

## SISTEMA NACIONAL DE ATENCIÓN INTEGRAL A LA POBLACIÓN DESPLAZADA - SNAIPD -



Libertad y Orden

# Presidencia

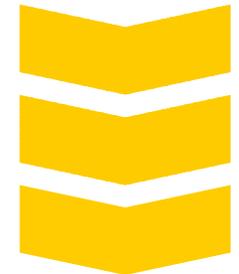
## República de Colombia

---

# SISTEMA NACIONAL DE ATENCIÓN INTEGRAL A LA POBLACIÓN DESPLAZADA - SNAIPD -



El DNP, como miembro del CNAIPD y en el marco de sus competencias, ha venido adelantando las siguientes acciones:



1

Fijar la dimensión del esfuerzo presupuestal que es necesario para cumplir con la política pública de atención a la PD

Estimación preliminar de gastos del nivel central para atender a la PD (1995-2004):

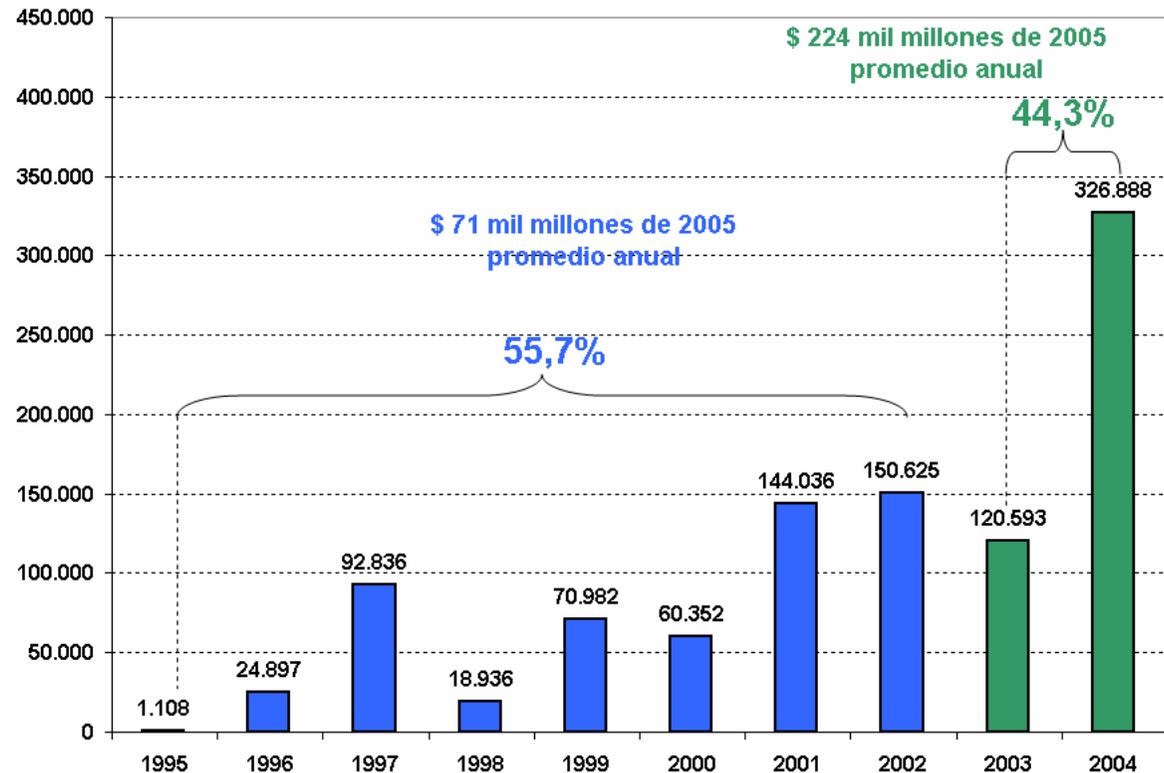
**\$1,4 billones\***

• Recursos Nación:

• **\$1 billón**

• Coop. Internacional

• **370 mil millones\*\***



\*Pesos de 2005

\*\*Parte de estos recursos aún se encuentran en ejecución

Esfuerzo presupuestal para atender a la PD a octubre de 2004 (datos RSS):

**\$4,5 billones\*** pesos de 2005 ( Mayo de 2005)

## La estimación se basó en:

- Normatividad existente para atender a PD
- Parámetros de la Sentencia T-025 de 2004
- Información de la RSS sobre caracterización de la PD inscrita en el SUR a octubre de 2004
- Datos de las entidades del SNAIPD sobre los costos reales de atención a la PD

## La estimación incluye:

- Asistencia Humanitaria de Emergencia
- Estabilización Socio-económica

---

\* La Corte en el Auto del 27 de abril de 2004, consideró que la estimación presupuestal podía “*ser ajustada a medida que se obtenga información mas precisa o evolucione la realidad del problema del desplazamiento, ya sea para aumentar dicha estimación o para disminuirla*”

- 2 Definir el porcentaje de participación Nación - entidades territoriales y cooperación internacional

Entidades Territoriales: 15%  
Cooperación Internacional: 15%  
Nación: 70%

3

Indicar el mecanismo de consecución de tales recursos

✓ **Entidades Territoriales: 15% (\$675 mil millones pesos de 2005)**

Las Entidades Territoriales son **autónomas** en la distribución y asignación de sus recursos (Constitución Política y la ley).



**Documento Conpes Social**

Que indique: “criterios para el acceso preferencial de la PD, inscrita en el SUR, a los planes y programas de inversión social de los entes territoriales”.

**3 Indicar el mecanismo de consecución de tales recursos**

**✓ Cooperación Internacional : 15% (\$675 mil millones pesos de 2005)**

Estimación con base en la evidencia histórica de los recursos invertidos por la cooperación internacional para atender a PD.

Aproximadamente en 10 años -1995-2004- se invirtieron \$370 mil millones, es decir, un 26.4% del total de inversión en PD

## 3 Indicar el mecanismo de consecución de tales recursos

### ✓ Nivel Nacional: 70% (\$3.15 billones de pesos de 2005)

20%



- 2005 (presupuestado):  
\$465,4 mil millones
  - 2006 (programado-preliminar):  
\$415,5 mil millones
- Total 2005-2006 (preliminar):  
\$880.931 millones de 2005

50%



\$2,25 billones de 2005

- Documento Conpes:** Faltante 31% (\$1.4 billones)  
Acuerdo entidades SNAIPD. Priorización de inversión a PD para cubrir gradualmente el faltante.
- **Componente de Tierras:** Faltante 19% (\$866 mil millones de 2005). Se entrega en la medida en que el Estado recupere la tierra: vía extinción del dominio o por Ley de Justicia y Paz.

# **Ministerio de Hacienda y Crédito Público**



El recaudo tributario estimado para 2005, se dedica en su totalidad a financiar el gasto en pensiones, transferencias territoriales e intereses de la deuda:

| Concepto                     | 2005          |
|------------------------------|---------------|
| Pensiones                    | 14.342        |
| Transferencias Territoriales | 15.249        |
| Intereses                    | 12.709        |
| <b>Subtotal</b>              | <b>42.299</b> |
| Otros                        | 43.312        |
| <b>PRESUPUESTO NACIÓN</b>    | <b>85.612</b> |

Recaudo  
Tributario:  
**\$40.466**

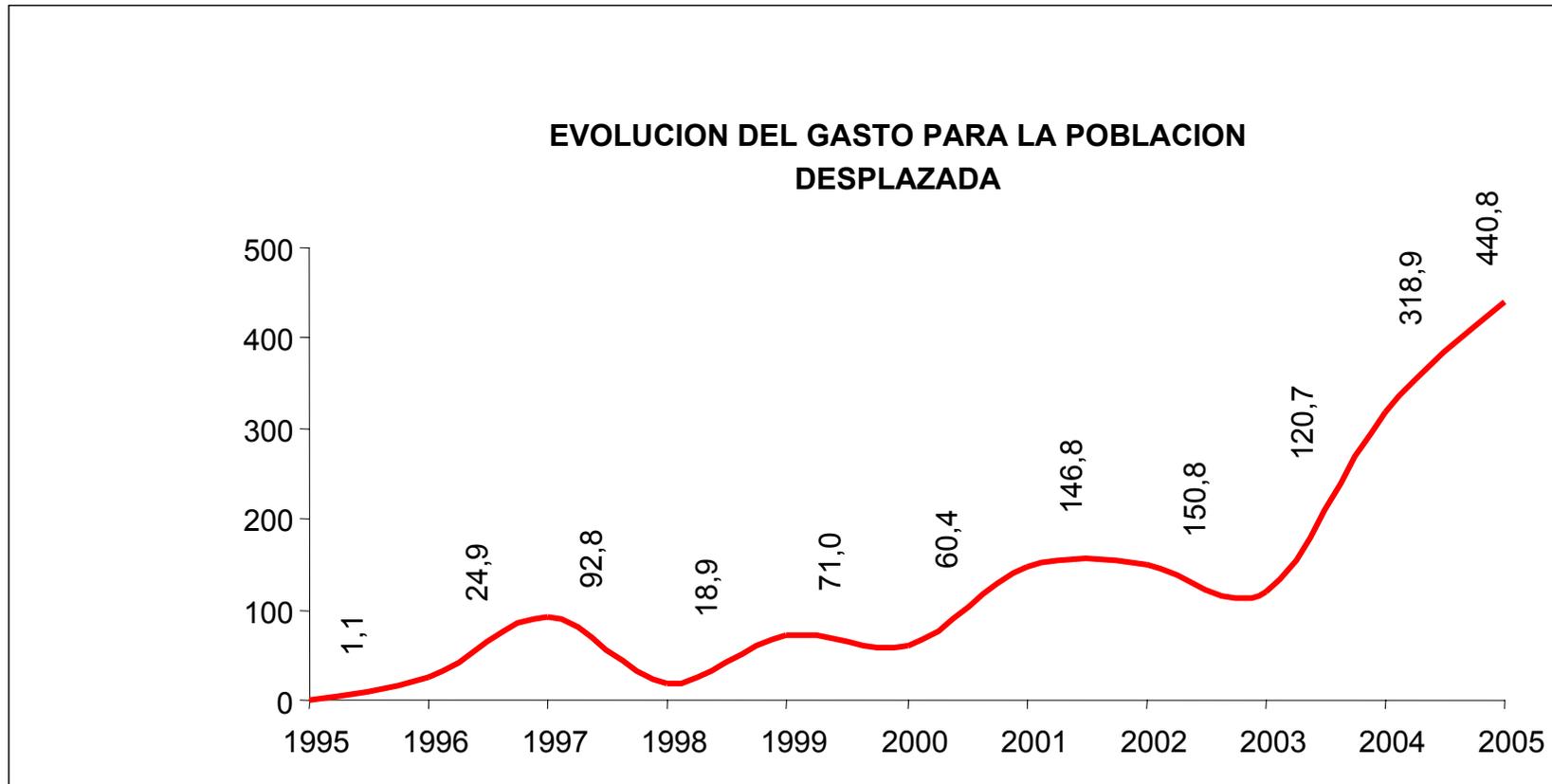


El resto de los gastos del presupuesto (Defensa, Policía, Justicia, funcionamiento de las ramas del poder público, inversión, gastos generales, amortizaciones, universidades y otras transferencias) debe financiarse con deuda

## **Importante esfuerzo presupuestal del Gobierno Nacional para ampliar la cobertura de programas de atención a la población desplazada:**

1. Destinación de recursos para la atención de la población desplazada
2. Directriz para que las entidades gubernamentales prioricen al interior de sus recursos la atención de la población desplazada
3. Prioridad en el PAC

## 1. El Gobierno Nacional ha realizado un esfuerzo presupuestal sin precedentes, para financiar los programas orientados a la población desplazada



Fuente: DGPPN

## En materia presupuestal, la asignación de recursos a programas se hace por medio de una Ley del Congreso: Ley Anual de Presupuesto o Ley de Adición.

- Febrero de 2004: “Sentencia T-025 de la Corte Constitucional donde solicita al Gobierno cuantificar y responder, presupuestalmente, a las necesidades de la población desplazada.
- El 24 de septiembre de 2004, el Ministerio de Hacienda presenta al Congreso un proyecto de adición presupuestal, que incluye nuevos recursos por \$136 mm para atender a la población desplazada.
- El 25 de octubre de 2004 el Gobierno presenta un mensaje de urgencia al Congreso sobre este proyecto de ley.
- El 25 de noviembre de 2004, el Congreso aprueba el proyecto de adición
- El 3 de diciembre de 2004 el Gobierno Expide la Ley 917/04 que adicionó el presupuesto y el decreto de liquidación 4020/04,

## 2. Directriz a las entidades para que prioricen en sus presupuestos la atención a desplazados

La Ley 921/04 - Ley Anual de Presupuesto para la vigencia 2005, dispuso:

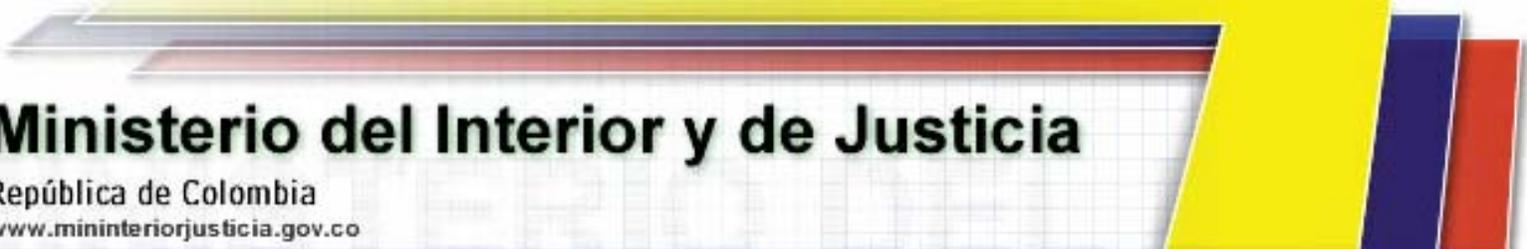
ART. 58° “Las entidades responsables de la atención integral de la población desplazada por la violencia en los niveles nacional, departamental, municipal y distrital, **darán prioridad en la ejecución de sus respectivos presupuestos a la atención de la población desplazada por la violencia**, de acuerdo con el plan diseñado por el gobierno nacional en desarrollo de la Sentencia T-025 de 2004 proferida por la Honorable Corte Constitucional”.

Esta disposición se repetirá en el año 2006 y en adelante

### **3. Ejecución Presupuestal más acelerada por medio de una mayor asignación de PAC**

- Se le ha dado prioridad a la asignación de recursos, para la ejecución de las apropiaciones presupuestales destinadas a la atención de la población desplazada.
- Los recursos que quedaron en reserva presupuestal a final de 2004 para la atención de desplazados, \$170 mm, tienen asignado un PAC del 100% en el presente año.
- Con el objetivo de lograr una ejecución presupuestal más apropiada en las vigencias corrientes, se continuará garantizando la disponibilidad de recursos a través del PAC a los programas de atención a desplazados.

# SISTEMA NACIONAL DE ATENCIÓN INTEGRAL A LA POBLACIÓN DESPLAZADA - SNAIPD -



## Ministerio del Interior y de Justicia

República de Colombia  
[www.mininteriorjusticia.gov.co](http://www.mininteriorjusticia.gov.co)

## Exhortación a Gobernadores y Alcaldes

- ✚ Dos reuniones del Ministro con todos los gobernadores el 25 de febrero de 2004 y el 6 de mayo de 2005, en las que se exhortó al fortalecimiento de la capacidad institucional, la priorización del gasto social y la reactivación de los Comités Territoriales: ley 387/1997.
- ✚ Monitoreo y matriz de seguimiento. 3 oficios durante el año 2004, llamadas telefónicas a todos los departamentos y municipios. Tabulación de resultados (tarea coordinada con DNP: asignación y priorización de los recursos del Sistema General de Participaciones)

## Descentralización de la ejecución de la política pública de DDHH

- ✚ Como complemento a la labor de los comités territoriales, se han incorporado actividades concretas de atención al desplazamiento en los planes departamentales de Acción en DDHH, en :  
Antioquia, Caldas, Caquetá, Chocó, Cundinamarca, Huila, Quindío, Risaralda

## Comité interinstitucional de alertas tempranas

- ✚ El Comité Interinstitucional de Alertas Tempranas –CIAT- es un grupo de trabajo *ad hoc* conformado por la Vicepresidencia de la República, la Policía Nacional, el Ejército Nacional, el Comando General de las Fuerzas Militares, la Red de Solidaridad Social, el DAS y el Ministerio del Interior y de Justicia que recibe, verifica, analiza y evalúa los Informes de Riesgo, emitidos por el Sistema de Alertas Tempranas –SAT- de la Defensoría del Pueblo, sobre posibles violaciones masivas a los Derechos Humanos.
- ✚ Por medio de las recomendaciones emitidas se busca promover, instar y coordinar la acción estatal para que las autoridades civiles, policiales y militares, dentro de sus competencias constitucionales y legales, diseñen e implementen las medidas y acciones necesarias para proteger a la población.

## **Durante 2004 y 2005 se ha atendido el 100% de los Informes de Riesgo emitidos por el SAT**

- ✚ Esto corresponde a 90 Informes de Riesgo durante 2004: 17 fueron alerta, 35 consejos de seguridad, 21 medidas de ayuda humanitaria, 60 acciones de fuerza pública y 16 medidas gubernamentales locales de control de orden público para atención de población en desplazamiento.
- ✚ Durante 2005 se han atendido, evaluado y valorado 19 informes de riesgo, se han emitido dos alertas tempranas, 5 consejos de seguridad, 9 acciones humanitarias, 21 acciones de fuerza pública y 7 acciones gubernamentales locales de control de orden público.

- ✚ En desarrollo de las recomendaciones formuladas por la ONU, el Gobierno Nacional adelanta una estrategia para fortalecer la coordinación con el SAT de la Defensoría del Pueblo y las autoridades civiles, militares y policiales del nivel territorial:
- ✚ Como resultados parciales:
  - ✓ El Ministerio de Defensa expidió la directiva 7412 que establece un procedimiento unificado a nivel de la fuerza pública para el manejo y la atención de los informes de riesgo y las alertas tempranas.
  - ✓ Se está elaborando un Protocolo de actuación para el CIAT entre todas las entidades de manera conjunta con la Defensoría del Pueblo.

## **Protección Individual**

- Se conformó el Comité de Reglamentación y Evaluación de Riesgos "CRER", para la formulación de acciones protectivas a líderes de la población desplazada, con tres representantes de las organizaciones nacionales: ANDESCOL, Coordinadora Nacional de Desplazados y Convergencia Nacional de Desplazados.
- Se han beneficiado 58 personas en situación de riesgo inminente, entre febrero de 2004 y junio de 2005
- Se está consolidando un grupo de riesgo a nivel nacional para permitir la comunicación ágil y oportuna en casos de emergencia.

# **LA POLÍTICA DE SEGURIDAD DEMOCRÁTICA Y LA PREVENCIÓN DEL DESPLAZAMIENTO FORZADO**

**MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL**  
**República de Colombia**

# Fuerza Pública y la Prevención del Desplazamiento Forzado

## Control territorial

- Presencia en 1.098 municipios (\$283.025 millones)
- Incremento del pie de fuerza, en más de 80.000 uniformados
- Soldados de mi pueblo en 598 municipios
- Retorno de 206 alcaldes a sus Despachos

## Políticas

- Directiva No. 09 del 26 de abril de 2005 (ACNUR - difusión)
- Directiva 7412 del 8 de junio de 2005
- Resolución 181 de 2005 (libreta provisional)

## SISTEMA NACIONAL DE ATENCIÓN INTEGRAL A LA POBLACIÓN DESPLAZADA - SNAIPD -

### Presencia de Fuerza Pública = Prevención del Desplazamiento

- **Sierra Nevada de Santa Marta**

2002 – 2004 :  **74%**

- **Región del Catatumbo**

2002 – 2004 :  **82%**

- **San Vicente del Caguán, La Macarena, La Uribe y Mesetas  
(Ant. Zona de distensión)**

2002 – 2004 :  **66%**

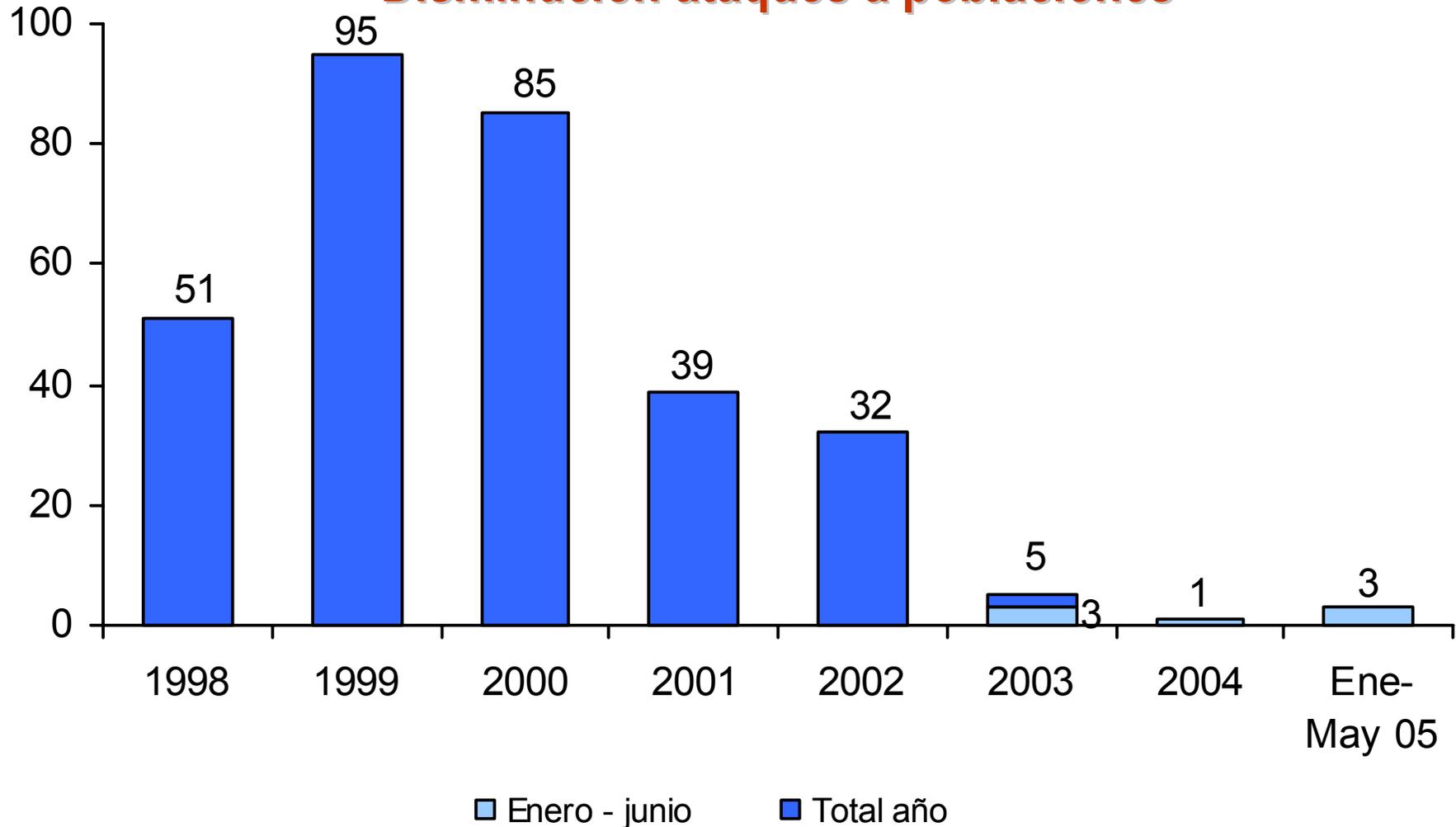
## Fuerza Pública y retornos

- Creación Mesa de trabajo permanente (RSS - MDN – Comando General Fuerzas Militares y Policía) para la evaluación de seguridad de las zonas donde se van a hacer retornos.
- 80 mil colombianos acompañados en retorno, además de quienes lo han hecho por su cuenta

## SISTEMA NACIONAL DE ATENCIÓN INTEGRAL A LA POBLACIÓN DESPLAZADA - SNAIPD -

# Política de Seguridad Democrática una Política de Derechos Humanos

### Disminución ataques a poblaciones



# Prevención y Protección de DDHH de comunidades en alto riesgo

## Programa Presidencial DDHH



## SISTEMA NACIONAL DE ATENCIÓN INTEGRAL A LA POBLACIÓN DESPLAZADA - SNAIPD -

### OBJETIVOS

- Fortalecimiento de la capacidad de protección de las instituciones públicas del orden nacional, regional y local.
- Fortalecer a las comunidades en riesgo con mecanismos de prevención y autoprotección.
- Buscar espacios de concertación entre el Estado y la comunidad para mejorar y reconstruir las relaciones existentes.

## SISTEMA NACIONAL DE ATENCIÓN INTEGRAL A LA POBLACIÓN DESPLAZADA - SNAIPD -

### OBJETIVOS

- Fortalecer prácticas sociales que favorezcan la construcción de una Cultura de Derechos Humanos con comunidades en riesgo del Macizo Caucano y de la Sierra Nevada de Santa Marta.
- Construir y desarrollar planes para la vigencia de una cultura de derechos humanos en las instituciones públicas que conforman el Estado así como en las administraciones de municipios del Macizo Caucano y de la Sierra Nevada de Santa Marta.
- Implementar estrategias comunicativas sobre la cultura de derechos humanos con comunidades en riesgo del Macizo Caucano y de la Sierra Nevada de Santa Marta

## PRODUCTOS

- Planes de Acción institucionales en materia de prevención y protección de Comunidades en Riesgo.
- Planes de Acción de las Comunidades en Riesgo en materia de prevención y autoprotección
- Planes de Acción concertados entre autoridades y comunidades. (Formulados y acompañados)
- Propuesta de política pública en materia de prevención y protección de DDHH de Comunidades en Riesgo.

## SISTEMA NACIONAL DE ATENCIÓN INTEGRAL A LA POBLACIÓN DESPLAZADA - SNAIPD -

### PRODUCTOS

- Diagnóstico sobre Cultura de Derechos Humanos en municipios de la Sierra Nevada de Santa Marta y del macizo Caucaño.
- Planes de Acción en Cultura de Derechos Humanos en municipios de la Sierra Nevada de Santa Marta y del Macizo Caucaño.
- Protocolo de pedagogía en Derechos Humanos y DIH, para la formación de comunidades en riesgo de la Sierra Nevada de Santa Marta y el Macizo Caucaño.
- Guía pedagógica para el reconocimiento de características socio culturales relacionadas con una cultura de derechos humanos con comunidades en riesgo de la Sierra Nevada y el Macizo Caucaño.
- Propuesta para difusión de CDH con actores estratégicos identificados
- Estrategias para la divulgación de la CDH en los municipios del Macizo Caucaño y la Sierra Nevada de Santa Marta

## SISTEMA NACIONAL DE ATENCIÓN INTEGRAL A LA POBLACIÓN DESPLAZADA - SNAIPD -

### AVANCES

- Protocolización de los convenios de cooperación internacional (asistencia técnica y financiera) entre el Gobierno Nacional y las agencias de los Gobiernos de España y de Estados Unidos. Abril 12 de 2005
- Focalización, bajo la coordinación del Programa Presidencial de Derechos Humanos de 12 zonas objeto de intervención : Sierra Nevada de Santa Marta (Departamentos de la Guajira Magdalena y Cesar); Macizo Caucano (Sur y Centro del Departamento de Cauca.); Montes de María (departamentos de Bolivar y Sucre); Provincia de Ocaña y región del Catatumbo (Norte de Santander) Arauca, Sur del Tolima, Urabá y Oriente Antioqueño, Pacífico Nariñense, Putumayo y Comunidades Embera Chamí de Caldas y Risaralda.
- Contratación de 3 consultores : Bogotá, Sierra Nevada y Macizo Caucano.
- Presentación del proyecto, en el mes de mayo de 2005, a las autoridades civiles, militares e indígenas de la Sierra Nevada de Santa Marta y del Macizo Caucano

## SISTEMA NACIONAL DE ATENCIÓN INTEGRAL A LA POBLACIÓN DESPLAZADA - SNAIPD -

### DERECHO A LA VIDA LIBERTAD E INTEGRIDAD PERSONALES

|                                     | 2003   | 2004   | Variación Porcentual |
|-------------------------------------|--------|--------|----------------------|
| Homicidios                          | 23.507 | 20.011 | -15%                 |
| Víctimas de masacres                | 504    | 259    | -49%                 |
| Casos de masacres                   | 94     | 45     | -52%                 |
| Homicidios sindicalistas            | 47     | 41*    | -13%                 |
| Homicidios de alcaldes y exalcaldes | 12     | 14     | 17%                  |
| Homicidios de Concejales            | 75     | 18     | -76%                 |
| Homicidios de Indígenas             | 211    | 85     | -60%                 |
| Homicidios de Maestros              | 54     | 68     | 26%                  |
| Homicidios de Periodistas           | 7      | 3      | -57%                 |
| Secuestros                          | 2.200  | 1.441  | -35%                 |

**SISTEMA NACIONAL DE ATENCIÓN INTEGRAL A  
LA POBLACIÓN DESPLAZADA - SNAIPD -**

**DERECHO A LA VIDA  
LIBERTAD E INTEGRIDAD PERSONALES**

|  | <b>ENE-MAY<br/>2004</b> | <b>ENE-MAY<br/>2005</b> | <b>Variación<br/>Porcentual</b> |
|--|-------------------------|-------------------------|---------------------------------|
| Homicidios                             | 9.048                   | 7.025                   | -22%                            |
| Víctimas de masacres                   | 118                     | 117                     | -19%                            |
| Casos de masacres                      | 26                      | 23                      | -12%                            |
| Homicidios sindicalistas               | 23                      | 7                       | -70%                            |
| Homicidios de alcaldes y<br>exalcaldes | 9                       | 7                       | -22%                            |
| Homicidios de Concejales               | 9                       | 15                      | 67%                             |
| Homicidios de Indígenas                | 47                      | 23                      | -51%                            |
| Homicidios de Maestros                 | 35                      | 19                      | -45%                            |
| Homicidios de Periodistas              | 3                       | 2                       | -33%                            |
| Secuestros                             | 759                     | 297                     | -61%                            |

# Política de Vivienda Urbana para la Población Desplazada

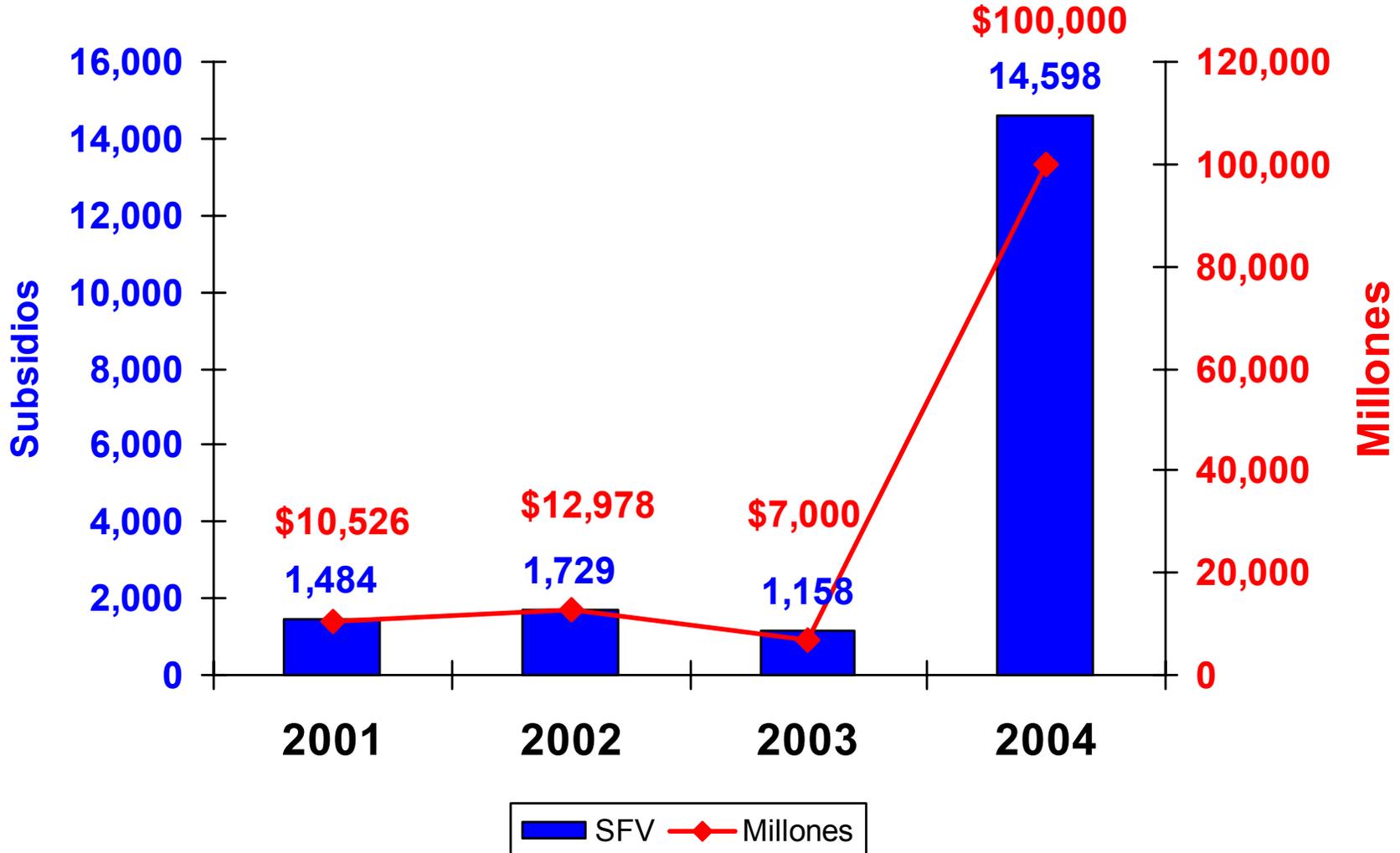
Ministerio de Ambiente,  
Vivienda y Desarrollo  
Territorial

---

## Asignación de SFV a la Población Desplazada

| 2001          |         | 2002          |         | 2003          |         | 2004          |         |
|---------------|---------|---------------|---------|---------------|---------|---------------|---------|
| Millones (\$) | No. SFV |
| 10.526        | 1.484   | 12.978        | 1.729   | 7.000         | 1.158   | 100.000       | 14.598  |

## Asignación de SFV a la Población Desplazada



## **APROPIACIÓN DE RECURSOS Y AMPLIACIÓN DE COBERTURA MAVDT 2005**

- Adicional al programa especial, la población desplazada tiene acceso con prioridad en las asignaciones de:
  - Subsidio en especie y complementario.
  - Esfuerzo Territorial.
  - Bolsa Única Nacional.

## **EJECUCIÓN DE RECURSOS MAVDT 2004**

Se identificaron problemas en la ejecución de los recursos, para lo cual el Gobierno expidió:

### **Decreto 2100 del 22 de Junio de 2005.**

- Amplía la vigencia del cobro y desembolso de subsidios.
- Permite la movilización de recursos a cuentas de ahorro programado

### **Decreto 1526 del 16 de mayo de 2005.**

- Ajuste de procedimientos para la presentación de proyectos y faculta a las CCF para otorgar elegibilidad.

# **INDICADOR SECTORIAL DE SATISFACCIÓN EN ALOJAMIENTO Y VIVIENDA BÁSICOS**

**A diciembre de 2004:**

- No. de Subsidios Asignados 22.652
- No. de Subsidios Solicitados 45.486
  
- Indicador Sectorial 50%

# **Ministerio de la Protección Social**

---

# **Atención integral a población en situación de desplazamiento**

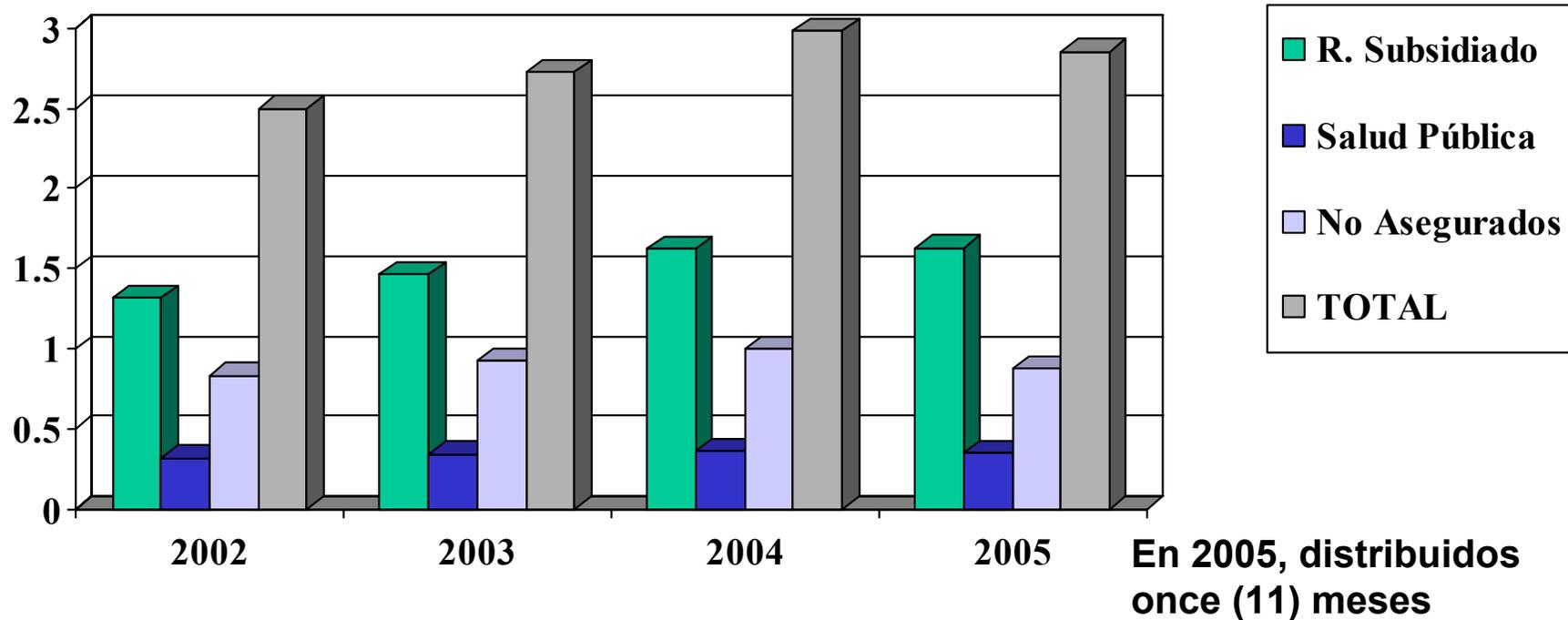
- **Goce del mínimo de protección**
  - **Derecho a la salud**
  - **Derecho a la integridad física, psicológica y moral**
  - **Apoyo al autosostenimiento**
  
- **Fortalecimiento de la gestión**

## ***Fuentes de Financiación para la atención en salud a población en situación de desplazamiento***

- **Nación**
  - Presupuesto General asignado al Ministerio
  - Recursos del FOSYGA
- **Entidades territoriales**
  - Recursos del Sistema General de Participaciones
  - Recursos Propios
  - Rentas cedidas

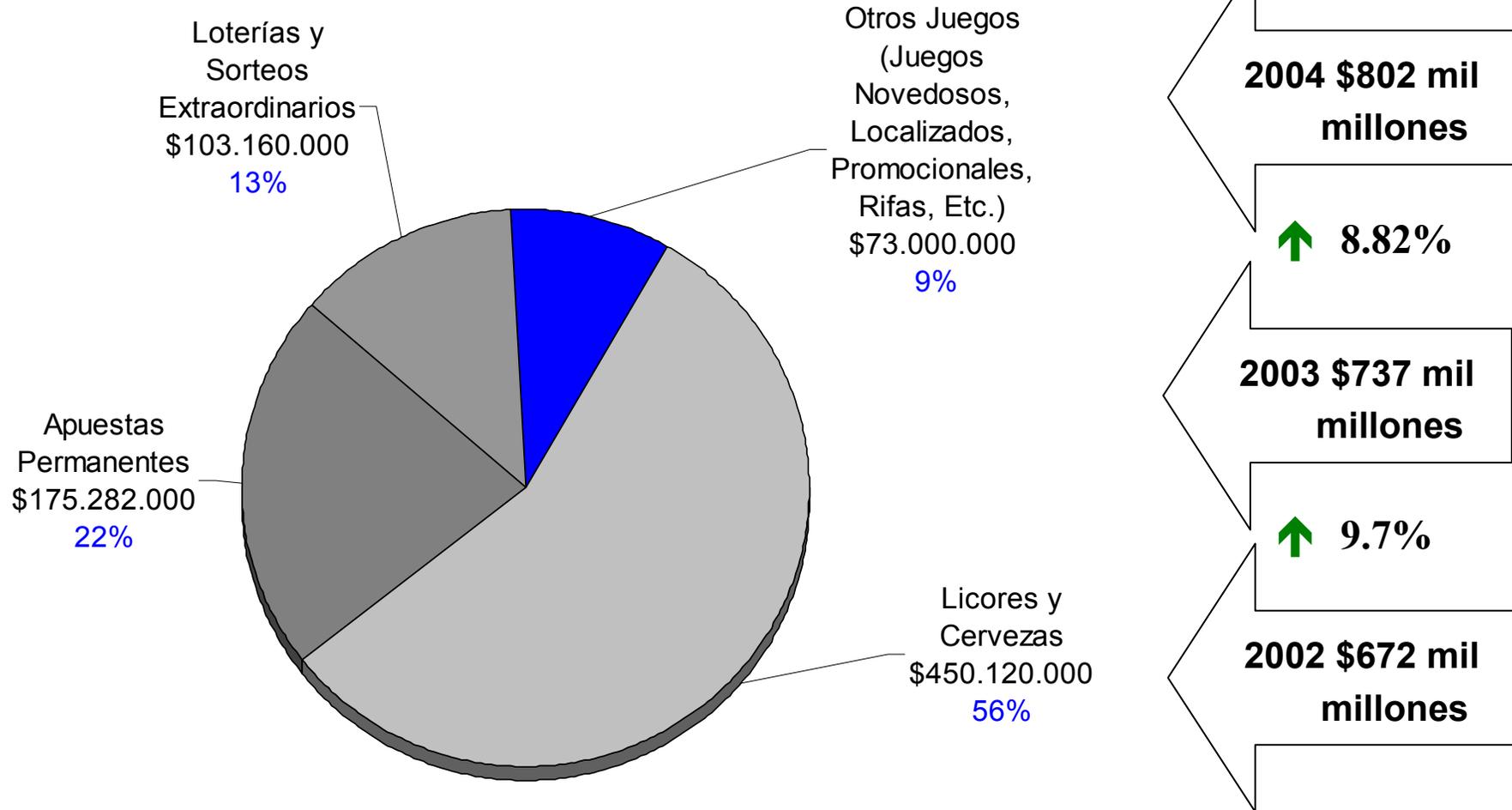
**RESPONSABILIDAD  
COMPARTIDA**

***Recursos distribuidos a departamentos, distritos y  
municipios para atención a poblaciones vulnerables  
Sistema General de Participaciones (SGP)***

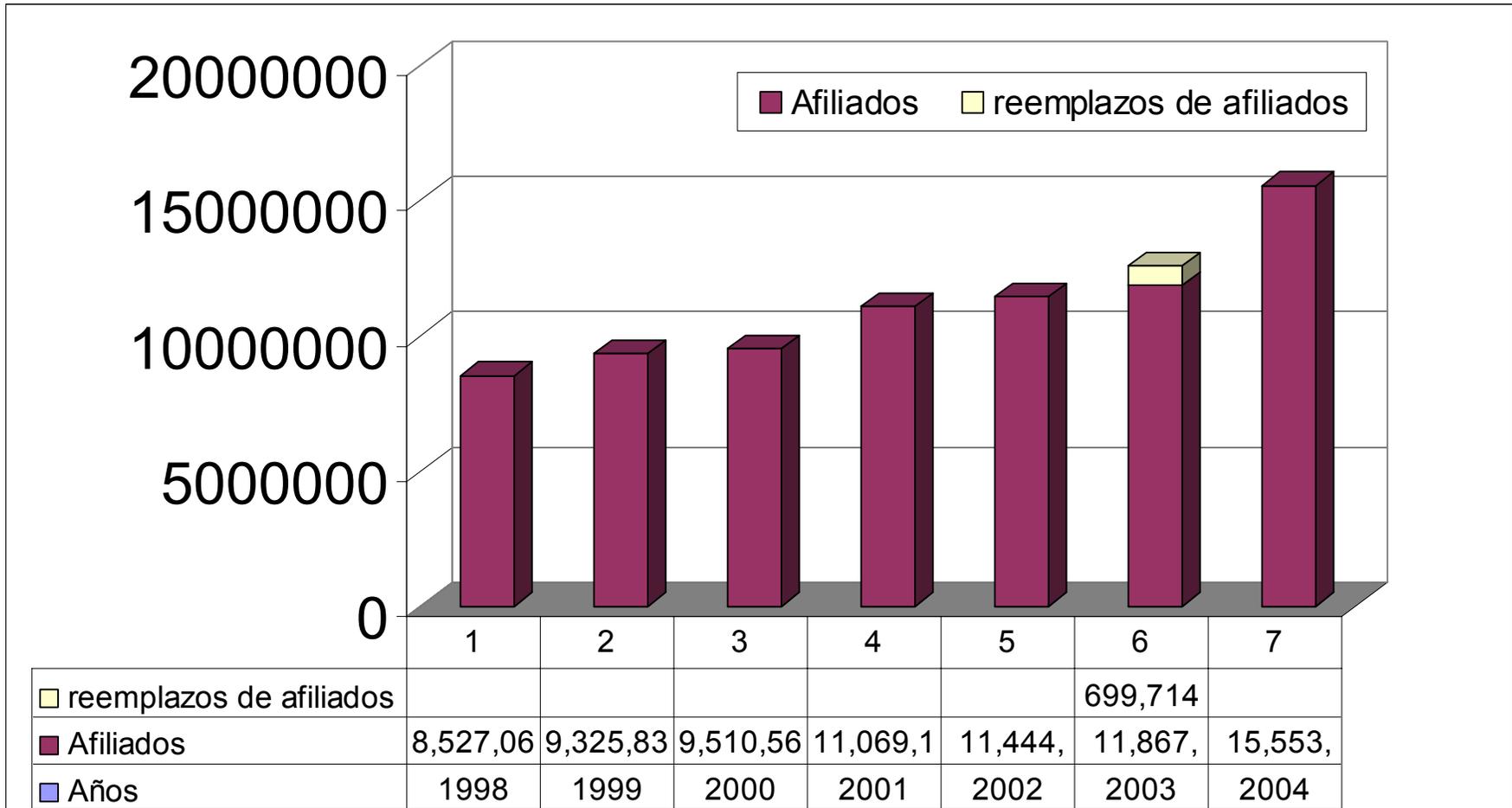


**Total 2002 a 2005, 11,034 billones de pesos.**

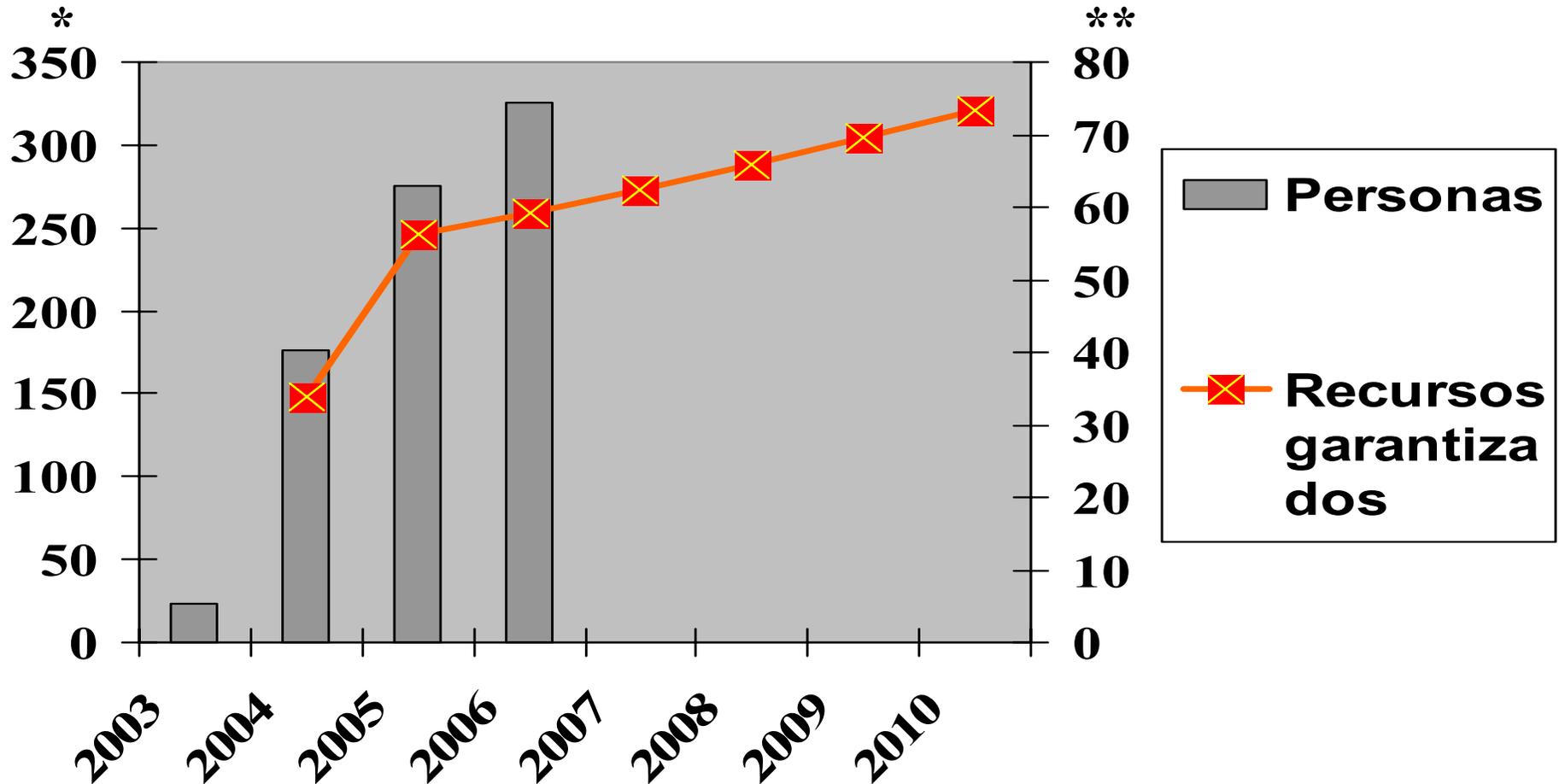
## ***Rentas cedidas - Ingresos Locales 2004***



***Evolución de la afiliación al Régimen Subsidiado,  
1998-2004  
Cuadro General***



***Personas en desplazamiento afiliadas al régimen subsidiado y proyección de recursos a 2010***

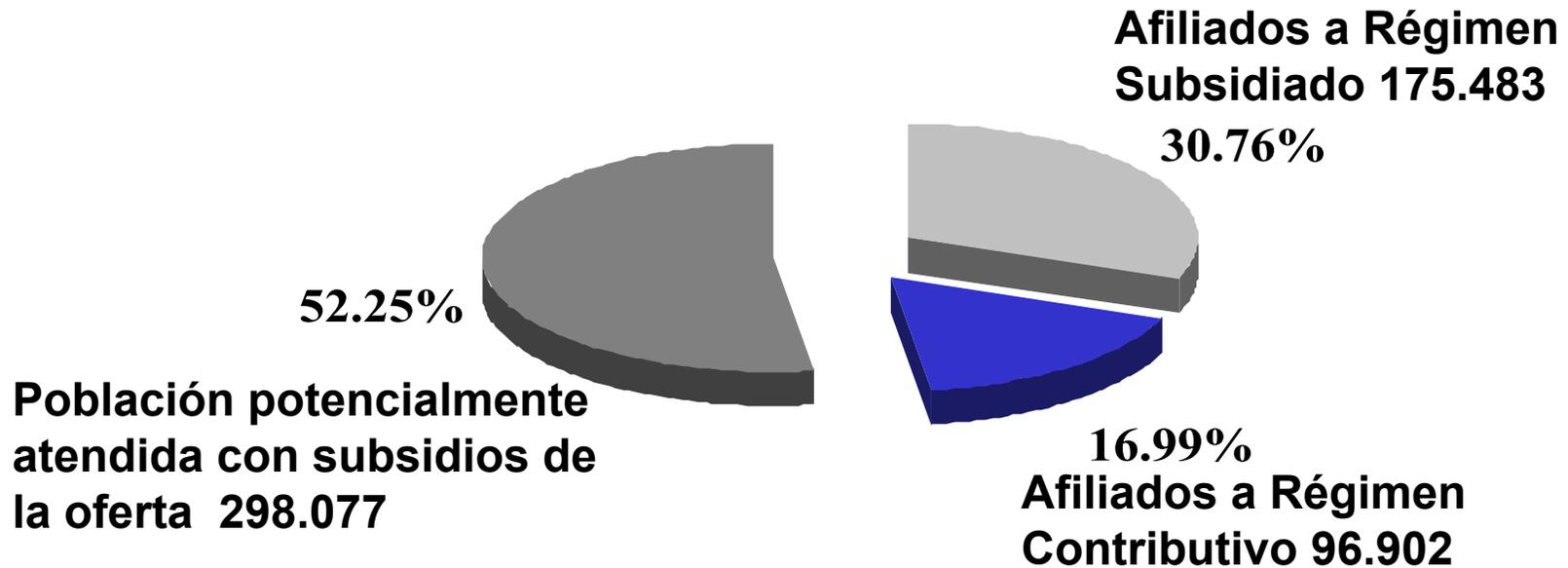


\* Miles de personas

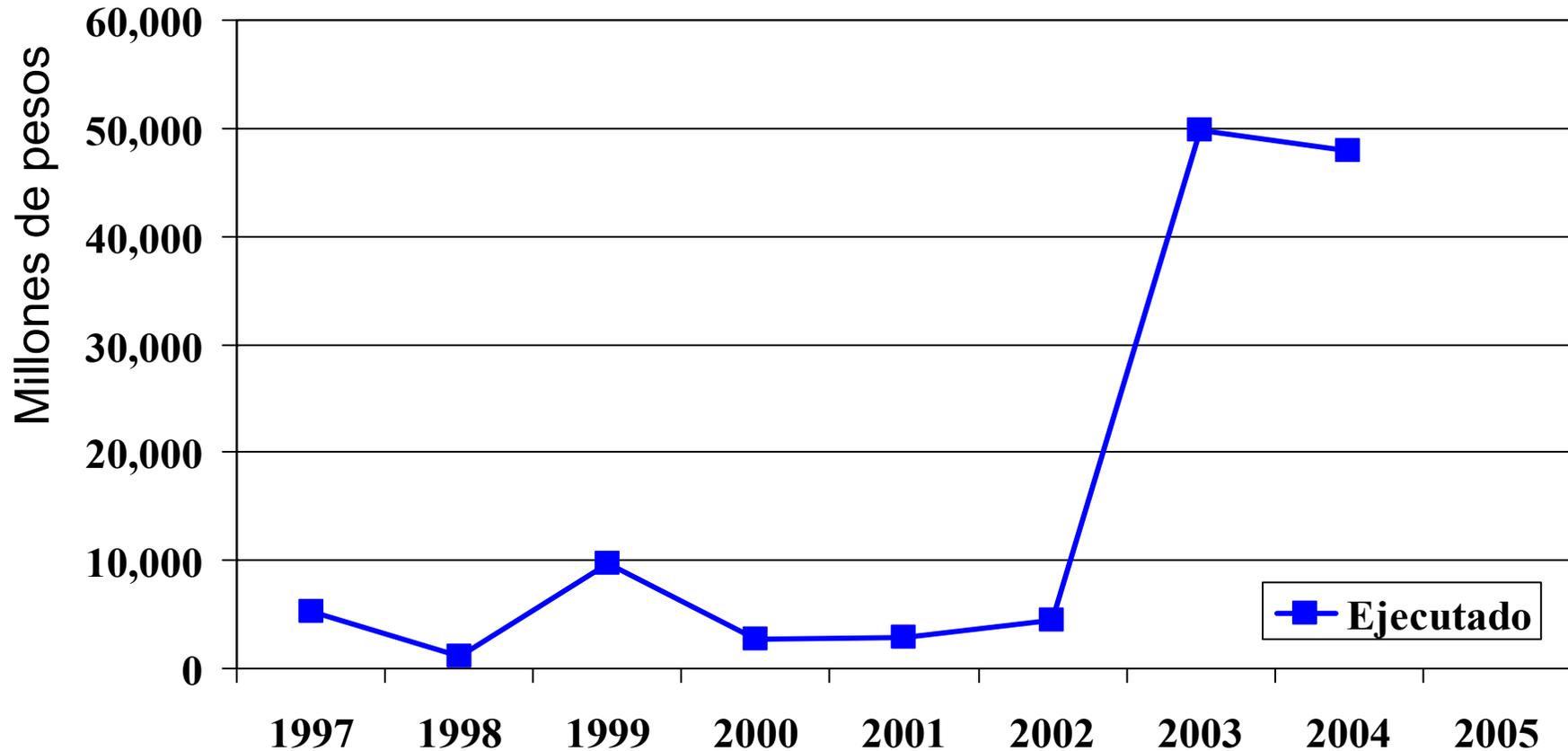
\*\* Millones de pesos

***Cruce datos entre Sistema Único de Registro de la RSS y el  
Sistema General de Seguridad Social en Salud – SGSSS, 31 de  
mayo 2005***

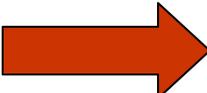
**100% → 570.462 registros identificados**



***Inversión en atención en salud a población en desplazamiento  
no asegurada, recursos FOSYGA, 1997-2005***



## ***Fortalecimiento de la Gestión, 2005***

- **Convenio suscrito con la Organización Internacional para las Migraciones, OIM. El Ministerio aporta \$300 millones y la OIM \$500 millones.**
- **Apoyo de la Organización Panamericana de la Salud con 7 oficinas regionales.**
- **27 jornadas de trabajo  capacitan 2708 responsables de la atención integral en salud a población en desplazamiento en Departamentos, distritos y ciudades capitales.**

## ***Fortalecimiento de la Gestión, 2005***

- **Circular Externa de 28 de abril para que a partir de julio 2005 las IPS reporten de manera separada las atenciones a la población en desplazamiento.**
- **Resolución 195 de febrero de 2005 ordenando que a partir de junio de 2005 las ARS y Direcciones Territoriales de Salud reporten por separado las personas en desplazamiento afiliadas al régimen subsidiado de salud**

## ***Derecho a la integridad física, psicológica y moral***

- **Además de las acciones del ICBF el Ministerio tiene los siguientes proyectos :**
- **Atención en salud integral e inclusión social dirigido a mujeres, niños y niñas víctimas de violencia intrafamiliar, sexual y de género en situación de desplazamiento y receptores vulnerables, por US\$350.000. OIM-Defensoría**
- **Salud sexual y reproductiva en 600.000 jóvenes de comunidades receptoras y en desplazamiento, por US\$8.678.000. OIM**

## ***Apoyo al autosostenimiento***

➤ **Complementando acciones del SENA, se adelanta estudio en población en desplazamiento para determinar sus características socioeconómicas, ubicación geográfica, composición familiar, nivel educativo y perfil ocupacional con el propósito de formular y focalizar proyectos y programas de protección social, capacitación y empleos dirigidos en esta población**

# SISTEMA NACIONAL DE ATENCIÓN INTEGRAL A LA POBLACIÓN DESPLAZADA - SNAIPD -

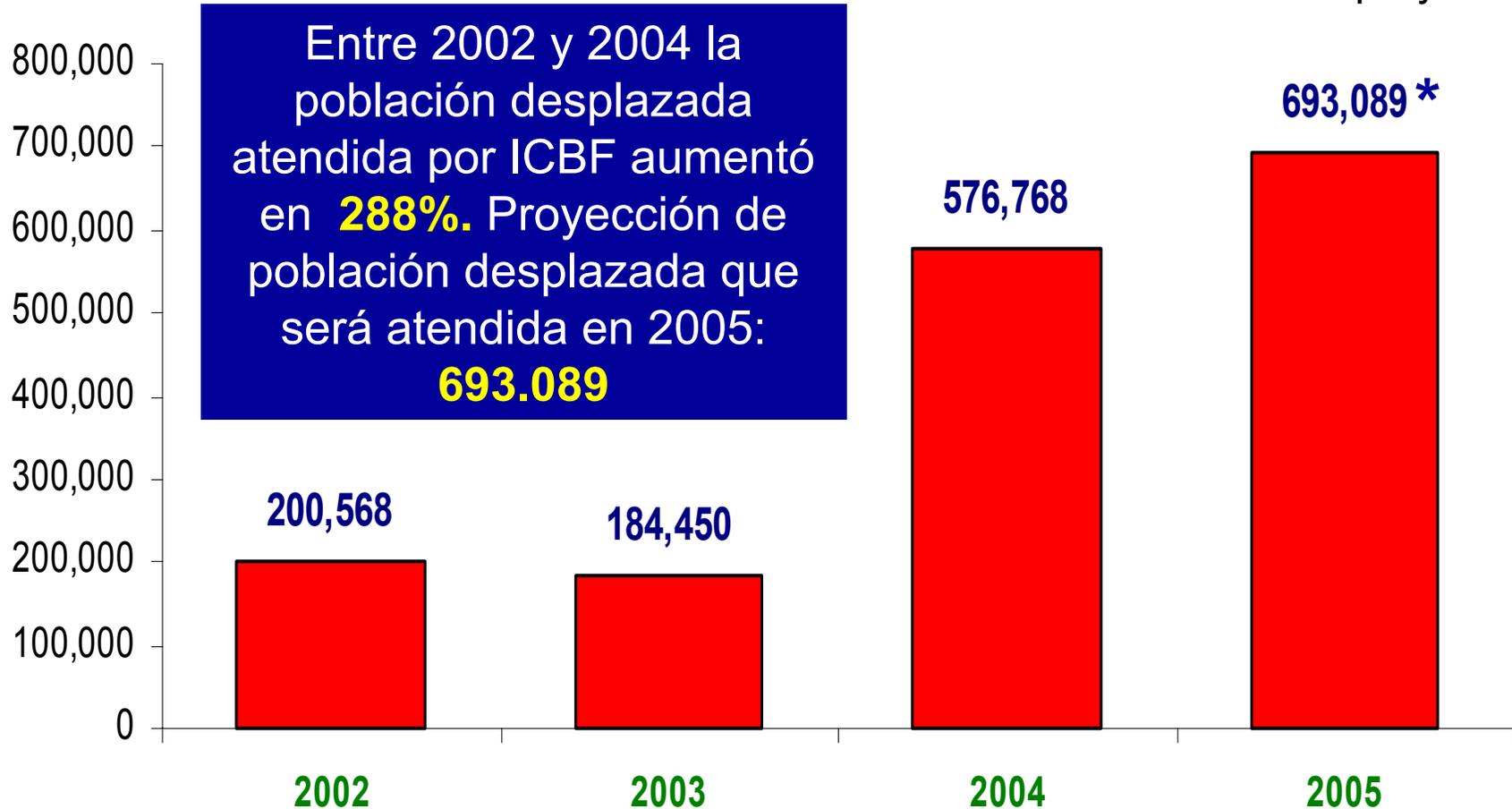


## Instituto Colombiano de Bienestar Familiar



# Población Desplazada Atendida por ICBF

\* Cifra proyectada



# Inversión ICBF para Atención a Desplazados



# Estrategias Específicas de Atención

- Raciones Alimentarias de Emergencia
- Unidades Móviles
- OPSR (ICBF-PMA-RSS)
- Convenio ICBF-OIM
- Centros de Atención Integral a Familias Desplazadas

El Programa Nacional de Alimentación Complementaria para el Adulto Mayor prioriza la atención a desplazados (Conpes 86 y 92)

**42.329 adultos mayores** estaban registrados en el SUR al asignar los cupos

Inversión de \$ **9.949 millones**

# Otras Acciones ICBF

**Todos** los programas del **ICBF** establecen como **primera prioridad**, la atención a niños y mujeres gestantes o lactantes pertenecientes a **población desplazada** y están orientados a garantizar los derechos a la dignidad, la integridad física, psicológica y moral, a la familia y a la unidad familiar

# Otras Acciones ICBF

- **Sistema de información del ICBF** ha sido rediseñado para capturar los datos correspondientes a la atención de población desplazada
- **Mesa de trabajo** permanente a nivel nacional, **sesiona bimestralmente**
- **Unidad de Gestión:** coordina y articula la atención de la población desplazada
- **Plan de capacitación** en normatividad, derechos de la población desplazada y programas interinstitucionales (**a la fecha: 311 servidores públicos capacitados**)
- Apoyo de ONGs para promover la **participación de organizaciones de población desplazada.** El ICBF trabaja con **988 organizaciones de la sociedad civil** que participan en proyectos de la OPSR

# Otras Acciones ICBF

Definición de una **partida con  
destinación específica** para  
atender solicitudes de familias  
desplazadas (S.U.R.) con el fin de  
**cubrir las cuotas de participación o  
tasas compensatorias** de los  
hogares comunitarios o infantiles

# **PROGRAMAS ATENCIÓN POBLACIÓN DESPLAZADA**

## **SERVICIO NACIONAL DE APRENDIZAJE**

**SENA**

2005



## SISTEMA NACIONAL DE ATENCIÓN INTEGRAL A LA POBLACIÓN DESPLAZADA - SNAIPD -

### DESPLAZADOS ATENDIDOS 1997 - MAYO 2005

| AÑO   | Desplazados Capacitados en Centros Formación | Desplazados Capacitados en Jóvenes en Acción | Desplazados Orientadas 2004 - 2005 Servicio Público de Empleo | Desplazados Capacitados Convenio SENA FONADE | Total Desplazados Capacitados | Unidades Productivas Creadas |
|---|--|--|---|--|-------------------------------|------------------------------|
| 1997  | 937  | -  | -   | -  | 937                           | -                            |
| 1998  | 2.742  | -  | -   | -  | 2.742                         | -                            |
| 1999  | 6.009  | -  | -   | -  | 6.009                         | -                            |
| 2000  | 3.674  | -  | -   | -  | 3.674                         | -                            |
| 2001  | 4.092  | -  | -   | -  | 4.092                         | -                            |
| 2002  | 9.199  | -  | -   | -  | 9.199                         | -                            |
| 2003  | 12.218                                       | 235  | -   | 5.250  | 17.703                        | -                            |
| <b>2004</b>   | <b>11.518</b>                                | -  | <b>5.833</b>  | <b>5.300</b>                                 | <b>22.651</b>                 | <b>4</b>                     |
| <b>A Mayo 2005</b>  | <b>8.883</b>                                 | <b>344</b>                                   | <b>8.206</b>  | <b>250</b>                                   | <b>17.683</b>                 | -                            |
| Acciones en ejecución a Mayo 2005   | 8.513  | -  | -   | 1100   | 9.613                         | 60                           |
| <b>TOTAL</b>  | <b>67.785</b>                                | <b>579</b>                                   | <b>14.039</b>   | <b>11.900</b>                                | <b>94.303</b>                 | <b>64</b>                    |
| Total personas atendidas para seguir dando cumplimiento a la Sentencia T-025/04, 34.501 |  |  |   |  |                               |                              |

(\* ) Atención a Bojayá (comunidad Bellavista) 2.290

## METAS PLAN DE ACCIÓN INTEGRAL 2005 - 2006

| ACCION   | No. Desplazados | RECURSOS              |
|--|-----------------|-----------------------|
| Orientación 2005   | 77.616          | 576.700.000           |
| Capacitación 2005  | 62.093          | 8.522.600.000         |
| Asesoría para formulación proyectos productivos 2005   | 500 (*)         | 550.800.000           |
| Transferencia de Metodología (33 regionales)   | 33              | 200.000.000           |
| Orientación 2006   | 87.965          | 634.400.000           |
| Capacitación 2006  | 70.372          | 10.624.800.000        |
| Asesoría para formulación proyectos productivos 2006   | 500             | 551.500.000           |
| Transferencia de Metodología (33 regionales)   | 33              | 220.000.000           |
| <b>TOTAL</b>   | <b>299.112</b>  | <b>21.880.800.000</b> |
| Nota: Convenio Red de Solidaridad, CHF International, SENA, para desarrollar proyectos productivos 4.200 desplazadas |                 |                       |

(\*) Proyectos formulados y acompañados a la fecha: 60

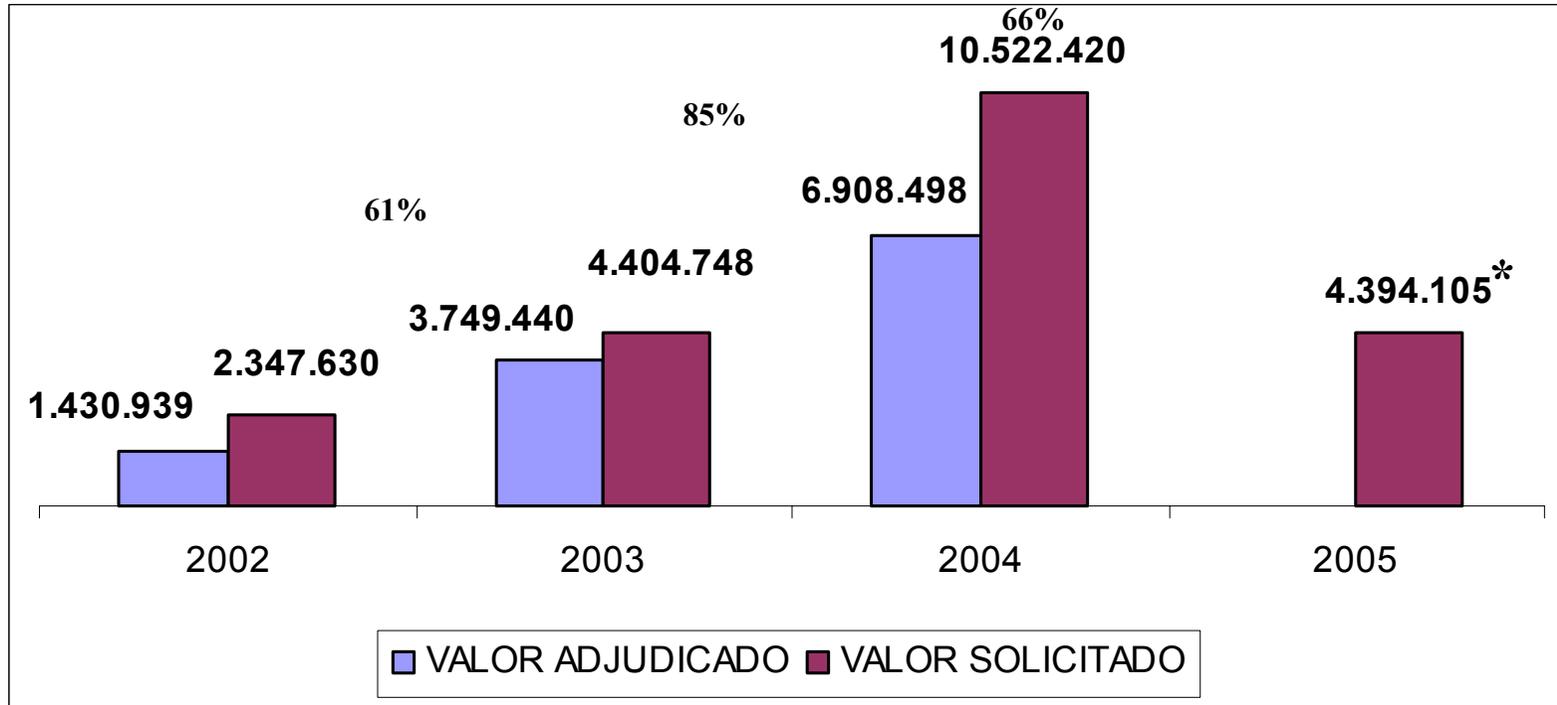
## ATENCIÓN A POBLACIÓN DESPLAZADA

| <b>AÑO</b>  | <b>N. Desplazados</b> |
|---|-----------------------|
| Población Desplazada Potencial a Atender (15 – 65 años) | 557.356               |
| Total Atendidos (A Mayo 2005)                           | 94.303                |
| Porcentaje de Avance                                    | 17%                   |

# **MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL**



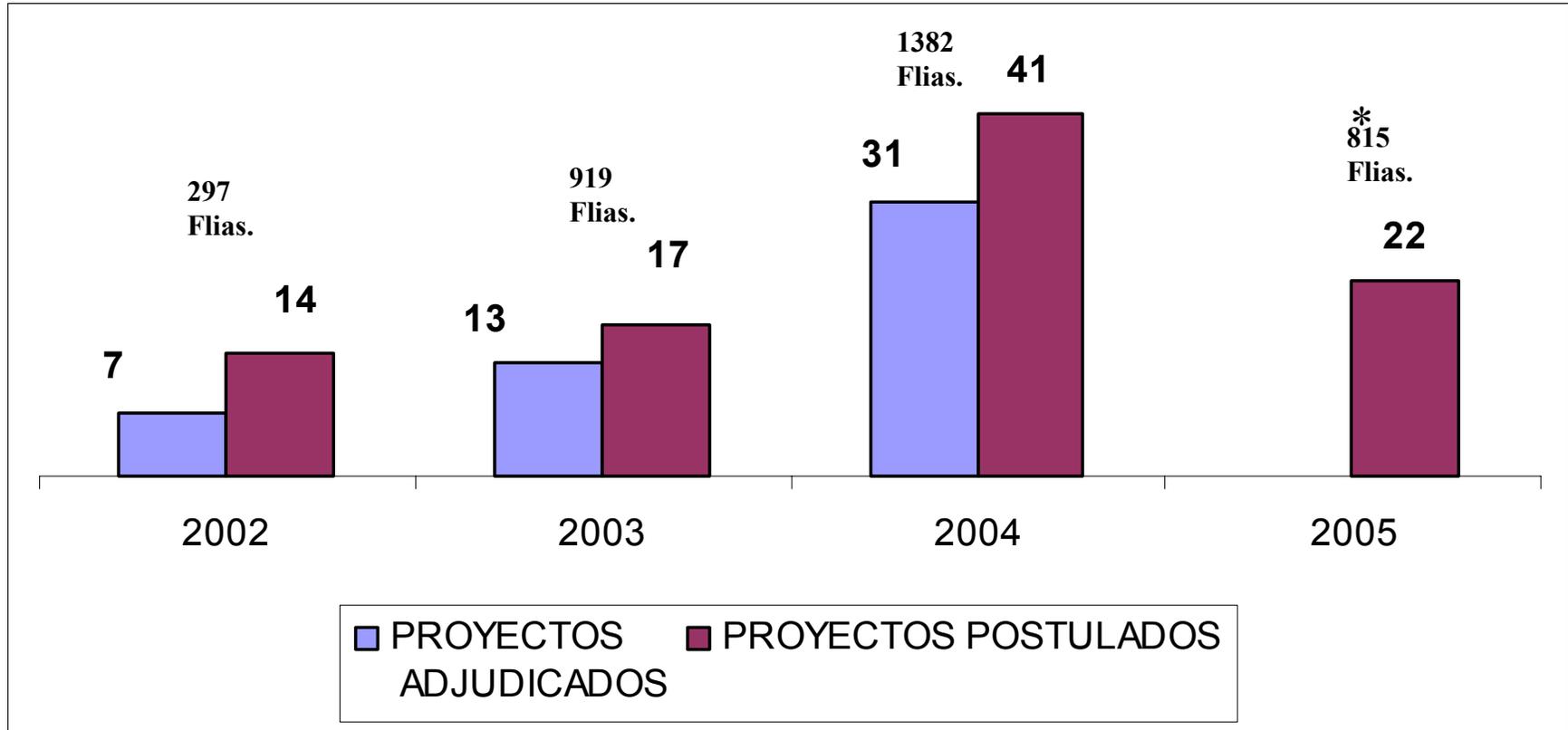
**I**  
**SUBSIDIOS DE VISR SOLICITADOS Y ADJUDICADOS - MADR**  
**2002-2005.**  
(en miles de millones)



\* Proyección de la 1era Convocatoria en el 2005. En el segundo semestre se hará la 2a convocatoria del 2005.

**SUBSIDIOS DE VISR SOLICITADOS Y ADJUDICADOS -  
MADR 2002-2005.**

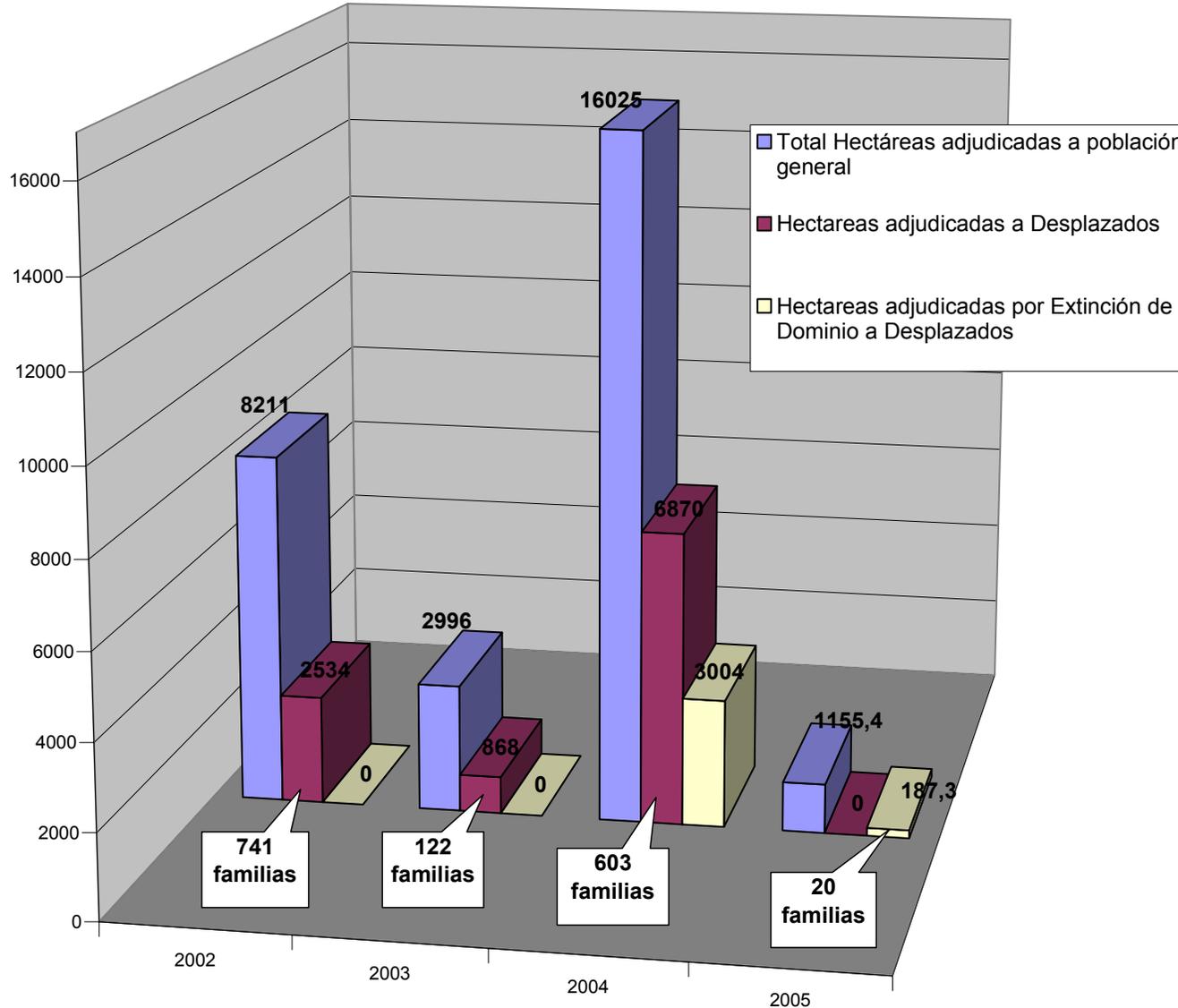
TOTAL FAMILIAS BENEFICIADAS CON SVISR - MADR 2002-2005



\* Proyección de la 1era Convocatoria en el 2005. En el segundo semestre se hará la 2a convocatoria del 2005.

## II

### ACCESO A TIERRAS: POBLACION DESPLAZADA Y FAMILIAS BENEFICIADAS



## PROYECTOS PRODUCTIVOS

### 2. COLOCACION DE RECURSOS A LA POBLACIÓN DESPLAZADA.

#### 2.1 Crédito especial para desplazados

Los resultados del programa especial de crédito para desplazados son los siguientes:

| VARIABLE                 | 2003      | 2004    | 2005          |                            |            | TOTAL     |
|--------------------------|-----------|---------|---------------|----------------------------|------------|-----------|
|                          |           |         | Desembolsados | Pendiente Desembolsos (xx) | Total 2005 |           |
| No. Proyectos            | 3         | 3       | 3             | 6                          | 9          | 15        |
| Beneficiarios            | 47        | 151     | 132           | 426                        | 558        | 756       |
| Valor Créditos (\$miles) | 1.262.634 | 308.088 | 439.654       | 6.736.520                  | 7.176.174  | 8.746.896 |
| Respaldo FAG (x)         | 100%      | 100%    | 100%          | 100%                       |            |           |

(x) El respaldo del 100% sólo aplica para proyectos de población desplazada.

(xx) Créditos que están reuniendo requisitos para el desembolso.

## **PROYECTOS PRODUCTIVOS**

### **2.2. Crédito ordinario individual**

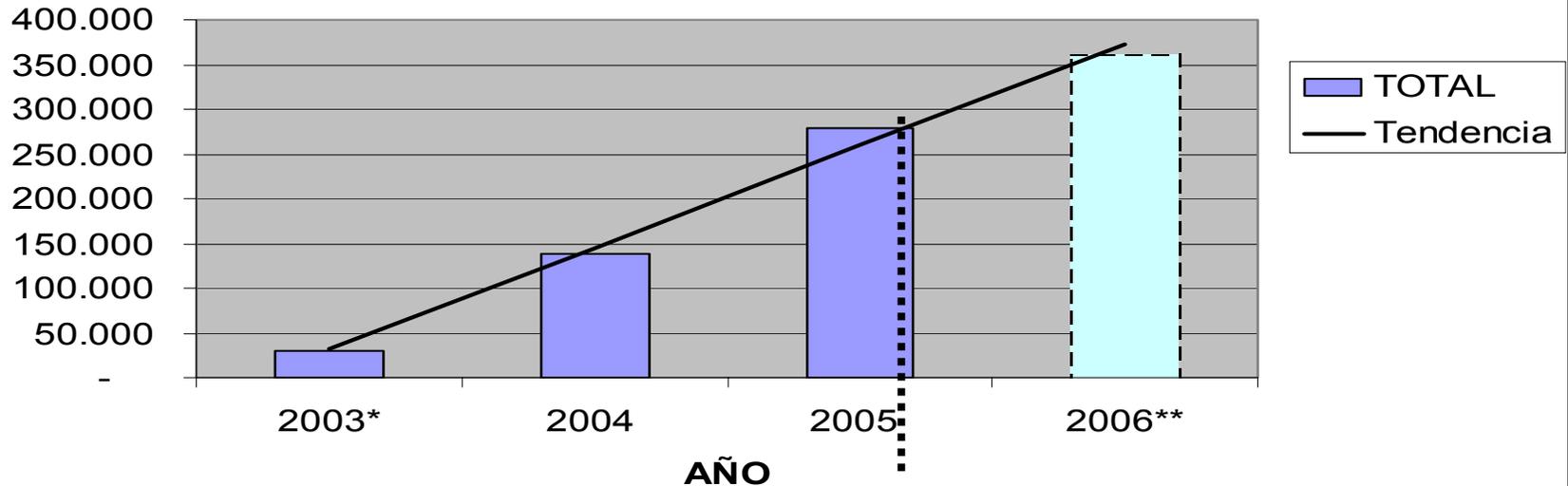
Los desplazados pueden igualmente acceder a líneas de crédito en forma individual, lo que refleja los siguientes resultados:

| <b>VIGENCIA</b>             | <b>2003</b> | <b>2004</b> | <b>2005</b> | <b>TOTAL</b>    |
|-----------------------------|-------------|-------------|-------------|-----------------|
| <b>No. De Beneficiarios</b> | 508         | 1.729       | 1.219       | <b>3.456</b>    |
| <b>Vr. Del Crédito</b>      | 1.716,6     | 6.673,1     | 4.461,2     | <b>12.850,8</b> |

**Ministerio de Educación Nacional**  
República de Colombia

**COBERTURA EDUCATIVA 2002 – 2005 v PROYECCIONES 2006**

**NIÑOS Y NIÑAS EN SITUACION DE  
DESPLAZAMIENTO ATENDIDOS POR EL SISTEMA  
EDUCATIVO**

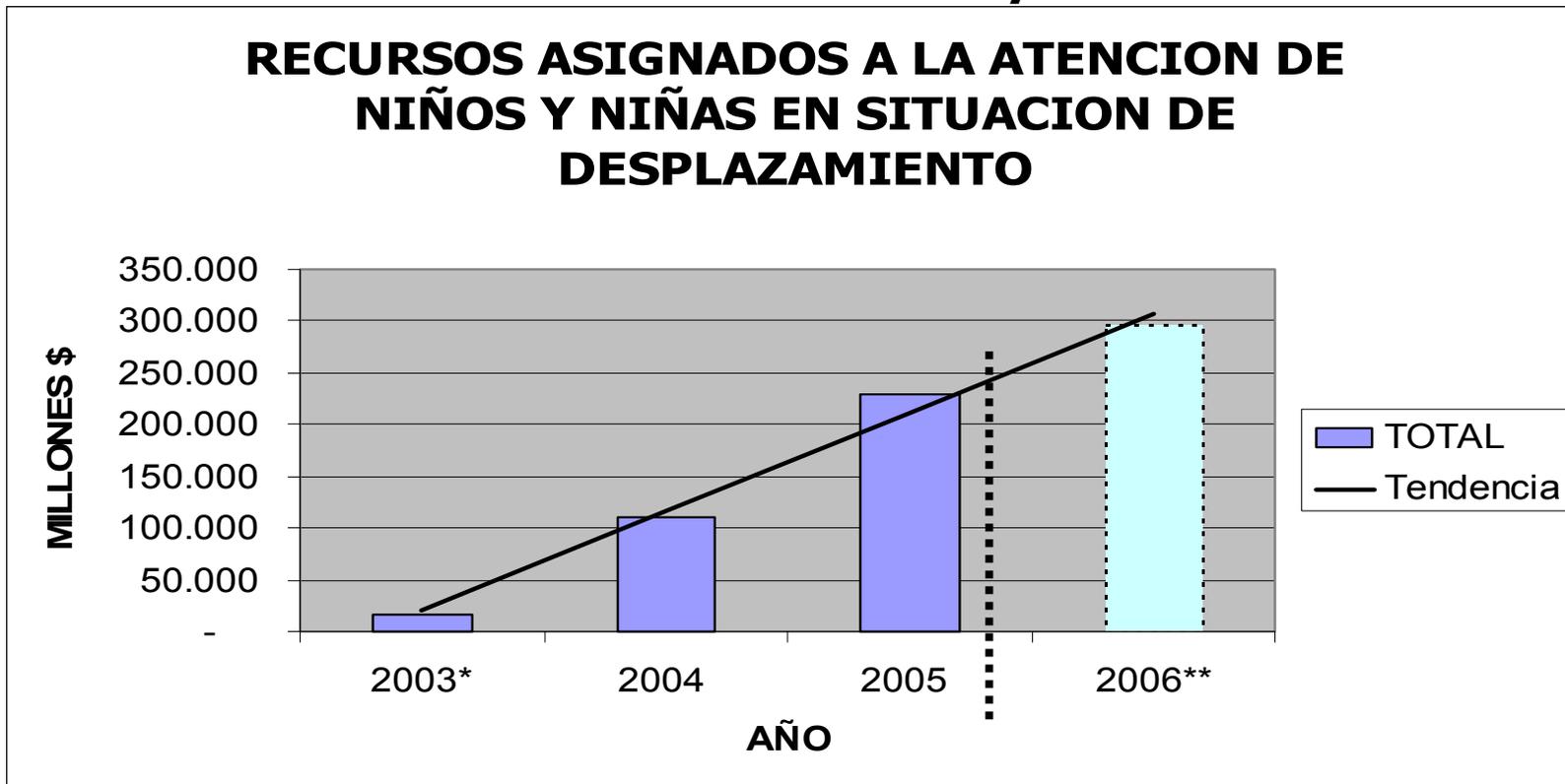


| 2003*  | 2004    | 2005    | 2006**  |
|--------|---------|---------|---------|
| 29.707 | 138.192 | 278.802 | 362.508 |

\* Se incluyen únicamente los niños beneficiados por el programa de atención a desplazados, porque no se cuenta con la información del sistema educativo.

\*\* Proyección.

## ASIGNACIÓN DE RECURSOS 2002 – 2005 y PROYECCIONES 2006



| 2003*    | 2004      | 2005      | 2006**    |
|----------|-----------|-----------|-----------|
| \$17.362 | \$118.289 | \$230.843 | \$297.807 |

(Millones)

\* Se relacionan los recursos destinados por el proyecto debido a que no es posible cuantificar los recursos del Sistema General de Participaciones – SGP.

\*\* Proyección.

**ASIGNACIÓN DE RECURSOS 2002 – 2005 y PROYECCIONES 2006**

| <b>FUENTE</b>  | <b>2003*</b>     | <b>2004</b>       | <b>2005</b>       | <b>2006**</b>     |
|--|------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Sistema General de Participaciones - SGP   | 4.152            | 92.012            | 115.487           | 119.991           |
| Recursos del Presupuesto Nacional  | -                | 665               | 85.609            | 159.840           |
| Fondo Nacional de Regalías - FNR   | 8.107            | 10.859            | 11.298            | 11.976            |
| Fondo MEN- ICETEX  |                  | 894               | 160               |                   |
| Recursos para infraestructura (Ley 21, Audiencias Públicas, Presupuesto Nacional y Plan Padrino) |                  | 7.543             | 2.133             |                   |
| Cooperacion Internacional  |                  |                   |                   |                   |
| - OIM  | 4.922            | 2.461             | 2.500             |                   |
| - UNESCO   | 181              |                   | 1.178             |                   |
| - OEI  |                  |                   | 478               |                   |
| Recursos Tranferencia Red de Solidaridad Social - RSS  | -                | 3.855             | 12.000            | 6.000             |
| <b>TOTAL</b>   | <b>\$ 17.362</b> | <b>\$ 118.289</b> | <b>\$ 230.843</b> | <b>\$ 297.807</b> |

**(Recursos en Millones)**

**Formación de las personas que atienden la población desplazada**

| ACCION  | 2003   | 2004    | 2005    | Total          |
|---|--------|---------|---------|----------------|
| <b>Docentes capacitados</b> para la atención de la población en situación del desplazamiento.             | 788    | 3.655   | 4.287   | <b>8.730</b>   |
| <b>Estudiantes beneficiados</b> a través de la implementación de modelos flexibles y atención psicosocial | 22.891 | 105.500 | 114.030 | <b>241.221</b> |

**Facilidades para el acceso a la educación**

| ACCIÓN   | Estudiantes beneficiados |               |               |
|--|--------------------------|---------------|---------------|
|  | 2004                     | 2005          | Total         |
| Mejoramiento de infraestructura y dotación de Instituciones Educativas RSS | 17.144                   | 16.022        | <b>33.166</b> |
| Mejoramiento de infraestructura (otros recursos)                           | 6.825                    | 2.097         | <b>8.922</b>  |
| <b>TOTAL</b>   | <b>23.969</b>            | <b>18.119</b> | <b>42.088</b> |

## Facilidades para el acceso a la educación

| MODELO EDUCATIVO FLEXIBLE                                 | DESCRIPCIÓN  | ALUMNOS BENEFICIADOS 2003-2005 |
|---|--|--------------------------------|
| <b>Aceleración del Aprendizaje</b>                        | Atiende a los niños, niñas y jóvenes que se encuentran en <b>extraedad</b> , que no han terminado la básica primaria, que saben leer y escribir y que se encuentran fuera o dentro del sistema educativo.                    | 12.125                         |
| <b>Programa de Educación Continuada Metodología CAFAM</b> | Es un modelo de <b>educación semipresencial</b> que sirve para validar grados o el bachillerato completo. El programa se orienta a alfabetizar y brindar educación básica y media a jóvenes y adultos.                       | 28.009                         |
| <b>Escuela Nueva- Círculos de Aprendizaje</b>             | Es una estrategia que utiliza la metodología Escuela Nueva y sirve de " <b>punte</b> " para que los niños que están por fuera ingresen transitoriamente al sistema escolar y los prepara para su integración definitiva.     | 230                            |
| <b>Educación Relacional FONTÁN</b>                        | Ofrece <b>procesos flexibles</b> en los tiempos de ingreso de los niños, al sistema y en el tiempo que cada uno requiere para su aprendizaje. Brinda atención personalizada y desarrolla componentes sociales y emocionales. | 1.500                          |
|   | <b>TOTAL</b>   | <b>41.864</b>                  |

## Coordinación en la formulación e implementación de las políticas

| 2003   | 2004   | 2005   |
|--|--|--|
| El Ministerio no cuenta con información de las necesidades de atención específica. Las intervenciones se hacen con base en la información de necesidades entregadas por las E.T. y la RSS. | Se desarrolla un plan de acompañamiento permanente a las E.T. y se articula el trabajo con la RSS para el diseño de diagnósticos educativos de oferta y demanda. | Para este año ya se cuenta con <b>28</b> diagnósticos educativos de necesidades de oferta y de demanda y con <b>21</b> proyectos que identifican la población por fuera del sistema. A finales del año se espera contar con el diagnóstico de todas las E.T. |

## Mecanismos de seguimiento de la gestión

| 2003  | 2004   | 2005  |
|---|--|---|
| Se realiza el seguimiento al Programa de atención a la población escolar desplazada a través del sistema de seguimiento a proyectos del Ministerio. | Por primera vez se cuenta con la identificación de los niños desplazados matriculados a través del Sistema Nacional de Información del Sector Educativo. | La información que se recibe a través del Sistema es de niño por niño, mejorando el reporte de información para seguimiento y focalización. |



# Acción Social



## **FORMULACIÓN Y DESARROLLO DE LA POLÍTICA PÚBLICA**

1. Plan Nacional de Desarrollo: priorización
2. Decreto 250 de 2005: Nuevo Plan Nacional de Atención Integral
3. En ejecución 14 planes operativos del SNAIPD
4. Comités Jurídico y Técnico de Sistemas de Información
5. 4 Mesas Nacionales Temáticas
6. 26 Comités Departamentales y 382 Comités Municipales
7. 5 PIU: Nariño, Bogotá, Popayán, Neiva y Meta, y en ajuste 33.
8. Mecanismos permanentes de divulgación.

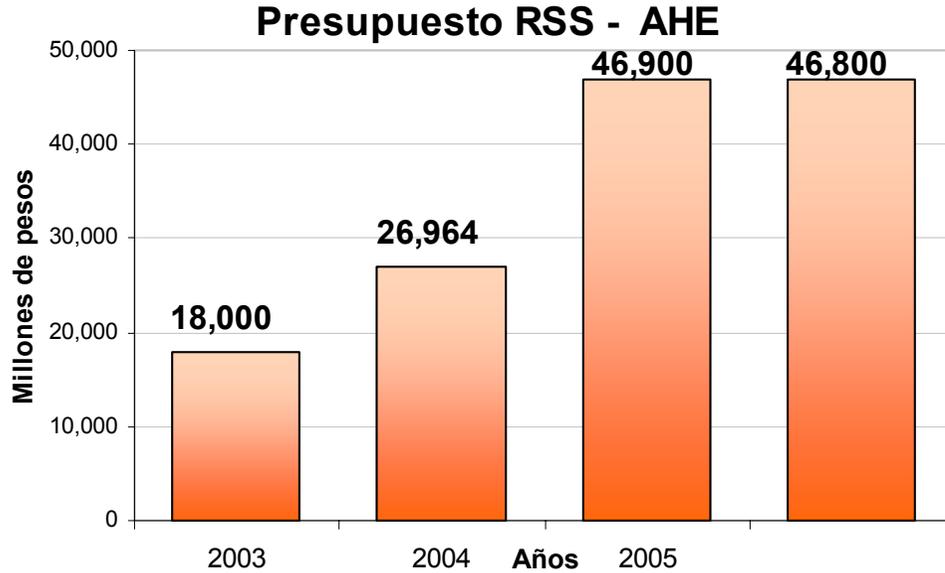
### PROMOCIÓN Y PARTICIPACIÓN SOCIAL

1. Participación social y fortalecimiento organizativo de la Población Desplazada
  - ✓ Encuentro Nacional de Organizaciones de Población Desplazada
  - ✓ Instalación de la Mesa Nacional de Población Desplazada
2. Encuentros Nacionales y Regionales con Autoridades Territoriales
3. Unidades de Atención y Orientación: 13 en el 2002 a 29 en el 2005

### COORDINACIÓN DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL

1. Construcción concertada del Plan de Acción Humanitaria
2. Bloques temáticos de cooperación
3. Proceso Londres - Cartagena
4. Prioridades del Gobierno en materia de cooperación:
  - ✓ Carta de Entendimiento PMA
  - ✓ Convenio FAO
  - ✓ Continuidad del documento de entendimiento CICR
5. Seguimiento bilateral ACCI – Cancillería
6. Convenio ACNUR – RSS (UTeC)

## ATENCIÓN HUMANITARIA DE EMERGENCIA

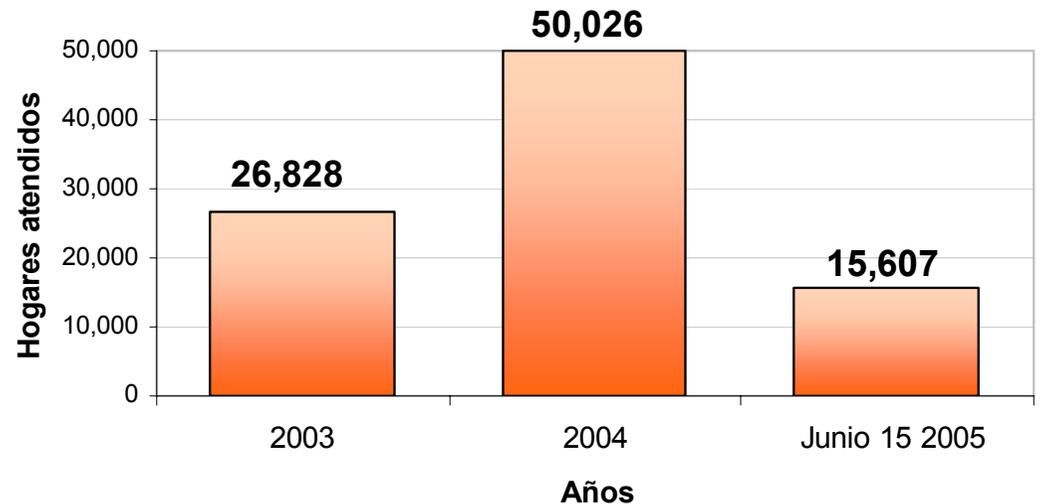


Incremento presupuestal

✓ 2004 → 50%

✓ 2005 → 74%

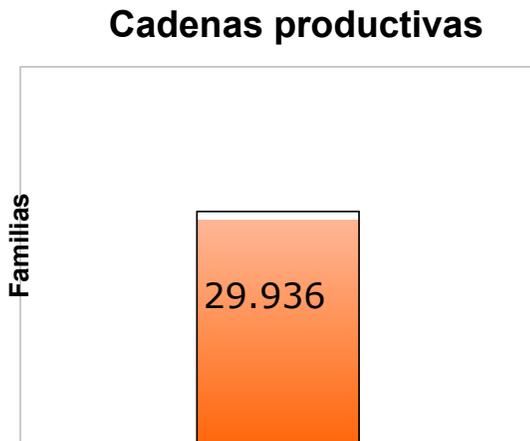
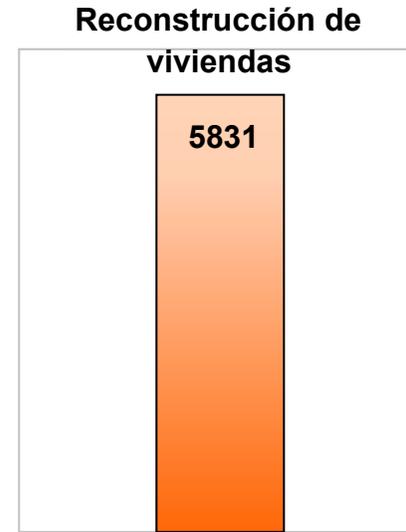
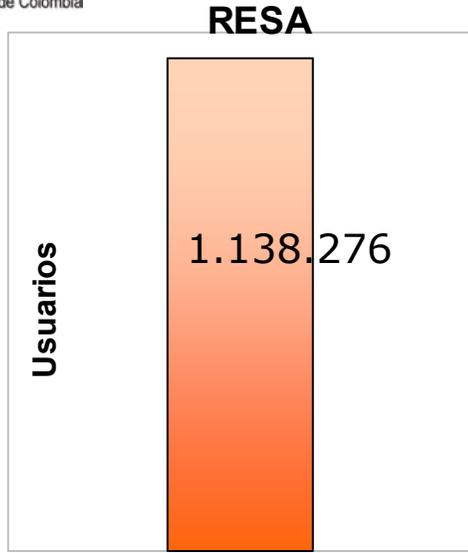
### Cobertura AHE



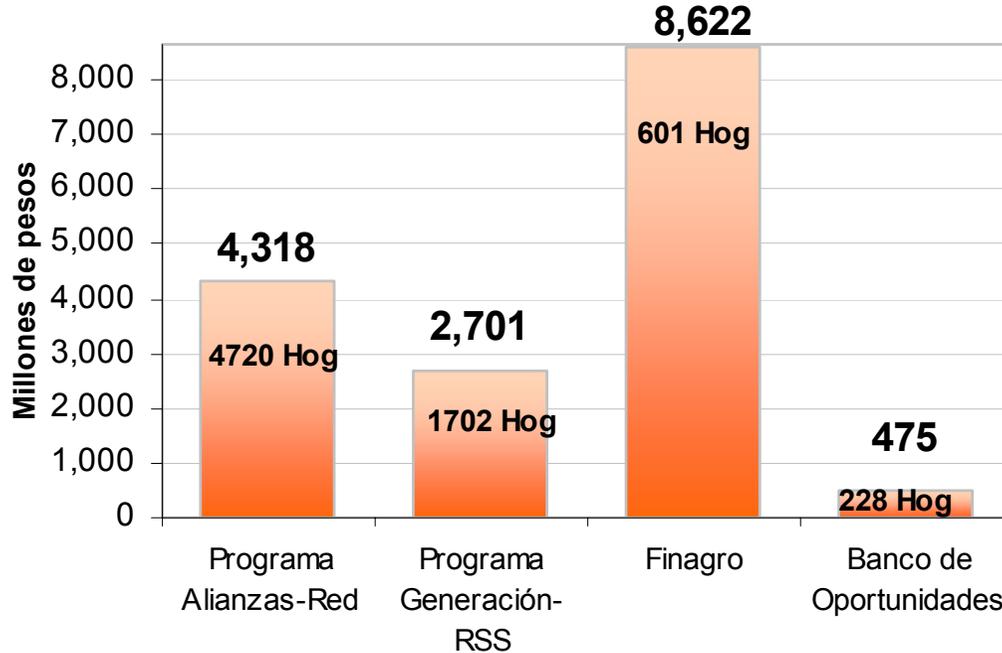
- ✓ Alianzas Humanitarias con CHF y CICR.
- ✓ Oportunidad y calidad en la atención.

# SISTEMA NACIONAL DE ATENCIÓN INTEGRAL A LA POBLACIÓN DESPLAZADA - SNAIPD -

## PREVENCIÓN



## Generación de ingresos



## GENERACIÓN DE INGRESOS

- ✓ Enfoque: masivos, participativos, oportunos, sostenibles y cofinanciados.

**TOTAL de 7.226 Hogares,**

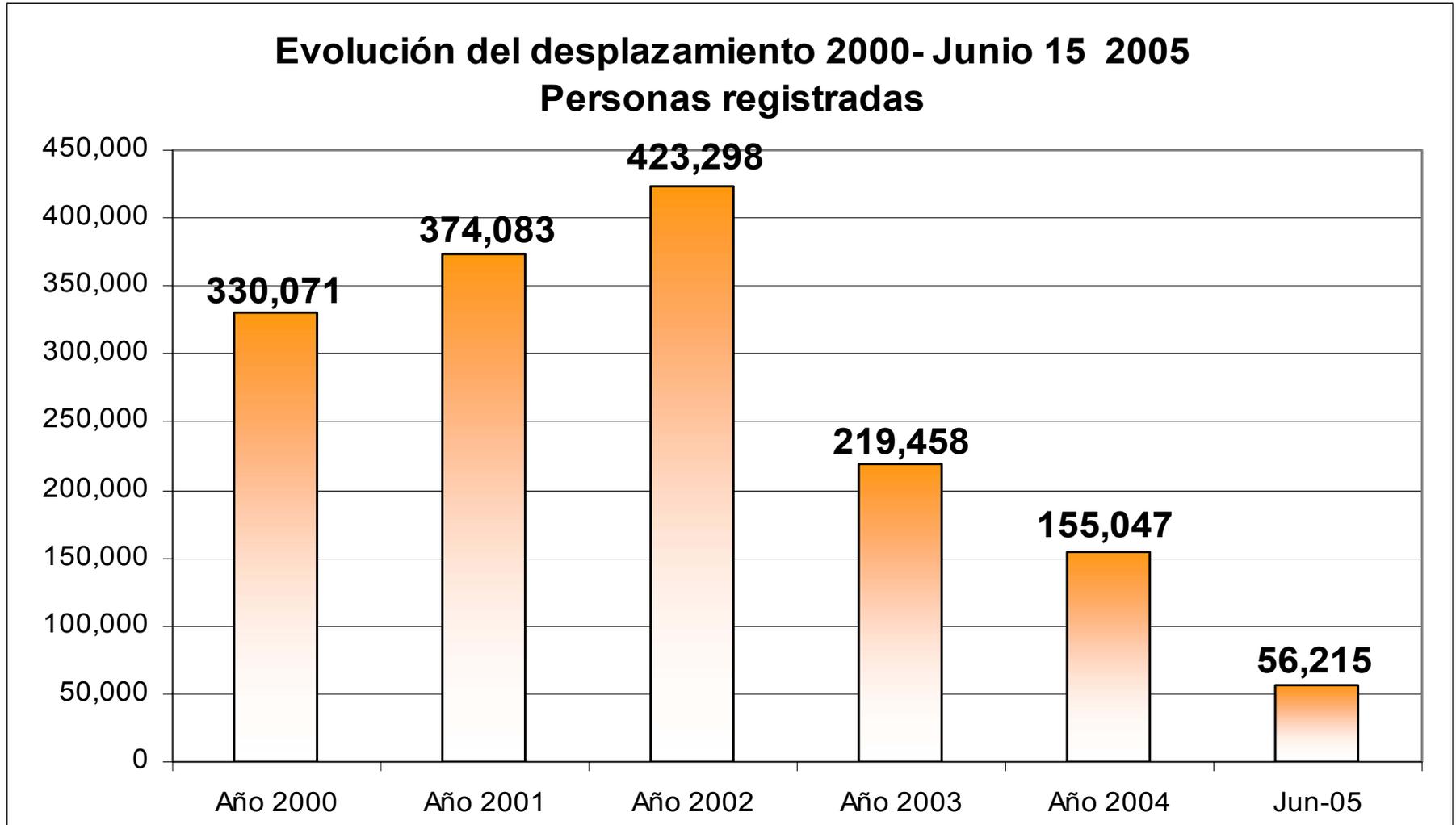
**\$16.116.196.592**

## Meta de ejecución 2005

- Convenio CHF RSS 4.200 Hogares Asistencia económica en 8 ciudades; 2.500 hogares desplazados mediante incentivos económicos en 25 ciudades.
- Programa Generación- RSS 4.000 Hogares.

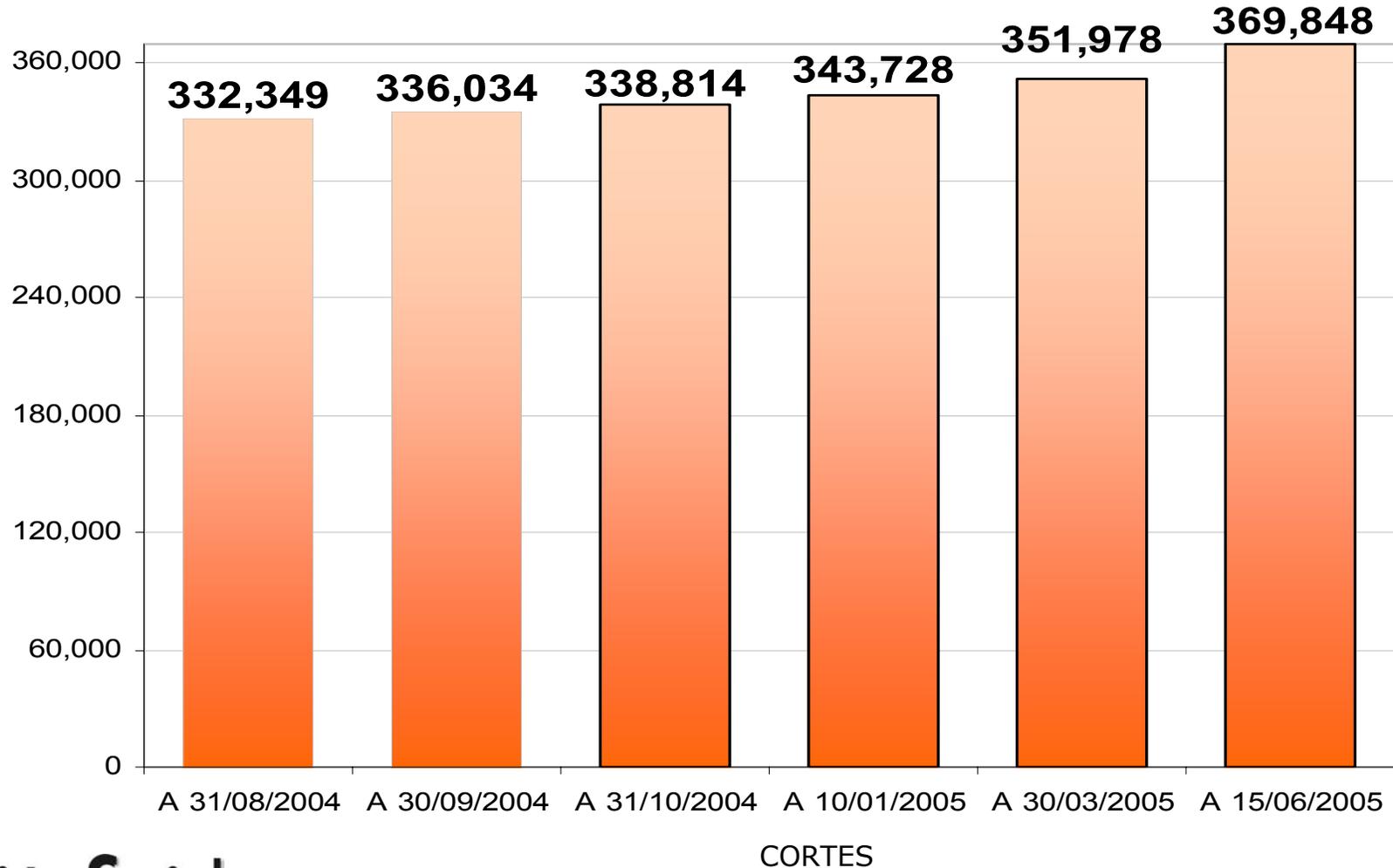
## EVOLUCIÓN REGISTRO DE POBLACIÓN DESPLAZADA

**Evolución del desplazamiento 2000- Junio 15 2005**  
**Personas registradas**



**REGISTRO**

## DECLARACIONES INCORPORADAS AL SISTEMA SEGÚN FECHAS DE CORTE DEFINIDAS EN LOS INFORMES PRESENTADOS A LA CORTE CONSTITUCIONAL



## AVANCE REGISTRO DE POBLACIÓN DESPLAZADA

- Caracterización:
  - ✓ Septiembre 30/04: el 77.8% de los hogares incluidos individualmente.
  - ✓ Mayo 31 de 2005, el 88.7% de los hogares incluidos individualmente.
- Monitoreo Semanal

# Ministerio de Comercio, Industria y Turismo

## FOMIPYME

## Atención a Población Desplazada

---

## Proyectos Aprobados para beneficiar población desplazada 2001 - 2004

### Propuestas Aprobadas

| AÑO          | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | TOTAL     |
|--------------|------|------|------|------|-----------|
| <b>TOTAL</b> | 6    | 1    | 15   | 16   | <b>38</b> |

### Valor Total de los Proyectos (Mill \$)

| AÑO          | 2001  | 2002 | 2003  | 2004  | TOTAL         |
|--------------|-------|------|-------|-------|---------------|
| <b>TOTAL</b> | 4.020 | 189  | 3.016 | 3.165 | <b>10.390</b> |

### Asignaciones FOMIPYME por Año (Mill \$)

| AÑO                | 2001  | 2002  | 2003  | 2004  | TOTAL        |
|--------------------|-------|-------|-------|-------|--------------|
| <b>TOTAL</b>       | 2.008 | 115   | 1.685 | 1.666 | <b>5.474</b> |
| <b>% COFINANC.</b> | 50,0% | 60,8% | 55,9% | 53,0% | 52,6%        |

## Convocatorias 2004 - Resultados

| <b>Convocatorias 2004</b>  | <b>Recursos de<br/>cofinanciación<br/>asignados (mill)</b> | <b>Beneficiarios</b> | <b>Valor total de los<br/>proyectos (mill)</b> |
|--|--|----------------------|--|
| Convocatoria SENA - FOMIPYME -<br>población desplazada y vulnerable. | \$ 922,7   | 953                  | \$ 1.951,9                                     |
| Convocatoria FOMIPYME desplazados                                    | \$ 743,4   | 754                  | \$ 1.213,1                                     |
| <b>Total</b>   | <b>\$1.666.1</b>   | <b>1.707</b>         | <b>\$ 3.165,0</b>                              |

## Recursos asignados 2001 – 2004 Distribución por Departamentos

| <b>DISTRIBUCIÓN REGIONAL DE LOS RECURSOS FOMIPYME<br/>PROYECTOS DESPLAZADOS</b> |                       |                         |
|---|-----------------------|-------------------------|
| <b>DEPARTAMENTO</b>   | <b>Valor cof mill</b> | <b>% Cofinanciación</b> |
| BOGOTA  | 384                   | 7%                      |
| BOLIVAR   | 485                   | 9%                      |
| CAQUETA   | 464                   | 8%                      |
| CAUCA   | 544                   | 10%                     |
| CORDOBA   | 304                   | 6%                      |
| HUILA   | 319                   | 6%                      |
| MAGDALENA   | 260                   | 5%                      |
| NT SANTANDER  | 437                   | 8%                      |
| PUTUMAYO  | 255                   | 5%                      |
| QUINDIO   | 241                   | 4%                      |
| RISARALDA   | 257                   | 5%                      |
| SANTADER  | 718                   | 13%                     |
| SUCRE   | 260                   | 5%                      |
| VALLE   | 267                   | 5%                      |
| CUNDINAMARCA  | 206                   | 4%                      |
| MULTIREGIONAL   | 74                    | 1%                      |
| <b>TOTAL</b>  | <b>5.474</b>          | <b>100%</b>             |

# Alcances Específicos Proyectos Desplazados

| CATEGORIAS PRODUCTOS   | TOTAL |
|--|-------|
| Creación de empresas (incluye empresas asociativas)          | 133   |
| Capacitación en gestión empresarial                          | 2.648 |
| Capacitación técnica   | 2.763 |
| Asistencia en gestión empresarial a productores              | 1.285 |
| Asistencia en gestión empresarial a unidades empresariales   | 191   |
| Asistencia técnica y transferencia tecnológica a productores | 689   |
| Asistencia técnica y transferencia tecnológica a unidades    | 206   |
| Productos nuevos (diseñados, desarrollados y/o mejorados)    | 43    |
| Procesos productivos mejorados                               | 134   |
| Planes de negocios   | 31    |
| Nuevos empleos   | 1.351 |
| Estudios de mercado  | 52    |
| Participación en eventos y ferias comerciales.               | 24    |
| Fuente: Interventoría  |       |

# Convocatorias 2005

| <b>Convocatorias 2005</b>   | <b>Recursos (mill)</b> |
|---|------------------------|
| Convocatoria SENA - FOMIPYME -<br>población desplazada y vulnerable.<br>(cierra 25 de agosto de 2005) | \$ 1.985               |
| Convocatoria FOMIPYME desplazados<br>(próxima a abrir)  | \$ 3.256               |
| <b>Total</b>  | <b>\$ 5.241</b>        |

## **BANCOLDEX – Acciones**

- Línea de Crédito de redescuento para el financiamiento de proyectos productivos de la población desplazada beneficiaria de la Sentencia T 1635/00. (Línea vigente) – Intermediario Banco Agrario.

Se han desembolsado 153 operaciones por \$ 273 millones, de las cuales el IFI desembolsó 129 por \$ 229.6 millones y Bancóldex 24 operaciones por \$ 43.4 millones.

- Expedición de la Circular Externa 10 de diciembre de 2003, en la que se dan las condiciones de la Línea de Crédito de banca de segundo piso para el financiamiento de proyectos productivos de la población desplazada y vulnerable por la violencia - La puede intermediar cualquier entidad con cupo en Bancóldex.

## **FNG - Acciones**

- Línea de crédito para desplazados y población vulnerable afectados por la violencia, otorgada con recursos Bancóldex.
- Esta línea cuenta con garantía automática del FNG del 50%, lo que permite a las Entidades Financieras desembolsar el crédito sin consultar previamente al FNG, el otorgamiento de la garantía.
- Durante el 2004 y 2005 se realizaron 1409 operaciones de crédito garantizadas por el FNG a población desplazada.

El valor movilizado es de \$ 7.091 millones.

El Crédito Promedio es de \$5 millones

Se han atendido 28 Departamentos