

## **OBJETIVO 2**

# **CRECIMIENTO ECONÓMICO SOSTENIBLE Y GENERACIÓN DE EMPLEO**

REACTIVACIÓN ECONÓMICA

# 2006



## CRECIMIENTO ECONÓMICO SOSTENIBLE Y GENERACIÓN DE EMPLEO

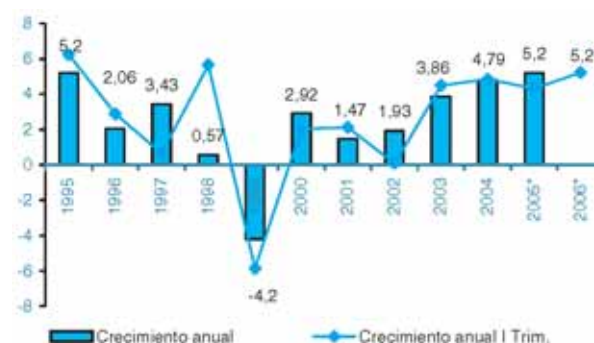
Para la política del Gobierno, durante el período 2002 – 2006, las mejores condiciones de seguridad, la disminución de la violencia, la estabilidad fiscal y macroeconómica, y la implementación de políticas de corto, mediano y largo plazo fueron los pilares de la reactivación económica y la generación de empleo. En el corto y mediano plazo, las políticas sectoriales se dirigieron a impulsar las exportaciones, la construcción de vivienda e infraestructura, y la explotación y producción de hidrocarburos y minería. En el largo plazo, se sentaron las bases para una inserción ordenada de la economía colombiana en la economía mundial, a través del fortalecimiento de la competitividad y el estímulo a la inversión nacional y extranjera.

Fruto de lo anterior la economía colombiana creció en promedio anual 4,6% entre 2003 y 2005, nivel que, por períodos de gobierno, no se observaba desde el cuatrienio 1974-1978. Así mismo, durante 2005 el crecimiento alcanzó 5,2%, el nivel más alto de la última dé-

cada, superior al crecimiento promedio de América Latina y al de países como Argentina y México. Durante el primer trimestre de 2006 esta tendencia se mantuvo al registrarse un crecimiento de 5,23% y, dado el crecimiento consecutivo de los últimos tres años superior a 4%, el país regresó a su promedio histórico desde mediados de 1970 (gráfica 2.1).

Gráfica 2.1  
**Producto Interno Bruto**  
(Crecimiento anual – I trimestre)

*En los primeros trimestres de los últimos 3 años Colombia registró un crecimiento superior a 4% y regresó a su promedio histórico desde mediados de 1970*



\* Datos preliminares  
Fuente: Dane

## INFORME AL CONGRESO 2006

A este resultado contribuyeron tanto factores internos como externos. Entre los primeros el más importante fue la mayor confianza, producto de la seguridad, que favoreció el crecimiento de la inversión y el consumo. A esto hay que agregar también las mejoras en productividad y el control de la inflación por parte del Banco de la República. Entre los factores externos se destacan la evolución satisfactoria de las exportaciones gracias al crecimiento alto y estable de nuestros principales socios comerciales, el nivel favorable de los términos de intercambio y el aumento en los flujos de capital, principalmente en inversión extranjera directa (IED). Este último, vale decir también, altamente ligado a las mejores condiciones de seguridad en el país durante el período.

Pese a lo anterior, datos de la Cepal señalan que en 2005 Colombia creció menos que los países que se beneficiaron de los buenos precios de los bienes básicos (commodities). Estuvo por debajo de países como Chile, Perú y Venezuela, países que crecieron por encima del 6% en promedio y que, a diferencia de Colombia, no cuentan con factores perturbadores para el crecimiento como la violencia y el narcotráfico.

Cuadro 2.1

**Crecimiento económico sostenible y generación de empleo**  
**- Inversión por estrategias**  
 (\$ millones)

	Apropiado	% Comprometido	% participación por componente de gasto
<b>Recursos PGN</b>	<b>8.240.821</b>	<b>72,4%</b>	<b>100%</b>
1. Generación de empleo	64.090	88%	0,8%
2. Impulso a la vivienda y a la construcción	231.235	53%	2,8%
3. Impulso a la exploración y explotación de hidrocarburos y minería	583.597	46%	7,1%
4. Infraestructura estratégica en transporte	5.994.393	77%	72,7%
5. Competitividad y desarrollo	843.511	72%	10,2%
6. Política comercial	6.520	80%	0,1%
7. Sostenibilidad Ambiental	459.533	61%	5,6%
8. Fortalecimiento institucional	57.942	60%	0,7%
<b>Recursos Sector Descentralizado</b>	<b>12.370.809</b>	<b>71,2%</b>	<b>100%</b>
3. Impulso a la exploración y explotación de hidrocarburos y minería	11.757.180	71%	95,0%
4. Infraestructura estratégica en transporte	613.629	78%	5,0%
<b>Total Recursos</b>	<b>20.611.630</b>	<b>71,7%</b>	

(1) La ejecución presupuestal del PGN está con corte a junio 30 de 2006 y la del sector descentralizado a marzo 31 de 2006. Fuente: Ministerio de Hacienda –SIF; DNP-DIFP; Cálculos DNP - Sinergia.

Los recursos asignados a este objetivo entre las vigencias 2003 a 2006 ascienden a \$20,6 billones, de los cuales \$12,4 billones provienen del sector descentralizado y \$8,2 billones del Presupuesto General de la Nación (PGN). A junio de 2006 se había comprometido el 71,7% de los recursos apropiados de las cuatro vigencias (2003, 2004, 2005 y 2006) (cuadro 2.1). La ejecución de estos recursos muestra que entre 2003 y 2005 se comprometió el 91% del total apropiado y en lo que va corrido de 2006 un 30%.

## CRECIMIENTO ECONÓMICO SOSTENIBLE Y GENERACIÓN DE EMPLEO

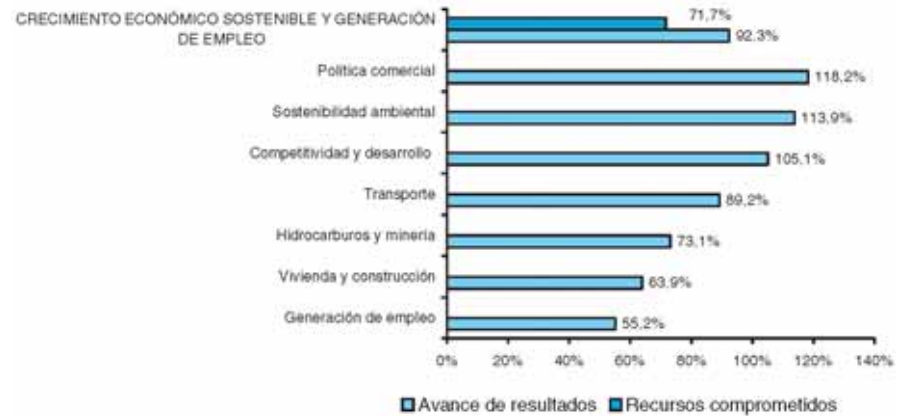
Este nivel de ejecución presupuestal es consistente con el cumplimiento físico de las metas del Gobierno en reactivación económica el cual, en términos acumulados, alcanzó en promedio 92,3%. Se destacan los resultados obtenidos en política comercial, sostenibilidad ambiental, competitividad y desarrollo, los cuales alcanzaron niveles superiores a las metas previstas en 18%, 14% y 5%, respectivamente. En aspectos como transporte (89%), hidrocarburos y minería (73%), vivienda y construcción (64%) y generación de empleo (55%) se alcanzaron niveles inferiores a lo previsto, pero importantes dada su incidencia en la evolución del crecimiento (gráfica 2.2).

La composición del gasto público en este objetivo refleja el énfasis en las estrategias de hidrocarburos y transporte. En la primera estrategia se asignó el 59,9% del total de recursos debido al alto costo de las inversiones requeridas en exploración y explotación de hidrocarburos, realizadas a través de Ecopetrol. En infraestructura estratégica en transporte, se asignó el 32,1% del total de recursos en obras de construcción, mantenimiento y rehabilitación requeridas en los subsectores carretero, férreo, fluvial, aéreo y marítimo (gráfica 2.3).

Gráfica 2.2

### Cumplimiento físico y presupuestal por estrategia

(% de avance)



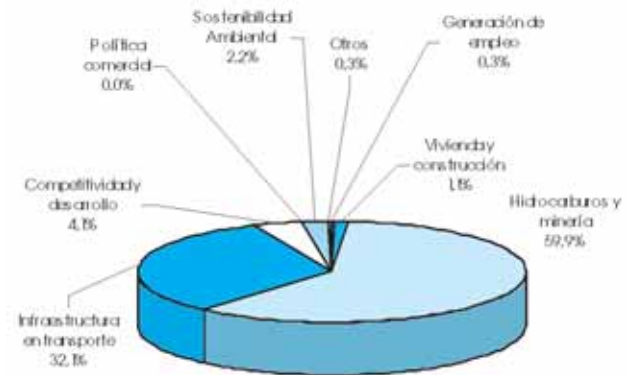
Fuente: Ministerio de Hacienda – SIF; Sigob

Gráfica 2.3

### Crecimiento económico sostenible y generación de empleo

(Recursos de inversión total por estrategias)

Total recursos: \$20,6 billones



Fuente: Ministerio de Hacienda – SIF; cálculos DNP - DIFP – Sinergia

## INFORME AL CONGRESO 2006

## 1. GENERACIÓN DE EMPLEO

El diagnóstico sobre los resultados de las principales variables sobre nivel y calidad del empleo indican que las condiciones son significativamente más favorables que en 2002. El dinamismo del mercado laboral durante el cuatrienio permitió una reducción drástica del desempleo gracias a la creación de 1,9 millones de nuevos puestos de trabajo en sectores estratégicos y mejores condiciones laborales debido a la reducción de 2,8 puntos porcentuales en el nivel de subempleo por insuficiencia de horas trabajadas.

La tasa de desempleo promedio anual a nivel nacional registró una reducción de 3,9 puntos porcentuales entre diciembre de 2002, cuando alcanzó 15,7% y diciembre de 2005 periodo en el que registró 11,8%. A mayo de 2006 el desempleo alcanzó 11,5%, nivel que contrasta con igual periodo del año 2002 cuando se ubicó en 15,1% (gráfica 2.4).

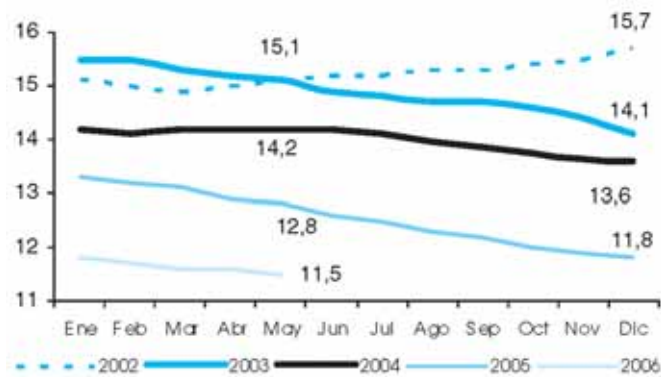
Cabe destacar el comportamiento de la tasa de desempleo a nivel urbano la cual cayó 4,3 puntos porcentuales entre diciembre de 2002 y el mismo mes de 2005 al pasar de 17,6% a 13,3% como promedio anual, respectivamente. Se destaca también la evolución de la tasa de desempleo de los jefes de hogar que pasó de 8% promedio anual en 2002 a 5,3% en

Gráfica 2.4

## Tasa de desempleo promedio anual\*

(% de personas)

*La tasa de desempleo a nivel nacional registró una reducción consecutiva durante los cuatro años de gobierno, alcanzando el nivel más bajo de los últimos 8 años*



\* Promedio móvil de 12 meses.

Fuente: Dane, cálculos DNP. Mayo de 2006

2005. Aunque para el primer trimestre de 2006 se ubicó en 5,8%, con un incremento de 0,3 puntos porcentuales frente al mismo periodo de 2005, no hay razones para pensar que se alterará sustancialmente la tendencia favorable que ésta variable ha presentado.

Por su parte, la tasa global de participación<sup>1</sup> para el total de la población se redujo 1,6 puntos porcentuales pasando de 61,5% en 2002 a 59,9% en 2005, debido a un menor crecimiento de la población económicamente activa frente a la población en edad de trabajar. Lo anterior se explica principalmente por la reducción de 5 puntos porcentajes en la Tasa Global de Participación para los jóvenes entre 12 y 19 años, lo cual indica que un número importante de jóvenes dejaron el mercado laboral para dedicarse a actividades de formación profesional y educación, que mejorarán sus condiciones de empleabilidad en el largo plazo.

<sup>1</sup>- Tasa Global de Participación relación entre población económicamente activa  
- PEA - y población en edad de trabajar  
- PET -

## CRECIMIENTO ECONÓMICO SOSTENIBLE Y GENERACIÓN DE EMPLEO

En términos de puestos de trabajo, de los 1,9 millones de nuevos empleos generados durante el cuatrienio 846 mil se crearon en 2003, 111 mil en 2004, 494 mil en 2005 y 448 mil en lo corrido de 2006<sup>2</sup> (gráfica 2.5). Se destaca el crecimiento sistemático, año a año, en la generación de nuevos empleos, lo que indica que la recuperación del mercado de trabajo se consolidó progresivamente durante el cuatrienio.

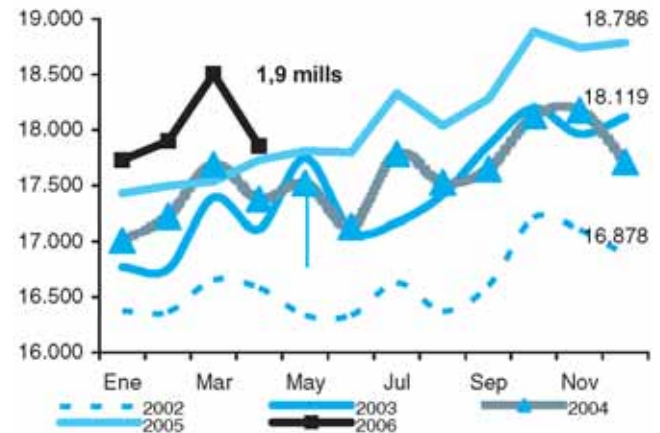
Los anteriores resultados tuvieron un impacto de gran importancia en las condiciones de vida de la población ya que entre 2002 y 2005 se registró un incremento de 14,2% en el ingreso per cápita de los hogares.

El otro logro destacable es el mejoramiento en las condiciones del empleo y la mayor estabilidad laboral, lo cual se vio reflejado en una recomposición a favor del empleo formal. Prueba de ello es el importante crecimiento, desde 2002, de las afiliaciones a cajas de compensación (28,3%), régimen contributivo (19,4%) y riesgos profesionales (25,2%).

A lo anterior se suma la calificación de trabajadores y la mayor retención de estudiantes debida al incremento de cupos escolares y universitarios, y sobre todo a la mayor oferta

Gráfica 2.5  
**Población ocupada**  
(Miles de personas)

*En lo corrido de la administración se han creado 1,9 millones de nuevos empleos\**



\* Este total se calcula sumando los promedios anuales de empleos generados durante el periodo de Gobierno  
Fuente: Dane. Abril de 2006

de cupos de capacitación en el SENA. También contribuyeron a mejorar las condiciones del empleo la creación y fortalecimiento de programas como el Sistema Nacional de Incubación de Empresas y el Servicio Público de Empleo –SPE–, así como la implementación de la reforma a la empleabilidad (Ley 789 de 2002).

En cuanto al Sistema Nacional de Incubación de Empresas, entre agosto de 2002 y junio de 2006 se crearon 890 empresas innovadoras de base tecnológica con las que se generaron 7.227 nuevos puestos de trabajo y se realizaron ventas por \$167 mil millones. Este resultado fue posible gracias a la creación de 34 incubadoras dentro del Sistema, con las que se alcanzó

2- Estas cifras corresponden al promedio móvil de 12 meses.

## INFORME AL CONGRESO 2006

un cumplimiento de 85% de la meta de crear 40 incubadoras durante todo el periodo de Gobierno (gráfica 2.6).

A través del Servicio Público de Empleo (SPE) se buscó corregir las fallas de información entre las personas que buscan empleo y la demanda de los empleadores. Para esto se descentralizó el SPE en 20 alcaldías y 16 entidades privadas gracias a lo cual la tasa de colocación se incrementó en 6,2 puntos al pasar de 40,7% en 2002 a 46,9% en 2005. Esto equivale 283.697 nuevas personas vinculadas al mercado laboral de las 604.897 vacantes registradas. Este resultado permitió lograr el 71% de la meta de elevar la tasa de colocación al 65% al finalizar el periodo de Gobierno. Importante es señalar que esto contribuyó a la disminución del tiempo de la búsqueda de empleo, la cual según el DANE, paso de 47 semanas en el primer trimestre de 2003 a 43 semanas en el mismo periodo de 2006.

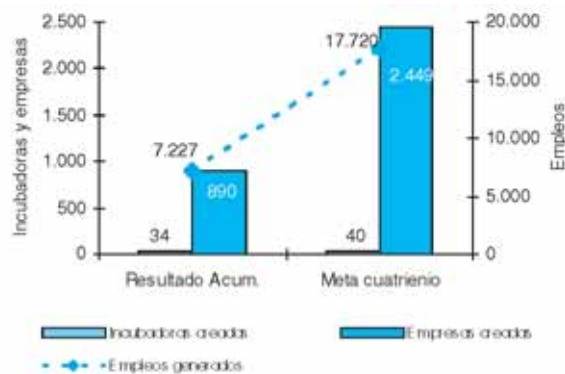
El análisis de indicadores líderes y los índices de confianza, permiten mirar con optimismo el desempeño del mercado laboral en lo que resta de 2006. Los indicadores de demanda de energía calculados por ISA, así como los índices de confianza y condiciones económicas de los consumidores de Fedesarrollo, registran un incremento considerable desde el inicio del Gobierno<sup>3</sup> (gráfica 2.7).

Gráfica 2.6

### Sistema Nacional de Incubación de Empresas (SNIE)

(Incubadoras, empresas y empleos)

*A través de las empresas creadas en el Sistema Nacional de Incubación de Empresas se han generado 7.227 nuevos empleos desde agosto 2002*



Fuente: Sena

Gráfica 2.7

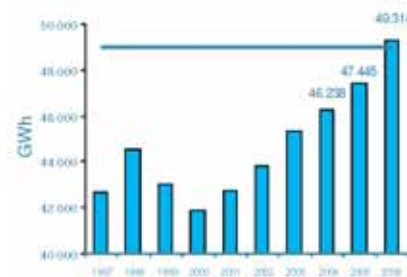
### Demanda de electricidad

(Acumulado últimos 12 meses a abril)

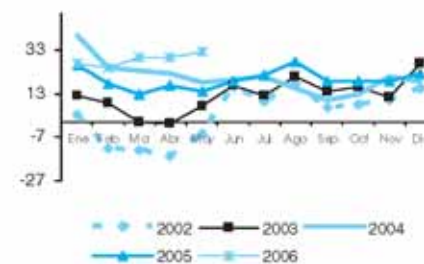
### Índice de Confianza de los Consumidores

(Nivel de confianza 2002 - 2006)

*Los indicadores líderes permiten mirar con optimismo el desempeño laboral en 2006*



Informe de demanda de Electricidad a abril de 2006  
Fuente: ISA



Fuente: Fedesarrollo

3- El índice de Condiciones Económicas de Fedesarrollo pasó de valores negativos en 2002 a 0,3 en abril de 2004 y 8 en abril del presente año.



## CRECIMIENTO ECONÓMICO SOSTENIBLE Y GENERACIÓN DE EMPLEO

Por último la reforma laboral (Ley 789 de 2002) fue una de las medidas más concretas tomadas por esta administración para enfrentar los problemas del mercado de trabajo. Si bien resulta difícil discriminar los efectos producidos por ésta de los efectos provenientes del ciclo económico, con ella se eliminaron restricciones institucionales y normativas que durante décadas afectaron el mercado de trabajo. Algunos estudios<sup>4</sup> dan indicios de que sus efectos han sido positivos. Un ejemplo de lo anterior es la alta participación, entre 2002 y 2005, de obreros y empleados en el total de empleos creados (50%), oficios que la reforma buscaba estimular.

Adicionalmente, el desempeño de los programas Contratos de Aprendizaje y Fondo Emprender, creados con la reforma, produjeron efectos diferenciados sobre el empleo. Con el primero, durante el cuatrienio se crearon más de 303 mil cupos de práctica laboral en empresas privadas, lo que representó un logro superior en 5% a la meta prevista.

Con el Fondo Emprender, a pesar de contar con una meta de gobierno ambiciosa para el cuatrienio (12.330 empresas) sólo se alcanzó un cumplimiento de 3,6% a través de la financiación de 439 empresas, las cuales a su vez generaron 2.819 empleos de los 73.500 esperados. Este rezago se debe en parte a

Cuadro 2.2  
**Generación de Empleo**  
Metas y resultados

	Línea de base dic. 2002	Resultado 2005	Resultado I semestre 2006	Meta cuatrienio	Resultado acumulado Gobierno	Avance de la meta del cuatrienio
Tasa de desempleo promedio anual	15,7%	11,6%	11,6%	12,1%	11,6%	100%
Nuevos empleos generados a nivel nacional	114.021	494.074	448.318	3.023.311	1.900.056	62,8%
Incubadoras creadas Sistema Nacional de Incubación de Empresas (N)	0	3	0	40	34	85%
Empresas generadas Sistema Nacional de Incubación de Empresas (N)	0	258	89	2.449	890	36,3%
Empleos nuevos en empresas del Sistema Nacional de Incubación de empresas (N)	0	1.829	326	17.720	7.227	40,8%
Valor de las ventas nacionales generadas por el Sistema Nacional de Incubación (N)	0	86.059,69	13.838,5	61.311	167.000	272,4%
Empresas Promovidas por el Fondo Emprender (N)	0	350	0	12.330	439	3,56 %
Empleos generados en empresas promovidas por el Fondo Emprender (N)	0	2.315	0	73.500	2.819	3,8%
Puntos de atención empresarial (N)	0	18	0	40	40	100%
Porcentaje vacantes del Servicio Público de Empleo utilizadas (Ac.)	40,7%	46,9 %	0	65%	46,9 %	72,15 %
Unidades productivas generadas por atención a poblaciones especiales (N)	0	44	2	1.328	517	38,9%

Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inició en esta administración; (Ac.) Valor acumulado; ND Información no disponible; NA Información no aplica para el caso

Fuente: Dane, Reporte al Sigob de: Sena.

algunas complicaciones que se presentaron en los trámites requeridos para iniciar las convocatorias y a la baja calidad técnica de algunas propuestas de negocios presentadas. Lo anterior implicó un retraso de un año y medio en la implementación del Fondo. Con el fin de mejorar su desempeño se implementó una estrategia de asesoramiento para las 8.823 propuestas presentadas en 2006.

En el cuadro 2.2 se presenta un resumen con los resultados y metas de esta estrategia.

<sup>4</sup> Estudios sobre la Reforma a la Empleabilidad: Hugo López, Remberto Rhenals y Elkin Castaño: «Impacto de la reforma laboral sobre la generación y calidad del empleo». Juan Carlos Guataqui: «Revisión de Estudios sobre el Impacto de la Reforma Laboral (Ley 789 de 2002)». Jairo Nuñez: «Éxitos y fracasos de la reforma laboral». Alejandro Gaviña: «Ley 789 de 2002: ¿Funcionó o no?».

## INFORME AL CONGRESO 2006

## 2. IMPULSO A LA VIVIENDA Y LA CONSTRUCCIÓN

El sector de la vivienda y la construcción registró un balance muy positivo durante el cuatrienio. Dicha reactivación estuvo acompañada de una vigorosa política de incentivos tanto a la oferta como a la demanda de este mercado. Por el lado de la oferta, se crearon incentivos a la construcción de vivienda a través de los bancos de materiales y créditos constructor Findeter. Asimismo, en el sector financiero se crearon herramientas para dinamizar la construcción como la titularización de cartera hipotecaria, el convenio con el sector financiero y solidario para la financiación de VIS y la garantía para el financiamiento a Vivienda de Interés Social (VIS) a través del Fondo Nacional de Garantías (FNG)<sup>5</sup>.

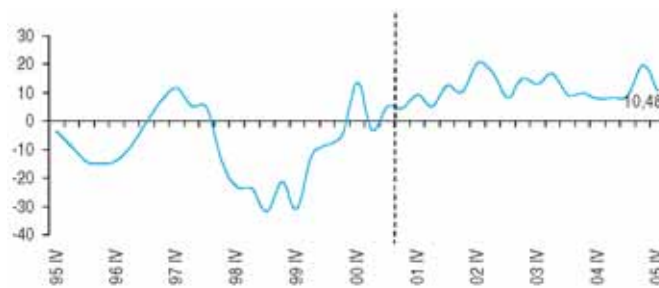
Por el lado de la demanda, se implementaron acciones para la promoción del ahorro programado y para facilitar el acceso al crédito de vivienda, como el apoyo a través de incentivos tributarios con las cuentas de Ahorro de Fomento a la Construcción (AFC), el fomento al leasing habitacional y el establecimiento de garantías para los usuarios de crédito con el seguro contra de las variaciones de la inflación.

Gráfica 2.8

### PIB trimestral de la Construcción

(Crecimiento anual por trimestres 1995 IV – 2005 IV)

*Durante este Gobierno el crecimiento del PIB de edificaciones y de la construcción fue 3,8 y 2,6 veces más que el de la economía, respectivamente*



Fuente: Dane

El comportamiento de las principales variables sectoriales demuestra el impacto de estas acciones en el PIB de la construcción que registró un crecimiento anual por encima de 7% durante todo el cuatrienio (gráfica 2.8).

Este resultado se fundamentó, principalmente, en el sector de edificaciones, que mantuvo un crecimiento promedio de 21% y del cual se destaca un incremento anual histórico de 63,9% en el primer trimestre de 2004. Tomando como base el auge de 1994, la evolución de las edificaciones experimentó un claro cambio de tendencia favorable a partir de 2002, y alcanzó un 97% de actividad en 2005, nivel sólo registrado diez años atrás y el cual fue casi cuatro veces el de la economía y casi dos veces el de la construcción en general (gráfica 2.9).

Dos indicadores de la favorable evolución del sector durante el cuatrienio son el Censo de Obras y el área licenciada para vivienda. Según el censo, las viviendas iniciadas crecieron

5- Para mayor detalle ver en el objetivo "Reactivación Social", la estrategia "País de Propietarios".

## CRECIMIENTO ECONÓMICO SOSTENIBLE Y GENERACIÓN DE EMPLEO

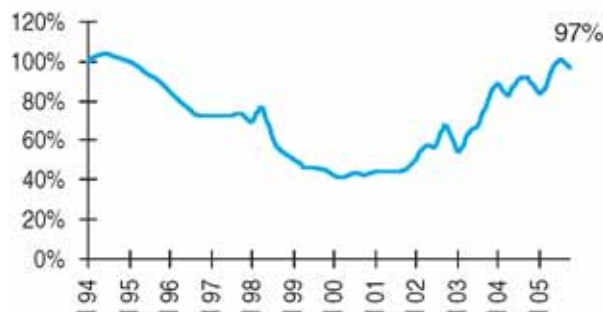
93% con respecto al periodo 1998 - 2002, alcanzando un promedio anual de 108.552 unidades. De estas obras, se iniciaron en promedio 57 mil Viviendas de Interés Social (VIS), cerca de 10 mil más que en el periodo 1998 - 2002 y más de 26 mil más que en el periodo 1994 - 1998. Se destaca que durante el Gobierno la participación de la Vivienda de Interés Prioritario (VIP), con precio inferior a 70 SMLM, fue de 22,5%, un avance considerable teniendo en cuenta que en los 90 el porcentaje de este tipo de vivienda era casi nulo (gráfica 2.10).

Gráfica. 2.9

### Índice de actividad del sector edificador

(Índice: 1994 I trimestre=100)

*En 2005 el sector edificaciones registró 97% de actividad, el nivel más alto en diez años*



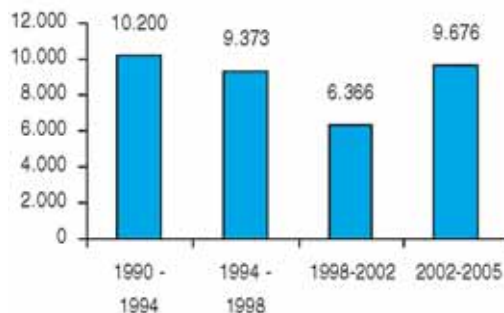
Fuente: Dane; cálculos: DNP - DDUPRE

Gráfica 2.10

### Unidades de vivienda iniciadas

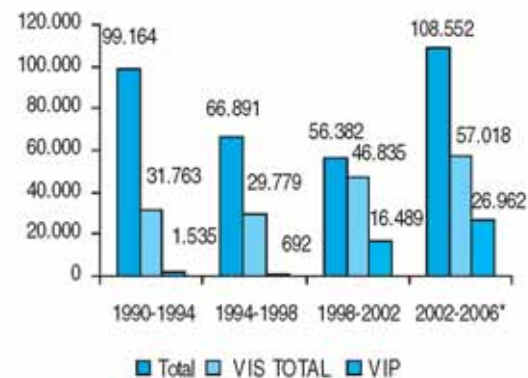
*El área licenciada en vivienda durante el cuatrienio es similar a la observada durante el auge de los 90 pero el número de viviendas es mayor, especialmente por la participación de la vivienda de Interés Social en la oferta total*

#### Viviendas iniciadas anuales (1991 - 2005)



Fuente: Dane, cálculos DNP - DDUPRE

#### Viviendas Iniciadas totales, VIS y VIP (Promedio anual por periodos)



Fuente: Dane, cálculos DNP - DDUPRE  
\* Dato a primer trimestre de 2006

## INFORME AL CONGRESO 2006

Asimismo, el área licenciada para construcción de vivienda pasó de 6,3 a 9,6 millones de metros cuadrados (m<sup>2</sup>) entre los periodos 1998–2002 y 2002–2006, lo que representa un crecimiento promedio de 52% en el área anual licenciada para este propósito. Es importante considerar que aunque el área licenciada en vivienda durante el cuatrienio es similar a la observada durante el auge de los noventa, el número de viviendas iniciadas es mayor, debido a que en este periodo se presentó una mayor participación de la vivienda de interés social en la oferta total, en especial de Interés Prioritario, caracterizada por tener menor área que una vivienda promedio.

Debido a lo anterior, la construcción contribuyó significativamente a la generación de empleo y su importancia se incrementó tanto en número como en participación. Según la Encuesta Continua de Hogares del Dane, entre el primer trimestre de 2002 y 2006 el número de ocupados en esta rama pasó de 615.706 a más de 785 mil, un incremento superior a 27%, mientras que en participación aumentó 0,7 puntos porcentuales, al pasar de 5,2% a 5,9% sobre el total de ocupados (gráfica 2.11).

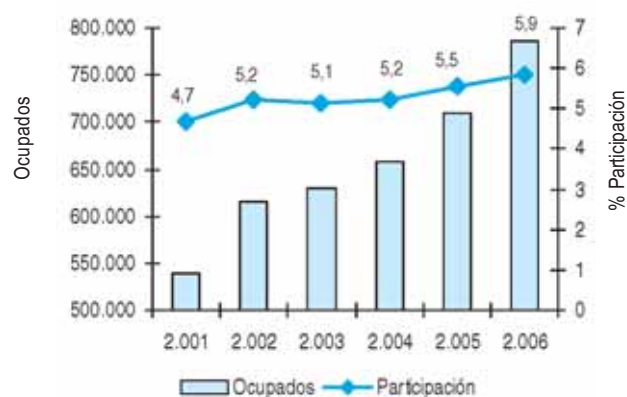
Los anteriores resultados guardan una estrecha relación tanto con la dinámica general de la economía, y especialmente con el bajo ni-

Gráfica 2.11

### Ocupados en la Construcción

(Primer trimestre 2002 - 2006)

*Entre el primer trimestre de 2002 y 2006, la ocupación en la construcción creció 27,5%, y la participación del sector en el empleo creció 0,7%*



Fuente: Dane; cálculos: DNP–DDUPRE

vel de las tasas de interés, como con las medidas de política puestas en marcha para estimular el sector.

En el primer caso, la mayor confianza en la economía generó una dinámica favorable de tasas de interés gracias a la cual se amplió la oferta y la demanda de financiación de vivienda<sup>6</sup>. El desembolso de \$1,67 billones en 2005 representó un crecimiento de 29% en términos reales en comparación con 2002 (gráfica 2.12).

En cuanto a las medidas de política, se destacan los instrumentos financieros impulsados por el Gobierno como el mantenimiento de los mecanismos de exención tributaria a través de cuentas AFC, las cuentas de ahorro programado para VIS, el mecanismo de cobertura contra la inflación y la titularización de cartera hipotecaria.

<sup>6</sup>- Actualmente, las entidades financieras, en busca de clientes para crédito hipotecario, han reducido las tasas de interés considerablemente, llegando a niveles cercanos a 1% mensual.

## CRECIMIENTO ECONÓMICO SOSTENIBLE Y GENERACIÓN DE EMPLEO

En el primer caso, durante el cuatrienio se abrieron 38.027 nuevas cuentas AFC<sup>7</sup> de una meta de 50 mil, lo que constituye un logro de 76%. El saldo captado a través de estas cuentas alcanzó un monto superior a los \$80 mil millones. En el segundo caso, aunque se reglamentó el uso de cuentas de ahorro programado para Vivienda de Interés Social, debido a las bajas tasas de interés de captación y a las restricciones al otorgamiento de crédito por parte del sector financiero, este incentivo no tuvo el impacto esperado en la financiación de vivienda.

Asimismo, el caso del mecanismo de cobertura contra la inflación (SWAPS), debido a las expectativas de bajas tasas de inflación, no generó la demanda esperada y, en consecuencia, sólo se crearon 20.176 cuentas de las 40 mil programadas para el cuatrienio. Por último, con el propósito de mejorar la calidad de la cartera, reducir el riesgo del sistema financiero, y de esta forma ampliar la oferta de crédito hipotecario, el Gobierno impulsó el mecanismo de titularización de cartera inmobiliaria; se realizaron transacciones por \$3,7 billones de los 6 billones establecidos como meta para el cuatrienio. Se destaca que Colombia es, después de Chile, el segundo país de América Latina en colocar emisiones de cartera improductiva en el mercado de capitales.

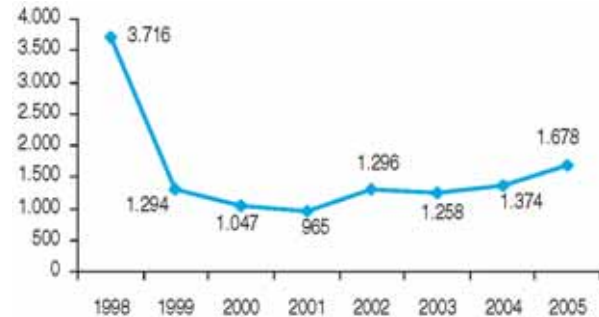
En el cuadro 2.3 se presenta un resumen con los resultados y metas de esta estrategia.

Gráfica 2.12

### Financiación de vivienda

(\$ miles de millones de 2005)

**Con el desembolso de \$ 1,68 billones en 2005, el valor de los créditos para vivienda se incrementó 29% en términos reales, en comparación con los desembolsos de 2002**



Fuente: Dane

Cuadro 2.3

### Impulso a la vivienda y la construcción

Metas y resultados

	Línea de base 2002	Resultado 2005	Resultado I semestre 2005	Meta del Cuatrienio	Resultado acumulado Gobierno	Avance de la meta del cuatrienio
<b>MINISTERIO DE AMBIENTE, VIVIENDA Y DESARROLLO TERRITORIAL</b>						
Variación porcentual anual del PIB edificaciones	31,6%	5,4%	ND	10%	21%*	100%
Créditos con cobertura contra variaciones de la inflación (N)	0	2.678	0	40.000	20.716	51,8%
Nuevas cuentas de Ahorro de Fomento a la Construcción (AFC)	10.074	10.468	5.125	50.000	38.027	76,1%

Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inició en esta administración; (Ac.) Valor acumulado; ND Información no disponible; NA Información no aplica para el caso.

\*Crecimiento anual promedio 2002 IV – 2005 IV.

Fuente: Reporte al Sigob de: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.

7- Son las cuentas de ahorro, creadas por la ley con el fin de estimular el ahorro y canalizarlo hacia el sector de la construcción, mediante la concesión de exenciones tributarias a favor de sus titulares (Ley 488/98).

## INFORME AL CONGRESO 2006

### 3. IMPULSO A LA EXPLORACIÓN Y EXPLOTACIÓN DE HIDROCARBUROS Y MINERÍA

Dada la importancia del sector energético en la reactivación de la economía, con esta estrategia se buscó maximizar la incorporación de reservas e incrementar la producción de petróleo y gas bajo parámetros de competitividad y eficiencia. Así mismo, se realizaron importantes cambios normativos e institucionales para fortalecer el papel del Estado como regulador de esta actividad y estimular la transparencia y la competencia en materia de combustibles y minería. Gracias a lo anterior, el sector minero energético se convirtió en el líder de las exportaciones, desplazando a sectores como el agrícola y el de exportaciones no tradicionales industriales.

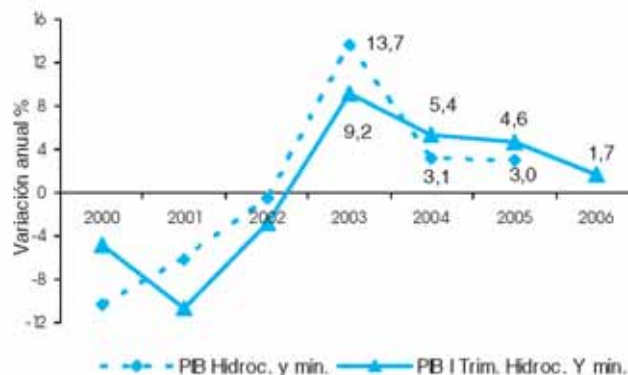
Como resultado de lo anterior, el sector de hidrocarburos y minería creció 20,7% en los últimos tres años, dado que el valor de la producción pasó de \$3,4 billones en 2002 a \$4,1 billones en 2005. Como resultado, la participación del sector pasó de 4,44% del PIB en 2002 a 4,61% en 2005. Durante este período, los rubros que más impulsaron este crecimiento fueron los de hulla, lignito y turba (88,3%), y el de minerales metálicos (40,2%). Entre 2002 y 2005 las exportaciones de carbón crecieron 162,4%, el ferróniquel 170,7%

Gráfica 2.13

#### Crecimiento del PIB de hidrocarburos y minería

(Variación anual)

Entre 2002 y 2005 el sector hidrocarburos y minería creció en promedio 4,8% anual y desde 2002, el sector creció 20,7%



Fuente: Dane

y el petróleo y sus derivados 69,7%. A primer trimestre de 2006, el PIB del sector creció 1,7% con respecto al mismo período de 2005 y 22,3% con respecto al mismo período de 2002 (gráfica 2.13).

En el subsector de hidrocarburos, aunque el Gobierno se propuso incorporar mil millones de barriles de reservas, no fue posible lograr este cometido. Entre 2002 y 2005 solo se logró incorporar el 46% de la meta de nuevas reservas con lo cual se observó una reducción de 179 millones de barriles en las reservas remanentes de crudo al pasar de 1.632 millones de barriles a 1.453 millones. Así mismo, la relación reservas/producción de petróleo, se redujo de 8,3 años de reservas en 2002 a 7,6 en 2005 (gráfica 2.13).

Dicha reducción en las reservas, se debió a que la cantidad de nuevos barriles de petróleo descubiertos fue inferior a la producción de crudo, que entre agosto 2002 y marzo de 2006 superó los 582 millones de barriles, lo cual representó 531.150 barriles promedio diario (bpd) durante este período, superando las expectativas de producción del gobierno (gráfica 2.14).

## CRECIMIENTO ECONÓMICO SOSTENIBLE Y GENERACIÓN DE EMPLEO

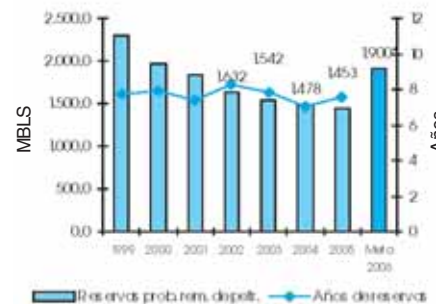
Este resultado no se compagina con las acciones adelantadas por el sector que incluyeron el mejoramiento de las condiciones de contratación, la extensión de los contratos de asociación<sup>8</sup>, la reevaluación<sup>9</sup> técnica de las reservas, una mayor seguridad en las fases de exploración y producción, y una mayor inversión en campos en desarrollo. Tampoco es consecuente con las reformas institucionales introducidas como la separación entre las instancias de administración y operación del recurso, establecidas con la creación de la Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH). Así mismo, esta entidad desarrolló un modelo que introdujo incentivos para ampliar la inversión local y extranjera.

Gracias a dicha gestión del Gobierno, durante el cuatrienio se realizó una suscripción histórica de contratos de exploración, 143 contratos en total y 67 más que en el período 1998-2002. Particularmente, en 2004 se firmaron 31 y en 2005, 58, cifras que no se registraban desde la década de los 80. Del total de contratos firmados en el cuatrienio, 32 fueron firmados por Ecopetrol S.A y 111 por la ANH, de éstos últimos, 67 son del tipo Exploración & Producción<sup>10</sup> y 44 Contratos de Evaluación Técnica<sup>11</sup>.

Es importante señalar que durante 2004, la ANH firmó el contrato de exploración más

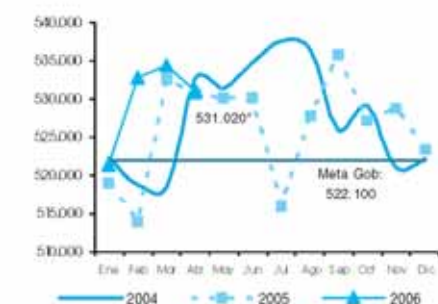
Gráfica 2.14

### Reservas probadas remanentes de petróleo (Millones de barriles)



\* Cifra estimada a partir de la meta de nuevas reservas incorporadas y de la meta de producción promedio  
Fuente: Ecopetrol

### Producción de crudo en el país (Barriles por día)



\* Corresponde a la producción promedio del mes de abril de 2006  
Fuente: Ministerio de Minas y Energía – Ecopetrol

grande de la historia del país con Exxon Mobil, Petrobras y Ecopetrol para iniciar la exploración en aguas profundas (off shore) en 4,4 millones de hectáreas en la Costa Caribe colombiana. Con este contrato se estima una inversión cercana a los US\$130 millones en perforación de pozos.

Debido a lo anterior, se recuperó la actividad exploratoria del país medida en actividad sísmica<sup>12</sup> y en pozos exploratorios. Entre 2002 y 2005 la exploración de sísmica en 2 dimensiones (2D)

8- Conpes 3245 de 2003

9- La reevaluación de reservas se hace por medio de estudios técnicos adicionales de yacimientos que se realizan en un campo, que pueden hacer que el número inicialmente calculado de reservas se modifique de manera positiva o negativa

10- Contrato de regalías e impuestos (y derechos por precios altos). El contratista asume el 100% del riesgo de la operación.

11- Contratos de Evaluación Técnica o TEA (Technical Evaluation Agreement). Este contrato permite al evaluador identificar y evaluar el potencial de un área

12- La sísmica es una de las etapas más importantes en la fase de exploración que consiste en crear temblores artificiales mediante explosiones subterráneas, con el fin de generar ondas sísmicas que penetran las distintas capas subterráneas y regresan a la superficie donde son captadas en equipos especiales que van dibujando un registro gráfico del interior de la tierra. La información recolectada es objeto de interpretación científica con el fin de inferir qué zonas pueden contener mantos con depósitos de hidrocarburos y dónde se deben perforar pozos exploratorios.

## INFORME AL CONGRESO 2006

equivalente se incrementó casi seis veces, y durante el cuatrienio se exploraron en total de 30 mil kilómetros, superando la meta programada de 27 mil kilómetros. Adicionalmente, en 2005 por primera vez se iniciaron actividades exploratorias en el Pacífico, zona que guarda grandes expectativas para los inversionistas (gráfica 2.15).

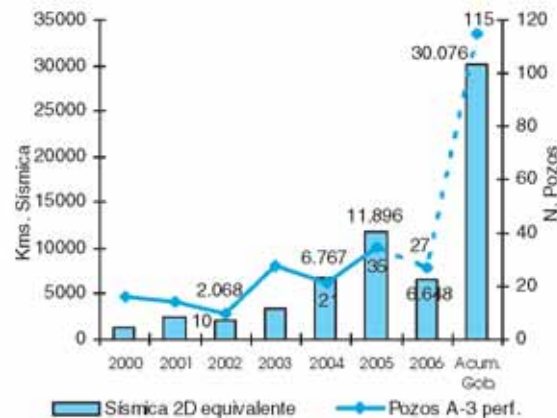
En términos de pozos, se perforaron 115 nuevos durante el Gobierno, 62 más que en el periodo 1998-2002, con lo cual se logró 76,7% de la meta del cuatrienio. En el total de pozos perforados entre 2002 y 2006 se observa una relación éxito-fracaso cercana al 25% (gráfica 2.16).

Con el incremento en la actividad exploratoria en los últimos años, las perspectivas sobre nuevos descubrimientos de reservas son alentadoras, lo cual le permitirá al país mantener la doble condición de autosuficiencia y exportación en materia petrolera.

Gráfica 2.15

### Kilómetros de sísmica 2D equivalente y pozos exploratorios A-3 perforados

*Entre 2002 y 2005, la exploración de sísmica 2D equivalente se incrementó casi 6 veces y la perforación de pozos exploratorios aumentó más de 3 veces*

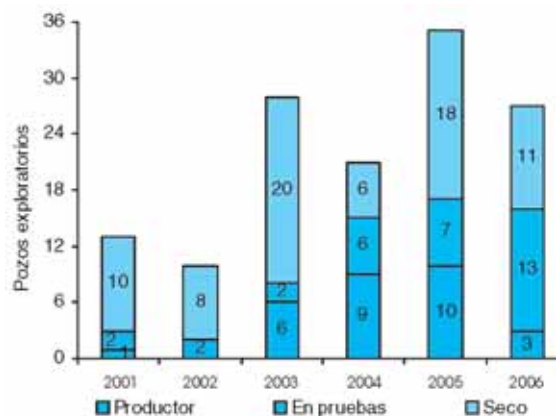


\* Datos a Junio de 2006  
Fuente: Ministerio de Minas y Energía

Gráfica 2.16

### Nuevos pozos exploratorios perforados – A3

*Entre 2002 y 2006 del total de pozos A-3 perforados el 24,8% han resultado productores, 23,1% están en pruebas y 52,1% se encuentran secos*



Fuente: Ministerio de Minas y Energía



## CRECIMIENTO ECONÓMICO SOSTENIBLE Y GENERACIÓN DE EMPLEO

En cuanto al gas natural, durante el cuatrienio el total de usuarios que se benefician con este servicio se incrementó 38,9% al pasar de 2,88 millones de usuarios en 2002 a 4 millones en 2006. De igual forma, el total de poblaciones beneficiadas aumentó 36,5% al pasar de 296 en 2002 a 404 en 2006 (gráfica 2.17).

En este aspecto, se observó una mayor participación del sector industrial en el consumo de gas natural a partir de 2003, lo cual refleja la reactivación económica del país y el efecto de la política de sustitución en el uso eficiente de la canasta de combustibles. Entre 2002 y 2005, el consumo del gas natural del sector industrial aumentó 18,4%, el consumo doméstico 23,6% y el consumo de gas termoeléctrico se redujo 14,1% (gráfica 2.18).

En cuanto a la producción, con las nuevas perforaciones realizadas a finales de 2005 en los campos de gas de Chuchupa, Ballena y Riohacha (Guajira) se ampliará la producción a 750 MPCD<sup>13</sup>. Adicionalmente, en la actualidad se continúa con la ampliación de la producción del campo de Cusiana hasta llegar a 180 MPCD diarios, para abastecer el interior del país.

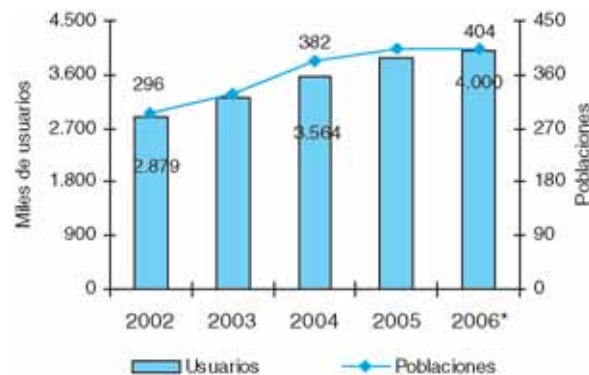
13- MPCD: Millones de pies cúbicos por día.

Gráfica 2.17

### Usuarios y poblaciones con servicio de gas natural

(Miles de usuarios)

*Entre 2002 y 2006 el total de usuarios con servicio de gas natural se incrementó 38,9% y el total de poblaciones con este servicio aumentó 36,5%*



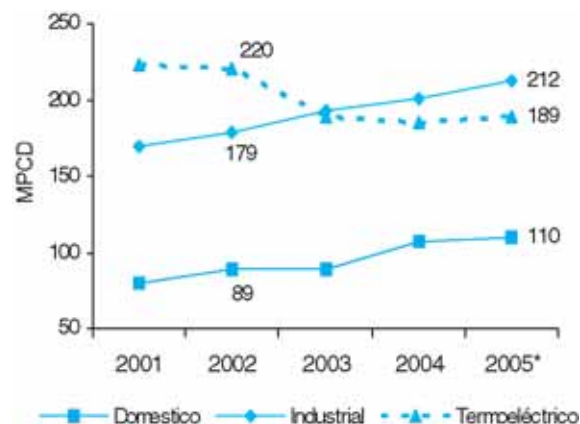
\* Datos a mayo  
Fuente: Ministerio de Minas y Energía

Gráfica 2.18

### Consumo de gas natural por sectores

(Millones de Pies Cúbicos por día)

*Entre 2002 y 2005 el consumo de gas natural aumentó en el sector doméstico y en el sector industrial 23,6% y 18,4% respectivamente*



\* Datos preliminares a diciembre  
Fuente: Ecopetrol, UPME

## INFORME AL CONGRESO 2006

De otra parte, aunque la meta del Gobierno fue el desmonte total de los subsidios a los combustibles en 2006, debido a la modificación inesperada de los precios de referencia (de US\$ 35,23 / barril a US\$ 48,45 / barril) y para mitigar el impacto sobre el consumidor final, sólo se desmontó 76,1% de los subsidios a la gasolina y 62,1% al ACPM (con base en el precio de referencia de largo plazo).

Para compensar este desmonte y buscando también disminuir la dependencia de los combustibles tradicionales, el Gobierno estimuló la masificación del Gas Natural Vehicular a través de la exención de IVA a la compra de partes y equipos para la conversión de vehículos (Ley 788 de 2002). Para suministrar este servicio, se aumentó el número de estaciones en 331% al pasar de 45 estaciones en 2002 a 194 en 2006<sup>14</sup>. Desde agosto de 2002 se convirtieron más de 104 mil vehículos a este sistema, (63,2% más de la meta prevista) (gráfica 2.19).

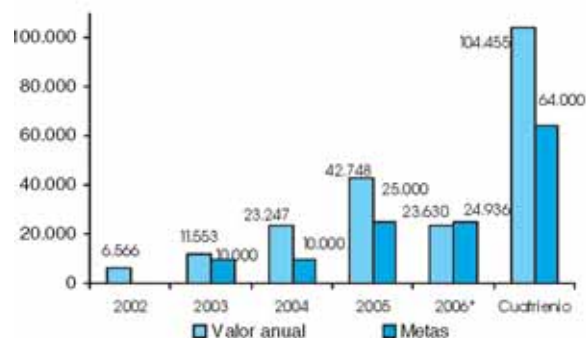
En línea con lo anterior, a partir de 2005 se impulsó el uso de "biogasolina"<sup>15</sup> en ciudades como Cali, Pereira, Armenia, Manizales y sus áreas Metropolitanas y Bogotá, así como los departamentos de Cundinamarca, Meta, Guaviare, Casanare, Vichada, Guainía y algunos municipios de Boyacá. Así mismo, para suplir esta demanda, se crearon cinco plan-

Gráfica 2.19

### Vehículos convertidos a Gas Natural Vehicular

(Número de vehículos)

**104.455 vehículos se han convertido al sistema de gas natural vehicular desde agosto de 2002**



\* La meta corresponde a enero-agosto de 2006 y el avance es un dato a mayo 31  
Fuente: Ministerio de Minas y Energía

tas productoras de alcohol carburante en los ingenios de Incauca S.A., Providencia S.A., Risaralda, Mayaguez y Manuelita. Con ello, además de contribuir a mejorar la calidad del aire en las ciudades, se buscó generar oportunidades de empleo e ingresos estables en el área rural, mejorar el autoabastecimiento de combustibles y colocar al país en la vanguardia en sustitutos de los derivados del petróleo.

Adicionalmente, como parte de las políticas para promover la sustitución de combustibles fósiles y el desarrollo de las zonas rurales del país, el Gobierno, a través de Ecopetrol, inició en 2004 el programa Gas para el Campo el cual entregó a más de 158 mil familias campesinas de varias regiones, una estufa a gas equipada con su respectivo cilindro lleno y las dos primeras recargas, por un valor simbólico de 25 mil pesos.

Por otro lado, el subsector minero creció 56,5% entre 2002 y 2005, al pasar de \$1.559 millones en 2002 a \$2.440 millones en 2005. Con esto, la participación del subsector en el PIB total pasó

<sup>14</sup>- Dato a mayo.

<sup>15</sup>- La biogasolina es una mezcla que contiene 10% de alcohol carburante y un 90% de gasolina de origen fósil.

## CRECIMIENTO ECONÓMICO SOSTENIBLE Y GENERACIÓN DE EMPLEO

de 2,0% en 2002 a 2,8% en 2005. A primer trimestre de 2006, el PIB del subsector creció 2% con respecto al mismo período de 2005 y 67,4% con respecto al mismo período de 2002 (gráfica 2.20).

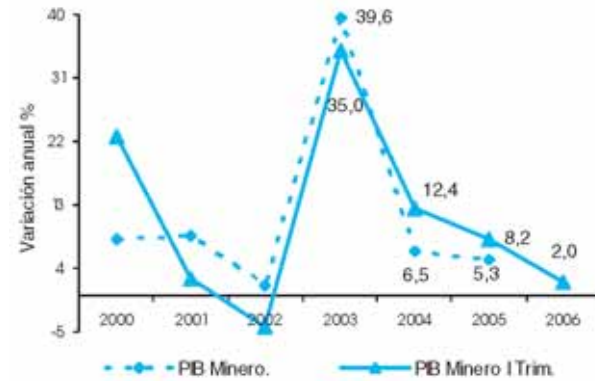
El buen desempeño del sector minero de los últimos años se relaciona con los flujos de inversión extranjera directa que representaron 44% del total de la inversión en 2005, ubicándose por encima de sectores intensivos en capital, como el petróleo (Visión Colombia II Centenario. Propuesta para discusión DNP 2006). Estos flujos favorecieron el desarrollo de la minería del carbón y en menor proporción de los metales preciosos, el ferromniquel y algunos minerales no metálicos. Se destaca que en 2005 se registró la mayor producción de carbón de la historia: 59,1 millones de toneladas extraídas, un incremento de 49,5% en relación con 2002 (gráfica 2.20). Y en exportaciones, Colombia se encuentra entre los mayores exportadores de carbón en el mundo. Las ventas de Colombia hacia el resto del mundo se incrementaron 162% al pasar de US\$990 millones en 2002 a US\$2.598 millones en 2005. Las reservas de carbón en la actualidad son de 7.064 millones de toneladas, lo que sugiere un alto potencial de producción en el futuro.

En ferromniquel, la segunda fuente de divisas en exportaciones para el sector minero, se

Gráfica 2.20

### Crecimiento del PIB del subsector minero (Variación anual)

*Entre 2002 y 2005 el PIB minero creció en promedio 17,1% anual y desde 2002, el sector creció 56,5%*



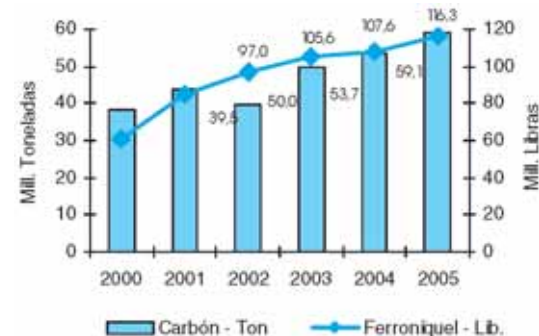
Fuente: Dane

Gráfica 2.21

### Producción de carbón y ferromniquel

(Millones de toneladas – millones de libras)

*Entre 2002 y 2005, la producción de carbón y ferromniquel alcanzó su nivel más alto históricamente*



Fuente: UPME

logró una producción superior a los 105 millones de libras a partir de 2003, el nivel más alto históricamente. En 2005 el volumen extraído fue de 116 millones de libras lo que equivale a un crecimiento de 20% con respecto a 2002. (gráfica 2.21).

## INFORME AL CONGRESO 2006

Con el fin de complementar estos logros mineros, el Gobierno se propuso identificar el potencial de recursos del subsuelo a través del programa de exploración básica. Con este programa se logró más de 83 mil kilómetros cuadrados explorados de un total de 120 mil previstos para el cuatrienio (69% de la meta). Las zonas que registraron un mayor nivel de exploración en el país fueron: Sector Norte Terreno Cauca-Romeral (15.400 Km<sup>2</sup>), Sur-Occidente Colombiano (12.100 Km<sup>2</sup>), Cordillera Occidental (9.600 Km<sup>2</sup>), Oriente Colombiano (13.000 Km<sup>2</sup>) y Sector Centro Terreno Cauca-Romeral (10.000 Km<sup>2</sup>) (mapa 2.1). Se espera cumplir el 100% de la meta en agosto 2006.

En este sentido, es importante destacar el desarrollo de las actividades en el marco del «Plan de exploración de aguas subterráneas» que inició su ejecución en 2005 en las zonas definidas como prioritarias y que corresponden al Altiplano Nariñense (municipios de Cumbal, Guachucal, Imués, Ipiales, Túquerres) y a la región central del departamento de Santander (municipios de Barichara, Cabrera, San Gil y Villanueva).

Finalmente, a pesar de los importantes avances observados en el sector de minas, éste se ha visto frenado en su desarrollo debido a la existencia de la minería informal, ilegal y/o artesanal, basada en tecnologías rudimenta-

Mapa 2.1

### Programa de Exploración Básica

(Zonas exploradas)

Durante el cuatrienio, el Gobierno logró más de 83 mil Km<sup>2</sup> de exploración básica para identificar el potencial de recursos del subsuelo



Fuente: Ingeominas

rias que depredan los campos y deterioran el medio ambiente<sup>16</sup>. Si bien el Estado diseñó el Programa de "Legalización de Minería de Hecho"<sup>17</sup> con el fin de superar estos inconvenientes, éste no generó los incentivos adecuados para dar una solución definitiva al problema, sino que además este programa ha mostrado escasos avances durante el cuatrienio (dos minas legalizadas de 270 programadas).

<sup>16</sup>- Tomado del Plan Nacional de Desarrollo Minero 2002-2006.

<sup>17</sup>- Este programa otorga a los explotadores sin título minero inscrito, la posibilidad de legalizarse.

## CRECIMIENTO ECONÓMICO SOSTENIBLE Y GENERACIÓN DE EMPLEO

En el cuadro 2.4 se presenta un resumen con los resultados y metas de esta estrategia.

### 4. IMPULSO A LA INFRAESTRUCTURA ESTRATÉGICA EN TRANSPORTE

La localización geográfica del país, su distribución poblacional y económica, y las complejidades de sus fronteras hacen que el sector transporte juegue un papel estratégico en la competitividad y el crecimiento de la economía, en la integración nacional e internacional y en la calidad de vida de la población. Por estas razones, el Gobierno se propuso culminar los proyectos en marcha, pavimentar 3.232 nuevos Km de vías, mantener y rehabilitar la malla vial existente, reactivar las vías férreas, modernizar la infraestructura aeroportuaria y marítima, y reactivar los corredores fluviales, vinculando activamente la participación privada en la gestión y conservación de la infraestructura.

Entre 2002 y 2005, el PIB del sector transporte creció 3,9% promedio anual y su contribución al PIB total de la economía pasó de 5,48% a 5,62%, respectivamente. Siguiendo la misma tendencia, durante el primer trimestre de 2006, el PIB del sector creció 6,1% en relación con el mismo período de 2005 y 21,8% con respecto al mismo período de 2002 (gráfica 2.22).

Cuadro 2.4

### Impulso a la exploración y explotación de hidrocarburos y minería

Metas y resultados

	Línea de base dic. 2002	Resultado 2005	Resultado I semestre 2006	Meta cuatrienio	Resultado acumulado Gobierno	Avance de la meta del cuatrienio
<b>MINISTERIO DE MINAS Y ENERGÍA</b>						
Reservas de petróleo descubiertas (mil. de barriles)	90,2	166	9,4	1.000	461,9	46,2%
Producción prom. de crudo (miles de barriles por día) <sup>1</sup>	578,1	526,2	529,9	522,1	531,2	101,7%
Nuevos pozos exploratorios perforados (A3)	10	35	27	150	115	76,7%
Nuevos contratos exploración de petróleo	14	58	25	130	143	110,0%
Km de sísmica equivalente 2D incorporados	2.067,6	11.895,8	6.648	27.000	30.075,7	111,4%
Nuevos vehículos convertidos a Gas Natural Vehicular	6.566	42.748	23.630	64.000	104.455	163,2%
Países interconectados en redes de transporte de gas natural (N)	0	0	0	1	0	0%
Porcentaje desmonte subsidios a la Gasolina (Ac.) (N)	0%	79,9%	76,1%	100%	76,1%	76,1%
Porcentaje desmonte subsidios al Diesel (Ac.) (N)	0%	62,2%	62,1%	100%	62,1%	62,1%
Minas legalizadas (N)	0	0	2	270	2	0,7%
Km2 explorados para conocer el potencial de recursos del subsuelo (N)	0	49.600	0	120.000	83.207	69,3%

Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inició en esta administración; (Ac.) Valor acumulado; ND Información no disponible; NA Información no aplica para el caso

(1) Esta meta de cuatrienio corresponde al promedio de las metas anuales establecidas para 2003, 2004, 2005 y 2006. Para 2006 se espera que la producción promedio de crudo no sea inferior a 503.600 días

Fuente: Reporte al Sigob de: Ministerio de Minas y Energía, Ecopetrol e Ingeominas

Gráfica 2.22

### PIB del sector transporte y almacenamiento

(Variación anual)

Entre 2002 y 2005 el PIB de transporte creció en promedio 3,9% anual



Fuente: Dane

## INFORME AL CONGRESO 2006

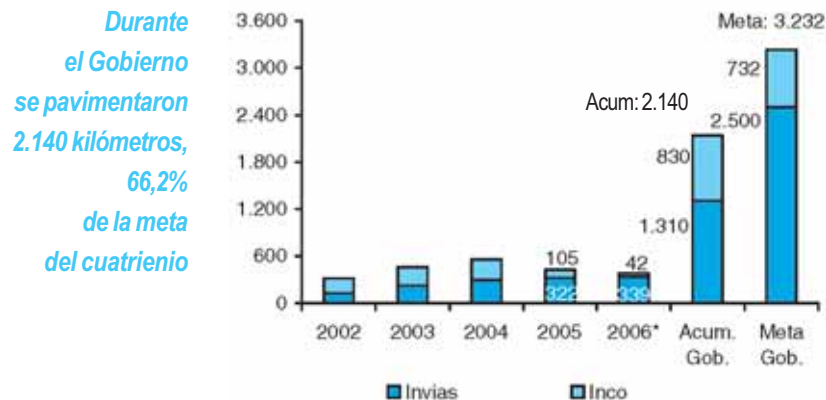
En materia de infraestructura vial, se contrató la pavimentación de 4.411 Km de la red a cargo del Invias durante el cuatrienio, superando la meta programada de 3.939 Km en 12%. También se pavimentaron 2.140 Km de la red vial, lo que representó 66,2% de avance en la meta programada de pavimentar 3.232 Km. De este total, el Invias pavimentó 908 Km y repavimentó 402 (52% de la meta programada) y el INCO construyó 167 Km y rehabilitó 663 (13% más de la meta prevista) (gráfica 2.23).

En la red a cargo del Invias, los proyectos viales más importantes terminados son la carretera Altamira – Florencia, con 91 Km pavimentados y una ejecución de \$270 mil millones; y la carretera Mocoa - Pitalito, con 66 Km pavimentados y una ejecución cercana a los \$83 mil millones. En la red concesionada lo más destacable es la adjudicación de dos concesiones: Bogotá - Girardot, con una longitud de 122 Km y una ejecución aproximada de \$50 mil millones; y Pereira - La Victoria, con 54,4 Km, de los cuales ya se han rehabilitado 23,1 Km (Trayecto I) y 2,3 Km de doble calzada (Trayecto II) (cuadro 2.5). Así mismo, seis procesos licitatorios para

Gráfica 2.23

### Kilómetros de vías pavimentados

(Kilómetros)



concesión están próximos a iniciarse: Rumichaca-Pasto-Chachagüí, Doble Calzada Girardot - Ibaguè, Zona Metropolitana de Bucaramanga, Concesión Córdoba-Sucre, Área metropolitana de Cúcuta, y la Ruta Caribe (Doble Calzada Barranquilla-Cartagena).

Como complemento a lo anterior, se realizó mantenimiento periódico a 14.815 Km, de los cuales 4.754 Km corresponden a la red primaria, 9.499 Km a la red terciaria y 562 Km a la red concesionada, superando con ello en 77,8% la meta programada. También se efectuó mantenimiento rutinario a 16.635 Km anuales, en promedio, de los cuales 13.806 corresponden a la red a cargo del Invias y 2.829 Km corresponden a la red a cargo del INCO (99% de la meta prevista). No obstante este esfuerzo, en 2005 el porcentaje de la Red Nacional de Carreteras pavimentada en muy buen estado y en buen estado<sup>18</sup> era de 50,3%.

<sup>18</sup> Según la nueva metodología del Invias, los rangos del estado de la red vial a evaluar son: muy bueno, bueno, regular, malo y muy malo. Los rangos de la anterior metodología eran bueno, regular y malo.

## CRECIMIENTO ECONÓMICO SOSTENIBLE Y GENERACIÓN DE EMPLEO

Cuadro 2.5  
**Kilómetros de vías pavimentadas**  
(Invías e Inco)\*

Red Vial	Meta Cuatrienio	Avance acum. a abril 2006	Principales proyectos terminados y en ejecución
Red no concesionada (Invías)	2.500	1.310	Construcción y pavimentación Altamira - Florencia
			Mejoramiento y pavimentación Mocoa - Pitalito
			Mejoramiento y pavimentación de la carretera Fuente de Oro - San José del Guaviare
			Construcción de la Vía Alternativa al Puerto de Santa Marta
			Pavimentación de la carretera Ibagué - Maniquita y Manizales - Fresno - Honda
			Construcción de la Vía Alternativa Interna al Puerto de Buenaventura
			Transversal del Carare
			Mejoramiento y pavimentación Zaragoza - Caucaia
Red concesionada (INCO)	732	830	Mejoramiento y pavimentación Quibdo - Yuto - Santa Cecilia
			Finalización de la Variante Madrid. Concesión Fontibón - Facatativa - Los Alpes.
			Construcción Variante Sur de Pereira (Fase I) y rehabilitación Avenida del Ferrocarril. Concesión Autopista del Café
			Construcción segunda calzada Santander de Quilichao - Intersección Y de Villarrica, Construcción tercer camil Cali - Palmira y Rehabilitación Yumbo - Mediacanoa. Concesión Malla Vial del Valle del Cauca y Cauca
			Construcción e inicio de operación de la Variante Cajicá, Concesión Desarrollo Vial del Norte de Bogotá
			Construcción y rehabilitación en doble calzada. Concesión Briceño - Tunja - Sogamoso
<b>Total</b>	<b>3.232</b>	<b>2.140</b>	

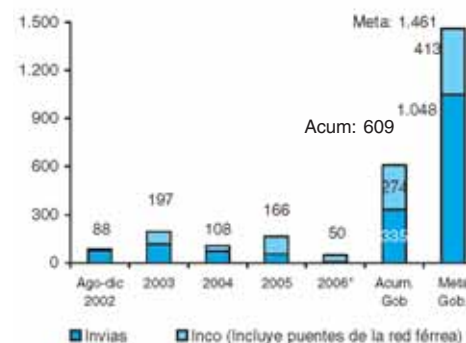
\* Incluye repavimentación  
Fuente: Invías; INCO

En este campo, el Gobierno se comprometió con la contratación y construcción del Túnel de San Jerónimo en Antioquia y la contratación del Túnel Piloto del Túnel II Centenario (Fase I), en la carretera Ibagué - Armenia. El primero, con una longitud de 4,6 Km<sup>19</sup>, se entregó a la comunidad a comienzos del presente año. El segundo, iniciado en 2004 y con un costo de \$75 mil millones en obra, completó 3 mil metros de excavación, equivalentes a 35% de la longitud del túnel.

Adicionalmente, se construyeron y rehabilitaron 593 puentes: 335 de la red primaria no concesionada, secundaria y terciaria; 115 a la red primaria concesionada; y 159 de la red férrea nacional concesionada con lo cual se alcanzó 41,7% de lo previsto para el cuatrienio (gráfica 2.24).

Gráfica 2.24  
**Intervención en la red vial y férrea**  
(Puentes intervenidos)

**Durante el Gobierno, se han intervenido 609 puentes, 41,7% de la meta**



19- Este proyecto implicó la construcción de 39,5 Km. de vía, rehabilitación de 5 Km. y construcción de 34 puentes.

\* A mayo de 2006  
Fuente: Ministerio de Transporte

## INFORME AL CONGRESO 2006

En cuanto al transporte férreo, se activaron 972 Km (65% de la meta del cuatrienio), de los cuales 381 Km corresponden a la Concesión Pacífico y 591 a la del Atlántico (gráfica 2.25). En la concesión Atlántico los tramos activados son: Bogotá – Belencito (257 Km), Puerto Drummond – Santa Marta (33 Km), La Loma – San Rafael de Lebrija (228 Km) y San Rafael Barranca (73 Km). En la concesión Pacífico los tramos activados están comprendidos entre Buenaventura – Zarzal (300 Km), Cartago – Zarzal, (40 Km) y Zarzal – La Tebaida (41 Km) (gráfica 2.25).

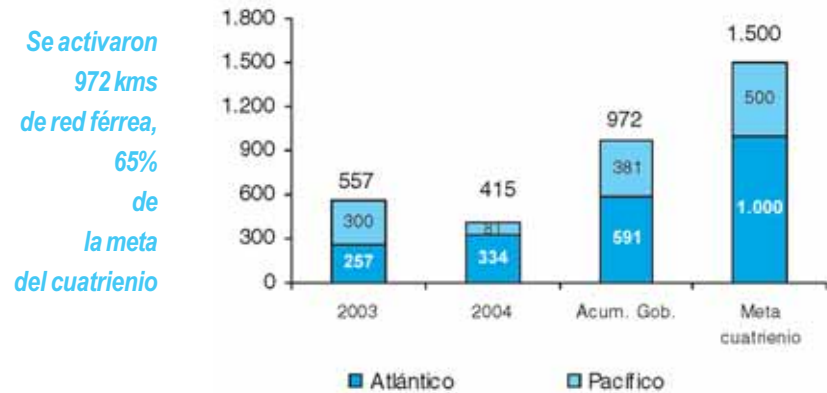
El rezago presentado en esta meta obedece a que durante 2005 y lo corrido de 2006 no se reactivó ningún kilómetro debido a inconvenientes en el desarrollo de los contratos de concesión.

En transporte aéreo, el Gobierno realizó durante el cuatrienio el mantenimiento, mejoramiento y rehabilitación<sup>20</sup> de los 69 aeropuertos a cargo de la Aerocivil, para lo cual contrató 276 intervenciones en mantenimiento, mejoramiento y rehabilitación de infraestructura aeroportuaria (92% de la meta prevista) de las cuales se terminaron 252 (90% de la meta programada) (mapa 2.2). Entre estas intervenciones se cuentan: el mantenimiento general del aeropuerto El Dorado; el manteni-

Gráfica 2.25

### Red férrea activada en concesión

(Kilómetros)



Fuente: INCO

miento de las pistas de Flandes, Ipiales, Providencia, Pasto, Nuquí, Popayán, Guapi, Santa Marta, Puerto Carreño, Puerto Berrío y Carepa; el mantenimiento del terminal del aeropuerto de Santa Marta; y el mantenimiento de la plataforma de los aeropuertos de San Andrés, Río Negro y Bucaramanga.

Para mejorar la seguridad aeronáutica, el Gobierno realizó 83 intervenciones<sup>21</sup> con las que se adquirieron principalmente equipos de navegación aérea, aspecto en el cual se logró un 3,8% más de la meta prevista para el cuatrienio. Entre las más importantes intervenciones en esta materia se encuentran la adquisición, instalación y puesta en servicio de: los radares de Leticia, Carimagua, Carepa, Santanderes (Picacho); los VOR/DME para Riohacha, Marinilla y Zipaquirá; y los ILS para Rionegro y Leticia.

Así mismo, con el objetivo que todos los aeropuertos cuenten con los máximos controles de seguridad y evitar la interferencia ilícita en la aviación nacional, desde agosto de 2002, se efectuaron 234 intervenciones en seguridad aeroportuaria<sup>22</sup>, cumpliendo así el 73,1% de la meta programada en el cuatrienio.



## CRECIMIENTO ECONÓMICO SOSTENIBLE Y GENERACIÓN DE EMPLEO

Fruto de todas las acciones anteriores, y en conjunto con los resultados de los objetivos de la Seguridad Democrática y la Reactivación Económica, se reactivó el número total de pasajeros por vía aérea en 9,1%, el cual pasó de 10,6 millones en 2002 a 11,6 millones en 2005. Particularmente se destaca la movilización de pasajeros internacionales, la cual creció 34,8% entre 2002 y 2005. A abril de 2006 se observó un crecimiento total de pasajeros movilizados de 17,1% con respecto al mismo período de 2002, lo cual significó más de 500 mil pasajeros adicionales.

En relación con la política de vinculación de capital privado en la operación y mantenimiento de la infraestructura aeroportuaria, el Gobierno se comprometió a entregar en concesión los aeropuertos de Bogotá, San Andrés y Providencia y la integración operativa de los aeropuertos de Rionegro y Olaya Herrera en Antioquia<sup>23</sup>. En cuanto a El Dorado, se adelantó el proceso en tres fases y la licitación será adjudicada en agosto<sup>24</sup>. Asimismo, la concesión de los aeropuertos de San Andrés y Providencia se encuentra también en la última fase y se espera que el proceso de adjudicación se finiquite el próximo mes de agosto<sup>25</sup>.

Mapa 2.2

### Principales intervenciones en mantenimiento y rehabilitación de infraestructura aeroportuaria

(Por regiones)

**En lo corrido de Gobierno se realizaron 252 intervenciones en mantenimiento y rehabilitación de infraestructura de 69 aeropuertos**



Fuente: Ministerio de Transporte

20- Incluye pistas, cerramientos, plataformas, terminales, entre otros.

21- Se incluye la adquisición de radares, VOR/DME (Equipo de determinación de posiciones aéreas con medidor de distancia), ILS (Sistema de Iluminación de Aproximación), VOR (Radiógrafo Omnidireccional de Alta Frecuencia) y DME (Equipo medidor de distancia aprobado para vuelos de 24 mil pies o más), entre otros, los cuales buscan mejorar la navegación aérea.

22- Las intervenciones en seguridad aeroportuaria hacen referencia a vigilancia, adquisición y renovación de equipos y elementos para la seguridad aeroportuaria, tales como circuitos cerrados de televisión, equipos de rayos x, y detectores de metales.

23- A agosto de 2002, los aeropuertos de Cartagena, Barranquilla, Cali y la construcción de la segunda pista y operación de las dos pistas del aeropuerto El Dorado se encontraban concesionados.

24- Nueve firmas compraron pliegos para la licitación: Abertis Infraestructuras, Aena Desarrollo Internacional, Concreto S.A, Mario Huertas, MNV Construcciones LTDA, Stratis LTDA, Pisa Corficolombiana, Grupo Odinsa y Corporación América S.A. Casa.

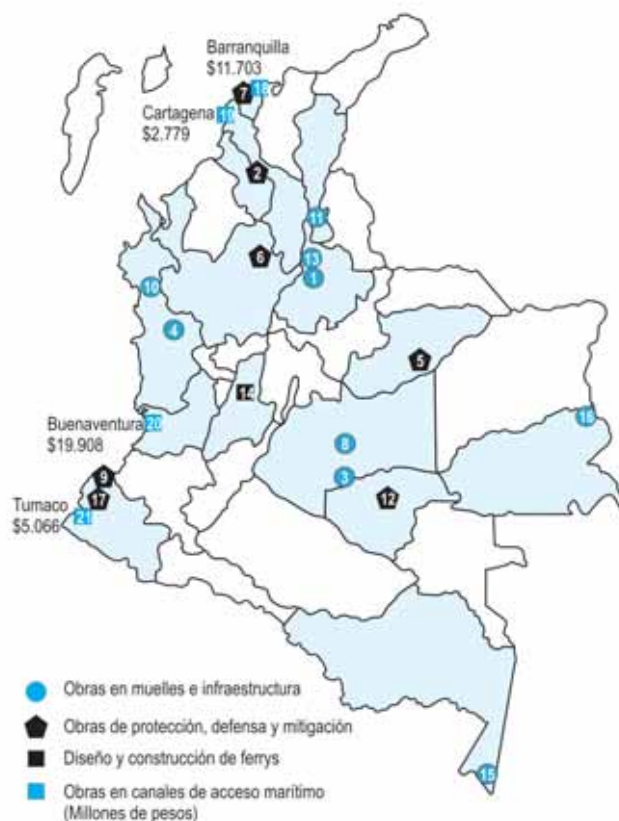
25- Nueve firmas compraron pliegos para la licitación: Ramón Pereira Visual, Estudios Técnicos S.A. y Corporación América S.A Casa

No.	Principales obras fluviales
1	Muelle en Puerto Galán (Barrancabermeja) - \$6.404
2	Obras de de control de inundaciones en la región de la Mojana - \$7.053
3	Construcción obras de defensa y muelle Puente Concordia - \$2.295
4	Diseño y construcción Etapa I muelle Malecón (Quibdó) - \$2.542
5	Construcción obras de defensa en Orocué (Rio Meta) - \$2.146
6	Construcción obras de defensa Río Nechí (el Bagre) - \$1.161
7	Obras de protección Playas de Puerto Colombia (Atlántico) - \$5.000
8	Embarcadero para pasajeros y carga (Puerto Lleras) - \$1.384
9	Obras de defensa (La Tola) - \$2.352
10	Diseño y construcción muelle Bellavista (Bojayá) - \$1.109
11	Adecuación vía de acceso muelle Capulco (Gamarra) - \$4.137
12	Obras de protección y mitigación (San José del Guaviare) - \$2.747
13	Adecuación infraestructura (Puerto Wilches) - \$1.260
14	Ferry para el transporte de carga y pasajeros - \$1.931
15	Mejoramiento infraestructura muelle flotante Victoria Regia (Leticia) - \$5.440
16	Mejoramiento Muelle Inírida (Guainía) - \$1.470
17	Construcción obras de protección en El Charco (Nariño) - \$1.852

Mapa 2.3

### Canales de acceso a los puertos públicos mantenidos y principales obras fluviales ejecutadas en el cuatrienio

(Inversiones en millones de pesos)



Fuente: Ministerio de Transporte

En infraestructura marítima y fluvial se ejecutaron 41 obras. De estas, 37 corresponden a obras fluviales<sup>26</sup>: nueve en la región Andina, tres en el Caribe, nueve en el Pacífico, ocho en la Orinoquía y seis en la Amazonía<sup>27</sup>, superando la meta programada para el cuatrienio en 12%. Las cuatro restantes corresponden a obras marítimas que incluyen el mantenimiento y/o dragado de cuatro canales de acceso de los puertos de Cartagena (\$2.779 millones), Tumaco (\$5.066 millones), Barranquilla (\$11.703 millones) y Buenaventura (\$8.206 millones), con lo cual se alcanzó 67% de la meta prevista en este campo (mapa 2.3).

26- Tales como obras de construcción y reparación de muelles, obras de defensa y adecuación de orillas, construcción de obras de control de inundación y obras de mitigación contra la erosión.

27- Dos obras fluviales son interdepartamentales.

## CRECIMIENTO ECONÓMICO SOSTENIBLE Y GENERACIÓN DE EMPLEO

Las obras fluviales construidas influyeron en la movilización y el transporte de carga, en especial por el Río Magdalena. En 2005, por esta arteria se movilizaron cerca de 4,1 millones de toneladas, 6,1% más que en 2002, logrando 69,7% de avance sobre la meta de cuatrienio. No obstante, entre 2004 y 2005 hubo una importante reducción en el transporte por esta vía (19,8%) debido al descenso en la carga de carbón mineral (80%), cemento (56%) y nafta virgen (46%) (gráfica 2.26). Entre enero y abril de 2006, el movimiento de carga por este río llegó a más de 1,2 millones de toneladas, siendo el combustóleo, el ACPM y otros derivados del petróleo los que representan una mayor participación en dicho total (80%).

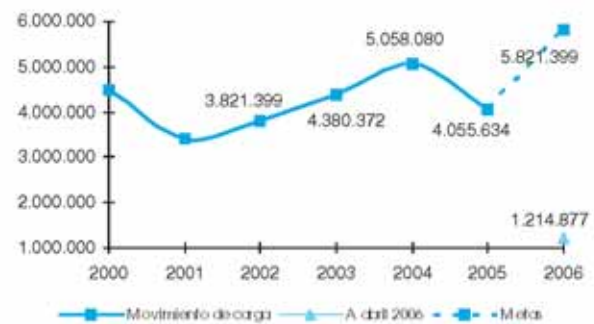
El movimiento de carga por los puertos marítimos concesionados tuvo un comportamiento satisfactorio. Desde agosto de 2002 a diciembre de 2005 se movilizaron cerca de 302 millones de toneladas de las 320 millones que se programaron para el cuatrienio, lo cual representó un incremento de 44,6% (gráfica 2.27). Los puertos que tuvieron mayor dinamismo en carga internacional fueron los de Santa Marta, Cartagena y Barranquilla, los cuales crecieron 80%, 79% y 29% respectivamente.

Gráfica 2.26

### Movimiento de carga en el Río Magdalena

(Entradas y salidas - toneladas)

*El movimiento de carga por el Río Magdalena creció 6,1% durante el Gobierno aunque entre 2004 y 2005 se redujo 19,8%*



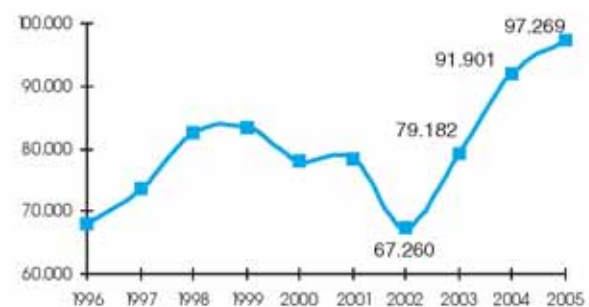
Fuente: Ministerio de Transporte

Gráfica 2.27

### Movimiento de carga transportada en puertos concesionados

(Miles de toneladas)

*Entre 2002 y 2005 el movimiento de carga transportada en puertos concesionados se incrementó 44,6%*



Fuente: Superintendencia de Puertos y Transporte – Ministerio de Transporte.

## INFORME AL CONGRESO 2006

El otro modo que registró avances importantes en materia de carga fue el férreo que, entre agosto de 2002 y abril de 2006, registró más de 72,3 millones de toneladas lo que permitió un 98,4% de avance frente a la meta del cuatrienio. El volumen de toneladas transportadas pasó de 12,6 millones en 2002 a 22 millones en 2005, lo que representó un crecimiento 74,9% (gráfica 2.28). Se destaca el crecimiento del transporte en la red férrea de Atlántico (74,2%) y la del Pacífico que en 2002 no transportaba carga y en 2005 transportó más de 88 mil toneladas. A abril del presente año se han transportado más de 7,4 millones de toneladas, lo que significa un cumplimiento de 54% de la meta programada para agosto de este año.

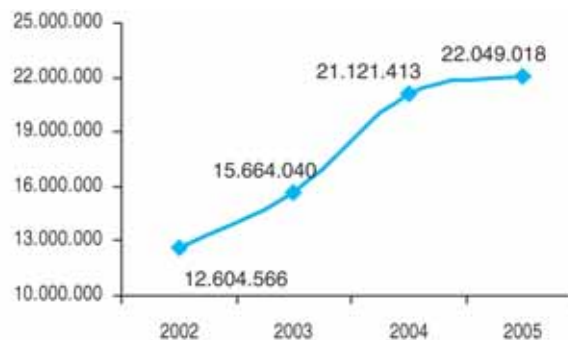
En conjunto, entre 2002 y 2005 el movimiento total de carga nacional a través de los diferentes modos experimentó un crecimiento de 28,5% al pasar de 100,2 millones de toneladas en 2002 a 129,2 millones en 2005. Además del transporte férreo, se destaca el crecimiento de carga en el modo carretero (22,6%) y el modo aéreo (20,3%). No obstante, en 2005 el movimiento de carga por carretera y por vía fluvial decrecieron con respecto a 2004 en 12,4% y 19,8% respectivamente (gráfica 2.29).

Gráfica 2.28

### Movimiento de carga en la red férrea concesionada

(Toneladas)

*El movimiento de carga en la red férrea se incrementó 74,9% en 2005 en relación con 2002*



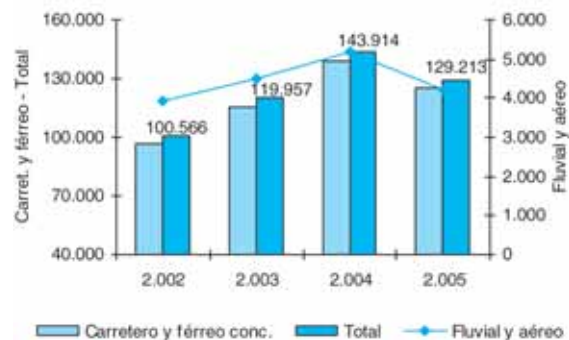
Fuente: INCO

Gráfica 2.29

### Movimiento de carga nacional por modo de transporte

(Crecimiento miles de toneladas)

*Entre 2002 y 2005, el transporte de carga registró un crecimiento de 28,5% en todos los modos*



Fuente: Ministerio de Transporte

## CRECIMIENTO ECONÓMICO SOSTENIBLE Y GENERACIÓN DE EMPLEO

En el cuadro 2.6 se presenta un resumen con los resultados y metas de esta estrategia.

Cuadro 2.6  
**Impulso a la infraestructura estratégica en transporte**  
(Metas y resultados)

	Línea de base dic. 2002	Resultado 2005	Resultado I semestre 2006	Meta cuatrienio	Resultado acumulado Gobierno	Avance de la meta del cuatrienio
<b>MINISTERIO DE TRANSPORTE</b>						
Kilómetros de vías pavimentadas* (incluye INVIAS e INCO)	475	426,5	390,7	3.232	2.140	66,2%
Kilómetros de vías pavimentadas (INVIAS)	215	321,5	339,2	2.500	1310,1	52,4%
Kilómetros de vías pavimentadas (INCO)	260	105	41,5	732	829,9	113,4%
Kilómetros de vías contratadas para pavimentación (INVIAS)	215	3.572,2	0	3.939	4.410,8	112
Total kilómetros de la red vial principal con mantenimiento periódico (incluye INVIAS e INCO)	903	3.583	7.125	8.332	14.814,5	177,8%
Total kilómetros de la red vial principal con mantenimiento rutinario (incluye INVIAS e INCO)	16.083	16.635	16.644	16.845	16.635	98,8%
Total de puentes intervenidos en red primaria y terciaria (incluye INVIAS e INCO)	150	166	50	1.461	609	41,7%
Túneles construidos	0	1	0	1	1	100%
Kilómetros de la red férrea activados por concesión	302	0	0	1.500	972	64,8%
Toneladas de carga transportadas en red férrea	12.604.566	22.049.018	7.427.712	73.468.606	72.320.343	98,4%
Aeropuertos terminados en mantenimiento, mejoramiento y rehabilitación	2	28	0	69	69	100%
Intervenciones terminadas en mantenimiento, mejoramiento y rehabilitación de aeropuertos	58	107	0	280	252	90%
Aeropuertos con intervenciones ambientales (N)	0	12	0	59	53	89,8%
Intervenciones en seguridad aeronáutica terminadas	20	41	0	80	83	103,8%
Intervenciones en seguridad aeroportuaria terminadas	46	59	6	320	234	73,1%
Aeropuertos concesionados	3	0	0	4	0	0%
Canales de acceso a los puertos públicos mantenidos	0	1	0	6	4	66,7%
Obras fluviales ejecutadas	7	8	3	33	37	112,1%
Movimiento portuario anual en el Río Magdalena (toneladas)	3.821.399	4.055.634	1.214.877	5.821.399	4.055.634	69,7%
Toneladas de carga transportada en concesiones portuarias	67.259.506	97.268.606	24.493.213	320.000.000	301.981.890	94,4%
Concesiones adjudicadas para la operación, mantenimiento y construcción de vías primarias e infraestructura portuaria	1	3	0	17	12	70,6%
<b>MINISTERIO DE HACIENDA</b>						
Valor de las colocaciones por Findeter para transporte	12.749	258.903	141.075	713.512	848.982	119%

Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inició en esta administración; (Ac.) Valor acumulado; ND Información no disponible; NA Información no aplica para el caso.

\* Incluye los recursos provenientes de Vías para la Paz.

Fuente: Reporte al Sigob de: Ministerio de Transporte, Invias, Inco, Aerocivil y Findeter

## INFORME AL CONGRESO 2006

### 5. COMPETITIVIDAD Y DESARROLLO

La competitividad es un aspecto transversal a todos los sectores tanto públicos como privados. El papel principal del Estado es garantizar la creación de condiciones propicias para el desarrollo económico mediante una adecuada regulación en la creación y funcionamiento de las empresas. Por esto, el Gobierno emprendió un plan de mejoramiento del sistema de calidad y protección de los mercados, la Agenda de Conectividad, la Agenda Interna y el impulso al sector turístico<sup>28</sup>.

Fruto de lo anterior, y en conjunto con una mayor estabilidad macroeconómica, durante el cuatrienio Colombia experimentó mejorías en los principales determinantes de la competitividad. Según el último informe del Reporte Global de Competitividad del Foro Económico Mundial<sup>29</sup>, entre 2002 y 2005 el país mejoró 27 puntos porcentuales con lo cual paso de superar 23 países a sobrepasar 51, en una muestra de 117 naciones (gráfica 2.30).

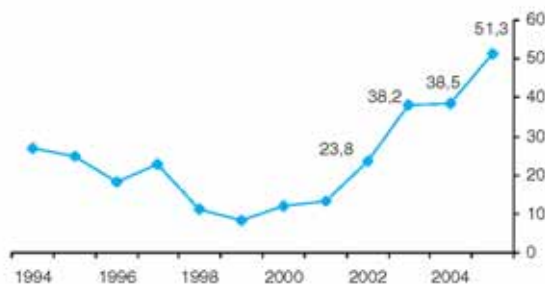
De acuerdo con este índice, el mayor progreso del país se dio en el ambiente macroeconómico y en la calidad de las instituciones públicas, los cuales han generado un ambiente favorable para el funcionamiento competitivo de las empresas. En particular, la

Gráfica 2.30

#### Países superados por Colombia en competitividad

(Posición relativa)\*

Entre 2002 y 2005  
Colombia  
mejoró 27  
posiciones,  
en términos  
relativos,  
en competitividad



\* Equivale al porcentaje de países mejor calificados que Colombia. En 2003 la muestra fue de 103 países, en 2004 de 104 y el 2005 de 117. El porcentaje de países superados por Colombia se saca con relación a la posición relativa del país (48 en 2005). Fuente: Reporte Global de Competitividad 2005

Gráfica 2.31

#### PIB de telecomunicaciones y correos

(Variación anual)

Entre 2002  
y 2005  
el PIB de  
telecomunicaciones  
y correos  
creció  
12,7%



Fuente: Dane

28- También se racionalizaron o eliminaron 256 trámites durante el cuatrienio en el marco de la reforma del Estado. Para mayor detalle ver el objetivo "Renovación de la administración pública", la estrategia "Una nueva cultura de gestión de lo público".

29- El Reporte Global de Competitividad (RGC) es una publicación anual del FMI que hace una evaluación comparativa de las debilidades y fortalezas de 104 economías del mundo en 2004 y 103 en 2003, desde el punto de vista de su competitividad internacional.

## CRECIMIENTO ECONÓMICO SOSTENIBLE Y GENERACIÓN DE EMPLEO

normalización, la reglamentación técnica, la acreditación, la designación de organismos de evaluación, la metrología y la evaluación de la conformidad parecen haber incidido en la calidad de las instituciones. Resultados relacionados con este campo incluyen la resolución de 1.285 demandas para asegurar la libre competencia de las empresas (98,9% de la meta), la solución de 26.707 denuncias por presuntas violaciones al cumplimiento de normas de protección al consumidor (4,7% más de la meta programada) y la atención de 76 mil solicitudes para garantizar la propiedad empresarial en signos distintivos y nuevas creaciones (2% más de la meta prevista).

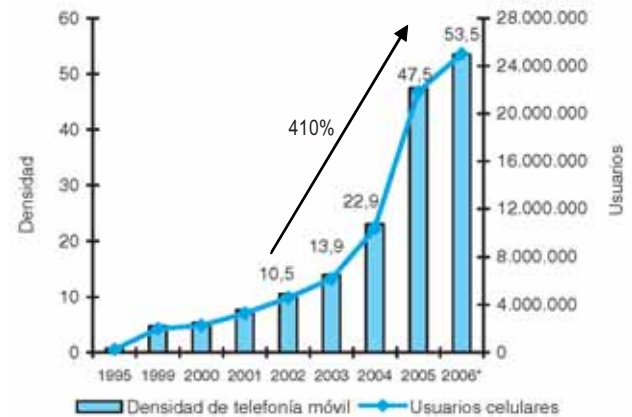
En Tecnologías de la Información y las Comunicaciones –TICs- se destacan varios logros. El PIB total del subsector de telecomunicaciones y correos aumentó 12,7% entre 2002 y 2005. En el primer trimestre de 2006, el PIB del subsector creció 17,5% con respecto al mismo período de 2005 y 30,9% con respecto al mismo período de 2002 (gráfica 2.31).

El servicio de telecomunicaciones con mayor crecimiento en el país durante la última década fue el de telefonía móvil, el cual alcanzó una

Gráfica 2.32

### Usuarios y densidad de telefonía móvil por cada 100 habitantes

*En 2005 Colombia se ubicó en el tercer lugar de América Latina en penetración de telefonía móvil después de Chile y Argentina*



\* El dato corresponde a marzo  
Fuente: Ministerio de Comunicaciones

penetración de 47,5 usuarios por cada 100 habitantes en 2005 –la tercera de América Latina, después de Chile y Argentina<sup>30</sup> y de 53,5 a marzo de 2006. El total de usuarios reportados a marzo de 2006 superó los 25 millones, 14,5% superior al total registrado en 2005 y más de cuatro veces mayor al total reportado en 2002 (444%) (gráfica 2.32).

La expansión de este mercado se impulsó principalmente con la entrada de un nuevo operador a finales de 2003, con el otorgamiento del espectro adicional a los operadores de telefonía celular en 2004 y con la operación de venta de Bellsouth a Telefónica de España, lo que generó una mayor competencia<sup>31</sup>. En síntesis, durante el cuatrienio la telefonía móvil adquirió características competitivas con altos estándares de calidad y se perfiló como el motor dinamizador de las telecomunicaciones.

30- Fuente: Ministerio de Comunicaciones.

31- Actualmente, el Gobierno adelanta la consolidación del marco normativo para la introducción de las tecnologías más recientes en telecomunicaciones como el triple play, la telefonía IP y tecnologías inalámbricas Wi-Fi y WiMax.

## INFORME AL CONGRESO 2006

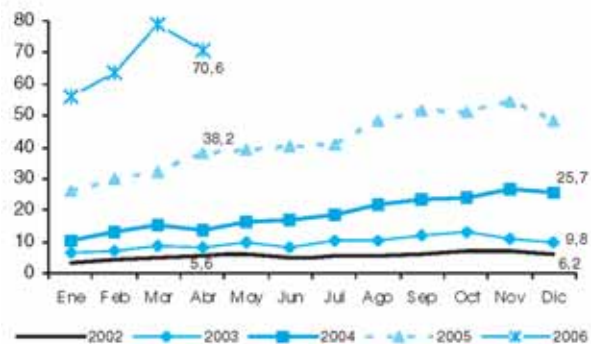
En cuanto a la masificación del uso en TICs, gracias a los desarrollos regulatorios, la creciente competencia y los esfuerzos adelantados a través de la Agenda de Conectividad, el tráfico anual de Internet creció más de 13 veces durante el cuatrienio, al pasar de 48,3 Terabytes en 2002 a 644,3 en 2006<sup>32</sup>, 97% por encima de la meta programada para el cuatrienio. De acuerdo con la Cámara Colombiana de Informática y Telecomunicaciones, en abril de 2006 se registró un nivel de tráfico de 70,6 Terabytes, 65 más que en abril de 2002 (gráfica 2.33).

Gráfica 2.33

### Tráfico colombiano mensual de Internet<sup>33</sup>

(Terabytes)

Entre 2002 y 2006 el tráfico colombiano de Internet creció más de 13 veces



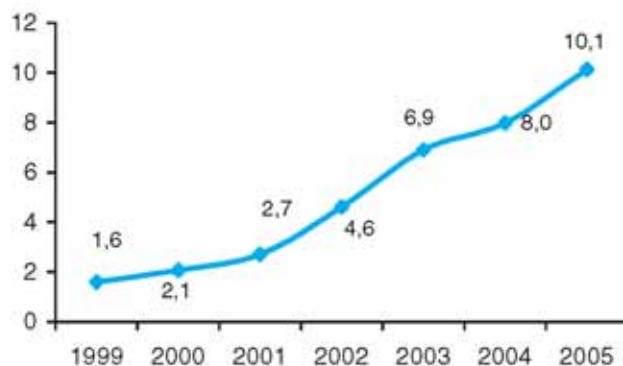
Fuente: CCIT - NAP Colombia

Como consecuencia del resultado anterior y en conjunto con los programas Compartel y Computadores para Educar<sup>34</sup>, el número de usuarios de Internet pasó de 4,6 usuarios por cada cien habitantes en 2002 a 10,1 en 2005 (gráfica 2.34). Esto representó un aumento de 120% y un logro de 63,6% en la meta, con lo cual el país pasó de 1,5 millones de usuarios en junio 2002 a cerca de 4,7 millones en diciembre 2005.

Gráfica 2.34

### Usuarios de Internet por cada 100 habitantes

El número de usuarios de Internet se incremento 120% entre 2002 y 2005



Fuente: Informe Sectorial de Telecomunicaciones - CRT

32- Datos a abril de 2006.

33- Es importante anotar que el NAP Colombia solo mide el tráfico de usuarios de Internet hacia páginas colombianas y siempre y cuando el prestador de servicios (ISP) esté inscrito a este. Se estima que este tráfico solo corresponde al 15% o 20% del total de tráfico de Internet generado por usuarios colombianos.

34- Para mayor detalle ver en el objetivo "Seguridad Democrática", la estrategia "Zonas deprimidas y de conflicto"; y en el objetivo "Reactivación Social", la estrategia "Revolución Educativa".



## CRECIMIENTO ECONÓMICO SOSTENIBLE Y GENERACIÓN DE EMPLEO

Cabe resaltar, que a pesar de los esfuerzos para mejorar el acceso a la infraestructura de telecomunicaciones, la penetración de Internet aún se encuentra en un nivel inferior al promedio de América Latina (13,3% en 2005) y es heterogénea en las diferentes regiones del país. Colombia posee el 4,9% de los usuarios de Internet de América Latina, lo cual se considera bajo si se tiene en cuenta que su población equivale al 8,4% de la región. Este comportamiento contrasta con países como Chile y Argentina, cuya penetración porcentual de Internet en la región es superior a la de su población (gráfica 2.35).

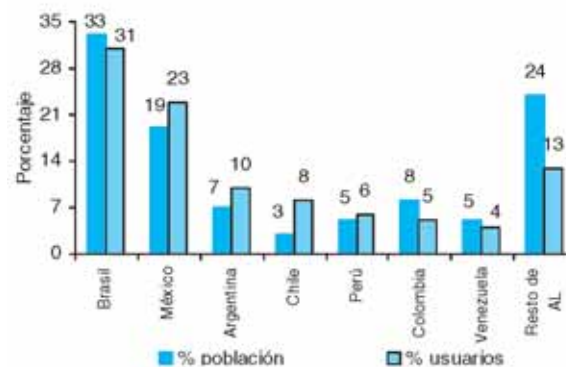
El número de computadores por cada 100 habitantes también se incrementó en 44,8% al pasar de 3,4 en 2002 a 5 en 2005 (28% de la meta programada para el cuatrienio) como resultado del crecimiento de 35,5% en el número total de computadores en el país, que pasó de 1,5 millones en 2002 a más de 2 millones de unidades en 2005 (gráfica 2.36).

De otra parte, la Agenda de Conectividad puso en marcha la Red Nacional Académica de Tecnología Avanzada (Renata) a través de la cual se estimula la ejecución de proyectos de investigación entre instituciones de educación superior del país y entre éstas con institucio-

Gráfica 2.35

### Comparación entre población y penetración de Internet (América Latina)

*Colombia tiene el 4,9% de los usuarios de Internet de América Latina y su población equivale al 8,4% de la región*

Fuente: [www.internetworldstat.com](http://www.internetworldstat.com) – 2005

Gráfica 2.36

### Computadores por cada 100 habitantes

*El número de computadores por cada 100 habitantes se incrementó 44,8%, pasando de 3,4 en 2002 a 5 en 2005*



Fuente: IDC Colombia

nes internacionales, mediante una red de datos de alta velocidad. Actualmente se han incorporado 46 universidades (15% más de la meta prevista para el cuatrienio).

## INFORME AL CONGRESO 2006

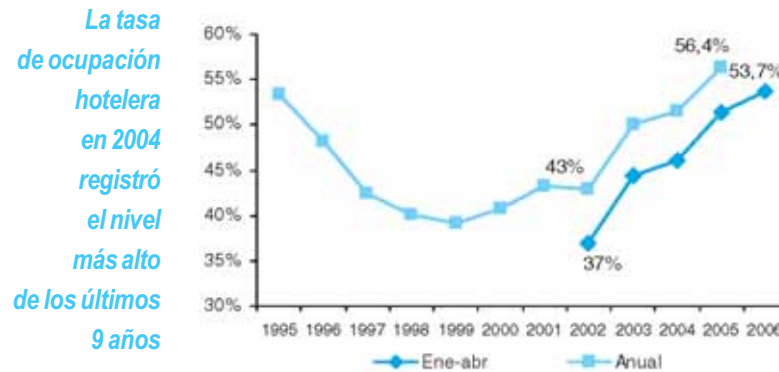
Los resultados favorables observados en los diferentes temas de telecomunicaciones se empiezan a ver reflejados en las mediciones internacionales. Según el informe Global E-Government Readiness Report 2005<sup>35</sup>, Colombia ocupó el sexto lugar en Latinoamérica en el desarrollo de las tecnologías de información y comunicaciones (TIC), detrás de Chile, México, Argentina, Brasil y Uruguay y, a nivel mundial ocupó el puesto 54.

Uno de los aspectos más importantes adelantados por el Gobierno para mejorar la competitividad y la productividad fue la definición y concertación de una Agenda Interna para impulsar una mayor inserción del país en el mercado mundial y aprovechar al máximo las oportunidades que pueden brindarle los diferentes acuerdos comerciales. Dicho proceso permitió al país contar con una priorización de proyectos estratégicos para impulsar la producción y comercialización de bienes y servicios a nivel interno y externo para los próximos años, como resultado de una amplia discusión entre entidades territoriales, el sector privado, los actores políticos, la sociedad civil y entidades multilaterales y bilaterales.

Gráfica 2.37

### Tasa de ocupación hotelera

(% de ocupación)



Datos enero-abril son fuente Cotelco

Fuente: Ministerio de Comercio, Industria y Turismo

Por otra parte, se hizo especial énfasis en las potencialidades del turismo para jalonar el crecimiento económico y la competitividad debido a su participación en el PIB y al potencial con que cuenta en el país. Se destacan en este campo el Plan Sectorial de Turismo 2003-2006 y el Plan Estratégico de Seguridad Turística. En este último aspecto, jugaron un papel central las 454 caravanas turísticas y las 973 rutas seguras con las que se alcanzó el 139% y 75,7% de cumplimiento de las metas previstas en estos aspectos, respectivamente.

Producto de lo anterior y de la favorable dinámica de la economía, durante el cuatrienio la tasa de ocupación hotelera registró el nivel más alto de los últimos 11 años, la cual se pasó de 43% en el 2002 a 56,4% en 2005<sup>36</sup> (gráfica 2.37).

35- Basado en estudios de la ONU en 191 países.

36- Fuente: Cotelco.

## CRECIMIENTO ECONÓMICO SOSTENIBLE Y GENERACIÓN DE EMPLEO

De la misma forma, la productividad del sector turismo, entendida como ventas por empleado, llegó a \$40,6 millones con lo cual se duplicó la meta de 2004 y se superó la meta del cuatrienio. Asimismo se entregaron subsidios para la construcción de 740 posadas turísticas con lo cual se aprovecharon las potencialidades ecoturísticas de estas zonas y se generaron fuentes alternativas de ingresos. Los departamentos que tuvieron una mayor participación en este proyecto fueron la Guajira, Sucre y el Valle del Cauca. Para concluir, como incentivo al sector hotelero, la Ley 718 de 2002 concedió exenciones tributarias por la construcción o remodelación de habitaciones. De esta forma, durante el cuatrienio se obtuvo un total de 1.574 habitaciones nuevas y 3.233 remodeladas, superando la meta programada en 140,4 puntos porcentuales.

El cuadro 2.7 muestra las metas y resultados de esta estrategia.

Cuadro 2.7  
**Competitividad y desarrollo**  
(Metas y resultados)

	Línea de base dic. 2002	Resultado 2005	Resultado I semestre 2006	Meta cuatrienio	Resultado acumulado Gobierno	Avance de la meta del cuatrienio
<b>MINISTERIO DE COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO</b>						
Tasa de ocupación hotelera	43,4		*	53,4		
Caravanas Vive Colombia	25	25	0	600	454	75,7%
Rutas seguras Vive Colombia	0	420	229	700	973	139%
Productividad del sector turismo entendida como ventas por empleado	30,3			40		
Habitaciones nuevas o restauradas bajo incentivos de la exención tributaria	0	2.589	1.482	2.000	4.807	240,4%
Nuevas empresas certificadas y actualizadas en sistemas de aseguramiento de calidad internacionalmente aceptados	0	1.167	444	2.518	2.914	115,7%
<b>MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO</b>						
Valor de las colocaciones por Findeter para turismo	0	15.609	6.621	67.851	25.076	37%
<b>MINISTERIO DE COMUNICACIONES</b>						
Usuarios de Internet por cada 100 habitantes	4,6	10,1	10,1	13,3	10,1	63,6%
Tráfico nacional del Internet en TeraBytes (Año corrido)	48	500,7	644,3	350,9	644,3	196,9%
Computadores por cada 100 habitantes**	3,44	4,98	4,98	9	4,98	27,7%
Densidad de telefonía móvil por cada 100 habitantes	10,5	47,5	53,5	25,7	53,5	282,9%
Nuevas entidades territoriales vinculadas al proyecto Gobierno en Línea Territorial (N)	0	454	170	400	624	156%
Nuevas universidades y centros de investigación conectados a la Red Universitaria Nacional de Alta Velocidad (N)	0	45	0	40	46	115%
Entidades del orden nacional vinculadas al proyecto Gobierno en Línea (N)	0	128	4	50	132	264,0%
<b>DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE LA FUNCIÓN PÚBLICA</b>						
Trámites racionalizados en sectores estratégicos de la administración pública nacional	0	150	0	230	150	65,2%

Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inició en esta administración; (Ac.) Valor acumulado; ND Información no disponible; NA Información no aplica para el caso

\* Este dato equivale a la tasa de ocupación registrada por Cotelco para los cuatros primeros meses de 2006.

\*\* El Ministerio de Comunicaciones no cuenta con una fuente oficial para el cálculo de este dato, esto significa que las cifras reportadas corresponden a las estimaciones hechas por IDC, entidad que ha realizado recientemente un estudio sobre la base instalada de PCs existentes en Colombia.

Fuente: Reporte al Sigob de: Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Findeter, el Ministerio de Comunicaciones y el DAFP.

## INFORME AL CONGRESO 2006

## 6. POLÍTICA COMERCIAL

Uno de los frentes prioritarios del Gobierno en el cuatrienio que termina fue la política comercial. En este campo los esfuerzos se centran en la negociación de acuerdos comerciales y en el fortalecimiento de los instrumentos de apoyo a las empresas con potencial exportador.

El efecto de estas políticas, junto con las favorables condiciones de la demanda externa, se reflejaron en el buen desempeño de indicadores como el crecimiento de las exportaciones y la balanza comercial. Entre 2002 y 2005 las exportaciones mantuvieron un crecimiento promedio de 15,2% y se obtuvo un balance comercial positivo que pasó de US\$37,5 millones en 2002 a US\$1.385 millones en 2005. A marzo de 2006 alcanzó US\$1.169 millones (gráficas 2.38).

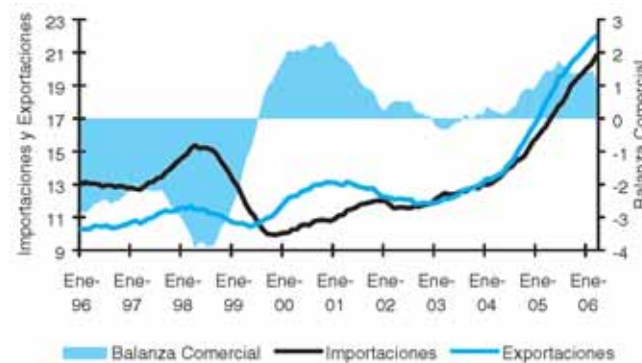
Las exportaciones alcanzaron una cifra record de US\$21.185 millones en 2005 frente a los US\$11.950 millones registrados en 2002, equivalente a un crecimiento de 76,9%. Vale la pena destacar el comportamiento de las exportaciones no tradicionales que crecieron 62,3% durante el mismo periodo al pasar de US\$4.153 millones a US\$10.819 millones. Los

Gráfica 2.38

**Balanza Comercial**

(US\$ miles de millones FOB\* - año completo)

La balanza comercial se mantiene en superávit gracias al buen comportamiento de las exportaciones



\*FOB: valor de exportaciones sin fletes ni seguros Datos a marzo de 2006  
Fuente: Dane, cálculos: DNP-DEE-DEPP

sectores que con su crecimiento, más contribuyeron a este desempeño, fueron los textiles y las confecciones (64,4%), la agroindustria (53,3%), las flores (34,4%) y los productos químicos (36,2%). El buen comportamiento se ha mantenido durante el primer trimestre de 2006 en el cual las exportaciones llegaron a US\$5.309 millones lo cual representa un incremento de 98,4% en comparación con el mismo periodo de 2002 (cuadro 2.8). Este buen comportamiento permite pensar que el año cerrará con un nuevo repunte de las ventas al exterior.

Las exportaciones tradicionales, por su parte, crecieron 95,2%, al pasar de US\$5.310 millones en 2002 a US\$10.366 en 2005. Dentro de estas, los renglones más dinámicos fueron petróleo, café y ferroniquel, cuyo desempeño se debió en gran parte a los precios que alcanzaron en el mercado externo (gráfica 2.39).

CRECIMIENTO ECONÓMICO SOSTENIBLE Y GENERACIÓN DE EMPLEO

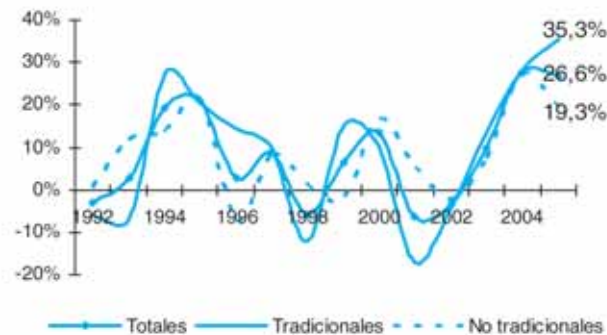
Cuadro 2.8  
**Distribución de exportaciones por sector**  
 (US\$ millones)

	2002	2005	Primer trimestre de 2006	Variación absoluta (2002-2005)	Crecimiento anual (2002-2005)
<b>Exportaciones tradicionales</b>	<b>5.309,8</b>	<b>10.365,5</b>	<b>2.690,5</b>	<b>5.055,7</b>	<b>95,2%</b>
Café	772,2	1.470,7	369,4	698,5	90,5%
Carbón	990,2	2.598,2	700,4	1.608,0	162,4%
Ferroniquel	272,5	737,8	173,2	465,3	170,7%
Petróleo	3.275,0	5.559,0	1.447,5	2.284,0	69,7%
<b>Exportaciones no tradicionales</b>	<b>6.587,7</b>	<b>10.819,3</b>	<b>2.763,5</b>	<b>4.231,6</b>	<b>64,2%</b>
Agropecuario	1.195,1	1.716,9	428,7	521,8	43,7%
Industrial	5.145	7.969,2	1.986,0	2.824,2	54,9%
Minero	247	901	198	654	264,8%
<b>Total Exportaciones</b>	<b>11.897,6</b>	<b>21.184,7</b>	<b>5.454,0</b>	<b>9.287,1</b>	<b>78,1%</b>

Fuente: Dane; cálculos DNP-DDE

Gráfica 2.39  
**Tasa de crecimiento anual de las exportaciones**  
 (Crecimiento 1992 - 2006)

*Durante el cuatrienio las exportaciones mantuvieron un excelente dinamismo presentando crecimientos históricos*



Fuente: Dane, Cálculos DNP

## INFORME AL CONGRESO 2006

La favorable evolución de las exportaciones fue posible a pesar de la fuerte apreciación que sufrió la tasa de cambio real en 2004 (9,5%) y en 2005 (11,8%). Lo cual hace de este un resultado notable (gráfica 2.40).

Las importaciones también experimentaron un comportamiento destacable al pasar de US\$11.865 millones en 2002 a US\$19.799 millones en 2005, lo que representa un crecimiento 66,9%. Dentro de estas se debe mencionar el comportamiento de las importaciones de bienes de capital las cuales crecieron 74,3%<sup>37</sup>. Este último resultado, junto con el crecimiento de la Formación Bruta de Capital Fijo de 34,4% durante el cuatrienio, muestra que en efecto durante este Gobierno se experimentó un proceso de renovación y cambio tecnológico en la industria colombiana.

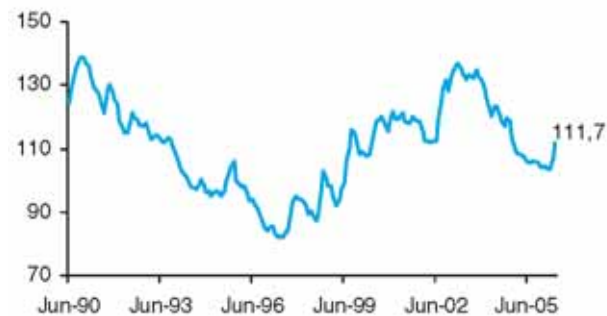
En materia de acceso a los mercados internacionales se destaca la renovación de las preferencias arancelarias ATPDEA<sup>38</sup> a partir de 2002, gracias a lo cual se exportaron US\$13.918 millones, 10% más de la meta prevista y 54,7% del total de las ventas realizadas a los Estados Unidos entre agosto de 2002 y abril de 2006. En el 2005 se obtuvieron cifras históricas de aprovechamiento del ATPDEA con exportaciones por valor de US\$4.935 millones, un crecimiento del 19,1% frente al año anterior (gráfica 2.41).

Gráfica 2.40

### Tasa de cambio real

(Índice: 1994 = 100)

*Después de dos años de fuerte apreciación real, en 2006 se ha observado un leve cambio de tendencia*



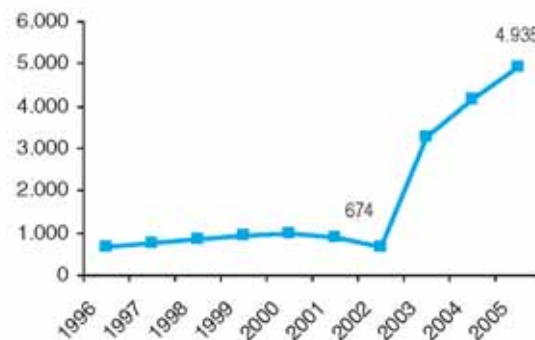
Datos a junio de 2006 - Defractado por el IPC  
Fuente: Banco de la República

Gráfica 2.41

### Exportaciones de Colombia a Estados Unidos (ATPA/ATPDEA)

(US\$ millones)

*Con la transformación del ATPA al ATPDEA en 2002, se logró una ampliación de 600% durante el cuatrienio de las exportaciones a los Estados Unidos cubiertas por el acuerdo*



Exportaciones FOB  
Fuente: Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.

37- Esta cifra se refiere a las importaciones reales de capital sin materiales de construcción.

38- Ley de Preferencias Arancelarias Andinas y de Erradicación de Drogas (siglas en inglés). Esta ley entró en vigencia en 2002 como una renovación y ampliación hasta 2006 de ATPA en renglones como petróleo, algunas confecciones, calzado y atún enlatado.

## CRECIMIENTO ECONÓMICO SOSTENIBLE Y GENERACIÓN DE EMPLEO

También el Sistema General de Preferencias Andino (SGP Andino)<sup>39</sup> contribuyó a la ampliación y diversificación de las exportaciones, en este caso hacia la Unión Europea. A este destino las exportaciones registraron un crecimiento promedio durante del cuatrienio de 19,2%, pasando de US\$1.625,6 millones en 2002 a US\$2.766,3 millones en 2005. Este acuerdo fue sustituido en julio de 2005 por el SGP Plus, con el cual se mejoraron las ventajas liberando de cualquier arancel a cerca del 17% de las exportaciones hacia la Unión Europea, con lo cual el 80% de las exportaciones del país hacia esa región quedaron con arancel cero<sup>40</sup>(gráfica 2.42).

Estados Unidos se mantuvo como el principal socio comercial del país, hacia el cual se destinó en promedio 41,7% del total de las exportaciones. Los otros socios comerciales de importancia son: la Comunidad Europea (13,1%), Venezuela (9,9%), Ecuador (6,2%) y Perú (3,4%)<sup>41</sup>.

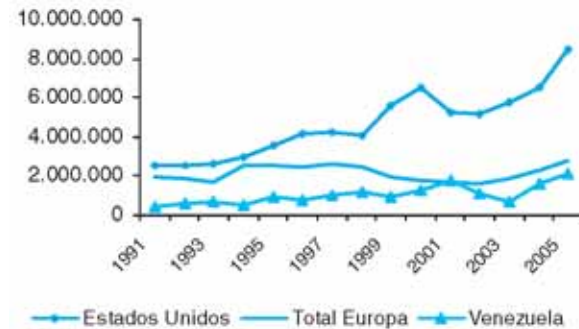
En materia de acuerdos comerciales sin duda el principal logro fue el cierre, en febrero de 2006, de las negociaciones del Tratado de Li-

Gráfica 2.42

### Exportaciones de Colombia a Estados Unidos y Europa

(US\$ millones)

Estados Unidos  
y Europa  
se mantienen  
como  
principales  
socios  
comerciales  
de Colombia



Exportaciones FOB

Fuente: Oficina de Estudios Económicos Mincomercio, Cifras Dane, Dian

bre Comercio (TLC) con Estados Unidos, el cual se espera sea aprobado en los Congresos de ambos países antes de finalizar el año. Dentro de los beneficios de este acuerdo se cuentan no sólo garantías y preferencias en la exportación de bienes y servicios sino también en la promoción de la inversión extranjera, además de la estabilidad en las reglas de juego del comercio entre los dos países y mayores opciones para los consumidores en términos de calidad y precios.

Otro hecho comercial importante fue el Acuerdo de Complementación Económica entre los países miembros de la Comunidad Andina (Colombia, Perú, Bolivia, Venezuela y Ecuador) y del Mercosur (Argentina, Brasil, Uruguay y Paraguay) el cuál entró en vigencia en febrero de 2005. Con este acuerdo se logró el acceso preferencial a un comercio de más de US\$166 mil millones y a un mercado de más de 200 millones de habitantes.

39- Este es un programa mediante el cual se elimina el 100% del gravamen aduanero a cerca del 90% de las exportaciones provenientes de los países suramericanos y centroamericanos afectados por narcotráfico.

40- El atún de 24% pasa a arancel cero, el plátano hortaliza de 16% pasa a arancel cero, las hortalizas, las frutas y las flores de 12% pasan a cero, los textiles y confecciones de 12% pasan a cero, entre otros.

41- Los porcentajes de las exportaciones hacia los diferentes países representan el porcentaje promedio del cuatrienio exportado con relación al total exportado.

## INFORME AL CONGRESO 2006

Como complemento a lo anterior, durante el cuatrienio se continuó la implementación del Plan Estratégico Exportador<sup>42</sup>, en el cual participaron activamente el Ministerio de Comercio como ejecutor de la política, Proexport como el apoyo promocional no financiero a las exportaciones y Bancoldex como el apoyo financiero para los usuarios de comercio exterior, entre otros actores involucrados. A través de Proexport se asesoraron más de 23 mil empresas en planes exportadores, agendas comerciales, inteligencia de mercados, aseguramiento de la calidad y capacitación en comercio exterior con lo cual se logró 100% de la meta. De esta manera, Proexport facilitó negocios para empresas exportadoras por US\$7.033 millones, logrando así un cumplimiento de 60,4% por encima de la meta programada para el cuatrienio (gráfica 2.43).

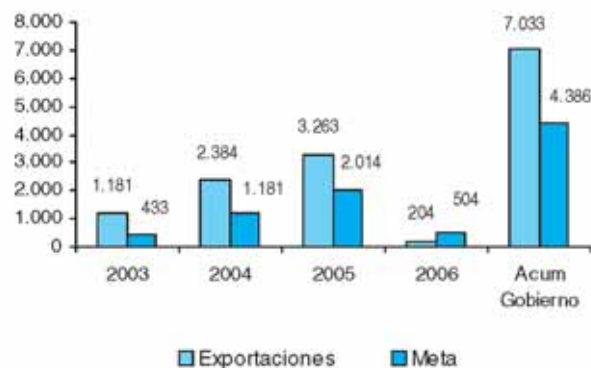
A través de Bancoldex, se beneficiaron 251.957 empresas exportadoras o potencialmente exportadoras con créditos por un total de \$9,04 billones durante el cuatrienio. Con estos desembolsos se logró un cumplimiento de 100% de la meta del Gobierno de brindar apoyos financieros por \$8,68 billones a este sector (gráfica 2.44).

Gráfica 2.43

**Valor de las exportaciones por empresas apoyadas por Proexport**

(US\$ millones)

*Durante el Gobierno Proexport contribuyó en la generación de exportaciones por un valor de US\$7.033 millones*



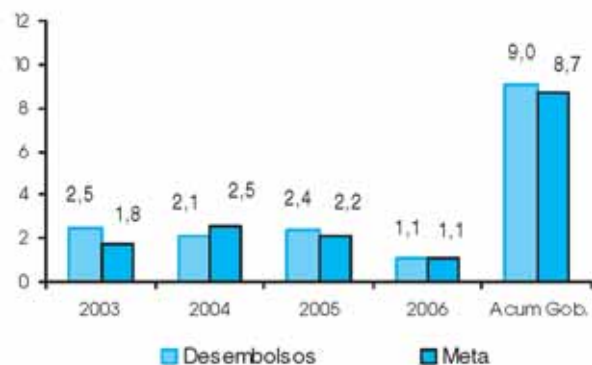
Fuente: Proexport

Gráfica 2.44

**Desembolsos Bancoldex**

(\$ billones)

*Bancoldex financió a empresas con potencial exportador con \$9,04 billones*



Fuente: Bancoldex

42- Plan concebido entre el sector privado, público y la academia en el año 1999 hasta el año 2009.



## CRECIMIENTO ECONÓMICO SOSTENIBLE Y GENERACIÓN DE EMPLEO

Por último, en fomento a las oportunidades para el sector exportador, se realizaron 200 investigaciones de mercado por producto y 241 investigaciones sectoriales de mercado para países del ALCA y de Europa y, a través de 15 eventos comerciales, se apoyó la realización de negocios por US\$769 millones, US\$252 millones más de los que se esperaba concretar al finalizar el cuatrienio (cuadro 2.9).

En el cuadro 2.10 se presenta un resumen con los resultados y metas de esta estrategia.

Cuadro 2.9

### Negocios concertados en eventos comerciales (Agosto de 2002 a junio de 2006)

Eventos comerciales	Participantes colombianos	Compradores internacionales	Expectativas negocios a un año (US\$mil.)
México, Centroamérica, Caribe 2003	706	310	10,4
Perú 2003	128	300	8
Estados Unidos y Canadá 2003	700	210	53,7
Marcas propias 2004	79	45	6,2
Venezuela 2004	194	154	47,8
Europa 2004	605	273	43,9
Brasil 2004	107	44	16,9
Centroamérica y el Caribe II 2004	576	292	36,2
Estados Unidos y Canadá II 2004	622	300	123,9
Centroamérica y el Caribe III 2005	736	390	56,3
Venezuela II 2005	298	136	37,8
Brasil II 2005	133	80	50,3
Estados Unidos y Canadá III 2005	205	174	73,6
Agroindustria 2006	228	150	88,2
Turismo 2006	216	129	N.A
<b>Total</b>	<b>4.884</b>	<b>2.534</b>	<b>653,1</b>

Fuente: Proexport

Cuadro 2.10  
**Política Comercial**  
Metas y resultados

	Línea de base dic. 2002	Resultado 2005	Resultado I semestre 2006	Meta cuatrienio	Resultado acumulado Gobierno	Avance de la meta del cuatrienio
<b>MINISTERIO DE COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO</b>						
Exportaciones a Estados Unidos ATPA - ATPDEA (US\$ mill.)	452	4.934,94	1.297,1	12.641	13.918,15	110,1%
Desembolsos Bancoldex a empresas exportadoras y/o vinculadas al comercio exterior (\$ Hill.)	2	2,36	1,1	8,68	9,04	104,1%
Exportaciones negocios facilitados por Proexport (US\$ mill.)	0	3.262,9	203,9	4.386	7.032,9	160,4%
Exportaciones directamente facilitadas por Proexport (US\$ mill.)	0	413,5	148,5	910	1.057,7	116,2%
Empresas nacionales atendidas por Proexport	4.160	6.785	3.068	23.072	23.161	100,4%
Valor negocios pactados en eventos comerciales (US\$ mill.)	0	405	17	517	769	148,7%
Investigaciones de mercado por producto - Proexport (N)	0	143	0	177	200	113%
Investigaciones sectoriales por mercado para países del ALCA y 5 de Europa - Proexport (N)	0	40	0	234	241	103%

Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inició en esta administración; (Ac.) Valor acumulado; ND Información no disponible; NA Información no aplica para el caso

Fuente: Reporte al Sigob de: Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Bancoldex, Proexport.

## 7. SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL

Para la protección y conservación del medio ambiente este Gobierno desarrolló cinco pilares: manejo integral del agua, conservación y uso sostenible de bienes y servicios ambientales, sostenibilidad ambiental de la producción nacional, generación de ingresos y administración eficiente por parte de las autoridades ambientales.

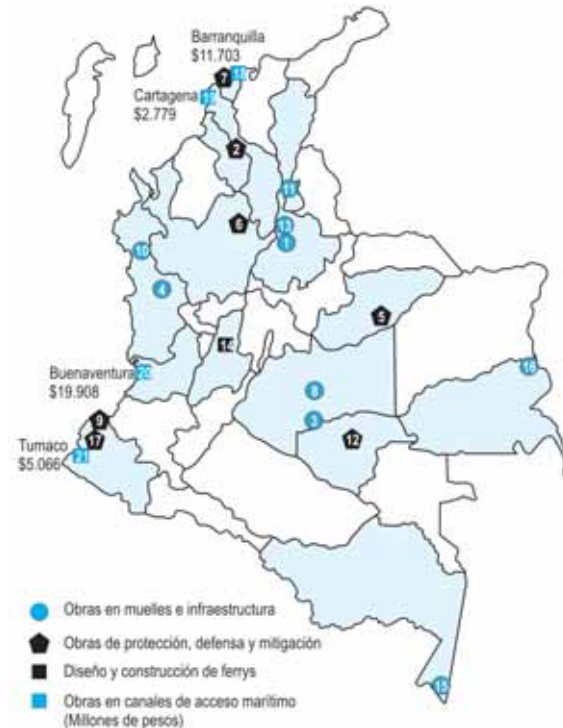
En cuanto a manejo integral del agua, entre 2002 y 2006 se incrementó en 121.633 el establecimiento de hectáreas (has) en reforestación protectora en áreas abastecedoras, lo que representó un cumplimiento de 101% frente a la meta del cuatrienio. Para esto se establecieron alianzas con las Corporaciones Autónomas Regionales, el Fondo para la Acción Ambiental y las empresas de acueducto, con lo cual también se generaron más de 18 mil empleos. Con el mismo propósito se adoptaron planes de ordenación y manejo integral de cuencas de los ríos Garagoa, Ciénaga de Mallorquín y el Cove, entre otros, con los cuales se alcanzó un cubrimiento de 349.276 has<sup>43</sup>, 70% de la meta establecida (mapa 2.4). El restante 30% corresponde al proceso del río La Vieja que se encuentra en una etapa de 80%. Asimismo, se declaró la ordenación de 12,6 millones de has, aspecto en el cual se superó la meta establecida de 8 millones (mapa 2.5).

Mapa 2.4

### Hectáreas con reforestación protectora por departamento

(Hectáreas)

*Durante el Gobierno se establecieron más de 120 mil has en reforestación protectora. Se estima que en esta actividad se generaron más de 18 mil empleos*



*Nota: Los datos presentados en el mapa no incluyen los resultados entre agosto y diciembre de 2002. Fuente: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.*

Dentro del marco de acción de estas iniciativas se implementaron instrumentos económicos como guías para la conservación de cuencas y optimización de plantas de tratamiento de aguas residuales, se dio asistencia técnica a Corporaciones Autónomas Regionales en el programa de protección de aguas subterráneas y se llevaron a cabo 4 talleres para la socialización y divulgación de las guías metodológicas de gestión regional de recursos hídricos. Asimismo, se le dio asistencia a las empresas de 485 municipios, a través de los Planes de

<sup>43</sup>- Normas establecidas en el Decreto 1729 de 2002, como por ejemplo la designación al Ideam del diseño de una metodología para la elaboración de planes de ordenamiento y la delegación a las corporaciones ambientales de las regiones de la autoridad en la reglamentación de cada cuenca.

## CRECIMIENTO ECONÓMICO SOSTENIBLE Y GENERACIÓN DE EMPLEO

Gestión Integral de Residuos Sólidos, en la solución de problemas de abastecimiento de agua potable para su uso racional con criterios de sostenibilidad. Con esta asistencia se beneficiaron 275 municipios de la región Andina, 114 de la región Caribe y 66 de la región Pacífica.

Para la conservación y uso sostenible de bienes y servicios ambientales se concertaron con instituciones ambientales del orden regional y municipal, así como con comunidades y ONG, el establecimiento de 5,8 millones de hectáreas de superficie protegida, superando la meta de 4,7 millones. En su mayoría, la superficie protegida corresponde a la reserva marina de la biosfera *Seaflower* con 4,4 millones de has, seguida por la ampliación en 908 mil has del Santuario de Flora y Fauna de Malpelo. El resto corresponde a la declaración de dos Parques Nacionales Naturales, (Selva de Florencia con 10.020 has y Serranía de los Yariguíes con 78.837 has), así como a la declaración de más de 400 mil has del orden regional y local y el establecimiento de 201 reservas privadas (7.291 has).

A través de convenios de producción más limpia se avanzó en la promoción de la sostenibilidad de la producción nacional. Durante el periodo de Gobierno se suscribieron 31 convenios con autoridades ambientales

Mapa 2.5

### Cuencas hidrográficas declaradas en ordenación por departamento

(Miles de hectáreas)

*Durante el cuatrienio se adoptaron planes de ordenación de cuencas en 349 mil has y se declararon en ordenación 12,6 millones*



Fuente: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial

regionales y los gremios (103% de cumplimiento frente a la meta prevista). Con los convenios, establecidos principalmente con los sectores agropecuario e industrial, se establecieron mejores prácticas en el uso eficiente de recursos y se incentivó la reconversión tecnológica acorde con el medio ambiente y la sensibilización y educación ambiental.

Con el objeto de promover la generación de ingresos en actividades relacionadas con la producción de bienes y servicios ambientales, durante el cuatrienio el Gobierno vinculó 129 pequeños empresarios, comunidades y organizaciones de base comunitaria a los mercados

## INFORME AL CONGRESO 2006

verdes a nivel nacional e internacional, superando en 29% la meta para el periodo. Dentro de las actividades destacables para el logro de esta meta se encuentra la oficialización de convenios con Carrefour, Carulla – Vivero y Cafam, con los que se beneficiaron 45 asociaciones de pequeños productores que generaron ventas por más de US \$650 millones entre 2003 y 2006.

Para promover la mitigación del cambio climático, este Gobierno generó opciones de compra (forwards) de certificados de reducción de gases de efecto invernadero por US \$28,9 millones, equivalentes a 97% de avance con respecto a la meta de cuatrienio. Las acciones se centraron en el desarrollo de herramientas de evaluación y aprobación de proyectos aptos para el mercado del carbono. Los proyectos más representativos, fruto de la suscripción de estos forwards, fueron los del parque Ecológico Jeripachi en la Guajira, el proyecto Sombrilla de sustitución de combustibles con Gas Natural, el proyecto de cogeneración de combustible con bagazo de caña en conjunto con Incauca, y las hidroeléctricas de Santa Ana, Agua Fresca, La Vuelta, La Herradura y Río Amoyá en Tolima.

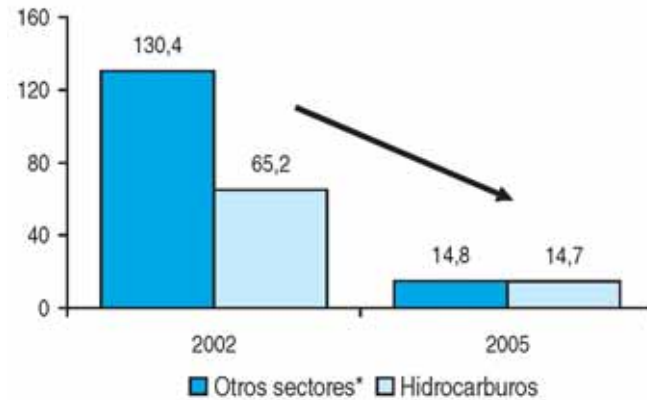
En mejoramiento de la planificación y administración eficiente del medio ambiente, durante

Gráfica 2.45

### Tiempo promedio para el trámite de licencias ambientales

(Semanas)

*Con la reducción del tiempo promedio de licencias de hidrocarburos, agroindustria, minas y electricidad, se cumplió ampliamente la meta de 20 semanas promedio para el cuatrienio*



\*Corresponde a los sectores: agroindustrial, infraestructura, minero y eléctrico  
Fuente: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial

el cuatrienio se lograron avances importantes, especialmente en trámites de licencias ambientales. Entre 2002 y 2006 el tiempo promedio para el trámite de licencias en el sector hidrocarburos se redujo un 77% al pasar de 65,2 semanas a sólo 14,7 y de esta misma forma, en los sectores agroindustrial, minero y eléctrico el tiempo promedio se redujo de 130,4 semanas a 14,8 (gráfica 2.45). Estos avances superan ampliamente la meta de disminuir estos procesos a 20 semanas en promedio.

Finalmente, con respecto a la financiación de proyectos ambientales, durante el cuatrienio se gestionaron recursos de cooperación internacional por US \$66 millones, equivalentes a más del doble de la meta establecida de US \$30 millones. Con estos recursos se apoyaron proyectos de áreas protegidas, así como de apoyo a programas de gestión ambiental, entre otros.

En el cuadro 2.11 se presenta un resumen con los resultados y metas de esta estrategia.

## CRECIMIENTO ECONÓMICO SOSTENIBLE Y GENERACIÓN DE EMPLEO

Cuadro 2.11

**Sostenibilidad ambiental**

## Metas y resultados

	Línea de base 2002	Resultado 2005	Resultado I semestre 2006	Meta del Cuatrienio	Resultado acumulado Gobierno	Avance de la meta del cuatrienio
<b>MINISTERIO DE AMBIENTE, VIVIENDA Y DESARROLLO TERRITORIAL</b>						
Hectáreas establecidas y manejadas en reforestación protectora	30.539	47.110	6.611	120.000	121.633	101,4%
Hectáreas con Planes de Ordenación y Manejo de cuencas adoptados (N)	0	311.230	38.046	500.000	349.276	69,9%
Hectáreas de las cuencas declaradas en ordenación (N)	0	4.041.988	184.538	8.000.000	12.595.847	155%
Nuevas hectáreas protegidas del Sistema Nacional de Áreas Protegidas	10.320.225	1.403.190,8	0	4.726.014	5.854.204,8	123,9%
Municipios con asistencia técnica para la formulación y desarrollo de los Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos (N)	0	382	6	200	485	242,5%
Valor de las opciones de compra suscritas de reducciones verificadas de emisiones de gases de efecto de invernadero negociadas por Colombia en el mercado internacional del carbono (US\$ millones)	3,2	3,1	0	30	29	96,6%
Convenios de producción más limpia suscritos y con seguimiento	18	11	5	30	31	103,3%
Tiempo promedio para el trámite de licencias ambientales en el sector hidrocarburos (semanas)	65,2	14,9	14,7	20	14,7	111,7%
Tiempo promedio para el trámite de licencias ambientales en los sectores: agroindustrial, infraestructura, minero y eléctrico (semanas)	130,4	14,8	15,8	20	14,8	104,7%
Pymes y organizaciones de base comunitaria vinculadas a los mercados verdes	0	59	12	100	129	129%
Valor de los recursos de cooperación internacional gestionados y aprobados (US \$ millones) (N)	0	30,6	5,5	30	68,2	227,2%

Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inició en esta administración; (Acum.) Valor acumulado; ND Información no disponible; NA Información no aplica para el caso  
 \*La línea de base corresponde al stock en Parques Naturales

Fuente: Reporte al Sigob de: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial