fueron aprobados 185 proyectos por valor total de \$ 143.500 millones

De otra parte, en el programa Ampliar la Disponibilidad y Mejorar el Uso de los Factores, a mayo de 2008 se avanzó 22,9% de la construcción del distrito Triángulo del Tolima con actividades como desmonte y limpieza de 60.355 m² y la excavación de 276.676 m³ de material común. En lo relacionado con la construcción de la presa El Cercado y conducciones principales del distrito de riego Río Ranchería, a mayo de 2008 se registró un avance de 46% representado principalmente en actividades como la construcción del túnel de desviación y las excavaciones subterráneas del túnel de Toma. Así mismo en materia de riego, en el 2007 se invirtieron \$147.074 millones en la construcción y rehabilitación de distritos de pequeña, mediana y gran irrigación, que cubren un área de 14.293 hectáreas, beneficiando a 4.511 familias.

Por otra parte, con el programa Impulsar la Investigación, la Transferencia y la Innovación Tecnológica, el Gobierno ha buscado aprovechar las ventajas

comparativas de los productos agropecuarios. De esta manera, en 2008 se asignaron más de \$128,6 mil millones, 81,4% más que en 2007, para financiar las investigaciones de Corpoica, apoyar las investigaciones a través del Fondo Concursal y avanzar en el estudio del genoma del café. Algunos de los resultados de investigación de Corpoica y del Fondo Concursal entre 2007 y mayo de 2008 fueron el mejoramiento genético de especies vegetales para biocombustibles, el adelanto de biocontroladores para el manejo de enfermedades y la elaboración de biofertilizantes.

Con respecto al programa Mejorar el Estatus Sanitario, en 2007 la Organización Internacional de Epizootias -OIE-, certificó la zona suroccidental del país como libre de fiebre aftosa con vacunación, con lo que se alcanzó el 73% del territorio nacional (791 municipios) y el 75% del hato ganadero (17 millones de cabezas) libre de la enfermedad. En enero de 2008 se presentó ante la OIE la solicitud de certificación de la zona centro-oriente – llanos orientales y el Archipiélago de San Andrés y Providencia con lo cual se llegaría al 100% del área del país libre de aftosa.

Adicional a lo anterior, con los documentos Conpes 3458 y 3468 de 2007 se fortalecieron las políticas para el control de la peste porcina clásica y Newcastle. Se vacunaron más de 3,4 millones de cerdos contra la peste porcina, se monitorearon 9 granjas de producción genética y se realizaron 9 muestreos en las zonas de prevalencia de la enfermedad. Se fortaleció la capacidad diagnóstica de enfermedades aviares con la adquisición de equipos de última generación y la adecuación de laboratorios del ICA. Así mismo, se aprobó el documento Conpes 3514

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

de 2008, cuyo fin es mejorar el estatus fitosanitario y la inocuidad de las frutas y otros vegetales.

Un resultado más para destacar fue la admisibilidad sanitaria para la exportación de productos agropecuarios. Para productos pecuarios, en 2007 se suscribieron 11 protocolos sanitarios para exportar a seis países y durante los cinco primeros meses de 2008 se firmaron tres protocolos adicionales con Paraguay, uno con Venezuela, entre otros (cuadro 4.10). Y para productos agrícolas, a su vez, se logró firmar 28 protocolos que permitieron abrir el mercado de flores en Argentina, Brasil y Paraguay, de cítricos en Cuba y de frutas y hortalizas en Costa Rica y Ecuador (cuadro 4.11).

Para Fortalecer el Financiamiento del Sector, durante 2007 el Fondo para el Financiamiento Agropecuario -Finagro- desembolsó \$3,07 billones en créditos agropecuarios (29,4% más que en 2006) de los cuales el Fondo Agropecuario de Garantías -FAG- garantizó \$983.348 millones con un cubrimiento del 66,2%. Entre enero y mayo de 2008, los créditos nuevos otorgados a los productores agropecuarios alcanzaron \$1,2 billones, de los cuales el FAG garantizó \$380.534 millones, con

Cuadro 4.10

Protocolos Pecuarios Firmados 2007-2008

Protocolos Pecuarios 2007	
Argentina	Bovinos reproducción, semen, embriones
Perú	Embriones de bovinos, huevo fresco, carne de pollo
Brasil	Embriones de bovinos, semen
Bolivia	Avena bebida láctea
Rusia	Carne bovina
Japón	Harina de pescado
Protocolos Pecuarios a junio 2008	
Venezuela	Huevo fresco
Estados Unidos	Semen de equino
México	Peces ornamentales (reapertura)
Perú	Alimento para mascotas
Paraguay	Bovinos reproducción, semen bovino, embriones de bovino

Fuente: ICA.

Cuadro 4.11

Protocolos Agrícolas Firmados 2007-2008

Protocolos Agrícolas 2007	
Argentina	Flores de corte, mango, pitahaya
Brasil	Astromelia, clavel, rosa, feijoa, maracuyá, granadilla
Costa Rica	Tomate, espárrago, curuba, feijoa, granadilla, papaya, pitahaya, uchuva
Cuba	Cítricos, piña, sandía y melón
Ecuador	Mora, tabaco, papa
Paraguay	Rosa, clavel, gypsophila
República Dominicana	Flores de corte
Protocolos Agrícolas a junio 2008	
Chile	Melón
Estados Unidos	Pitahaya en rodajas

Fuente: ICA.

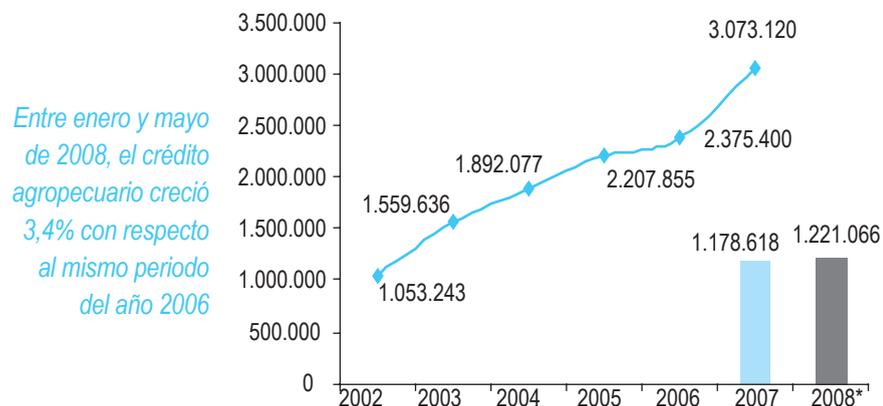
un cubrimiento del 72% (gráfica 4.38). Al respecto es importante destacar que del total de operaciones de crédito registradas por Finagro en 2007 (174.740), 79,3% fueron para pequeños productores. Así mismo, entre enero y mayo de 2008, el 77,5% de las operaciones fueron para los pequeños productores.

Finalmente, el Gobierno implementó instrumentos de cobertura de riesgos para proteger los ingresos de los productores de las variaciones negativas de la tasa de cambio y del precio internacional. En 2007, para maíz, sorgo y soya el Gobierno logró cubrir un total de US\$37 millones, lo que generó compensaciones por \$5.272 millones, y en los primeros cinco meses de 2008 se realizaron coberturas por US\$9,4 millones, generando compensaciones a los exportadores por \$542 millones. Para bienes exportables, en 2007 cubrió US\$611 millones, lo que generó compensaciones por \$63.216 millones y en los primeros cinco meses de 2008, se cubrieron ventas por US\$482,3 millones generando compensaciones por \$37.010 millones.

A continuación se presentan los principales resultados para los indicadores de la estrategia Consolidar el Crecimiento y Mejorar la Competitividad del Sector Agropecuario (cuadro 4.12).

Gráfica 4.38

Crédito Agropecuario (\$ millones)



*Datos Enero-mayo de 2008. El dato de la barra para 2007 también pertenece al periodo enero-mayo.
Fuente: FINAGRO – Banco Agrario.

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

Cuadro 4.12

**Estrategia Consolidar el Crecimiento
y Mejorar la Competitividad del Sector
Agropecuario**
(Metas y resultados)

	Resultado 2006	Meta 2008	Resultado 2008*	% avance 2008	Meta Cuatrienio	Resultado acumulado Cuatrienio
Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural						
Productores beneficiados con los apoyos económicos sectoriales	N.D.	1.000	108	11%	4.875	510
Número de hectáreas adecuadas con recursos AIS. (Apoyo a la competitividad)	N.D.	6.000	23.327	389%	28.000	23.327
Número de Incentivos a la Capitalización Rural ICR otorgados. (AIS) (Apoyo a la competitividad)	N.D.	5.330	3.244	61%	26.297	6.863
Total colocaciones de crédito Finagro (\$ Miles de millones)	2.365	2.800	1.221	43%	11.500	5.483
Total colocaciones para pequeños productores (\$ Miles de millones)	264	820	256	31%	3.400	1.144
Total colocaciones crédito Asociativo (\$ Miles de millones)	45,5	530	29,54	5%	2.200	153,7
Avance en la construcción de la presa el Cercado y conducciones principales	6,3%	59,3%	46%	74,9%	100%	46%
Porcentaje de avance en la construcción del distrito Triángulo del Tolima	N.D.	37,3%	22,9%	61,5%	100%	22,9%
Porcentaje del país reconocido por la OIE como libre de aftosa con vacunación	62%	100%	75%	75%	100%	75%
Protocolos de exportación firmados	7	11	6	54,5%	41	50

* Datos correspondientes a los resultados registrados en el Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno el 5 de junio de 2008.

Fuente: Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.





2008



UNA GESTIÓN AMBIENTAL Y DEL RIESGO QUE PROMUEVA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

Gracias a su ubicación geográfica y topográfica, Colombia cuenta con una enorme riqueza de ecosistemas y de especies que lo posicionan como uno de los países con mayor biodiversidad del mundo. En este sentido, la gestión ambiental debe garantizar el manejo eficiente y eficaz de los recursos ambientales para reducir los impactos de los procesos y el consumo de hogares e industria. Por lo anterior, el Gobierno incluyó en el Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010, estrategias que consideran aspectos ambientales y del riesgo, desarrolladas sobre criterios de transparencia, eficiencia, articulación interinstitucional, participación, equidad, espacialidad y sobre todo, de sostenibilidad ambiental, los cuales buscan garantizar el mantenimiento de una base de recursos naturales amplia que sustente el desarrollo económico y social del país.

En este sentido, el monto de inversión del Presupuesto General de la Nación de la

Cuadro 5.1

Política de Gestión Ambiental y del Riesgo que Promueva el Desarrollo Sostenible
Recursos de Inversión por Estrategia
Vigencia 2007 y 2008
 (\$ millones)

Recursos PGN	2007		2008*	
	Apropiado	% Comprometido	Apropiado	% Comprometido
Una gestión ambiental que promueva el desarrollo sostenible	\$ 81.564	91,9%	\$ 129.041	37,1%
Gestión del riesgo para la prevención y atención de desastres	\$ 46.252	94,0%	\$ 78.991	13,7%
Total recursos	\$ 127.816	92,6%	\$ 203.582	25,7%

Nota: Recursos de Inversión del Presupuesto General de la Nación.

**Fecha de corte: Mayo 31 de 2008.*

Fuente: SIF-Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

vigencia 2008 asignado para promover la Gestión Ambiental y del Riesgo equivale a aproximadamente \$203 mil millones (cuadro 5.1). En relación con la distribución de recursos de inversión del objetivo, la estrategia de Gestión Ambiental que Promueve el Desarrollo Sostenible cuenta con 62% del presupuesto de inversión, el equivalente a \$129 mil millones, mientras que la estrategia de

Gestión del Riesgo para la Prevención y Atención de Desastres, participa con 38%, que corresponde a \$78,9 mil millones (gráfica 5.1).

El compromiso del Gobierno con el desarrollo sostenible se refleja en el avance de cada uno de los componentes de la política. El promedio de avance en las metas del cuatrienio, a mayo 31 de 2008, es de 44,2%. Se destaca el comportamiento de la estrategia Una Gestión del Riesgo para la Prevención y Atención de Desastres, que tiene actualmente con un avance de 61,4% (gráfica 5.2).

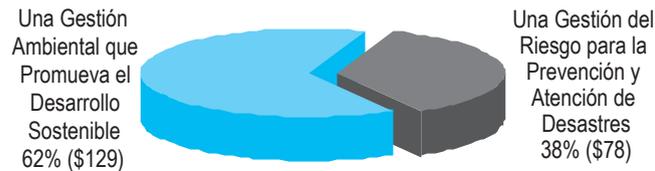
5.1 Una Gestión Ambiental que Promueva el Desarrollo Sostenible

La gestión ambiental es un elemento fundamental en los procesos de planificación sectorial, en la medida en que permite avanzar hacia el desarrollo sostenible del país en el largo plazo. Teniendo en cuenta los impactos negativos derivados del consumo y de la explotación desmesurada de los recursos naturales con fines productivos, las acciones propuestas durante la presente administración se han enfocado en seis programas: Planificación Ambiental en la Gestión Territorial; Gestión Integrada del Recurso

Gráfica 5.1

Una Gestión Ambiental y del Riesgo que Promueva el Desarrollo Sostenible Recursos de Inversión Apropriados por Estrategia Vigencia 2008 (\$ Miles de millones)

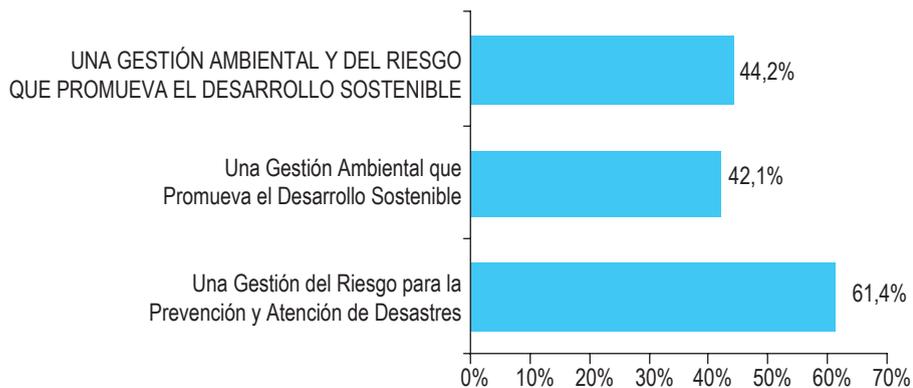
Los recursos de inversión de la vigencia 2008 destinados a los temas ambientales y del riesgo ascienden a más de 203 mil millones de pesos



*Nota: Recursos de inversión del Presupuesto General de la Nación.
Fechas de corte: 31 de mayo de 2008.
Fuente: SIF- Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.*

Gráfica 5.2

Una Gestión Ambiental y del Riesgo que Promueva el Desarrollo Sostenible Avance Promedio sobre Metas (Metas de cuatrienio)



*Nota: Los valores del avance corresponden a los promedios simples de los indicadores que integran cada estrategia con respecto a la meta del cuatrienio. Corte a mayo 31 de 2008.
Fuente: Cálculos DNP-DEPP; Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.*

UNA GESTIÓN AMBIENTAL Y DEL RIESGO QUE PROMUEVA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

Hídrico; Conocimiento, Conservación y Uso Sostenible de la Biodiversidad; Promoción de Procesos Productivos Competitivos y Sostenibles; Prevención y Control de la Degradación Ambiental; y Fortalecimiento del Sistema Nacional Ambiental –SINA– para la Gobernabilidad Ambiental.

En desarrollo del programa de Planificación Ambiental en la Gestión Territorial, entre enero 2007 y mayo 2008, el Gobierno zonificó 170 mil hectáreas de zonas secas, en los municipios de Alpujarra, Dolores, Coyaima y Natagaima, en el departamento del Tolima. Así mismo, adelantó cuatro proyectos piloto contra la degradación de tierras, desertificación y mitigación de los efectos de la sequía, en desarrollo del Plan de Acción Nacional de Lucha Contra la Desertificación y la Sequía. De otra parte, realizó la zonificación de 8.488 has en Boyacá y Meta para recuperar y proteger áreas de reserva forestal y avanzó en la formulación y adopción de dos planes de manejo en la Unidad Ambiental Costera de la “Llanura Aluvial del Sur” y en la Unidad Ambiental Costera de la “Vertiente Norte de la Sierra Nevada de Santa Marta”. También apoyó la formulación y adopción de instrumentos de planificación y ordenamiento de ecosistemas en 33

Corporaciones Autónomas Regionales y seis autoridades ambientales.

A través del programa de Gestión Integrada del Recurso Hídrico¹⁰¹, entre enero de 2007 y mayo 2008 se reforestaron más de 27 mil has de plantaciones protectoras en cuencas abastecedoras de acueductos, que corresponden al 23% de la meta del cuatrienio; se designaron dos nuevos ecosistemas de humedales de importancia internacional ¹⁰², uno en el complejo de humedales de la Laguna Otún, y otro en el complejo de humedales de Chingaza, con lo cual se pretende proteger estos nacimientos de agua potable. Adicionalmente, se formularon y ajustaron planes de manejo para los páramos de Chingaza, Rabanal y Sumapaz, ecosistemas de gran importancia desde el punto de vista de su riqueza ecosistémica y de oferta hídrica para ciudades como Bogotá; se implementaron cinco Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas -POMCAs-; y en materia normativa se definieron los niveles permisibles de contaminación en los vertimientos en las costas colombianas.

El tercer programa de esta estrategia se relaciona con el Conocimiento, Conservación y Uso Sostenible de la Biodiversidad. Entre 2007 y mayo 2008, se declararon como Parques Nacionales Naturales -PNN- el Complejo Volcánico Doña Juana-Cascabel (66 mil has.) y la Serranía de los Churumbelos Auka Wasi (97 mil has.), de esta manera, para mayo de 2008, se completaron un total de 163 mil hectáreas de áreas protegidas declaradas y se incrementaron las áreas de conservación nacional a 11,4 millones de has. (Mapa 5.1).

Así mismo, se logró la firma de dos regímenes especiales de manejo en zonas de influencia de comunidades étnicas, uno con

101- Que busca principalmente garantizar la sostenibilidad del agua.

102- Sitios Ramsar.

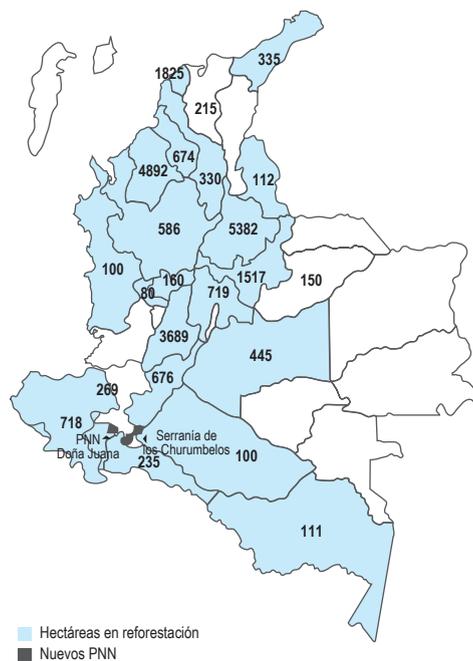
la participación de las 23 comunidades de la etnia Barí y sus respectivas autoridades y el otro, con los Resguardos Jaikerazabi, Yaberaradó y Polines, en el Parque Nacional Natural Paramillo. Se formularon dos planes para la conservación y protección de especies, el Plan de Monitoreo y seguimiento de las poblaciones naturales de las tortugas marinas en el Caribe y el Pacífico colombiano y el Plan Nacional para la Conservación y Protección de las Especies Migratorias de la Biodiversidad Colombiana. Finalmente, en cumplimiento del Convenio Internacional firmado por Colombia, en el cual se impusieron reglas claras sobre la manera de acceder a los recursos genéticos de nuestro país, se suscribieron 12 contratos de acceso a recursos genéticos.

En relación con la Promoción de Procesos Productivos Competitivos y Sostenibles, entre 2007 y mayo 2008, en el marco del Mecanismo de Desarrollo Limpio del Protocolo de Kyoto, se fortaleció el portafolio de proyectos de reducciones de emisiones a través de la firma de contratos de compraventa de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero por valor de US\$ 12,43 millones de dólares, superando en 27% la meta establecida para la vigencia 2007(cuadro 5.2).

Mapa 5.1

Nuevas Hectáreas Reforestadas* y Nuevos Parques Nacionales Naturales –PNN (Agosto 2006-mayo 2008)

Con la declaración de 163 mil hectáreas como área protegida en 2007, el total de hectáreas de conservación en el país ascendió a 11,4 millones



*Se ajustan 3.700 has de las cuales 3324 has. corresponden a proyectos financiados por el MAVDT a través del Fondo de Compensación Ambiental y 377 has. son financiadas con recursos propios de CORPORINOQUIA. Información reportada por la corporación y sujeta a verificación en campo.
Fuente: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.

Cuadro 5.2

Acuerdos de Compra Venta de Certificados de Reducción de Emisiones (Erpas) (2007-mayo 2008)

Acuerdo entre	Valor (millones de dólares)
La CAF y el Ingenio Providencia	9,58
Banco Mundial y la CVS-CIAT-CORPOICA	1
Banco Mundial y Furatena	1
Banco Mundial y CORNARE	0,85
Total	12,43

Fuente: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.

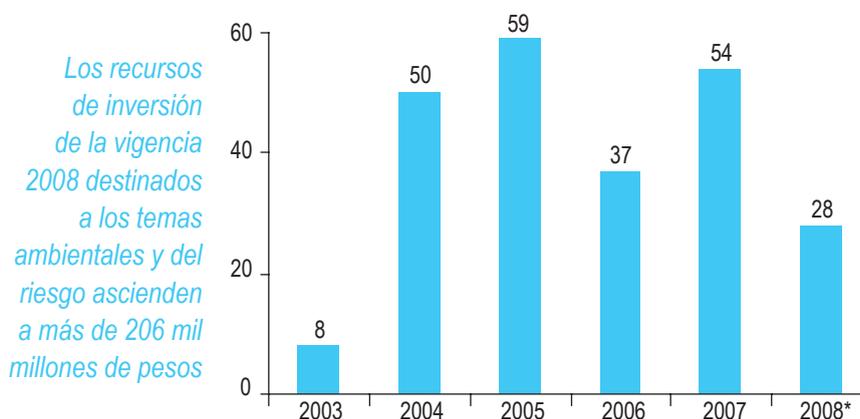
UNA GESTIÓN AMBIENTAL Y DEL RIESGO QUE PROMUEVA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

De igual forma, en el tema de Bienes y Servicios Amigables con el Medio Ambiente, entre 2007 y mayo 2008 se vincularon 82 empresas o Mipymes a Mercados Verdes y se completó un total de 119 productores asociados a este mercado desde 2006 (gráfica 5.3). Las 28 empresas comunitarias que ingresaron entre enero y mayo de 2008, pertenecen a las categorías de biocomercio de sistemas agropecuarios sostenibles, productos forestales no maderables y ecoturismo.

Adicionalmente, se aprobaron 13 proyectos de Mecanismo de Desarrollo Limpio -MDL- que en su conjunto, representan un potencial anual estimado de reducción de CO₂ de 2.017.190 toneladas (cuadro 5.3). Finalmente, en el marco de convenio con Icontec se seleccionaron y normalizaron cuatro nuevas categorías para el sello ambiental para detergentes; establecimientos de alojamiento y hospedaje; empaques, cordeles, sogas, hilos y telas en fique; y aceites lubricantes para motores de dos tiempos a gasolina.

El quinto programa de la estrategia Gestión Ambiental incluye consideraciones sobre la Prevención y Control de la Degradación Ambiental. Para fortalecer el proceso de prevención y control de la contaminación atmosférica, entre julio 2007 y junio de

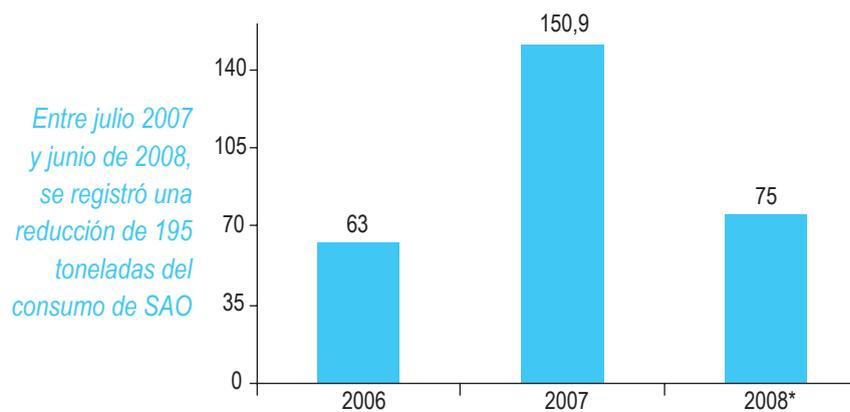
Gráfica 5.3

Mipymes y Empresas de Base Comunitaria Vinculadas a Mercados Verdes

*Dato enero-mayo 2008.

Fuente: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.

Gráfica 5.4

Reducción del Consumo de Sustancias Agotadoras de Ozono (SAO) que se Importan y Consumen Anualmente en el País (Toneladas)

*Dato enero-mayo 2008.

Fuente: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.

2008 se registró una reducción de 195 toneladas del consumo de Sustancias Agotadoras de la Capa de Ozono -SAO-. Además, se expidió la Resolución 1652 de 2007 la cual prohíbe la manufactura e importación de equipos y productos con SAO (gráfica 5.4).

De otra parte, para mantener un manejo ambientalmente seguro de las baterías de celular y de los cartuchos de impresión, el Ministerio firmó acuerdos con las empresas de telefonía móvil y equipos de computo para la gestión ambientalmente adecuada de elementos en desuso lo que permitió recoger 890.488 partes de teléfonos móviles, 40.806 cartuchos y 32.237 tonner de impresora entre 2007 y mayo 2008. Estas acciones son acompañadas con un marco legislativo para la vigilancia y el control de la contaminación del aire a través de las Resoluciones 909 y 910 de 2008 que reglamentan los niveles de emisión de contaminantes por fuentes fijas y móviles.

En el marco del Fortalecimiento del SINA para la Gobernabilidad Ambiental, entre julio de 2007 y mayo 2008, se otorgaron 89 licencias ambientales con un tiempo promedio

Cuadro 5.3

Proyectos de Mecanismo de Desarrollo Limpio Aprobados

Sector	Breve Descripción	Ubicación	Potencial Estimado Anual de Reducción (Ton co ²)
INDUSTRIAL	Sustitución de 14.000 toneladas de carbón por residuos de caña	Cali	36.222
INDUSTRIAL	Reducción de óxido nitroso en catalizador secundario	Barranquilla	102.500
INDUSTRIAL	Reducción de óxido nitroso en catalizador secundario	Cartagena	296.123
RESIDUOS	Compostaje de 700 toneladas diarias de residuos sólidos municipales	Envigado	76.222
INDUSTRIAL	Captura y aprovechamiento de metano en plantas de tratamiento de aguas residuales industriales de 31 empresas extractoras de biodiesel de palma	Varios	746.560
FORESTAL	Proyecto Agroforestal, silvopastoril y de regeneración forestal para construir un corredor biológico	Manizales	221.251
INDUSTRIAL	Producción de CO ₂ líquido a partir del CO ₂ producido por una planta de fermentación en Ingenio Providencia	Bogotá D.C.	5.359
ENERGÉTICO	Pequeña central hidráulica de 2,3 MW	Itagüí	6.302
RESIDUOS	Compostaje de 500 toneladas diarias de residuos sólidos municipales	Pereira	68.762
INDUSTRIAL	Reemplazo de combustible fósil por Biomasa en la planta de Caracolito de CEMEX COLOMBIA	Payandé	169.962
TRANSPORTE	Sistema Integrado de Transporte Masivo - MIO	Cali	126.000
INDUSTRIAL	Reducción de clinker en la mezcla de cemento	Varios	128.534
TRANSPORTE	Reducción de emisiones por la implementación del SITM Megabús	Pereira Risaralda	33.393
TOTAL			2.017.190

Fuente: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.

UNA GESTIÓN AMBIENTAL Y DEL RIESGO QUE PROMUEVA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

de 17,12 semanas para su expedición¹⁰³ cumpliéndose con la meta establecida inferior a 18 semanas (gráfica 5.5).

En cumplimiento de las prioridades establecidas en los planes de Acción Trienal, entre junio de 2007 y mayo de 2008, se inició la ejecución de 147 proyectos financiados con recursos del Fondo de Compensación Ambiental por un valor de \$41.500 millones.

Finalmente, para apoyar la implementación de la política ambiental, durante 2007 se logró el desembolso de US\$5,3 millones de dólares provenientes de 7 proyectos gestionados por Cooperación Internacional (cuadro 5.4). Se destaca el acuerdo firmado entre el Ministerio y el gobierno holandés en el marco del Programa del Apoyo a la Gestión Ambiental en Colombia, para la donación de US\$22 millones de dólares¹⁰⁴.

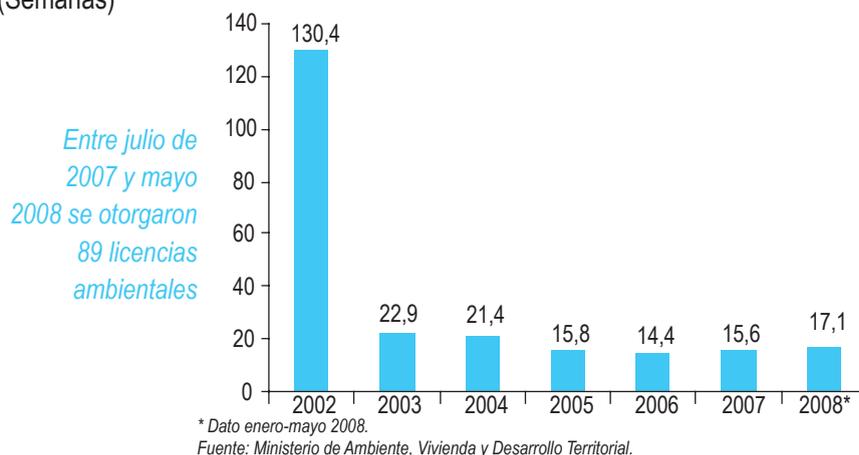
En el cuadro 5.5 se presenta un resumen con los resultados y metas de esta estrategia.

¹⁰³ Durante este mismo periodo, la Dirección de Licencias recibió un total de 32.124 solicitudes, lo que representa un aumento de 19,34% con respecto a julio 2006-mayo 2007.

¹⁰⁴ Los cuales se ha programado desembolsar entre el 2007 y el 2010.

Gráfica 5.5

Tiempo Promedio Anual para el Trámite de Licencias Ambientales (Semanas)



Cuadro 5.4

Recursos de Cooperación Internacional Desembolsados en 2007

País o Fuente Cooperante	Proyecto	Miles US\$
Holanda	Apoyo al Sistema Nacional Ambiental - SINA	745
España	Apoyo a la consolidación de capacidad de los Parques Nacionales Naturales	108,5
Agencia Internacional de Desarrollo- USA AID/DOI	Fortalecimiento de operatividad de los Parques Nacionales	2.609
UNESCO	Sensibilización ambiental y participación comunitaria para la protección de los objetos de conservación de la vía parque isla de salamanca, magdalena Colombia	25
Holanda	Programa del apoyo a la gestión ambiental en Colombia	1.337,6
UNESCO	Seminario taller internacional "Gestión de agua en asentamientos urbanos de América"	40
BID-FONDO COREANO	Alivio a la pobreza con enfoque territorial	480
Total		5.345,1

Fuente: Ministerio de Ambiente Vivienda y desarrollo Territorial, Oficina de Asuntos Internacionales.

Cuadro 5.5

Una Gestión Ambiental que Promueva el Desarrollo Sostenible
(Metas y resultados)

	Resultado 2006	Meta 2008	Resultado 2008	Porcentaje de Avance 2008	Meta Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Ministerio de Ambiente Vivienda y Desarrollo Territorial						
Planes de ordenamiento y manejo de las cuencas abastecedoras de agua (POMC) formulados y en implementados, prioritariamente en capitales de departamento y municipios con poblaciones > 50.000 habitantes con índices de escasez entre media y alta (N)	2	3	1	33,3%	16	11
Zonas secas con zonificación y plan de ordenamiento formulado (Hectáreas) (N)	0	150.000	0	0%	500.000	170.000
Hectáreas reforestadas y/o en proceso de restauración en cuencas abastecedoras de los acueductos municipales	0	21.000	4819	22,9%	120.000	27.020
Planes de manejo ambiental formulados en páramos relacionados con abastecimiento hídrico de asentamientos humanos	0	3	0	0%	13	3
Número de acuerdos con comunidades indígenas para el ordenamiento ambiental de parques nacionales naturales traslapados con resguardos indígenas (N)	0	3	0	0%	10	2
Número de hectáreas en proceso de restauración concertada, en el marco de una estrategia integral para la atención de asentamientos y usos ilícitos en áreas protegidas del Área de Manejo Especial de la Macarena (N)	0	1.000	0	0%	5.000	700

UNA GESTIÓN AMBIENTAL Y DEL RIESGO QUE PROMUEVA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

	Resultado 2006	Meta 2008	Resultado 2008	Porcentaje de Avance 2008	Meta Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Número de nuevos esquemas de participación privada o comunitaria en operación para la prestación de servicios ecoturísticos en áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales (N)	0	2	1	50%	4	2
Manglares con planes de ordenación formulados en zonas de influencia de comunidades étnicas (hectáreas) (N)	0	20.000	0	0%	100.000	9.015
Proyectos piloto de producción más limpia para la disminución del consumo de mercurio para la minería de oro (N)	0	2	0,4	20%	5	2
Opciones de compra de certificados de reducción de emisiones de gases efecto invernadero (US\$ Millones)	0	10	0	0%	40	12,4
Mipymes y empresas de base comunitaria vinculadas a Mercados Verdes	37	35	28	80%	150	82
Estudios piloto realizados para evaluar los efectos de la contaminación atmosférica en la salud	0	1	1,1	110%	5	2
Reducción del consumo de Sustancias Agotadoras de Ozono (SAO) que se importan y consumen anualmente en el país	63	150	75	50%	600	248,9
Sistemas y/o redes de monitoreo de calidad del aire para los centros urbanos y/o corredores industriales definidos como prioritarios implementados y fortalecidos	0	3	0,5	16,7%	15	10

Fecha de corte: 31 de mayo de 2008.

Fuente: Sistema de Seguimiento a Metas del Gobierno.

5.2 Gestión del Riesgo para la Prevención y Atención de Desastres

En materia de gestión integral del riesgo para la prevención y atención de desastres, el Gobierno Nacional ha venido adelantado acciones de identificación, monitoreo y reducción del riesgo (información, divulgación, prevención y mitigación), fortalecimiento del Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres -SNPAD-, reducción de la vulnerabilidad fiscal y transferencia del riesgo. A continuación, se presentan los principales avances de esta estrategia.

Con el fin de aumentar la capacidad del Sistema de Alertas Tempranas en sitios estratégicos del país, entre junio de 2007 y junio de 2008, el Gobierno, a través del Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales -Ideam-, instaló 37 de las 60 estaciones de la Red Automática Hidrometeorológica y de Alta Montaña previstas en el PND. Adicionalmente, durante 2007, se instaló y dotó 23 de las 40 estaciones de la Red Sismológica Nacional programadas para este cuatrienio lo que permite tener mejor información para focalizar la inversión y reducir la vulnerabilidad ante un sismo (mapa 5.2). Además se contrató la elaboración de los

Mapa 5.2

Estaciones de la Red Sismológica Nacional (Agosto 2006-mayo 2008)

*Entre agosto 2006
y mayo 2008 se
han instalado 23
estaciones de la
Red Sismológica
Nacional*



Fuente: Ingeominas.

mapas de precipitación a nivel nacional, lo que permitirá elaborar los mapas de riesgo de inundación en el país.

En el marco del Programa de Incorporación de la Gestión del Riesgo al Ordenamiento Territorial, el Gobierno acompañó técnicamente a 101 municipios en la elaboración del Plan de Acción para la Adecuada Incorporación del riesgo al Plan de Ordenamiento Territorial durante 2007. En total, entre agosto de 2006 y mayo de 2008, se han asistido a 173 municipios en dicho proceso y se han elaborado planes de acción para 168 municipios.

Por otra parte, gracias al fortalecimiento presupuestal del Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres, entre enero y junio 30 de 2008, se atendieron 288.119 personas (fuente DPAD) afectadas por desastres naturales con recursos del Fondo Nacional

UNA GESTIÓN AMBIENTAL Y DEL RIESGO QUE PROMUEVA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

de Calamidades -FNC-, equivalentes a 98% del total de personas que solicitaron atención a través de dicho fondo (294.682) (gráfica 5.6). Para 2008, el FNC apropió recursos totales por valor de \$83.082 millones, 21% menos que lo apropiado en 2007 (\$106.037 millones).

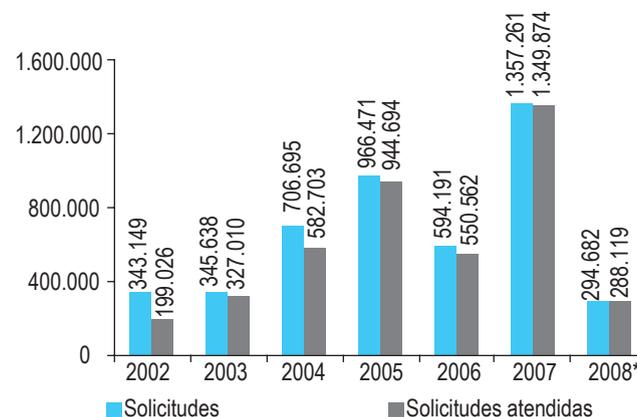
En el cuadro 5.6 se presenta un resumen con los resultados y metas de esta estrategia.

Gráfica 5.6

Fondo Nacional de Calamidades

(Solicitudes de atención)

Entre enero de 2007 y mayo de 2008 se han atendido 1.637.993 personas con recursos del Fondo Nacional de Calamidades



*Dato enero-junio 2008.

Fuente: Ministerio de Interior y Justicia-Dirección de Prevención y Atención de Desastres.

Cuadro 5.6

Una Gestión del Riesgo para la Prevención y Atención de Desastres

(Metas y resultados)

	Resultado 2006	Meta 2008	Resultado 2008	Porcentaje de Avance 2008	Meta Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Ministerio de Interior y de Justicia						
Módulos del Sistema Integrado de Información del SNPAD implementados	0	2	0	0%	7	5
Porcentaje anual de personas damnificadas reportadas, que son atendidas con recursos del Fondo Nacional de Calamidades	70%	100%	98%	98%	100	98%

Fecha de corte: 31 de mayo de 2008.

Fuente: Sistema de Seguimiento a Metas del Gobierno.





2008



Para garantizar la consolidación de un Estado Comunitario, el Gobierno Nacional se ha planteado metas en dos estrategias: (1) asegurar que todos los colombianos puedan ejercer con plena capacidad sus derechos, deberes y libertades y (2) promover la transformación hacia un Estado gerencial, descentralizado, transparente y orientado al ciudadano. En el desarrollo de la primera estrategia, se lograron avances en la ampliación del número de Casas de Justicia en funcionamiento y en ahorros por concepto de la coordinación de la defensa de los procesos judiciales contra la Nación. En relación con la segunda estrategia, se lograron ahorros por los procesos de reforma del Estado y por la gestión productiva de activos de la Nación, se avanzó en la racionalización de trámites, en la lucha contra la corrupción y se continuó con el mejoramiento de los modelos de gestión.

En relación con la asignación presupuestal, durante 2008 se apropiaron más de

Cuadro 6.1

Un mejor Estado al Servicio de los Ciudadanos
Recursos de Inversión por Estrategia
Vigencia 2007 y 2008
 (\$ millones)

	2007		2008	
	Apropiado	% Comprometido	Apropiado	% Comprometido (2)
Recursos PGN (1)	\$ 1.194.085	77,6%	\$ 1.794.742	37,4%
Los Requisitos del Estado Comunitario	\$ 761.674	75,9%	\$ 998.210	47,4%
Los Retos del Estado Comunitario	\$ 432.411	80,6%	\$ 796.532	24,9%
Total recursos	\$ 1.194.085	77,6%	\$ 1.794.742	37,4%

(1) Presupuesto General de la Nación.

(2) PGN: Ejecución presupuestal con corte a mayo 31 de 2008.

Fuente: Ministerio de Hacienda- Dirección General del Presupuesto Público Nacional-SIIF, DNP-DIFP, Cálculos DNP-DEPP.

\$1,79 billones de recursos de inversión del Presupuesto General de la Nación. Del total de los recursos, el 56% se destinará al desarrollo de la estrategia Requisitos del Estado Comunitario y 44% para el cumplimiento de los compromisos en materia de Retos del Estado Comunitario (cuadro 6.1 y gráfica 6.1).

Respecto a los compromisos cuatrienales consignados en el Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno, a mayo 31 de 2008, el objetivo Un Mejor Estado al Servicio de los Ciudadanos, alcanzó un cumplimiento promedio de 47,8%, resultado de los avances en la estrategia Requisitos del Estado Comunitario (23,2%) y Los Retos del Estado Comunitario (52,5%) (gráfica 6.2).

6.1 Los Requisitos del Estado Comunitario

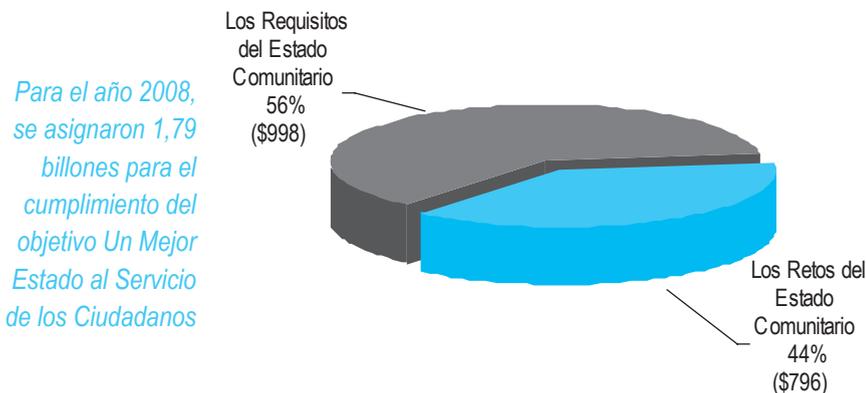
Un requisito fundamental para la consolidación del Estado Comunitario es el fortalecimiento del Sistema de Justicia en el país. Las acciones en este campo se han enfocado a facilitar el acceso de los ciudadanos a la administración de justicia, mejorar la infraestructura penitenciaria y carcelaria del país, y fortalecer la defensa judicial de la Nación.

Con el objetivo de facilitar el acceso de los ciudadanos a la justicia, se ha continuado con la promoción del Programa Nacional de Casas de Justicia y Paz¹⁰⁵, así como de los Centros de Convivencia Ciudadana. Durante 2007, la oferta de Casas de Justicia en funcionamiento se amplió, pasando de

¹⁰⁵- El Programa Nacional de Casas de Justicia y Paz es una iniciativa orientada a facilitar el acceso de las comunidades a servicios de justicia formal y no formal, brindar orientación sobre el uso de los mecanismos de justicia disponibles y promover la resolución pacífica de controversias.

Gráfica 6.1

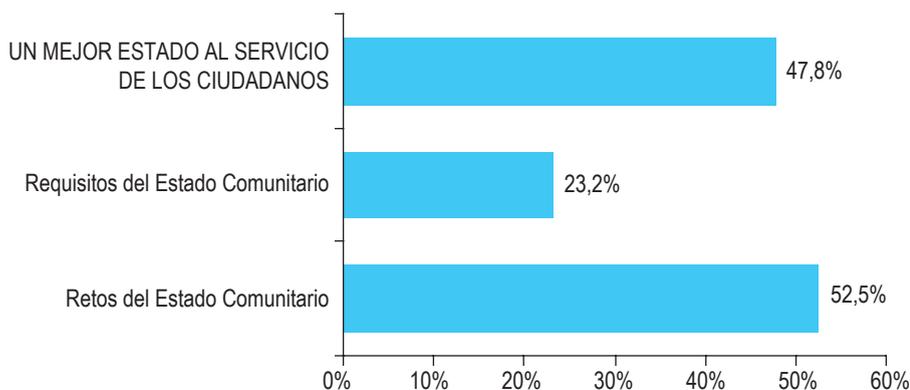
Un Mejor Estado al Servicio de los Ciudadanos Distribución de los Recursos de Inversión por Estrategia (\$ Miles de millones y porcentaje)



*Nota: Recursos de inversión del Presupuesto General de la Nación.
Fechas de corte: 31 de mayo de 2008.
Fuente: SIIF- Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.*

Gráfica 6.2

Un Mejor Estado al Servicio de los Ciudadanos Avance Promedio sobre Metas (Metas de cuatrienio)



*Nota: Los valores del avance corresponden a los promedios simples de los indicadores que integran cada estrategia con respecto a la meta del cuatrienio. Corte a mayo 31 de 2008.
Fuente: Cálculos DNP – DEPP; Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.*

47 casas en 2006 a 50 en 2007 (Bosa y Usme en Bogotá y Segovia en Antioquia) y 51 a mayo de 2008 (Remedios en Antioquia). Frente a la meta programada para el cuatrienio, a mayo 31 de 2008, se reportó un cumplimiento de 30,4% (gráfica 6.3). Por su parte, durante 2007, el número de Centros de Convivencia Ciudadana en funcionamiento pasó de nueve en 2006, a 13 al finalizar 2007 y a 15 a mayo de 2008.

Entre enero de 2002 y diciembre de 2007, el número de solicitudes a Casas de Justicia aumentó 258%, pasando de 396.802 solicitudes en 2006 a 1.423.585 en 2007. Durante el periodo 2002-2007, las Casas de Justicia del país han atendido 5.378.623 solicitudes, para un promedio diario de 2.456 aproximadamente. Durante el primer trimestre de 2008, se registró un total de 359.265 solicitudes (gráfica 6.4).

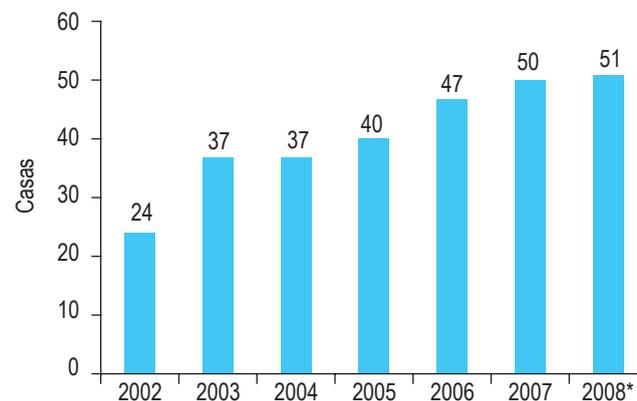
Fortalecimiento de la Defensa Judicial de la Nación

En relación con la coordinación de la defensa de los procesos judiciales contra la Nación por cuantía superior a 2.000 SMLMV, así como de otros procesos considerados relevantes para las finanzas

Gráfica 6.3

Casas de Justicia en Funcionamiento (Casas)

El Programa Nacional Casas de Justicia busca ampliar la cobertura de la administración de justicia y ofrecer a la ciudadanía espacios integrales de acción en dicho campo



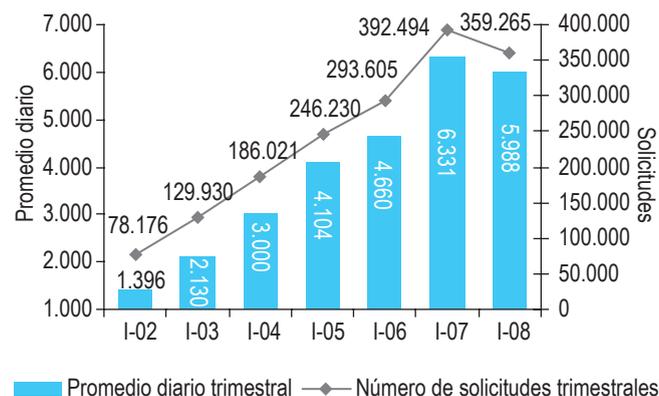
*Datos a 31 de mayo 2008.

Fuente: Ministerio de Interior y de Justicia – Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

Gráfica 6.4

Promedio Diario de Solicitudes y Total Trimestral en Casas de Justicia y Paz

El aumento sostenido en el número de solicitudes a Casas de Justicia demuestra el éxito del programa para llevar la justicia cerca al ciudadano



Fuente: Ministerio del Interior y de Justicia.

públicas, durante el período enero-mayo de 2008 se coordinó el 29,9% (35.689) del total de procesos registrados (118.968). Gracias a la coordinación y conciliación de dichos procesos, durante este período se logró un ahorro aproximado de \$71.946 millones, equivalente a 79,4% de las pretensiones iniciales de los demandantes (cuadro 6.2).

A continuación se presentan los principales resultados de esta estrategia (cuadro 6.3):

Cuadro 6.2

Coordinación de Procesos Contra la Nación (Enero-mayo 2008)

	Procesos	Valor pretensiones (\$ millones)	Valor conciliación (\$ millones)
Número de procesos conocidos	118.968	\$597.493.858	N.A.
Número de casos en proceso	83.279	\$597.446.844	N.A.
Número de procesos coordinados y conciliados	35.689	\$90.557	\$18.611

Fuente: Ministerio de Interior y Justicia. (Dirección Defensa Judicial)

Cuadro 6.3

Los Requisitos del Estado Comunitario (Metas y resultados)

	Resultado 2006	Meta 2008	Resultado 2008	Porcentaje de Avance 2008	Meta del Cuatrienio	Resultado del Cuatrienio
Interior y Justicia						
Planes Integrales de Seguridad formulados en Departamentos y Ciudades Capitales	5	32	8	25%	64	29
Casas de Justicia en funcionamiento (Acum)	47	57	51	40%	67	51
Centros de Convivencia ciudadana en funcionamiento (Acum)	9	17	15	75%	23	15
Porcentaje de procesos contra la Nación con cuantía superior a 2000 SMLMV coordinados al año	65%	75%	54,9%	66,7%	100%	54,9%
Proyectos de decretos únicos sectoriales y de compilaciones legislativas remitidos a Presidencia de la República para su aprobación	N.A.	30	9	30%	40	15
Tasa Anual de Hacinamiento Carcelario	14,5	20	23,4	-17%	10	24,9

Fecha de corte: 31 de mayo de 2008.

Fuente: Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

6.2 Los Retos del Estado Comunitario

La consolidación del Estado Comunitario requiere de acciones y políticas orientadas hacia dos grandes retos: (i) la eficiencia y eficacia de las intervenciones del Gobierno, y (ii) la transformación hacia un Estado eficiente y transparente. En relación con el primer reto, se ha dado continuidad a los procesos de reestructuración administrativa, en el marco del cual, el Programa de Renovación de la Administración Pública intervino 176 entidades de la Rama Ejecutiva, logrando, entre agosto de 2002 y junio de 2008, la supresión de 36.911 puestos de trabajo y ahorros por más de \$1,3 billones (pesos de 2007). Adicionalmente, en el mismo periodo se cerraron 33 de los 42 procesos liquidatorios ordenados desde agosto de 2002 (cuadro 6.4).

Este proceso de reforma del Estado tuvo un impacto fiscal del orden de 6,28% del PIB, el cual está representado en ahorros por menores pasivos pensionales (1,15% del PIB), mejoras en el balance operacional de algunas entidades públicas debido al incremento de los ingresos y a la reducción de los gastos (4,21% del PIB) y, por la utilidad en la venta de activos y banca pública (0,92% del PIB) (cuadro 6.5).

Cuadro 6.4

Liquidaciones en el Marco del Programa de Renovación de la Administración Pública (Agosto 2002 – junio 2008)

Liquidaciones Concluidas		Liquidaciones en trámite	
1	DRI	1	Banco Cafetero
2	INPA	2	IFI
3	Audiovisuales	3	Banco del Estado
4	Telecom	4	Adpostal
5-17	Teleasociadas (13)	5	E.S.E. Rafael Uribe Uribe
18	Inravisión	6	E.S.E. Policarpa Salavarrieta
19	Residencias Femeninas	7	E.S.E. Luis Carlos Galán
20	Colpaticipar	8	E.S.E. Rita Arango
21	Inst. Luis Carlos Galán	9	E.S.E. Francisco de Paula Santander
22	Carbocol	Durante el año 2007 se ordenó la liquidación de tres (3) entidades: E.S.E. Rafael Uribe Uribe, E.S.E. Policarpa Salavarrieta y E.S.E. Luis Carlos Galán. A marzo de 2008, se había ordenado la liquidación de dos (2) entidades más: E.S.E. Rita Arango y E.S.E. Francisco de Paula Santander.	
23	Comisión Nacional de Regalías		
24	Capresub		
25	Cofinpro		
26	Caminos Vecinales		
27	INAT		
28	Minercol		
29	Incora		
30	Inurbe		
31	Cajanal S.A. EPS		
32	E.S.E. José Prudencio Padilla		
33	Ferrovías		

Fuente: Programa de Renovación de la Administración Pública -PRAP-.

En relación con el segundo reto, las acciones se han orientado hacia la transformación de las entidades públicas en organizaciones innovadoras y flexibles, orientadas al ciudadano, la lucha contra la corrupción, la gestión por resultados, y el mejoramiento continuo. Para este efecto, se destaca la creación del Programa Nacional de Servicio al Ciudadano, cuyo objetivo es adelantar acciones para recuperar la confianza de los ciudadanos en la Administración Pública y articular diferentes estrategias y entidades en la búsqueda de un servicio al ciudadano con excelencia.

Uno de los componentes de este reto es la Política Antitrámites, a través de la cual, entre agosto de 2006 y mayo de 2008, se racionalizaron 404 trámites mediante procesos de simplificación, automatización, fusión o eliminación, logrando un avance de 49,3% respecto a la meta cuatrienal establecida (gráfica 6.5).

De igual manera, se presentaron avances como resultado de la gestión del Grupo de Racionalización y Automatización de Trámites -GRAT- en las siguientes temáticas: (cuadro 6.6)

Cuadro 6.5

Resumen de Resultados de Impacto Fiscal de la Reforma del Estado (% del PIB de 2007)

Impacto fiscal	Efecto Fiscal % PIB* (2002-2010)
Ahorros en Pensiones**	1,15 %
Ahorros por mejoras en el Balance Operacional	4,21%
1. Total Ahorros Pensiones y Operación	5,36%
2. Ingresos Netos de la Venta de Activos y Bancos Públicos	0,92%
3. Efecto Total	6,28%

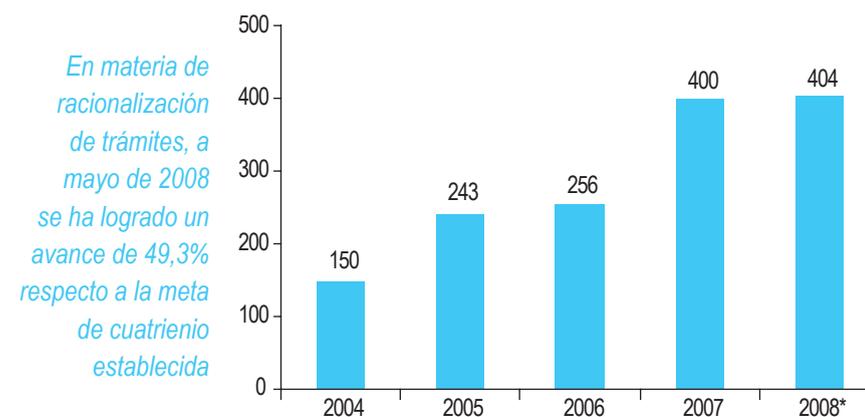
* Con excepción de los balances de las electrificadoras (2006), todos los demás balances se proyectaron a 2010.

** Corresponde al ahorro sobre el valor del cálculo actuarial.

Fuente: Dirección de Estudios Económicos-DNP PIB 2007.

Gráfica 6.5

Avances en la Racionalización de Trámites en Sectores Estratégicos (Acumulado)



*Resultado acumulado del Gobierno, con corte a mayo de 2008.

Fuente: Departamento Administrativo de la Función Pública.

Cuadro 6.6

**Avances en la Política de
Racionalización de Trámites**
(Junio 2007 – mayo 2008)

Temáticas	Resultados
Ventanilla Única de Comercio Exterior	Desarrollo segunda fase módulo de exportaciones. Avance: En servicio el certificado de origen electrónico obligatorio a partir del 28 de mayo de 2008 (circular externa 07/2008). El Formulario Único de Comercio Exterior (FUCE) entrará en servicio en septiembre de 2008.
Formulario Único Territorial - FUT	Formato común para la solicitud de información presupuestal a las entidades territoriales por parte de las entidades del orden nacional, adoptado mediante Decreto 3402 de 2007. El primer reporte se realiza en julio de 2008 con corte a 30 de junio.
Factura Electrónica	Documento electrónico que soporta las transacciones de venta de bienes y/o servicio, adoptado mediante Decreto 1929 de 2007 y reglamentado mediante Resolución 14465-2007 del 28 de noviembre de 2007 de la DIAN.
Registro a la Propiedad	Diseño del proyecto de registro y control sistematizado, que permite realizar el traspaso de la propiedad inmobiliaria en un día. En ejecución. Proyecto a 3 años.
Creación de Empresa	Fusión de 20 trámites en uno solo, reduciendo costos en un 30% y ampliando la cobertura del servicio. Expedición Decretos 1878 y 1879 de mayo de 2008, que disminuyen pasos y requisitos para apertura y operación de establecimientos de comercio.
Expedición y Renovación del Certificado Judicial	Diseño del proyecto de expedición del pasado judicial en línea, a través de la página Web del DAS. En ejecución. Esta previsto que para el mes de noviembre de 2008 esté en funcionamiento. Desde marzo de 2008, se expide el certificado judicial de manera inmediata en España en Madrid, Barcelona, Bilbao y Valencia.
Solicitud de Expedición del Certificado de Carencia de Informes por Tráfico de Estupefacientes	Identificación y diseño de la automatización de la cadena de trámites que integra la Dirección de Estupefacientes con la información de los entes de control, que permita agilizar la revisión de antecedentes de personas jurídicas y naturales, en el marco de la estrategia de competitividad y el TLC. Implementación del proyecto a 3 años.
Apostilla ante el Ministerio de Relaciones Exteriores	Diseño del proyecto para realizarse en línea con firma digital. Primera fase. Desde octubre de 2007, permite la consulta por parte de la entidad solicitante de la apostilla en la página Web de la cancillería, previa presentación física del documento original. Segunda fase, todo el proceso electrónico sin necesidad de presentación física del documento. Implementación gradual dependiendo de los ajustes técnicos por parte de las entidades.

Fuente: Departamento Administrativo de la Función Pública.

En cuanto al componente de Gobierno en Línea, el cual tiene como objetivo contribuir a la construcción de un Estado más eficiente y transparente, que preste mejores servicios, a través del aprovechamiento de las Tecnologías de la información y las comunicaciones -TIC-, el 14 de abril de 2008 se firmó el Decreto 1151¹⁰⁶. Según lo establece el decreto, las cinco fases de la estrategia (Información, Interacción, Transacción, Transformación, e-Democracia) se deben cumplir en el año 2010 para las entidades del orden nacional y en el 2012 para las entidades del orden territorial.

Durante el 2007, se vincularon 20 entidades del orden nacional a la Red de Alta Velocidad del Estado Colombiano -Ravec- y 421 al proyecto Gobierno en Línea Territorial. Adicionalmente, se consolidó el portal del Estado Colombiano, www.gobiernoenlinea.gov.co, de forma tal, que el número de trámites publicados se incrementó en 29,3%, pasando de 1.598 en junio de 2007 a 2.067 en mayo de 2008.

Así mismo, se incrementó la transparencia y eficiencia del Estado con el acceso ágil y oportuno a la información de las

adquisiciones públicas, a través del Portal Único de Contratación -PUC- www.contratos.gov.co. Gracias al impacto del Decreto 2434 de julio de 2006¹⁰⁷, entre junio de 2007 y mayo de 2008 el número de entidades registradas en el PUC se incrementó 39%, al pasar de 1.494 a 2.083. Entre enero y mayo de 2008 se publicaron 31.299 procesos por \$6 billones de pesos. Adicionalmente, entre junio de 2007 y mayo de 2008 se terminó el desarrollo de la primera fase del Sistema Electrónico para la Contratación Pública¹⁰⁸ y se realizó una prueba piloto con 10 entidades de la Administración Pública.

Por otro lado, a través del Programa Presidencial de Modernización, Eficiencia, Transparencia y Lucha contra la Corrupción, el Gobierno promovió la suscripción de pactos por la transparencia y auditorías visibles, los cuales permiten el acceso a la información de la gestión pública, posibilitan los escenarios de rendición de cuentas, así como el ejercicio del control ciudadano más especializado y focalizado hacia la inversión pública. Durante el primer trimestre de 2008, se suscribieron 92 pactos de transparencia con 21 gobernadores y 71 alcaldes, superando la meta cuatrienal programada. Adicionalmente, con el fin de lograr mayor transparencia y una mejor inversión de los recursos públicos se viene realizando seguimiento a la inversión pública en salud, vivienda de interés social, agua potable, saneamiento básico y medio ambiente, mediante la vinculación de las comunidades beneficiarias a la ejecución de los proyectos de inversión. Entre julio y diciembre de 2007 se realizó seguimiento a obras cuyo monto total superaba los \$381 mil millones.

A través del Programa de Gestión de Activos -Proga-, el Gobierno ha coordinado y establecido los lineamientos de una política general para la gestión y administración de activos que regula los procesos

106- El cual establece los lineamientos generales de la Estrategia de Gobierno En Línea para Colombia y que se constituye en la principal norma en materia de Gobierno Electrónico que se ha expedido en el país.

107- El cual obliga a todas las entidades estatales a publicar la información sobre sus procesos contractuales en el portal.

108- Mediante el cual se pueden gestionar totalmente en línea los procesos de licitación pública, selección abreviada de menor cuantía y contratos adjudicados.

de inventario, titulación, adquisición, asignación y uso eficiente de los bienes del Estado. La gestión eficiente de los bienes inmuebles, por parte de las entidades del nivel central del Estado, ha permitido, entre agosto de 2006 y marzo de 2008¹⁰⁹, generar ahorros e ingresos por valor de \$490.465 millones (gráfica 6.6).

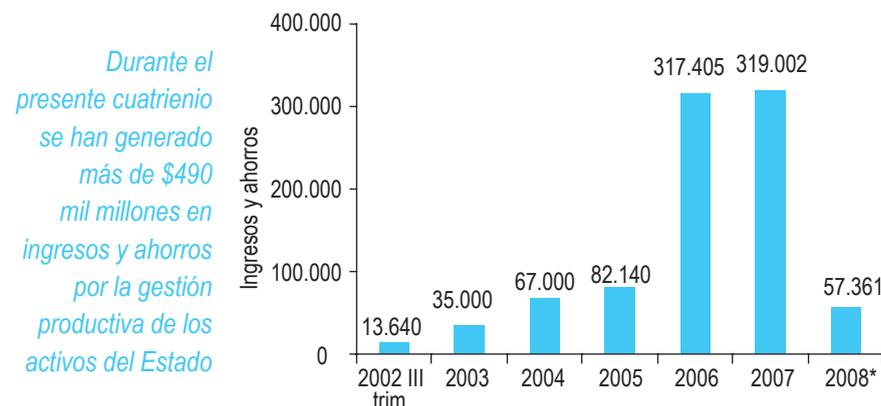
En cuanto al mejoramiento continuo de los modelos de gestión pública, la implementación del Modelo Estándar de Control Interno -Mecia 31 de diciembre de 2007 presentó un avance del 75,3% según los resultados de la encuesta aplicada por el Departamento Administrativo de la Función Pública -DAFP- al 100% de entidades de la Rama Ejecutiva del orden nacional (cuadro 6.7).

Con el fin de mejorar la gestión de la administración pública, en términos de calidad y satisfacción social en la prestación de los servicios, las entidades tienen como deber la implementación de un sistema de gestión de calidad bajo los requisitos de la Norma Técnica de Calidad en la Gestión Pública 1000:2004. Según los resultados de la encuesta de calidad realizada por el DAFP, al mes de abril de 2008, 60 entidades emprendieron procesos de certificación bajo la Norma Técnica de

¹⁰⁹ Se incluyen estos periodos por ser un reporte trimestral. El valor correspondiente al II trimestre del año 2008 (abril, mayo y junio) se obtendrá en julio del año en curso.

Gráfica 6.6

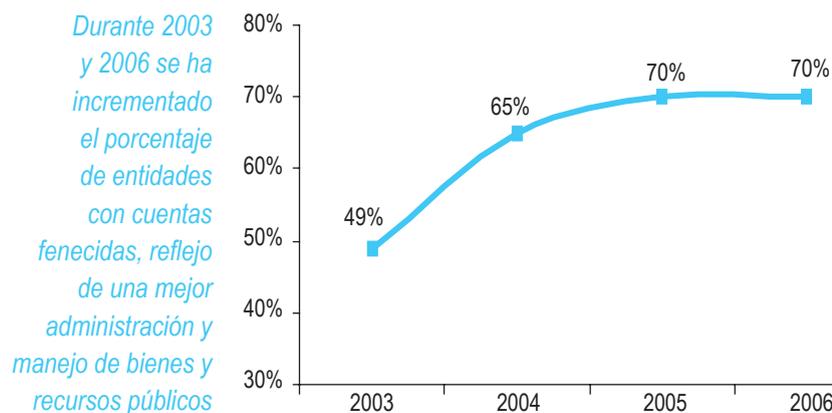
Ingresos y Ahorros por Gestión Productiva de Activos Propiedad de la Nación (\$ millones)



*Dato a primer trimestre de 2008.
Fuente: Proga- DNP.

Gráfica 6.7

Fenecimiento de Cuenta (Porcentaje)



Fuente: Departamento Administrativo de la Función Pública, con base en el Informe de auditoría de la Contraloría General de la República.

Calidad GP1000:2004, de las cuales, 32 fueron certificadas por los organismos acreditados por la Superintendencia de Industria y Comercio.

Así mismo, para asegurar una adecuada administración y manejo de bienes o recursos públicos, el Gobierno ha realizado gestiones para que todas las entidades alcancen el fenecimiento de la cuenta¹¹⁰ con la Contraloría General de la República. Durante el período 2003-2006, el porcentaje de entidades de la Rama Ejecutiva del orden nacional con cuentas fenecidas presentó un incremento de 21 puntos porcentuales, al pasar de 49% de entidades con la cuenta fenecida en 2003, a 70% en 2006 (gráfica 6.7).

Para lograr el fortalecimiento de la capacidad gerencial del Estado en los ámbitos departamental y municipal, se llevó a cabo el programa de Inducción a la Administración Pública para autoridades electas 2007 período constitucional 2008-2011, con la participación de 1.089 alcaldes y 32 gobernadores electos.

¹¹⁰- Fenecer una cuenta significa que, para la Contraloría, los 5 elementos que la conforman (contratación, estados financieros, informe de plan de mejoramiento de la entidad, informe de avance de plan de acción e indicadores de gestión) se encuentran en un buen estado. Los resultados de la vigencia 2007 se publicarán en agosto de 2008.

Cuadro 6.7

Porcentaje de Implementación MECI por Subsistemas 2007

SECTORES	SUBSISTEMA			AVANCE IMPLEMENTACIÓN
	Control Estratégico	Control de Gestión	Control de Evaluación	
Información Estadística	92%	93%	94%	93%
Presidencia de la República	88%	87%	88%	88%
Minas y Energía	86%	85%	81%	84%
Inteligencia y Seguridad del Estado	84,4%	85,2%	81,2%	83,9%
Defensa Nacional	81,5%	83%	74,1%	81,2%
Planeación	81%	83%	79%	81%
Hacienda y Crédito Público	82%	82%	78%	80%
Interior y de Justicia	79%	76%	71%	75%
Comercio Industria y Turismo	73%	76,5%	74,5%	74,6%
Relaciones Exteriores	78%	72%	72%	74%
Protección Social	71,1%	77,8%	69,4%	73,2%
Educación Nacional	74%	73%	74%	73%
Función Pública	79%	71%	68%	73%
Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial	66%	73%	69%	69%
Agricultura y Desarrollo Rural	65%	72%	68%	68%
Economía Solidaria	63,8%	71,6%	65,9%	67,3%
Comunicaciones	69,5%	62,9%	60%	66,2%
Cultura	64,1%	67,4%	88,8%	64,1%
Transporte	63,3%	63,3%	60,7%	62,7%
PROMEDIO NACIONAL	75,8%	76,6%	74,6%	75,3%

Fuente: Departamento Administrativo de la Función Pública.

Finalmente, con el fin de consolidar la institucionalización de una gestión pública orientada a resultados, se dio continuidad al monitoreo permanente de los compromisos de Gobierno. Se destaca la inclusión, en el Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno, de indicadores que miden la atención que los diferentes programas gubernamentales brindan a la población en situación de desplazamiento, así como el diseño y desarrollo del Sistema de Seguimiento a la Competitividad -Sicompito-.

Con relación a la evaluación estratégica de programas y políticas, entre junio de 2007 y mayo de 2008 se finalizaron 10 evaluaciones (cuadro 6.8), lo que demuestra un incremento importante en la dinámica de la demanda por evaluaciones, así como un creciente interés de los distintos sectores por hacer una gestión más transparente y orientada a resultados.

A continuación se presentan los principales resultados para esta estrategia:

Cuadro 6.8

Evaluaciones Finalizadas

(Junio 2007- mayo 2008)

No	Programa Evaluado	Metodología
1	Familias en Acción Rural	Impacto
2	Vivienda de Interés Social Urbana 2002 - 2006	Intermedia (impacto)
3	Fondo Colombiano para y Desarrollo de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas -Fomipyme-	Impacto
4	Programa de Renovación de la Administración Pública –PRAP	Institucional
5	Jóvenes en Acción	Impacto
6	Laboratorios de Paz y Paz y Desarrollo	Impacto
7	Red de Seguridad Alimentaria	Resultados
8	Estratificación Socio-Económica	Operativa
9	Plan Urbano Integral - Medellín	Ejecutiva
10	Programa de Apoyo a la Población en Situación de Discapacidad	Ejecutiva

Fuente: DNP- Dirección de Evaluación de Políticas Públicas.

Cuadro 6.9

Los Requisitos del Estado Comunitario
 (Metas y resultados)

	Resultado 2006	Meta 2008	Resultado 2008	Porcentaje de avance 2008	Meta del cuatrienio	Resultado del cuatrienio
Departamento Administrativo de la Función Pública -DAFP-						
Trámites racionalizados en sectores estratégicos de la administración pública nacional (Acum.)	256	396	404	106%	556	404
Entidades del orden nacional y territorial con información actualizada en el sistema único de información de personal -suip- (Acum.)	244	339	315	75%	360	315
Entidades del orden nacional y territorial con implementación del modelo estándar de control interno. (Nuevo)	0	183	12	7%	328	12
Entidades del orden nacional y territorial cuyos gerentes públicos son evaluados con acuerdos de gestión	0	120	0	0%	328	538
Porcentaje de los programas de la esap con condiciones mínimas de calidad -ESAP-	56%	77%	77%	100%	100%	77%
Gerentes públicos seleccionados por procesos meritocráticos	0	70	28	40%	280	106
Persona formadas como multiplicadores en control social	0	30	0	0%	300	210
Servidores públicos y ciudadanos que participan en eventos de difusión, capacitación, modernización y complementación dentro de los servicios y programas adelantados por la ESAP	102.406	133.925	56.740	42.37	509.474	216.599
Servidores públicos capacitados por la esap a través de talleres, cursos y diplomados con intensidad superior a 40 horas en temas de gestión pública	2.160	2.760	1.584	57.39	11.700	9.161
Productos de investigación de la esap sobre temas de administración pública, difundidas y publicadas en espacios editoriales especializados, indexados y reconocidos en el ámbito nacional y/o internacional	0	3	0	0	12	3

UN MEJOR ESTADO AL SERVICIO DE LOS CIUDADANOS

	Resultado 2006	Meta 2008	Resultado 2008	Porcentaje de avance 2008	Meta del cuatrienio	Resultado del cuatrienio
Vicepresidencia de la República						
Porcentaje de denuncias tramitadas de las recibidas por el programa presidencial	100%	100%	100%	100%	100%	100%
Procesos contractuales de alto impacto con la herramienta de contratación visible aplicada	0	4	2	50%	16	16
Pactos de transparencia suscritos con nuevos alcaldes, gobernadores y directores de corporaciones autónomas	0	57	92	161%	100	100
Acuerdos de autorregulación suscritos en el sector privado y sector solidario	1	2	1	50%	8	8
Departamento Nacional de Estadísticas -DANE-						
Investigaciones estadísticas mejoradas con certificación de calidad de información básica	0	9	1	11%	37	10
Investigaciones realizadas por el dane incorporadas a la infraestructura colombiana de datos -ICD-	0	7	3	43%	32	8
Departamento Nacional de Planeación -DNP-						
Ingresos y ahorros por gestión productiva de activos inmobiliarios (\$ millones)	317.405	100.000	57.361	57%	500.000	490.465
Ministerio de Comunicaciones						
Entidades del orden nacional vinculadas a la red de alta velocidad del estado -ravec-	57	12	0	0	59	29
Entidades territoriales vinculadas al proyecto gobierno en línea territorial	173	424	0	0	427	430
Cadenas de trámites automatizadas	1	3	0	0	10	2

Fecha de corte: 31 de mayo de 2008.

Fuente: Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.





2008



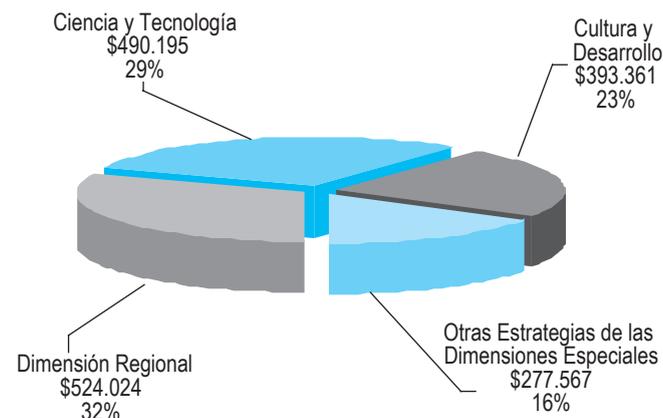
Guardando coherencia con lo plasmado en el Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010 “Estado Comunitario: Desarrollo para todos”, el objetivo de Dimensiones Especiales ha buscado construir una sociedad más equitativa, humana y justa, generar y promocionar oportunidades para todos los ciudadanos y, promocionar el desarrollo y la integración de las fronteras. En este sentido, el Gobierno Nacional ha implementado las siguientes estrategias: i) Equidad de Género; ii) Juventud; iii) Dimensión Regional; iv) Ciencia y Tecnología; v) Cultura y Desarrollo; vi) Demografía y Desarrollo; vii) El Sector de la Economía Solidaria: Modelo Alternativo de Desarrollo Socioeconómico; y, viii) Política Exterior y Migratoria.

Los recursos de inversión asignados para la vigencia 2008 al logro de este objetivo ascienden a más de \$1,6 billones, de los cuales la estrategia de Dimensión Regional cuenta con 32% de los recursos, Ciencia y

Gráfica 7.1

**Dimensiones Especiales del Desarrollo
Recursos de Inversión* Apropriados por Estrategia
Vigencia 2008
(\$ millones)**

Los recursos de inversión de la vigencia 2008 destinados a las estrategias de las Dimensiones Especiales del Desarrollo ascienden a más de \$1,6 billones



*Incluye recursos del Presupuesto de Inversión y Sistema General de Participaciones SGP.
Fecha de corte: 31 de mayo de 2008.
Fuente: Ministerio de Hacienda-SIIF, DNP-DIFP; cálculos DNP- DEPP.

Tecnología con 29%, Cultura y Desarrollo con 23% y el 16% está dirigido al resto de las estrategias¹¹¹ (gráfica 7.1).

111- Las otras estrategias consideradas son: Política Exterior y Migratoria, Grupos Étnicos y Relaciones Interculturales, Demografía y Desarrollo, El Sector de la Economía Solidaria: Modelo Alternativo de Desarrollo Socioeconómico, Equidad de Género y Juventud.

En relación con los recursos comprometidos, entre enero y mayo de 2008, el objetivo Dimensiones Especiales del Desarrollo comprometió el 32% de los recursos apropiados para la vigencia. Las estrategias que comprometieron un mayor porcentaje de recursos esta vigencia fueron Equidad de Género con 100%, Juventud con 100%, y, Demografía y Desarrollo con 66,8% (cuadro 7.1).

Respecto a los compromisos cuatrienales consignados en el Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno, a mayo 31 de 2008, el objetivo Dimensiones Especiales del Desarrollo alcanzó un cumplimiento promedio de 50%, resultado principalmente de los avances en la estrategia Ciencia y Tecnología (67%), Política Exterior y Migratoria (67%) y Economía Solidaria (50%) (gráfica 7.2).

7.1 Equidad de Género

Con el objetivo de afianzar un modelo de desarrollo con equidad de género e igualdad de oportunidades y derechos, el Gobierno continuó su avance en la política a favor de las mujeres a través de la implementación de las siguientes áreas de acción: empleo y desarrollo empresarial, participación

Cuadro 7.1

Dimensiones Especiales del Desarrollo
Recursos de Inversión por Estrategia
Vigencia 2007 y 2008
 (\$ millones)

	2007		2008	
	Apropiado	% Comprometido	Apropiado	% Comprometido (3)
Recursos PGN (1)	\$ 977.402	96,80%	\$ 1.418.054	32%
Equidad de género	\$ 470	100,0%	\$ 1.212	100,0%
Juventud	\$ 417	100,0%	\$ 866	100,0%
Grupos étnicos y relaciones interculturales	\$ 34.541	72,8%	\$ 24.035	47,9%
Dimensión regional	\$ 319.719	96,7%	\$ 524.024	25,2%
Ciencia, tecnología e innovación	\$ 321.350	98,8%	\$ 490.195	27,4%
Cultura y desarrollo	\$ 252.520	95,0%	\$ 226.350	56,4%
Demografía y desarrollo	\$ 15.029	96,4%	\$ 19.913	66,8%
El sector de la economía solidaria	\$ 2.600	99,4%	\$ 4.349	5,0%
Política exterior y migratoria	\$ 30.756	77,1%	\$ 127.110	33,9%
Recursos SGP (2)	\$ 249.261	100%	\$ 267.094	100%
Cultura y desarrollo	\$ 158.020	100,0%	\$ 167.011	100,0%
Grupos étnicos y relaciones interculturales	\$ 91.241	100,0%	\$ 100.083	100,0%
Total Recursos	\$ 1.226.663	96,4%	\$ 1.685.148	43%

(1) Presupuesto General de la Nación.

(2) Sistema General de Participaciones. Cifras 2008 corresponden a proyecciones de DNP. No incluye recursos por concepto de libre destinación, libre inversión y ribereños río Magdalena.

(3) PGN: Ejecución presupuestal con corte a mayo 31 de 2008.

Fuente: Ministerio de Hacienda-Dirección general del Presupuesto Público Nacional-SIIF, DDTs, DNP-DIFP, Cálculos DNP-DEPP.

DIMENSIONES ESPECIALES DEL DESARROLLO

política y ciudadana, prevención de la violencia contra la mujer y fortalecimiento institucional.

En el área del empleo y desarrollo empresarial, en el periodo enero de 2003–mayo de 2008, a través del programa Mujer Cabeza de Familia Microempresaria, se desembolsaron 11.098 microcréditos a mujeres de estratos 1 y 2 del sector urbano y rural por valor de \$18.873 millones de pesos (gráfica 7.3). Adicionalmente, entre agosto de 2006 y abril de 2008 se capacitaron más de 13 mil mujeres en temas empresariales, actividades económicas y líneas de crédito.

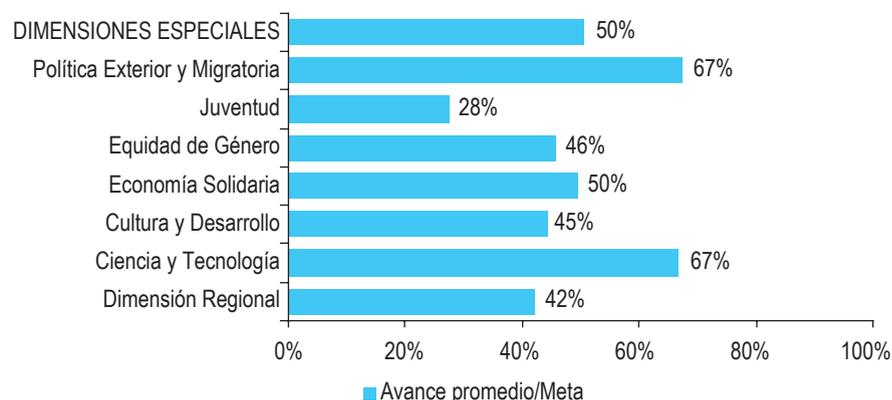
En cuanto al tema de participación política y ciudadana, con el fin de promover y fortalecer la participación de las mujeres en los procesos democráticos, entre enero y mayo de 2008 se realizaron tres talleres para la conformación de Consejos Comunitarios de Mujeres a nivel departamental a los que asistieron 690 mujeres y/o funcionarios públicos, y tres talleres para la conformación de Consejos Participativos de Mujeres Cafeteras al que asistieron más de 100 mujeres. Adicional a lo anterior, entre 2003 y mayo de 2008, más de 38 mil mujeres se vincularon a organizaciones sociales que tienen participación en Consejos

Gráfica 7.2

Dimensiones Especiales del Desarrollo

Avance Promedio Sobre Metas

(Metas de cuatrienio)

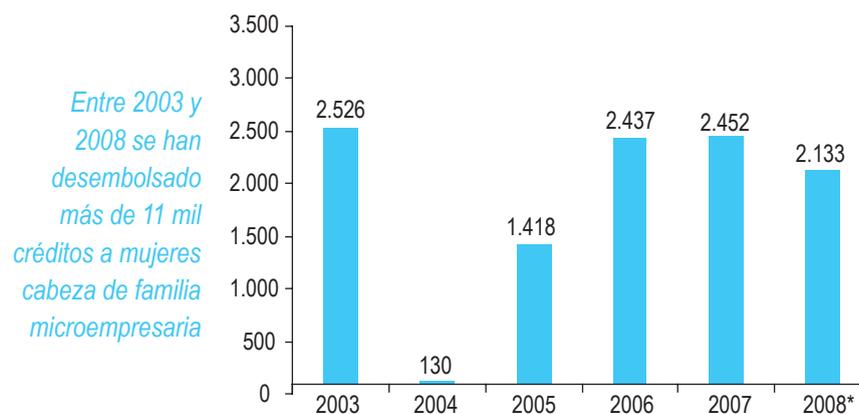


Nota: Los valores del avance de las metas corresponden a los promedios simples de los indicadores que integran cada estrategia con respecto a la meta del cuatrienio. Corte a mayo 31 de 2008.

Fuente: Cálculos DNP- DEPP, Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

Gráfica 7.3

Mujeres Cabeza de Familia Beneficiadas con Créditos



*Cifras a mayo 31 de 2008.

Fuente: Consejería para la Equidad de la Mujer – Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

Comunitarios de Mujeres y en programas de política (gráfica 7.4).

En cuanto a la prevención de violencia contra la mujer, entre junio 2007 y mayo de 2008 se llevaron a cabo 19 jornadas de capacitación en igual número de ciudades del país a las que asistieron 6 mil mujeres. Estas capacitaciones versaron sobre temas relacionados con la independencia económica y la alfabetización jurídica de las mujeres para prevenir la violencia intrafamiliar. Del mismo modo, entre junio de 2007 y mayo de 2008 se alfabetizaron aproximadamente 15 mil mujeres sobre sus derechos.

A continuación se presentan los principales resultados de esta estrategia (cuadro 7.2):

Cuadro 7.2

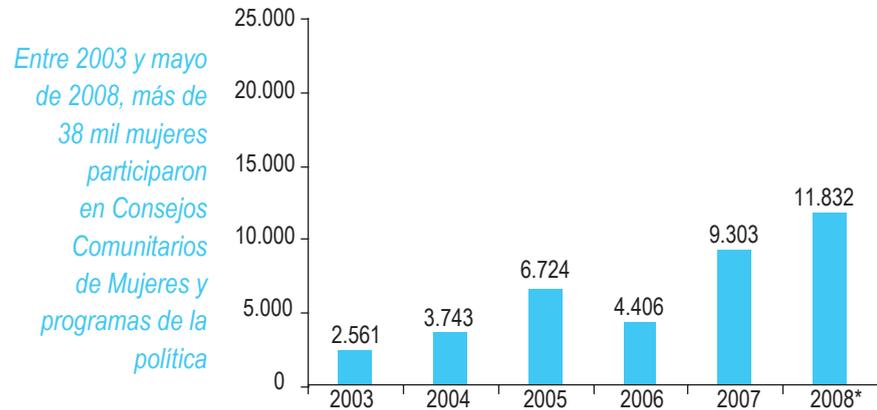
Equidad de Género (Metas y resultados)

	Resultado 2006	Meta 2008	Resultado 2008	Porcentaje de Avance 2008	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Consejería para la Equidad de la Mujer						
Mujeres vinculadas a organizaciones sociales que participan en Consejos Comunitarios de Mujeres y en programas de política	4.406	23.000	11.832	51%	80.000	21.135
Entidades del nivel central y territorial que han incorporado la política nacional para el adelanto de la mujer y la equidad de género	18	75	60	80%	300	145
Mujeres cabeza de familia beneficiadas con crédito	5.536	2.000	1.561	78%	8.000	4.013
Valor de créditos desembolsados (\$ millones)	10.783	3.000	1.597	53%	16.000	5.054

Fuente: Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

Gráfica 7.4

Mujeres Participantes en Consejos Comunitarios de Mujeres y Programas de Política



*Cifras enero – mayo de 2008.

Fuente: Consejería para la Equidad de la Mujer – Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

DIMENSIONES ESPECIALES DEL DESARROLLO

7.2 Juventud

Con el fin de reconocer a la población joven como un actor determinante en la dinámica del país y como un elemento activo en la participación y orientación de la política pública, en 2007 se instauró la política y el plan decenal de juventud en los departamentos de Valle del Cauca, Antioquia, Casanare, Atlántico, Tolima y Cundinamarca. Adicionalmente, como resultado de la estrategia de vinculación de jóvenes universitarios al proceso electoral de Alcaldes y Gobernadores, entre julio de 2007 y mayo de 2008, 132 jóvenes participaron en acciones de control social a dicho proceso democrático.

Del mismo modo, para acercar la oferta nacional y regional de entidades del sector público y privado que ofrece herramientas a favor de la productividad y el conocimiento a los jóvenes emprendedores, durante el año 2007, participaron 3.054 jóvenes en consultorios de emprendimiento realizados en Antioquia, Valle, Chocó, Atlántico y Nariño y se vincularon 2.325 jóvenes a procesos de emprendimiento y productividad juvenil.

A continuación se presentan los principales resultados de esta estrategia (cuadro 7.3):

Cuadro 7.3

Juventud
 (Metas y resultados)

	Resultado 2006	Meta 2008	Resultado 2008	Porcentaje de Avance 2008	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Colombia Joven						
Jóvenes participando en encuentros de productividad juvenil y/o consultorios regionales de Juventud y emprendimiento	3.800	2.000	0	0%	12.000	3.054
Jóvenes universitarios vinculados a procesos de emprendimiento y productividad juvenil	0	500	0	0%	4.000	2.325
Entidades públicas y privadas participando en el Comité intersectorial de juventud	0	5	0	0%	15	0
Departamentos con política y plan decenal de juventud en ejecución	0	3	0	0%	32	6
Consejos Municipales de Juventud ejecutando acciones de participación juvenil en el País	0	16	3	19%	64	33
Jóvenes universitarios vinculados a procesos de incidencia política hacia la inclusión del tema juvenil en la agenda pública territorial	0	500	70	14%	4.000	202

Fuente: Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

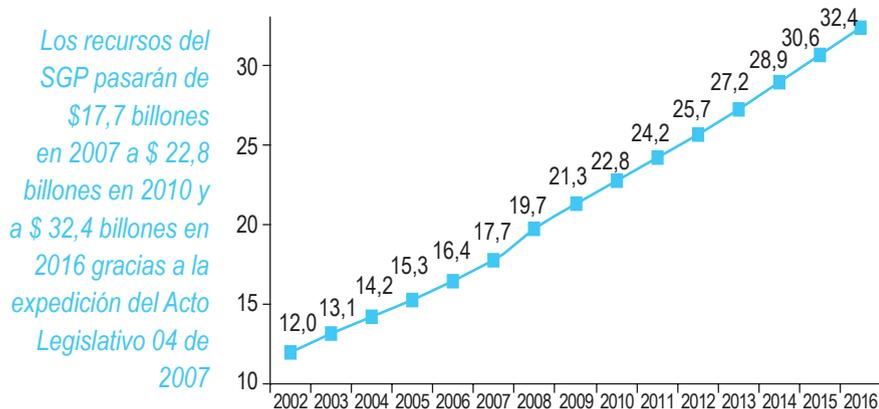
7.3 Dimensión Regional

La incorporación de la dimensión regional como estrategia, busca articular políticas, programas y recursos en los diferentes niveles de Gobierno a partir del reconocimiento de las particularidades y capacidades diferenciales de desarrollo de los territorios, procurando que las acciones gubernamentales potencien el desarrollo socioeconómico regional. En este sentido, es importante resaltar los avances en la reglamentación del Sistema General de Participaciones -SGP- y los resultados obtenidos en la evaluación al desempeño fiscal e integral de los entes territoriales.

Con el objetivo de avanzar en la consolidación y desarrollo de un Estado unitario y descentralizado, que logre un equilibrio entre la garantía de recursos de una política social incluyente y, la sostenibilidad macroeconómica y fiscal, el 11 de Julio de 2007 se expidió el Acto Legislativo 04, por medio del cual se reformó el SGP. Esta reforma aseguró que los recursos de las participaciones no volverán a quedar atados al comportamiento de los Ingresos Corrientes de la Nación, evitando así, la volatilidad de los recursos a transferir.

Gráfica 7.5

Crecimiento de los Recursos del SGP



Fuente: Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible – DNP

Como resultados inmediatos de la reforma, el SGP tendrá un crecimiento real de 4% en 2008 y 2009, de 3,5% en 2010 y de 3% entre 2011 y 2016, con lo cual pasa de \$17,7 billones en 2007 a \$ 19,7 billones en 2008 y a \$32,4 billones en 2016 (gráfica 7.5). Adicionalmente, se establecieron recursos adicionales para educación, con el fin de llegar más rápidamente a la universalización del servicio, a la vez que se mejoran las condiciones de calidad; gracias a ello, además de su participación en el crecimiento general del SGP, el sector educación se verá beneficiado con \$1,4 billones adicionales en el periodo 2008 -2016.

Finalmente, en cuanto al monto de los recursos se dispuso de recursos adicionales para las entidades territoriales cuando la economía crezca por encima del 4%. Para el 2008, los recursos adicionales ascendieron a \$270 mil millones que serán invertidos por los municipios en infraestructura para atención integral de primera infancia. Con el propósito de incrementar la equidad en la asignación de recursos se estableció una participación especial para los municipios menores de 25 mil habitantes, que por lo general son los de menores capacidades de desarrollo económico y social.

Por otra parte, y con el propósito de mejorar la eficiencia en la distribución de los recursos, el Acto Legislativo 04 estableció una participación independiente para agua potable y saneamiento básico, la cual se distribuirá con criterios particulares para cada sector, y que conlleven a una mejora significativa en sus resultados. Así mismo, se otorgaron facultades al Gobierno Nacional para definir una estrategia de monitoreo, seguimiento y control integral de los recursos del SGP por parte de las entidades territoriales, con el fin de garantizar que los recursos asignados se traduzcan efectivamente en servicios a la ciudadanía.

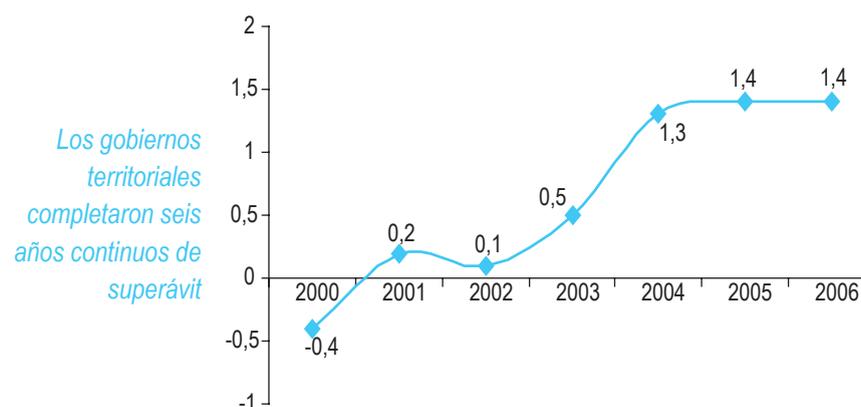
En desarrollo de dichas facultades se expidió el Decreto 28 del 10 de enero de 2008, el cual se encuentra en proceso de reglamentación, y se implementó la estrategia de monitoreo, seguimiento y control en entidades territoriales que presentan situaciones críticas en el uso de los recursos y/o en la prestación de los servicios. A mayo de 2008 se han visitado 3 entidades territoriales y en el segundo semestre con base en la información de 2007 reportada por las entidades territoriales se realizarán las auditorías previstas para el año y las adicionales que se requieran por aplicación del decreto mencionado.

Cabe señalar que las disposiciones del Acto legislativo 04 fueron desarrolladas mediante la Ley 1176/07, la cual realiza algunos ajustes y complementa la Ley 715/01.

Con respecto a la evaluación del desempeño fiscal de los municipios y departamentos que se viene realizando desde la vigencia 2000, se observa que uno de los resultados más visibles es la mejora sostenida del balance fiscal de los gobiernos territoriales, derivada principalmente, de las medidas de saneamiento y responsabilidad fiscal, de la reactivación económica y de la actualización catastral. De esta manera, en 2006, las finanzas públicas de los gobiernos territoriales completaron seis años continuos de superávit y de reducción del endeudamiento. El consolidado de los gobiernos municipales y departamentales cerró el año 2006 con un balance fiscal positivo del 1,4% del PIB (gráfica 7.6) y un saldo de deuda del 1,81% del PIB.

Gráfica 7.6

Balance Fiscal de los Gobiernos Municipales y Departamentales*
(Porcentaje del PIB)



* Incluye recursos del balance en el ingreso.

Fuente: Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible – DNP.

Por su parte, entre 2002 y 2006, 700 municipios y 30 departamentos mejoraron su calificación en el desempeño fiscal; en promedio, el indicador municipal pasó de 56,3 puntos en 2002 a 59,8 en 2006 y el departamental de 54,1 a 64,6 puntos en una escala de 0 a 100. Así mismo, mientras que en 2002, 29 departamentos se encontraban en riesgo, esta cifra se redujo en 2006 a 13. Caso similar ocurre con los municipios, que pasaron de sumar 705 en riesgo en 2002 a 608 en 2006 (gráfica 7.7).

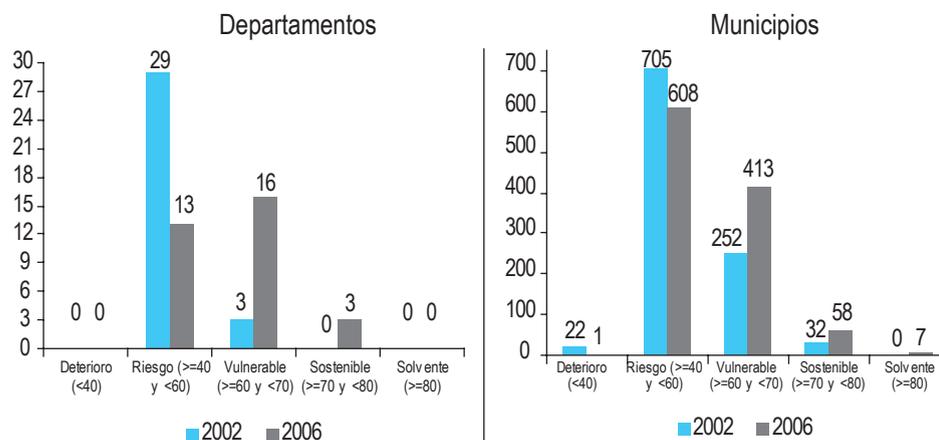
Así mismo para la vigencia 2006, además de evaluar el desempeño fiscal de las entidades territoriales, se realizó una evaluación de su gestión, a partir de la metodología de desempeño integral. Esta última tiene en cuenta cuatro componentes: eficacia, eficiencia, capacidad administrativa y fiscal y, cumplimiento de requisitos legales.

En 2006, la calificación promedio del desempeño integral municipal fue satisfactoria, se situó en 72 puntos de 100 posibles, y las calificaciones promedio más altas se presentaron en los componentes de requisitos legales y eficacia (gráfica 7.8).

Gráfica 7.7

Balance Fiscal de los Gobiernos Municipales y Departamentales* (Porcentaje del PIB)

*Entre 2002 y 2006, 30 departamentos y 700 municipios mejoraron su calificación en el ranking de desempeño fiscal**

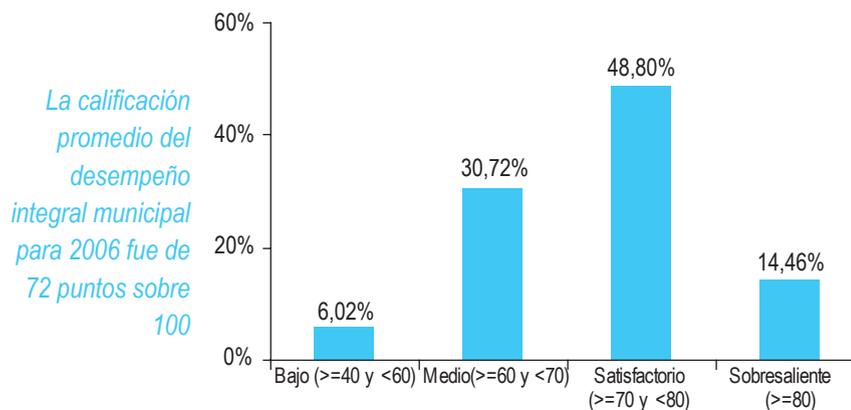


Fuente: DNP – DDTS.

*Nota: Es importante aclarar que algunos municipios y departamentos pudieron haber aumentado el resultado del indicador de desempeño fiscal pero continúan en el mismo rango de interpretación (deterioro, riesgo, vulnerable, sostenible, solvente).

Gráfica 7.8

Desempeño Integral de las Entidades Territoriales



Fuente: Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible – DNP

DIMENSIONES ESPECIALES DEL DESARROLLO

A continuación se presentan los principales resultados de esta estrategia (cuadro 7.4):

Cuadro 7.4

Dimensión Regional
(Metas y resultados)

	Resultado 2006	Meta 2008	Resultado 2008	Porcentaje de Avance 2008	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Ministerio de Hacienda y Crédito Público						
Entidades Territoriales Capacitadas en temas financieros y tributarios	32	600	419	70%	1.130	1.094
Número de entidades territoriales saneadas y fortalecidas fiscalmente	41	62	10	16%	269	63
Departamento Nacional de Planeación						
Auditorías a las entidades territoriales y resguardos indígenas sobre el manejo de los recursos del SGP	0	10	3	30%	40	10
Informes de evaluación del desempeño integral de los municipios terminados	2	2	0	0%	8	4

Fuente: Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

7.4 Ciencia, Tecnología e Innovación

El fortalecimiento de la Ciencia, Tecnología e Innovación -CTI- es un factor esencial para acelerar el crecimiento económico e incrementar el nivel de desarrollo humano y social del país ya que permite potencializar el talento humano, incrementar el bienestar social, así como aumentar la productividad y competitividad empresarial en el ejercicio de su aplicación. En este sentido,

el Gobierno tiene como objetivo invertir el 1% del PIB en actividades de ciencia, tecnología e innovación, para lograr un salto científico y tecnológico que permita superar las brechas económicas y sociales existentes. Entre 2002 y 2006 el porcentaje de inversión en CTI se incrementó en 0,13 puntos porcentuales (gráfica 7.9).

Los resultados más importantes de esta estrategia se presentaron en las líneas de acción relacionadas con la promoción de la innovación y el desarrollo productivo y, el fortalecimiento de las capacidades humanas para la CTI.

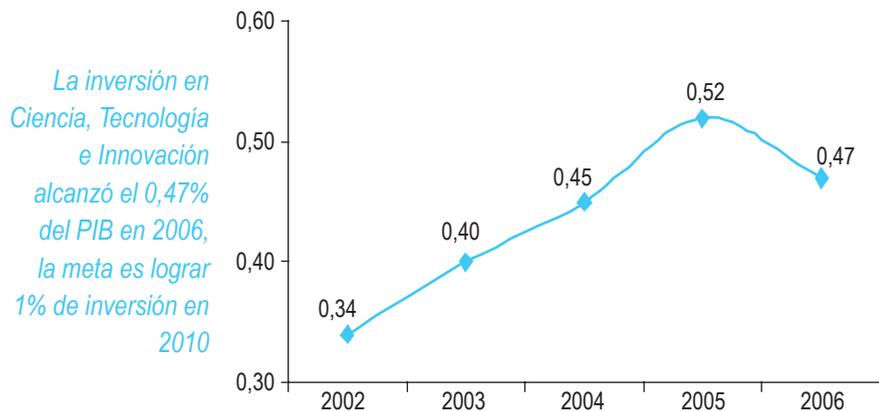
En cuanto a la innovación y desarrollo productivo, en 2008 se realizó la convocatoria para el apoyo a la creación de empresas de base tecnológica a través del Sistema Nacional de Incubación en la cual se aprobaron 35 proyectos que recibirán recursos por \$3.400 millones. Adicionalmente, para incentivar los proyectos de investigación e innovación se otorgaron estímulos tributarios¹¹² a quienes invirtieron en proyectos de carácter científico, tecnológico o de innovación tecnológica¹¹³. Entre junio de 2007 y mayo

¹¹²- Exenciones de IVA a la importación de equipos y elementos para proyectos de investigación científica o de innovación tecnológica, exención del impuesto de renta para nuevos productos de software elaborados en Colombia.

¹¹³- Proyectos calificados por el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología.

Gráfica 7.9

Inversión en CTI como Porcentaje del PIB



Fuente: Indicadores de Ciencia y Tecnología Colombia 2007. Observatorio Colombiano de Ciencia y Tecnología. Edición de bolsillo.

de 2008, se aprobaron 122 solicitudes por concepto de estímulos tributarios en las categorías de deducción y exención tributaria.

En lo relacionado con el fortalecimiento de las capacidades humanas para la CTI, es relevante mencionar los resultados de tres programas: Ondas, Jóvenes Investigadores y financiamiento de estudios de postgrado.

Con respecto al Programa Ondas, que fomenta la construcción de una cultura ciudadana de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación en la población infantil y juvenil colombiana, en 2007, participaron 261.241 niños, niñas y jóvenes y se apoyaron 3.300 grupos de investigación acompañados por 3.492 maestros y 262 asesores, organizados en 150 líneas de investigación temática. El Programa de Jóvenes Investigadores, por su parte, financió a 233 jóvenes investigadores con \$1.450 millones y a 140 jóvenes innovadores con \$874 millones durante 2007.

Finalmente, en cuanto al financiamiento de estudios de posgrado (doctorado y maestría), el Gobierno desarrolló una estrategia de créditos condonables a través de los cuales, se han beneficiado más de 930 personas entre 2002 y 2007 (gráfica 7.10). Durante 2007 se financiaron 81 doctorados y 14 maestrías en el exterior y, entre enero y febrero de 2008 se beneficiaron 6 personas con créditos para estudios de postgrado a través de la convocatoria Colciencias -DAAD- Alecol 2008.

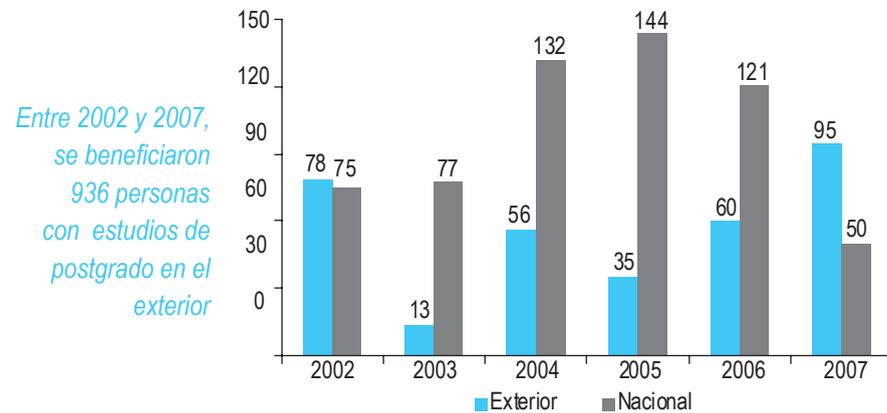
7.5 Cultura, Deporte, Recreación, Actividad Física y, Tiempo Libre y Desarrollo

Por medio de las políticas culturales y deportivas se busca, por un lado, fortalecer el tejido social y recuperar la confianza en las instituciones; por el otro, incentivar el pluralismo y los procesos de participación ciudadana. En este sentido, es significativo mencionar los resultados en el fortalecimiento del Sistema Nacional de Cultura, el fomento del emprendimiento, la creación artística, la conservación del patrimonio material e inmaterial del país y el desarrollo del deporte y la recreación.

En cuanto al fortalecimiento del Sistema Nacional de Cultura es importante destacar

Gráfica 7.10

Créditos Condonables para Estudios de Postgrado de Colciencias



Fuente: Colciencias.

los resultados obtenidos en el Programa Nacional de Lectura y Bibliotecas y en el Programa Nacional de Música para la Convivencia. En lo relacionado con el Plan Nacional de Lectura y Bibliotecas -PNLB-, durante 2006 y 2007 se beneficiaron 750 bibliotecas con libros y programas en 709 municipios, se implementaron 27 programas de promoción de lectura y se espera que para agosto del 2008, se doten 100 nuevas bibliotecas en convenio con los alcaldes y gobernadores. Adicionalmente, en 2008 se incorporó un nuevo componente al Plan, el programa de bibliotecas para grupos especiales que incluye bibliotecas rurales, bibliotecas penitenciarias y carcelarias, bibliotecas en zonas fronterizas y bibliotecas para las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional, entre otras. De la misma manera, el Plan Nacional de Música para la Convivencia -PNMC- fortaleció 9 bandas con instrumentos en igual número de municipios, consolidó 49 escuelas de música y benefició 7.896 niños y jóvenes entre enero y mayo de 2008 (gráfica 7.11).

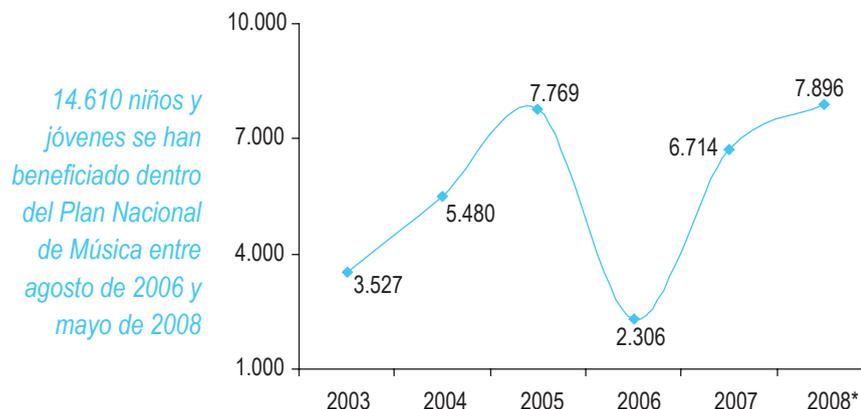
Con respecto a la política de Emprendimiento Cultural¹¹⁴, entre agosto de 2007 y mayo de 2008, se desarrollaron proyectos piloto en el Eje Cafetero, Cauca y Chocó (poblaciones afro-descendientes) para articular las redes de emprendimiento cultural con las respectivas Comisiones Regionales de Competitividad para beneficiar a 70 emprendedores. Adicionalmente, se consolidaron 27 editoriales medianas en la Red de Editoriales Independientes de Colombia -REIC-, las cuales recibieron un diplomado de 120 horas sobre derechos de autor.

Entre junio de 2007 y mayo de 2008 se consolidaron los resultados de la Ley de Cine y el crecimiento de este sector. En particular, se destaca la creación de la Comisión Filmica Colombiana que permitirá estructurar una estrategia integral para la dinamización del sector en el ámbito internacional y la generación de un mercado de locaciones. Entre agosto de 2006 y mayo de 2008, se han estrenado comercialmente en el país 19 largometrajes de producción o coproducción nacional, 3 de los cuales corresponden a 2008 (gráfica 7.12).

¹¹⁴ Se han firmado convenios con el Sena, y la Dirección Nacional del Derecho de Autor para la planificación, el comercio y la industria, y la formación de recursos humanos en los oficios de las cadenas de valor de las industrias creativas. Con esta iniciativa se pretende beneficiar a más de 150 emprendedores culturales en 2008.

Gráfica 7.11

Niños y Jóvenes Beneficiarios de las Bandas Escuela (Personas) (Flujo)

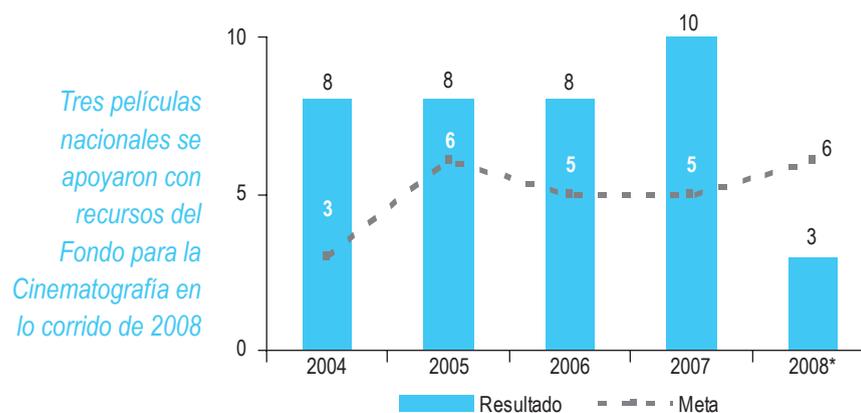


*Datos Enero- mayo de 2008.

Fuente: Ministerio de Cultura - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

Gráfica 7.12

Películas de Producción o Coproducción Nacional Estrenadas en el País



*Datos a mayo 31 de 2008.

Fuente: Ministerio de Cultura - Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

De otra parte, el Plan Audiovisual Nacional -PAN- realizó un proyecto piloto en 2007 con la participación de 15 colectivos audiovisuales integrados por jóvenes del Distrito de Aguablanca y Buenaventura. El resultado de este proyecto benefició a 23 organizaciones entre las cuales se encuentran productores, exhibidores y transmisores televisivos. Cada colectivo tiene un promedio de 10 integrantes. Con base en esta experiencia, el PAN lanzó su convocatoria destinada a la producción y apropiación de la cultura audiovisual en las regiones para asignar 221 estímulos en 2008 por \$1.150 millones. A mayo de 2008, se han entregado 40 estímulos para beneficiar aproximadamente un total de 109.000 personas.

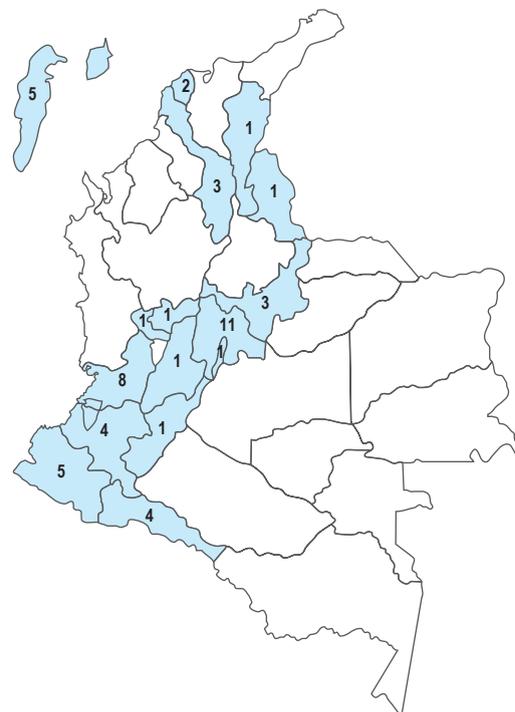
En lo relacionado con el Programa Nacional de Estímulos, entre agosto 2007 y mayo 2008, se ha fomentado el desarrollo e investigación de actividades artísticas y culturales, a través de becas, premios, pasantías y residencias artísticas. En el año 2007, participaron 1.316 personas en las convocatorias y se entregaron 139 estímulos con una inversión de \$3.001 millones, de los cuales, \$653 millones provinieron de recursos de cooperación nacional e internacional. En la vigencia 2008, la inversión es de \$5.264 millones.

Finalmente, en cuanto a deporte, recreación y actividad física¹¹⁵, entre agosto de 2007 y mayo de 2008 se financió la construcción de 52 proyectos deportivos (mapa 7.1). De la misma manera, con el fin de lograr una articulación entre los diferentes agentes a nivel nacional y territorial, que permita mayor eficiencia y fomento de la práctica deportiva, se entregaron recursos por valor de \$27.458 millones en desarrollo de los convenios para contribuir con el avance de las políticas del Sistema Nacional de Deporte.

Mapa 7.1

Proyectos de Infraestructura Deportiva y Recreativa Cofinanciados

Entre agosto de 2007 y mayo de 2008 se financió la construcción de 52 proyectos deportivos. Algunas de las obras de infraestructura deportiva más importantes que se han realizado para los Juegos Nacionales son la construcción del Coliseo Mariano Ramos en Cali, la construcción del Coliseo San Luís, del Estadio de Fútbol Edwin O'Neil, del Estadio de Béisbol y del Estadio de Softbol en San Andrés



Datos a mayo 31 de 2008.

Fuente: Coldeportes-Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

¹¹⁵ Para el desarrollo del deporte, la recreación y la actividad física se requiere la construcción de infraestructura deportiva adecuada, la realización de convenios para el desarrollo de políticas del Sistema Nacional del Deporte y el apoyo a la organización de eventos deportivos del sector.

Entre estos convenios, se destacan los relacionados con el Comité Paralímpico Colombiano que buscan de un lado, desarrollar de manera conjunta, la segunda fase del proyecto Sistema Único de Acreditación y Certificación del Sistema Nacional del Deporte -SUAC- y de otro lado, apoyar la adquisición de implementos deportivos para los XVIII Juegos Deportivos Nacionales 2008 y II Juegos Paralímpicos Nacionales 2008. Otro de los componentes de estos convenios con el Comité, es la generación de políticas de accesibilidad a partir de la socialización de resultados del Censo de Escenarios Deportivos y Recreativos – Módulo de Estado de Infraestructura para las Personas con Discapacidad.

Adicionalmente, entre el 23 de noviembre y 7 de diciembre de 2008 se realizarán los XVIII Juegos Deportivos Nacionales con sedes en cuatro ciudades, los cuales contarán con 33 disciplinas deportivas y 87 campeonatos (16 en San Andrés, 2 en Providencia, 4 en Buenaventura y 65 en Cali). Algunas de las obras de infraestructura deportiva más importantes que se han realizado para este evento son la construcción del Coliseo Mariano Ramos en Cali, la construcción del Coliseo San

Luís, del Estadio de Fútbol Edwin O'Neil, del Estadio de Beisbol y del Estadio de Softbol en San Andrés.

Finalmente, otro de los eventos que apoyó el Gobierno Nacional entre 2007 y 2008, es la preparación y participación de las delegaciones deportivas colombianas en los eventos clasificatorios y preparatorios a los Juegos Olímpicos Beijing 2008 (agosto 8 al 24 de 2008). Participarán 68 deportistas en 15 disciplinas como arquería, atletismo, boxeo y levantamiento de pesas, entre otros. La inversión total a mayo de 2008 fue de \$8.900 millones.

A continuación se presentan los principales resultados de esta estrategia (cuadro 7.5).

7.6 Demografía y Desarrollo

El desarrollo económico está marcado, en gran medida, por la transición demográfica. La evolución de las tasas de mortalidad y natalidad son el resultado de políticas adecuadas en salud, en temas de prevención y atención. En este sentido, los avances de Colombia en estas tasas han evidenciado una reducción en sus niveles para los últimos años, con efectos sobre el desarrollo económico del país, en particular, sobre la acumulación de capital y la capacidad de ahorro de las familias.

Si se compara el quinquenio 1995-2000 con el quinquenio 2000-2005, se observa que la tasa de mortalidad disminuyó de 6,2 a 6,0 por cada mil habitantes. En 2006¹¹⁶ se registró que las principales causas de mortalidad fueron: enfermedades del corazón (13,3%), homicidios (10,1%), enfermedades respiratorias crónicas e infecciones respiratorias (8,6%) y accidentes de transporte terrestre (3,1%). Para 2010, se espera que la tasa caiga a 5,8%.

116- 2006 es el último año para el cual se dispone de información.

DIMENSIONES ESPECIALES DEL DESARROLLO

Cuadro 7.5

Cultura y Desarrollo
(Metas y resultados)

	Resultado 2006	Meta 2008	Resultado 2008	Porcentaje de avance 2008	Meta Cuatrienio	Resultado acumulado Cuatrienio
Ministerio de Cultura						
Artistas y docentes vinculados anualmente a procesos de formación continuada	0	2.430	190	8%	2.430	190
Bandas de música creadas y/o fortalecidas	53	65	9	14%	260	85
Bibliotecas dotadas y fortalecidas	100	60	0	0%	240	67
Escuelas de música consolidadas	0	140	49	35%	560	151
Estímulos a la creación e investigación otorgados	136	115	0	0%	410	139
Franjas de opinión en las emisoras comunitarias y de interés público creadas y consolidadas	0	120	81	68%	200	81
Largometrajes de cine, de producción o coproducción nacional, estrenados comercialmente en el país	8	6	3	50%	23	19
Niños y jóvenes beneficiarios de las bandas escuela	2.306	14.000	7.896	56%	56.000	14.610
Porcentaje de municipios con bibliotecas dotadas	94	98	0	N.D.	100	98
Proyectos de infraestructura deportiva y recreativa cofinanciados	12	6	1	17%	87	60
Proyectos y actividades culturales apoyados	1.155	1.100	1.428	130%	4.400	2.785
Valor de los convenios de apoyo para el desarrollo de las políticas nacionales del Sistema Nacional de Deporte (\$ millones)	26.698	25.500	27.458	108%	104.000	75.504

Fuente: Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

De esta manera, se evidencian avances en la prevención y atención de enfermedades a través de políticas enfocadas a la salud pública, en especial las adoptadas por el Conpes 91 de 2005 en el cual se fijan metas y estrategias para Colombia frente al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio -ODM-. Dentro de los principales compromisos asumidos por Colombia frente a los ODM, se encuentran la reducción de la mortalidad infantil y materna (gráfica 7.13).

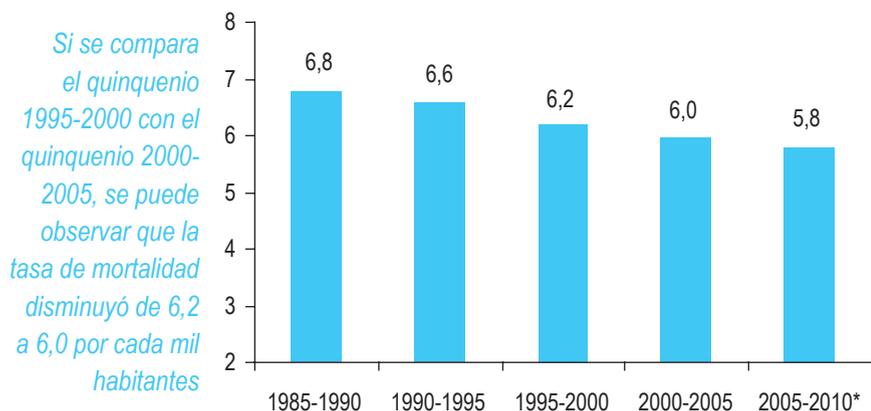
Otro indicador importante en el tema de demografía, es la tasa de mortalidad infantil¹¹⁷, la cual, entre los quinquenios 1985-1990 y 2000-2005 se redujo de 43,2 a 24,4 por cada mil nacidos vivos. Para el quinquenio actual (2005-2010), se espera que dicha tasa se reduzca a 19,9 muertes por cada 1000 nacidos vivos (gráfica 7.14)

En relación con la tasa de fecundidad, se registró una reducción al pasar de 2,9 hijos por mujer en el quinquenio 1995-2000 a 2,6 en el período 2000-2005 hijos por mujer (gráfica 7.15). Adicionalmente, la edad media de fecundidad disminuyó de 24,2 años a 21,6 años promedio en los mismos períodos de comparación (gráfica 7.16). Para el quinquenio actual, se espera que

¹¹⁷ El DANE define la tasa de mortalidad infantil como la probabilidad que tiene un recién nacido de morir antes de cumplir un año de vida.

Gráfica 7.13

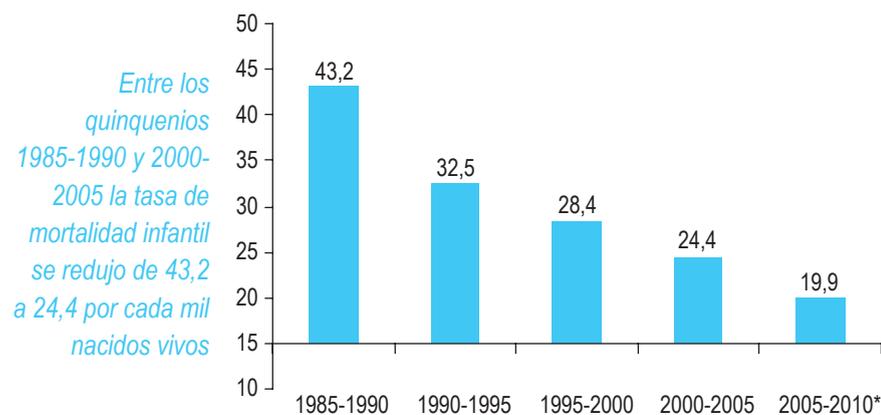
Tasa Bruta de Mortalidad (Por cada mil habitantes)



*Proyecciones del DANE para el quinquenio 2005-2010.
Fuente: Cálculos DANE.

Gráfica 7.14

Tasa de Mortalidad Infantil (Por cada mil nacidos)



*Proyecciones del DANE para el quinquenio 2005-2010.
Fuente: Cálculos DANE. Proyecciones anuales de población por sexo y edad.

tanto la tasa de fecundidad como la tasa de natalidad experimenten reducciones que les permita llegar a 2,5 y a 19,9 respectivamente.

7.7 El Sector de la Economía Solidaria: modelo alternativo de desarrollo socioeconómico

El Gobierno Nacional tiene como objetivo lograr el fortalecimiento, promoción, fomento y protección del Sector de la Economía Solidaria con el fin de promover la equidad, el desarrollo social y la generación de oportunidades para los colombianos mediante la generación de ingresos, el empleo y el acceso a la propiedad. De esta manera, ha centrado sus esfuerzos en frentes como: Cultura de la Solidaridad y de la Asociatividad, y Apoyo al Sector Solidario.

En cuanto a la Cultura de la Solidaridad y de la Asociatividad, las acciones se han dirigido a la inclusión del aprendizaje solidario en la educación formal de los colombianos. En tal sentido, entre junio de 2007 y mayo de 2008, se formaron 7.500 comerciantes detallistas en economía solidaria y se capacitaron 24.690 personas en el curso básico. Adicionalmente, se acreditaron 19 entidades para que impartieran cursos y se avalaron otras 45 para brindar apoyo en trabajo asociado.

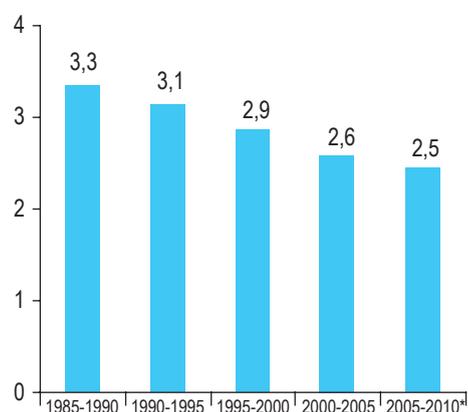
En lo relacionado con el Sistema Nacional de Apoyo al Sector Solidario, entre junio de 2007 y mayo de 2008, se suscribieron 12

convenios de cooperación interinstitucional con entidades nacionales, públicas y privadas para fortalecer, promover y organizar organizaciones solidarias. Los beneficios de estos convenios se reciben en las regiones colombianas, como el caso de Neiva donde se está llevando a cabo un Modelo Pedagógico Solidario y Empresarial en Instituciones Educativas como piloto¹¹⁸.

A continuación se presenta un resumen de los resultados de esta estrategia (cuadro 7.6):

Gráfica 7.15

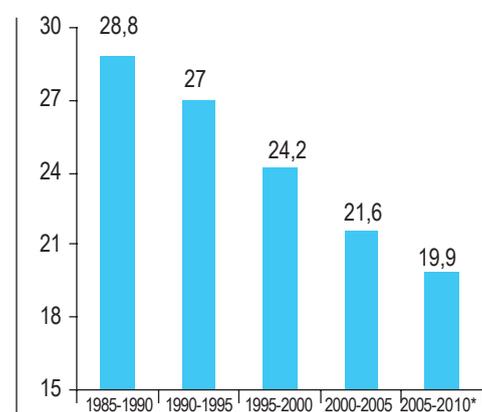
Tasa Global de Fecundidad Promedio
(Número de hijos por mujer)



*Proyecciones del DANE para el quinquenio 2005-2010.
Fuente: DANE. Análisis de Contexto de los cambios.

Gráfica 7.16

Tasa Bruta de Natalidad
(Por cada mil habitantes)



*Proyecciones del DANE para el quinquenio 2005-2010.
Fuente: DANE. Análisis de Contexto de los cambios.

¹¹⁸- Las entidades que participan en convenio son: el Ministerio de Educación Nacional, el Municipio de Neiva, la Red de Universidades del Eje Cafetero Alma Mater, la Universidad Surcolombiana y la Cámara de Comercio de Neiva.

Cuadro 7.6

El Sector de la Economía Solidaria
(Metas y resultados)

	Resultado 2006	Meta 2008	Resultado 2008	Porcentaje de Avance 2008	Meta Cuatrienio	Resultado acumulado Cuatrienio
Departamento de la Economía Solidaria						
Convenios interadministrativos nuevos suscritos para el apoyo de las organizaciones sociales y solidarias con entidades del gobierno del orden central o territorial, sector privado u organizaciones de cooperación internacional	3	8	3	38%	32	29
Actos administrativos que eliminen obstáculos de la actividad empresarial de las organizaciones del sector solidario	0	1	0	0%	5	1
Organizaciones del sector solidario fortalecidas en aspectos administrativos, financieros, gestión de calidad y tecnologías de información	0	267	181	68%	1.069	501
Pruebas piloto con modelos de fomento y fortalecimiento a organizaciones del sector solidario diseñados e implementados	0	2	3	150%	8	5
Investigaciones estratégicas del sector solidario realizadas y publicadas	0	1	0	0%	4	2
Personas capacitadas en curso básico de economía solidaria	1.077	25.000	3.376	14%	100.000	27.045

Fuente: Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.

7.8 Política Exterior y Migratoria

En lo relacionado con la Política Exterior y Migratoria, la acción del Gobierno durante el último año se enmarcó en 3 grandes objetivos estratégicos: (1) consolidar las relaciones estratégicas bilaterales e impulsar procesos de integración y desarrollo integral en las fronteras, (2) mejorar la atención al ciudadano y brindar atención integral a la población colombiana en el exterior y, (3) defender y promover los intereses nacionales en el escenario multilateral.

En materia de consolidación de las relaciones estratégicas bilaterales, se culminaron las negociaciones de los Tratados de Libre Comercio -TLC- con Canadá y los países de la Asociación Europea de Libre Comercio -EFTA- y se continúa la negociación entre la Unión Europea y la CAN¹¹⁹. Adicionalmente, se están negociando capítulos bilaterales de inversión no inscritos en el marco de TLCs -BITS¹²⁰- con Alemania, India, Bélgica-Luxemburgo y China (cuadro 7.7).

¹¹⁹- En la actualidad se está negociando un Acuerdo de Asociación entre la Comunidad Andina y la Unión Europea, que constituye el tipo de acuerdo más completo y avanzado que puede concluir la UE, toda vez que se compone de tres pilares igual de importantes: comercio, diálogo político y cooperación.

¹²⁰- Bilateral Investment Trade (Acuerdos bilaterales de Inversión).

DIMENSIONES ESPECIALES DEL DESARROLLO

Cuadro 7.7

Negociaciones**Comerciales**

(Agosto 2006-junio 2008)

ACUERDOS PARA EVITAR LA DOBLE TRIBUTACIÓN -ADTs-	
ADTs NEGOCIADOS Y FIRMADOS	ESTADO
Suiza (firmado octubre 2007)	Presentado al Congreso en marzo 2008. Aprobado primer debate.
Chile (firmado abril 2007)	Presentado al Congreso pendientes 2 debates.
ADTs EN NEGOCIACIÓN	ESTADO
Canadá	Negociación cerrada - pendiente firma y presentación al Congreso. Esta información es confidencial.
México	Negociación cerrada. Próxima firma y presentación al Congreso.
Alemania	En la primera ronda del 16 al 22 de abril en Bogotá, se avanzó en un 40% del Texto.
India	Se tiene programada la primera ronda para el tercer trimestre de 2008. Aún no se tiene fecha exacta.
TRATADOS DE LIBRE COMERCIO -TLCs- ACUERDOS INTERNACIONALES DE INVERSIÓN -AIs-	
AIs VIGENTES	ESTADO
España	En octubre de 2007 se ratificó el Acuerdo Internacional de Inversión.
TLCs - AIs NEGOCIADOS - FIRMADOS	ESTADO
Suiza (BIT firmado mayo 2006)	Aprobado en Congreso. Ley 1198 de 2008. Pendiente revisión Constitucional.
Chile (TLC firmado noviembre 2006)	Aprobado en Congreso. Ley 1189 de 2008. Pendiente sanción presidencial.
Triángulo Norte - El Salvador, Guatemala, Honduras (TLC firmado agosto 2007)	Aprobado Congreso. Pendiente revisión Constitucional.
Perú - BIT Nuevo Profundizado	A presentarse a Congreso el 20 de julio de 2008.
Canadá (TLC)	La negociación culminó la primera semana de junio. Pendiente suscripción y presentación al Congreso.
EFTA (TLC)	La negociación culminó la segunda semana de junio. Faltaría la revisión legal y la firma oficial que se espera sea dentro de este semestre.
TLCs - AIs EN NEGOCIACIÓN	ESTADO
Bélgica - Luxemburgo (BIT)	Acordado el 100%. Pendiente la refrendación de una cláusula por parte de Bélgica.
India (BIT)	Se han realizado dos rondas de negociación, obteniéndose un avance significativo, aproximadamente el 95% del texto se ha acordado.
China (BIT)	Se han llevado a cabo dos rondas presenciales y se han realizados reuniones virtuales. Aproximadamente se ha acordado el 95% del texto.
Alemania (BIT)	Se han llevado a cabo dos rondas de negociación y se ha acordado cerca del 75% del texto.
Unión Europea (TLC)	Se han llevado a cabo cuatro rondas de negociación. Está pendiente de reprogramarse la fecha para la quinta ronda.

Fuente: Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y Dirección de Desarrollo Empresarial de DNP.

A través de la participación en la Comunidad Andina y de la convergencia gradual con el Mercosur, se viene trabajando en la consolidación de la Unión de Naciones Suramericanas -Unasur-, cuyo tratado constitutivo fue adoptado por los presidentes el 23 de mayo de 2008 en Brasil. En el mismo sentido, se continúan las actividades para el desarrollo y consolidación de la Iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional Suramericana -IIRSA-, en el proyecto de integración centroamericano enmarcado en el Plan Puebla Panamá para la integración de los mercados energéticos de la Región Andina y de Centroamérica y, en la consolidación de la Iniciativa de la Cuenca del Pacífico Latinoamericano -Arco-.

A través del fortalecimiento de su participación en organismos multilaterales, se logró la defensa de los intereses nacionales en relación con temas como la lucha contra el terrorismo, en el marco de la Organización de los Estados Americanos – OEA- (resolución RC.25/res.1/08); el apoyo de la política nacional de producción de biocombustibles y la promoción del alcance bilateral y regional de la política de energías renovables, en el marco del Plan puebla Panamá, en la comisión de Naciones Unidas sobre desarrollo sostenible, en la FAO y con países como Guatemala, Honduras y El Salvador. Adicionalmente, Colombia asumió por dos años la presidencia de la Comisión Interamericana de Desarrollo Social, con el fin de fortalecer el diálogo interamericano para apoyar la formulación de políticas y el desarrollo de acciones de cooperación en materia de desarrollo social, lucha contra la pobreza y la discriminación en el hemisferio.

Así mismo se ha obtenido reconocimiento internacional por la labor de Colombia en materia de promoción del respeto y protección de los Derechos Humanos con acciones como la renovación del mandato en nuestro país hasta 2010 de la oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, la aceptación de la aplicación del mecanismo de supervisión y presentación de informes sobre la vinculación de niños y jóvenes a los conflictos armados, contemplado en la resolución 1612 del Consejo de Seguridad de

naciones Unidas y en el cumplimiento de las sentencias de la Corte Interamericana de Derechos Humanos.

Con el objetivo de mejorar la atención al ciudadano, se implementó la Apostilla Electrónica, con la que no sólo se aumentó la seguridad del documento, sino que se ha reducido el tiempo promedio de realización del apostillado de entre 1 a 4 horas a entre 15 y 45 minutos. Igualmente, se estructuró el Centro de Atención Telefónica al Ciudadano, dentro y fuera del país, en ocho países con acceso directo y 28 con acceso por operadora y se implementó el trámite virtual de solicitud del pasado judicial para los colombianos en España.

Por otra parte, con el ánimo de brindar atención integral a la población colombiana en el exterior, en 2007, el Gobierno logró cubrir 51 destinos en el exterior con el servicio de cotización de pensiones, registrando un cumplimiento de 51% respecto a la cobertura programada para el cuatrienio. Así mismo, entre agosto de 2006 y mayo de 2008, 3.831 colombianos fueron contratados laboralmente en el marco de acuerdos de flujos migratorios laborales, registrándose un avance de 95,3% frente a la meta cuatrienal establecida.

Por último, gracias a la coordinación de la defensa judicial de la Nación en espacios internacionales, el 13 de diciembre de 2007, la Corte Internacional de Justicia -CIJ- decidió sobre las excepciones preliminares planteadas por Colombia a su jurisdicción, reconoció la vigencia y validez del Tratado Esguerra-Bárcenas de 1928 y ratificó la soberanía de Colombia sobre las islas de San Andrés, Providencia y Santa Catalina. Así mismo, la Corte decidió asumir su competencia para conocer los argumentos de fondo en materia de soberanía sobre los cayos de Roncador, Quitasueño y Serrana, la delimitación marítima general entre las partes y decidir sobre ambas cuestiones. Actualmente se prepara la defensa de Colombia por la demanda interpuesta por el Gobierno ecuatoriano ante la CIJ, por los posibles efectos de la aspersión aérea contra cultivos ilícitos realizada en territorio colombiano.

DIMENSIONES ESPECIALES DEL DESARROLLO

A continuación se presenta un resumen de los resultados de esta estrategia (cuadro 7.8):

Cuadro 7.8

Política Exterior y Migratoria
(Metas y resultados)

	Resultado 2006	Meta 2008	Resultado 2008	Porcentaje de Avance 2008	Meta del Cuatrienio	Resultado Cuatrienio
Ministerio de Relaciones Exteriores						
Monto total de nuevos convenios firmados en cooperación regular (US\$ millones)	242	250	143	57%	720	428
Monto de los recursos ejecutados en cooperación regular (US\$ millones)	0	242	0	0%	972	394,6
Nuevos municipios, corregimientos y veredas de frontera beneficiados con el Plan Fronteras	3	15	10	67%	80	21
Nuevos trabajos de campo para demarcación fronteriza y densificación de la frontera terrestre	12	15	6	40%	40	25
Planes de desarrollo binacionales para las Zonas de Integración Fronteriza (ZIF) formulados	1	2	0	0%	3	2
Nuevos encuentros de comisiones mixtas realizados	28	35	1	3%	115	20
Temas activos en la agenda internacional (Acumulado)	7	13	15	133%	17	15
Consulados con el Plan de Comunidades en el exterior implementado	0	36	6	17%	70	54
Destinos en los que el ISS presta servicio de cotización de pensiones para ciudadanos residentes en el exterior (Acumulado)	0	81	0	0%	100	51
Recursos transados en ferias inmobiliarias	61	40	12	30%	250	106
Países con presencia de alto impacto de la agenda cultural colombiana	10	27	40	176%	27	40
Consulados virtuales cumpliendo estándares de calidad en el servicio (Gobierno en línea)	0	30	18	60%	90	24
Países que exigen visa de turismo a los colombianos	179	173	175	67%	165	175
Trabajadores colombianos contratados en el marco de los Acuerdos de Flujos Migratorios Laborales	1.604	1.700	446	26%	4.000	3.831
Misiones en el exterior y direcciones con seguimiento en el sistema de metas del Ministerio	0	50	30	60%	50	52
Acuerdos de inversión (Tratados bilaterales de inversión o capítulos de inversión de TLC) que el Ministerio de Relaciones Exteriores apoya políticamente	3	3	3	100%	15	7
Negociaciones comerciales que el Ministerio de Relaciones Exteriores apoya políticamente	2	3	3	100%	6	5

Fecha de corte: 31 de mayo de 2008

Fuente: Sistema de Seguimiento a Metas de Gobierno.





