
OBJETIVO 4

**RENOVACIÓN
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

2006



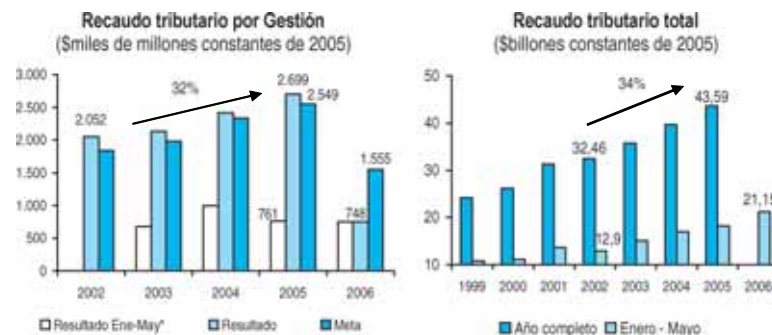
RENOVACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Al inicio de esta administración el Estado colombiano mostraba síntomas de sobredimensionamiento y la necesidad de mejorar su capacidad y eficiencia para proveer bienes y servicios públicos, así como de incrementar la transparencia en la gestión pública. En respuesta a esta situación el Gobierno inició una ambiciosa agenda de reformas a la administración pública a través de tres estrategias: i) una nueva cultura de gestión de lo público ii) profundización de la descentralización y el desarrollo territorial y iii) fortalecimiento de la participación ciudadana.

Las acciones desarrolladas en el marco de esta agenda permitieron generar importantes ahorros en los gastos de funcionamiento, tanto de personal como en gastos generales, con lo que se contribuyó a un manejo más austero de los recursos públicos. Al cierre del periodo de Gobierno, con respecto al PIB los gastos de funcionamiento de la rama ejecutiva y de las empresas industriales y comerciales del Estado, sin incluir el sector defensa ni las otras

Gráfica 4.1
Recaudo tributario anual

Con un nivel total de recaudo de \$43,6 billones, durante el Gobierno el recaudo tributario total aumentó 34,3% en términos reales



Fuente: DIAN

Fuente: DIAN

ramas del poder público, presentaron una disminución de 0,4 puntos porcentuales, al pasar de 3,9% en 2002 a 3,5% del PIB en 2005.

Por el lado de los ingresos, gracias a la modernización de la gestión tributaria y a la favorable evolución del ciclo económico, entre 2002 y 2005 se registró un incremento de 34% real en el recaudo total, el cual, en pesos constantes de 2005, pasó de \$32,5 billones en 2002 a \$43,6 billones en 2005. Durante el primer trimestre de 2006 el recaudo total en precios constantes alcanzó \$21 billones, nivel que contrasta con el observado en igual periodo de 2002, de \$13 billones (gráfica 4.1).

INFORME AL CONGRESO 2006

Del recaudo total, 6,2% (\$2,7 billones) corresponde a recaudos por gestión, equivalentes a un avance de 84% frente a la meta del cuatrienio. Es de anotar que dicho recaudo corresponde a acciones directas de la DIAN sobre los contribuyentes que incumplen las normas tributarias y a la ampliación de la base de contribuyentes de 395 mil en agosto de 2002 a 1.041.678 en Abril de 2006. Se destaca que entre 2002 y 2005 el recaudo por gestión, aumentó 32% y mantuvo una tendencia creciente durante todo el periodo.

Estos resultados contribuyeron al ajuste de las finanzas del Estado. El déficit del Gobierno Nacional Central disminuyó 1,2 puntos porcentuales durante el Gobierno al pasar de 6,1% del PIB en 2002 a 4,9% en 2005. Asimismo, el Sector Público Consolidado pasó de un déficit de 3,65 del PIB en 2002 a un equilibrio fiscal en 2005, nivel que no se alcanzaba desde 1994 (gráfica 4.2).

Para el objetivo de Renovación de la Administración Pública, entre 2003-2006 el Gobierno asignó del Presupuesto General de la Nación (PGN) más de \$1,3 billones, de los cuales se comprometió 70,1% (cuadro 4.1).

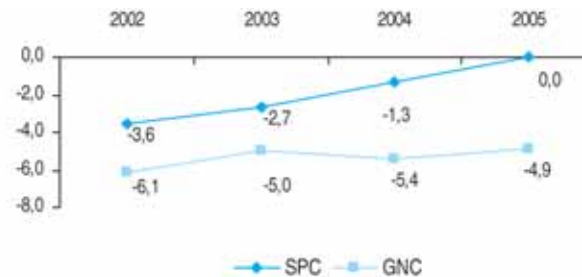
En el cumplimiento de las metas cuatrienales se observó un cumplimiento satisfactorio superior a 96% el cual estuvo jalonado principal-

Gráfica 4.2

Balance del sector PC y GNC

(% del PIB)

En 2005, en conjunto, el Sector Público Consolidado registró un balance fiscal en equilibrio, nivel que no se alcanzaba desde 1994



Fuente: Consejo Superior de Política Fiscal – Confis

Cuadro 4.1
Recursos de inversión por estrategias
(\$ millones)

	2003-2006		
	Apropiado	% comprometido	% participación por componente de gasto
Recursos PGN	1.353.325	70,11	100%
Una nueva cultura de gestión de lo público	847.666	83,84	63%
Avance en la descentralización y el desarrollo territorial	186.368	60,23	14%
Fortalecimiento de la participación ciudadana	60.254	11,56	4%
Organismos de control y Registraduría	82.901	56,06	6%
Fortalecimiento institucional	175.886	41,03	13%
Otras estrategias	249	100	0%
Total Recursos	1.353.325	70,11	100%

*La ejecución presupuestal del PGN está con corte a junio 30 de 2006.
Fuente: Min. Hacienda_SIIIF. Cálculos DNP- DEPP.

RENOVACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

mente por los avances en participación, 99,2%, y descentralización y desarrollo territorial, 99% (gráfica 4.3).

Por usos de los recursos, 63% se concentró en la estrategia de una Nueva cultura de la Gestión de lo Público, particularmente en aspectos como el fortalecimiento de la información para la gestión pública que incluye la realización del Censo General de Población el cual exclusivamente, representa 39% del total de recursos destinados a este objetivo (gráfica 4.4).

1. UNA NUEVA CULTURA DE GESTIÓN DE LO PÚBLICO

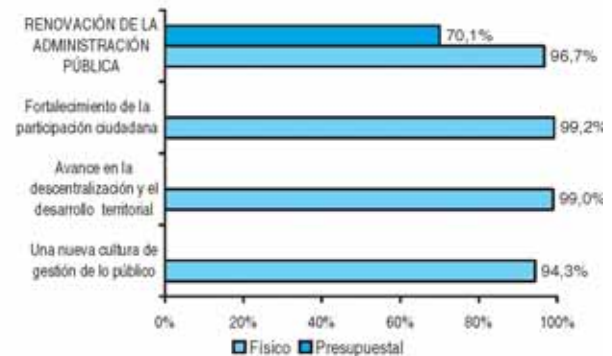
Para el Gobierno el Programa de Renovación de la Administración Pública (PRAP) se constituyó en la columna vertebral del objetivo de avanzar hacia una cultura de gestión de lo público. Este programa se desarrolló en dos dimensiones: las reformas verticales dirigidas a la reorganización del aparato estatal, los sectores y entidades y las reformas transversales en 12 frentes comunes a todos los sectores como el presupuesto, la contratación, el manejo de los activos de la nación, las herramientas de gestión por resultados, y los sistemas de información, entre otros. Complementariamente emprendió acciones de lucha para combatir la corrupción.

Gráfica 4.3

Cumplimiento físico y presupuestal por estrategia

(% de avance)

Entre 2003 y 2006 en renovación de la administración pública se ha logrado un avance físico de 96,7% en promedio



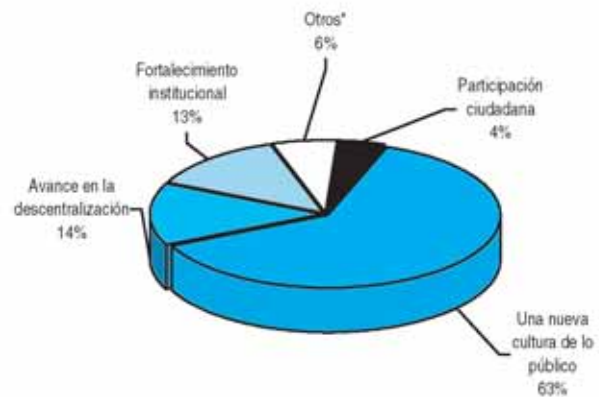
Fuente: Ministerio de Hacienda – SIF; Sigob – Cálculos DNP-DEPP

Gráfica 4.4

Renovación de la Administración Pública

(Recursos de Inversión por estrategias)

Entre 2003 y lo corrido de 2006 se apropió para cumplir el objetivo de Renovación un total de \$1,3 billones



*Incluye otras estrategias, otros organismos de control y registraduría
Fuente: Ministerio de Hacienda – SIF; Sigob – Cálculos DNP-DEPP

INFORME AL CONGRESO 2006

Como parte del proceso de modernización del Estado se reestructuraron 324 entidades en los 19 sectores de la administración pública. De estas entidades, a través del Programa de Renovación de la Administración Pública (PRAP), se reestructuraron 162 empresas, generando un ahorro por más de \$872 mil millones¹. De las empresas intervenidas a través de este programa se modificó la planta y la estructura organizacional en 55; se modificó la planta en 44; se liquidaron 35, se crearon 10², cinco cambiaron de adscripción, ocho fueron intervenidas con siete procesos de fusión, tres se escindieron generando cuatro entidades, y finalmente en dos se modificó su estructura y una se descentralizó. Las 197 restantes corresponden a la reestructuración de 127 hospitales y eses y 35 empresas de servicios públicos. En síntesis, con las acciones anteriores, el número de instituciones del Estado se redujo en 33, pasando de 302 en 2002 a 269 en 2006. (gráfica 4.5).

Adicionalmente, se decretó la liquidación de 35 entidades, de las cuales 24 culminaron el proceso y 11 se encuentran en trámite. Como complemento, desde 2004 se inició una segunda fase de reformas verticales en 15 de 20 entidades prioritarias dirigida a optimizar los procesos y fortalecer su capacidad para el cumplimiento de funciones misionales.

1- Reporte Ministerio de Hacienda y Crédito Público, con corte 31 de marzo de 2006.

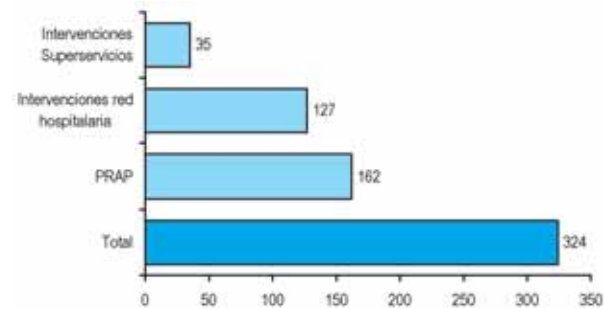
2- Incluye 3 entidades como resultado de procesos de escisión: Agencia Nacional de Hidrocarburos, E.S.E's del ISS y Cajanal EICE.

Gráfica 4.5

Entidades con procesos de renovación terminados

(Unidades)

324 entidades se reestructuraron, 162 a través del PRAP, 127 entidades de la red hospitalaria y 35 por parte de la Superintendencia de Servicios Públicos



Fuente: DNP Programa de Renovación de la Administración Pública, DNP DDS, Superservicios

Cuadro 4.2

Recortes de personal y recursos ahorrados - PRAP

Puestos de trabajo		Ejecutado (Reportado por MHCP)		Proyectado a 2006 (Decisiones tomadas)	
		Puestos de trabajo	Recursos ahorrados (\$millones)	Puestos de trabajo	Recursos ahorrados (\$millones)
Planta de personal	Provistos	15.687	\$ 580.628	17.583	\$ 713.720
	Vacantes con apropiación	7.548	\$ 214.928	7.594	\$ 221.015
Contratos de Prestación de Servicios		5.902	\$ 77.109	5.726	\$ 80.188
Total		29.137	\$ 872.665	30.903	\$ 1.014.924

Fuente: DNP - PRAP (31 de marzo de 2006) y Ministerio de Hacienda y Crédito Público (reporte al 31 de marzo de 2006).

Gráfica 4.6

Avances del Plan de Protección Social –PPS- Retén Social

(Unidad - No. de personas)

El Gobierno ha protegido a 19.745 personas con el retén social



Fuente: DNP-PRAP-Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Cuadro 4.3

Reformas transversales

Logros agosto 2002 – junio 2006

Uno de los productos de las reformas verticales, fue la supresión de 29.137 puestos de trabajo, 15% de los 190 mil registrados en agosto de 2002. Esta racionalización de la planta del Estado corresponde la eliminación de 7.548 vacantes con apropiación y de 15.687 cargos provistos, así como a la no renovación de 5.902 contratos de prestación de servicios. Se debe resaltar que las decisiones tomadas generarán la supresión de 30.903 puestos de trabajo con ahorros estimados en más de \$1 billón al finalizar el 2006 (cuadros 4.2).

Consciente de los costos sociales que implicaron las reformas verticales, el Gobierno puso en marcha un Plan de Protección Social -PPS-, con el que se beneficiaron más de 19 mil personas a través del retén social para madres cabeza de familia, discapacitados y personas cercanas a cumplir los requisitos de pensión (gráfica 4.6). Adicionalmente, se atendieron a través del Servicio de Orientación y Asistencia Psicosocial 2.228 ex funcionarios y a través del Servicio de Recalificación y Capacitación a 4.289 de las 8.750 personas inscritas.

Desde agosto de 2002 se diseñaron y pusieron en marcha acciones de modernización en 12 áreas estructurales del Estado (cuadro 4.3).

Reformas	Objetivos	Logros agosto 2002- junio 2006
Empleo público	Acceso al servicio público basado exclusivamente en el mérito y permanencia en el desempeño	Ley 909 de 2004: 2.497 concursos Sistema Único de Información de Personal (SUIP-Fase II) implementado 173 mil empleos registrados en SUIP de 223 entidades públicas.
Gestión de activos	Maximizar el retorno económico y social de los bienes inmuebles de la nación	Ahorros e ingresos por \$215 mil millones 10.067 bienes inmuebles inventariados
Antitrámites	Simplificar, integrar y racionalizar los trámites de la administración pública	256 trámites racionalizados, simplificados o eliminados. Ley 962/2005 y Decreto 4149/2004
Gobierno electrónico	Usar tecnologías de la información para optimizar los procesos e incrementar la transparencia en la gestión estatal	47 entidades orden nacional en Intranet Gubernamental 3 portales de servicio al ciudadano 1 portal para la contratación pública ⁽¹⁾
Información pública	Mejorar generación, acceso y uso de la información para la gestión pública y la ciudadanía.	Creación de la Comisión de Políticas y Gestión de la Información—COINFO— 7 sistemas nuevos o reformados de información 3 en desarrollo Lineamientos de política Visión 2019 ⁽²⁾
Contratación pública	Mejorar eficiencia y transparencia en la gestión contractual de las entidades del Estado	21.915 procesos de contratación por \$16,5 billones en el Portal Único Manual de buenas prácticas para la gestión pública Reforma Ley 80 de 1993 mediante tres iniciativas legislativas
Gestión jurídica de la nación	Fortalecer la defensa jurídica Prevenir el daño patrimonial por demandas contra el Estado	Litogob con más de 80.000 registros. Identificación de 97.323 procesos en los que es parte la Nación, como demandado en 81.970 y como demandante en 15.353; con pretensiones que ascienden a \$ 74,4 billones (\$ 64,7 como demandado y \$ 9,7 como demandante).
Regulación supervisión y control	Reformar el marco conceptual y la institucionalidad encargada de las funciones de regulación y control	Decreto 2696 de 2004: Rendición de cuentas de las Comisiones de Regulación y debate público de la regulación. Decretos 775 y 2929 de 2005 Sistema específico de carrera administrativo para las superintendencias Fusión de las Superintendencias Bancaria y de Valores.
Gestión por resultados	Institucionalizar la evaluación, el seguimiento y la rendición de cuentas de las políticas y programas del gobierno como una práctica permanente del Estado.	Reforma del Sistema Nacional de Evaluación y Gestión por Resultados Creación del Sigob Presupuesto de Inversión por Resultados 2005-2007 Aumento de 4,13% a 24% presupuesto de inversión evaluado
Sistema presupuestal	Modernizar el sistema presupuestal	Propuesta reforma Estatuto Orgánico Ley 819 de 2003 de transparencia y responsabilidad fiscal Decreto 4730 de 2005
Control interno	Fortalecer el Sistema de Control Interno	Implementación del Modelo Estándar de Control Interno —MECI— 836 entidades fortalecieron su sistema de control interno Sistema Único de Información Normativa —SUI— Expedición del manual análisis de vigencia
Racionalización normativa	Racionalizar y simplificar ordenamiento jurídico	21.112 normas inventariadas Inventario normativo, análisis de 39.219 Diarios Oficiales emitidos en 118 años ⁽³⁾ Inventario jurisprudencial, de las sentencias de las altas cortes colombianas ⁽⁴⁾

⁽¹⁾ Portal del estado colombiano www.gobiernoenlinea.gov.co, comercio exterior www.vuce.gov.co, empleo público www.empleopublico.gov.co, contratos del Estado www.contratos.gov.co ⁽²⁾ "Avanzar hacia una sociedad informada" ⁽³⁾ Desde 1886 hasta diciembre de 2004

⁽⁴⁾ Corte Suprema de Justicia, Corte Constitucional y Consejo de Estado. Estas sentencias están contenidas en las gacetas y anales oficiales, a partir de 1992. (397 tomos de gacetas y anales y 12 años de jurisprudencia)

Fuente: DNP-PRAP

INFORME AL CONGRESO 2006

Para adelantar la reforma al Empleo Público se aprobó en el Congreso la Ley 909 de 2004 que determina la vinculación de servidores basada en el mérito y se reguló la carrera administrativa y la gerencia pública en aspectos relacionados con el desempeño. Durante el cuatrienio se abrieron 2.497 concursos para proveer cargos de libre nombramiento y remoción de entidades nacionales a través del sistema de méritos. Adicionalmente, se modernizó el Sistema Único de Información de Personal (SUIP) para contar con toda la información de los funcionarios públicos en el Estado. A junio de 2006, se logró un registro de 173.313 empleos, 77% del total de empleos de las tres ramas del poder público, entes autónomos, organismos de control y vigilancia y de la organización electoral. Esta cifra representó un logro de 81% frente a la meta de 300 entidades (gráfica 4.7).

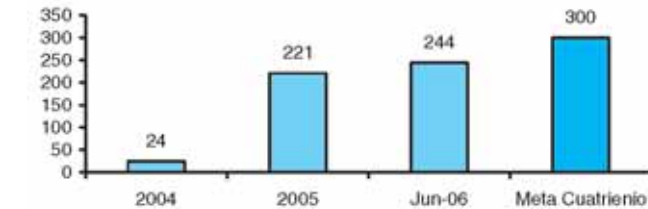
En Gestión de Activos públicos se generaron ahorros e ingresos por \$215 mil millones (123% de cumplimiento) en inventarios, titulación, adquisición, asignación y uso eficiente de los bienes del Estado. Adicionalmente, 10.067 bienes inmuebles fueron inventariados, con lo cual la meta del Gobierno se cumplió en 168% (gráfica 4.8).

Gráfica 4.7

Sistema Único de Información de personal SUIP

Entidades ingresadas del orden nacional y territorial (Acumulado)

A junio de 2006, se logró un registro de 173.313 empleos públicos, 77% del total de empleos de las tres ramas del poder público



Fuente: Departamento Administrativo de la Función Pública

Gráfica 4.8

Ingresos / ahorros Programa de Gestión de Activos

(\$ miles de millones)

Por manejo de activos se han producido ingresos y ahorros que, en conjunto, suman \$215 mil millones con 10.067 inmuebles inventariados



Fuente: DNP Programa de Renovación de la Administración Pública

RENOVACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

A través de la Ley 962 de 2005 se logró simplificar, racionalizar y suprimir 256 trámites para mejorar en coordinación interinstitucional y adecuación normativa, y fortalecimiento tecnológico. Estos procesos se realizaron en 41 entidades de 15 sectores³. Dentro de estos se destaca la creación de la ventanilla única de comercio con la cual se pasó de 29 trámites en 2002 a 1 trámite en 2004 y también el establecimiento del formulario único de comercio, con el cual se pasó de 31 trámites a 1 trámite (cuadro 4.4).

En información pública se destaca la creación de la Comisión de Políticas y Gestión de la Información, Coinfo⁴, a través de la cual se logró racionalizar la asignación de más de \$1 billón en recursos de inversión en sistemas de información en el Estado, además de un inventario de las TICs disponibles. El COINFO permitió además avanzar en la definición de metodologías y estándares para la integración de los sistemas.

Como complemento a lo anterior, se definió y puso en marcha una estrategia de Gobierno Electrónico en trámites, pagos y firmas en línea, y se implementaron 10 sistemas de información específicos, de los cuales siete están en funcionamiento y tres se encuentran en desarrollo (cuadro 4.5).

Cuadro 4.4
Resultados reforma antitrámites
(acumulado)

*De los 256
trámites
se racionalizaron
130,
se simplificaron
91 y se
eliminaron 35*

Trámites intersectoriales de mayor impacto racionalizados			
Soluciones	Norma que racionalizó	Antes de agosto de 2002	Dic. 2005
Ventanilla Única de Comercio Exterior	Decreto 4149 de 2004	29 trámites	1 trámite
Inspección física en puertos	Art. 60. Ley 962 de 2005 "Antitrámites"	12 horas	5 horas
Creación de empresa	Cámaras de Comercio	17 trámites	1 trámite
Formulario integrado pago aportes seguridad social	Decreto 1465 de 2005	3 trámites	1 trámite
Formulario Único Entes Territoriales para captura de información (fase prueba sin imple.)	Art. 31. Ley 962 de 2005	50 formularios	26 formularios
Formulario Único de Licencias Ambientales	Decreto 1220 de 2005	65,2 semanas	14,9 semanas
Formulario Único de Comercio Exterior	Decreto 4149 de 2004	31 trámites	1 trámite

Fuente: Departamento Administrativo de la Función Pública, DNP – PRAP

Cuadro 4.5
Sistemas de información

En funcionamiento	En desarrollo
SIGOB: Seguimiento a Metas Presidenciales	SIGA: Sistema de Gestión de Activos SUIFP: Sistema Unificado de Inversión y Finanzas Públicas SUIN: Sistema Único de Información Normativa
SUIP: Sistema Único de Información de Personal (modernización - fase 2)	
SIFA: Seguimiento a proyectos de inversión (ampliar cobertura)	
LITIGOB Fase I: Sistema de Defensa Judicial de la Nación	
SICE: Sistema Integral de Contratación Electrónica	
SIIF: Sistema Integrado de Información Financiera (fase 2)	
SUIT: Sistema Unificado de Trámites	

Fuente: DNP - PRAP

³- Defensa, Hacienda, Educación, Agricultura, Interior y Justicia, Protección Social, Transporte, Das, Dane, Ambiente, DNP, Relaciones Exteriores, Comercio, comunicaciones, Dansocial.

⁴- Decreto 3816 de 2003

INFORME AL CONGRESO 2006

En contratación pública, se implementaron mecanismos e instrumentos en pro de la eficiencia y la transparencia, tales como el Portal Único de Contratación Electrónica (PUC) y el manual de buenas prácticas contractuales. Al inicio de este Gobierno, 20 entidades reportaban sus procesos de contratación, y a junio de 2006 un total de 176 entidades, lo que representa un cumplimiento de la meta del cuatrienio de 98%. En total en el cuatrienio se incorporaron al PUC 21.915 procesos por \$16,5 billones (gráfica 4.9).

En la defensa efectiva del patrimonio público y la reducción de pasivos contingentes derivados de demandas contra el Estado se formuló una política de gestión jurídica⁵ pública y se puso en marcha el Sistema de Información para la Gestión Jurídica Integral -LITIGOB-. Gracias a ello y a la conciliación adelantada bajo este marco se obtuvieron ahorros iniciales superiores a los \$225 mil millones durante el cuatrienio en alrededor de 7 mil procesos e igualmente se logró que cerca de 75% de los procesos contra la Nación con pretensiones superiores a 2.000 SMLV cuenten con coordinación para su defensa.

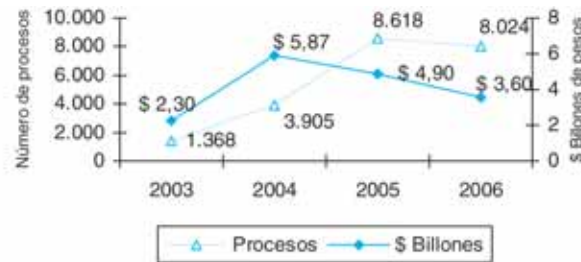
⁵ Conpes 3250 de 2003 "Líneas de acción para el fortalecimiento de la defensa legal de la nación y para la valoración de pasivos contingentes".

Gráfica 4.9

Montos acumulados y total de proceso publicados Portal único de Contratación —PUC—

(Número de procesos totales)

176 entidades centralizadas y descentralizadas incorporaron en el cuatrienio 21.915 procesos en el Portal de contratación por \$16,5 billones



Fuente: DNP Programa de Renovación de la Administración Publicación

Como complemento de lo anterior la defensa judicial de la Nación logró coordinar el 68,5% del total de los procesos interadministrativos existentes, lo que representa un avance de 86% con respecto a la meta. También trabaja en la conciliación de conflictos interadministrativos de las entidades públicas por vía de la mediación, lo cual generó ahorros de \$25 mil millones gracias a la intervención en 383 procesos y las soluciones o preacuerdos en 98 de ellos (cuadro 4.6).

Cuadro 4.6

Gestión conciliación de conflictos entre entidades públicas

Concepto	2003	2004	2005	2006
Procesos intervenidos	72	94	120	97
Procesos solucionados con acuerdo/preacuerdo	17	41	27	13
No solucionados	55	53	93	
Valor pretensiones	\$ 19 mil millones	\$253 mil millones	\$100 mil millones	\$36 mil millones
Total conciliado			\$ 91 mil millones	\$20 mil millones
Ahorro			\$9 mil millones	\$16 mil millones

Fuente: Ministerio de Interior y Justicia – DDJN

RENOVACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Gráfica 4.10

Presupuesto de inversión de la nación evaluado

(Porcentaje)



En el marco de la reforma a las entidades de Regulación y Control, se implementaron procedimientos para garantizar la disciplina regulatoria y la rendición de cuentas de las comisiones de regulación. Estas medidas se adoptaron mediante la expedición del Decreto 2696 de 2004, que establece el debate público de las resoluciones de carácter general y un procedimiento especial para los cambios tarifarios. En esta misma línea se introdujeron disposiciones para que las Comisiones de Regulación rindan cuentas de su gestión y para cada tercer año se realice una evaluación de impacto de la regulación en la dinámica sectorial. En este campo el desarrollo de mayor importancia fue la fusión de las Superintendencias Bancaria y de Valores con la creación de Superintendencia Financiera con la cual se realiza la inspección, vigilancia y control para los mercados financieros.

Otras acciones transversales de importancia fueron la readecuación de los instrumentos gerenciales del Estado para orientar la gestión al logro de resultados. En este aspecto, se reformó el Sistema Nacional

de Evaluación de Resultados de la Gestión Pública (Sinergia) y se introdujeron nuevas herramientas como las de Información y Seguimiento a Metas de Gobierno –SIGOB–, el Presupuesto de Inversión por Resultados, las evaluaciones de impacto de los principales programas, y se readecuaron los mecanismos y canales de rendición de cuentas ante el Congreso, los Organismos de Control y la ciudadanía.

Gracias a lo anterior, fue posible contar durante toda la administración con información permanente sobre los resultados frente a las metas del Plan Nacional de Desarrollo, y vincular las asignaciones presupuestales al logro de metas físicas en cada uno de los programas del gobierno. Destacable en este campo fue el desarrollo de una agenda cuatrienal de evaluaciones de impacto que a la fecha incluye 46 de los principales programas del Estado. Con esta agenda, el porcentaje del presupuesto de inversión evaluado se incrementó de 4,13% en 2002 a 24% en 2006 (gráfica 4.10 y cuadro 4.7).

INFORME AL CONGRESO 2006

Cuadro 4.7
Evaluaciones
finalizadas,
contratadas y en
preparación
Agosto 2002 a
junio 2006

Evaluaciones finalizadas, contratadas y en preparación Agosto 2002 a Junio 2006	
Evaluaciones Finalizadas (4)	
Empleo en Acción	Corpomixtas
Adulto Mayor	Contratación Pública (PRAP)
Evaluaciones Contratadas (16)	
Familias en Acción - rural	Gestión de Activos (PRAP)
Familias en acción - grandes ciudades	Empleo Público (PRAP)
Jóvenes en acción	Hogares Comunitarios
Vivienda de Interés Social (VIS)	Sistema General de Participaciones (SGP) (Parte 1)
Programa de Apoyo Directo al Empleo (PADE)	Red de Seguridad Alimentaria (RESA)
Defensa Legal (PRAP)	Compartel
Productividad (PRAP)	Desayunos infantiles
Programa de Paz y Desarrollo y Laboratorios de Paz (etapa 1)	Fondo Colombiano para la Modernización y Desarrollo de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (Fomipyme)
Evaluaciones en Preparación (26)	
Reconversión Sociolaboral	Reinsertados
Plan Nacional de Cultura	Programas de derecho humanitario
Estratificación Socioeconómica	Programas del sector agrícola
Evaluación de la calidad de la educación	Banco de pobres
Familias en Acción Desplazados	Programa contra la pobreza extrema - PEP
Mujer cabeza de familia microempresaria	Evaluación programas sector justicia
Sistema General de Participaciones (SGP) (Parte 2)	DANE - institucional
Gobierno Electrónico (PRAP)	MPS-Institucional
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (PRAP)	MinInterior-Institucional
Cursos de formación complementaria - SENA	INPEC-Institucional
SENA - Institucional	Dirección Nal de estupefacientes-institucional
SENA - otros programas	DAS-Institucional
Programa de Paz y Desarrollo y Laboratorios de Paz (etapas 2 y 3)	Quick evaluations (Educación Contratada y Red de Acueductos)

Fuente: DNP Dirección de Evaluación de Políticas Públicas – Sinergia

RENOVACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Cuadro 4.8
Una nueva cultura de gestión de lo público
(Metas y resultados)

Como complemento a lo anterior, en materia de lucha contra la corrupción, se adelantó durante el cuatrienio la suscripción de 220 pactos de transparencia con administraciones territoriales con lo cual sobrepasa la meta fijada para el cuatrienio en 96. Asimismo se pusieron en funcionamiento 26 de las 32 comisiones regionales de moralización programadas para el periodo, y se fortaleció el control social sobre las inversiones de regalías en 52 municipios así como el seguimiento a inversión en salud en otros 86 municipios del territorio nacional. Se destaca, además, el cumplimiento de 100% en la implementación del programa «Adiós a la Trampas», con el que se inculcó en niños entre los 6 y 16 años la cultura de la legalidad.

En el cuadro 4.8 se presenta un resumen con los resultados y metas de esta estrategia.

	Línea de base 2002	Resultado 2005	Resultado I semestre 2008	Meta del Cuatrienio	Resultado acumulado Gobierno	Avance de la meta del cuatrienio
DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN						
Porcentaje del monto del Presupuesto de Inversión de la Nación evaluado	4	18	24	24	24	100%
Entidades de los 19 sectores de la rama ejecutiva rediseñadas y renovadas (Primera Fase del PRAP)	0	15	0	121	162	134%
Valor de los recursos ahorrados por racionalización de plantas de personal (\$millones)	0	125.822	206.592	946.767	1.014.924	107%
Número de entidades prioritarias apoyadas en sus procesos de rediseño (Segunda fase del PRAP)	0	9	2	20	15	75%
Puestos de trabajo suprimidos por racionalización de personal (proyectado, primera fase del PRAP)	0	3.637	2.024	37.631	30.903	82%
Levantamiento de inventarios con diagnóstico jurídico, físico y contable	0	0	5.275	6.000	10.067	168%
Generación de ingresos y/o ahorros en gestión productiva de activos	0	82.140	17.000	175.000	214.780	123%
MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO						
Recursos de recaudo tributario anual, por gestión (\$millones)	1.826.900	2.699.414	762.252	9.441.328	7.901.974	84%
Nuevos declarantes al sistema tributario	40.000	313.712	124.249	1.570.000	738.961	47%
Valor de los recursos de recaudo total anual (incluye recaudo tributario anual, por gestión) (\$millones)	27.553.394	43.586.348	26.610.016	154.848.327	140.363.332	91%
Balance fiscal sector público consolidado (como porcentaje del PIB)	-4	0	0,6	-2	0	225%
Deuda explícita del Sector Público no Financiero, como porcentaje del PIB	52	32	0	37	32	133%
Gastos de funcionamiento (gastos de personal y gastos generales) del Gobierno Nacional Central, como porcentaje del PIB	4	4	2	3	4	18%
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO NACIONAL DE ESTADÍSTICA						
Porcentaje de realización del Censo General 2005	0	72	99	100	93	93%
Investigaciones estadísticas del DANE con certificación del sistema de gestión de calidad (acum.)	8	30	34	32	34	108%
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA						
Pactos por la Transparencia suscritos con administraciones locales, municipales, departamentales y las CAR	14	0	0	124	220	177%
Comisiones Regionales de Moralización en funcionamiento	0	26	0	32	26	81%
Entidades del orden nacional que utilizan el Portal de Contratación	0	153	17	180	176	98%
Estrategias implementadas para la promoción de la Cultura de Legalidad	0	4	0	4	4	100%
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE LA FUNCIÓN PÚBLICA						
Trámites racionalizados en sectores estratégicos de la administración pública nacional (acum.)	0	243	256	230	256	111%
Entidades ingresadas al Sistema Único de Información de Personal - SUIP (acum.)	0	221	244	300	244	81%

Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inició en esta administración; (Acum.) Valor acumulado

Fuente: Reporte al Sigob del DNP, Ministerio de Protección Social, Ministerio de Hacienda y Crédito Público, DIAN, Fogafin, DANE, DAS, DAPRE, ESAP, DAFP

INFORME AL CONGRESO 2006

2. AVANCE EN LA DESCENTRALIZACIÓN Y EL DESARROLLO TERRITORIAL

Con el objetivo de consolidar la descentralización en todo el territorio, el Gobierno centró sus esfuerzos en la administración eficiente de los recursos de inversión pública regional, en promover la equidad en la asignación del gasto y en el fortalecimiento de las capacidades de planificación y gestión.

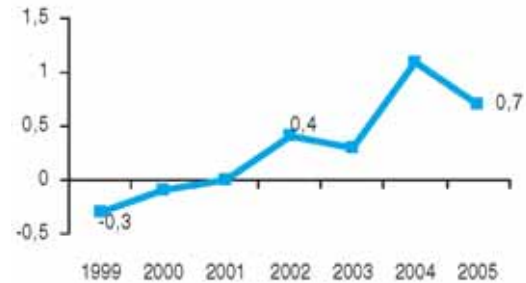
Con este propósito anualmente el Gobierno evaluó el desempeño fiscal de los 32 departamentos y de 1.085 municipios, para lo cual diseñó y aplicó la nueva Metodología de Medición y Análisis de Desempeño Municipal. Junto a lo anterior, se destaca la aplicación efectiva de la Ley 617 de 2000 y las acciones de apoyo fiscal a las entidades territoriales, entre las que se cuentan el fortalecimiento del catastro, el saneamiento de pensiones, el mejoramiento de ingresos, la racionalización de gastos y la depuración de la información financiera. En total con estas acciones se fortalecieron 114 entidades territoriales equivalentes a 79% de la meta del cuatrienio. Como resultado de este proceso los gobiernos locales superaron la crisis financiera de los años noventa, a lo cual también contribuyó la recuperación de la economía durante el cuatrienio. De ahí que los departamentos mejoraron su calificación en 9,64 puntos y los municipios 2,25 puntos entre 2002 y 2005.

Gráfica 4.11

Balance fiscal entes territoriales*

(% del PIB)

El superávit fiscal de los municipios permitió un incremento de 58% en la inversión regional en comparación con 2002.



*Incluye Fondo Nacional de Regalías Fuente: Confis

Estas mejores calificaciones se reflejaron en el positivo balance fiscal de los entes territoriales que, en comparación con 2002, aumentó 0,3 puntos porcentuales, alcanzando un valor de 0,7 puntos del PIB (gráfica 4.11). Notable en este aspecto es que a partir de 2005 los recursos liberados se emplearon principalmente en una mayor inversión lo que permitió un incremento de la misma del 58%. Este resultado contrasta con lo sucedido entre 2002 y 2004, años en los cuales estos recursos liberados fueron destinados al pago de deudas.

A través del Sistema Nacional de Evaluación y Gestión Orientada por Resultados (Sinergia) se adelantó un programa piloto de modernización de los sistemas de gestión y presupuesto al nivel municipal en las ciudades de Medellín y Pasto. El desarrollo exitoso de dichos pilotos permitió definir un modelo de gestión y presupuestos por resultados para el nivel municipal, a partir del cual se podrá ampliar la introducción de herramientas gerenciales a municipios y departamentos con el objeto de mejorar la calidad del gasto y facilitar la rendición de cuentas. A la fecha cinco municipios más se encuentran listos para iniciar procesos de modernización en este campo.

RENOVACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Por otra parte se vincularon 32 gobernaciones a programas de cooperación técnica especializada en temas de buen gobierno y alta gerencia, seguridad democrática y transparencia. El cumplimiento del 100% permitió que todos los mandatarios locales del país se capacitaran en presupuesto participativo y control social de la gestión pública (audiencias públicas, veedurías, transferencias, regalías).

A través de Findeter se administraron 217 mil millones para inversión en poblaciones inferiores a 12.500 habitantes. Estos recursos se ejecutaron a través de 1.084 convenios de inversión en infraestructura para agua potable y saneamiento básico, deporte, recreación, cultura, educación, salud y vías (gráfica 4.12). Finalmente se debe mencionar la depuración de la cartera crediticia de Findeter, ya que entre 2002 y 2005 se logró la recuperación de \$1,4 billones más que duplicando la meta establecida de recuperar \$600 mil millones.

En el cuadro 4.9 se presenta un resumen con los resultados y metas de esta estrategia.

Gráfica 4.12

Recursos de inversión social regional administrados a través de Findeter 2002-2004

(\$ miles de millones)



Cuadro 4.9

Descentralización y desarrollo territorial

(Metas y resultados)

	Línea de base 2002	Resultado 2005	Resultado 1 semestre 2006	Meta del Cuatrienio	Resultado acumulado Gobierno	Avance de la meta del cuatrienio
DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN						
Municipios cuyo desempeño fiscal ha sido medido y analizado	955	1.066	1.085	1.098	1.085	98,8%
Departamentos cuyo desempeño ha sido medido y analizado por el DNP (N)						
Departamentos cuyo desempeño fiscal ha sido medido y analizado por el DNP	32	32	32	32	32	100%
Municipios cuyo desempeño ha sido medido y analizado por su respectivo departamento (N)						
MINISTERIO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO						
Recursos de cartera recuperados por FINDETER (\$ millones)	134.524	605.009	287.182	600.702	1.405.175	233,9%
Entidades territoriales que se fortalecen en: depuración de información financiera, mejoramiento de ingresos y saneamiento de pensiones	17	58	14	143	114	79,7%
Convenios terminados relacionados con los Recursos de Inversión Social Regional (N)	0	2	NA	1.084	1.084	100%
Convenios liquidados relacionados con los Recursos de Inversión Social Regional (N)	0	216	NA	1.084	1.084	100%
MINISTERIO DEL INTERIOR Y DE JUSTICIA						
Reformas normativas de ordenamiento territorial presentadas y gestionadas durante el cuatrienio	1	2	0	6	6	100%
Gobernadores vinculados a programas de cooperación técnica especializada en temas de buen gobierno y alta gerencia, seguridad democrática y transparencia (Acum.)	7	32	0	32	32	100%
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE LA FUNCIÓN PÚBLICA						
Servidores públicos capacitados en temas de gestión pública	29.933	67.669	19.251	168.770	192.248	113,9%

Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inició en esta administración; (Acum.) Valor acumulado; ND Información no disponible; NA Información no aplica para el caso.

Fuente: Reporte al Sigob del DNP, Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Ministerio del Interior y de Justicia, DAFP

INFORME AL CONGRESO 2006

3. FORTALECIMIENTO DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Para esta administración, la construcción del Estado Comunitario se sustenta en la vinculación permanente de la ciudadanía a los procesos de formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de la política pública. Este concepto parte de reconocer que los ciudadanos, además de sus derechos civiles y políticos, como usuarios de los bienes y servicios del Estado, deben ser tratados como clientes cuya satisfacción importa. Por esta razón el gobierno activó un mecanismo constante de diálogo con los diferentes sectores de la sociedad a través de los Consejos Comunales y las Audiencias Públicas Regionales.

Con los Consejos Comunales, se dio participación a los gobiernos departamentales y locales, los organismos de representación, la sociedad civil y la ciudadanía en general, en la definición de los temas públicos de mayor interés regional. Asimismo, con ellos se realizó una permanente rendición de cuentas y un activo control social a los resultados de las principales intervenciones del gobierno en las regiones. Entre agosto de 2002 y junio de 2006 se realizaron 129 consejos entre regionales, de seguimiento y sectoriales (cuadro 4.10). Es alentador evidenciar que de las 2.346 tareas adquiridas en el marco de estos Consejos, a junio de 2006 más de 47,7% (1.120 tareas) fueron resueltas.

Cuadro 4.10
Balance Consejos Comunales

	2002	2003	2004	2005	2006	Total
Consejos Realizados	15	38	31	37	8	129
Consejos Regionales	14	25	13	25	7	84
Consejos de Seguimiento	1	6	14	4	0	25
Consejos Sectoriales	0	7	4	8	1	20

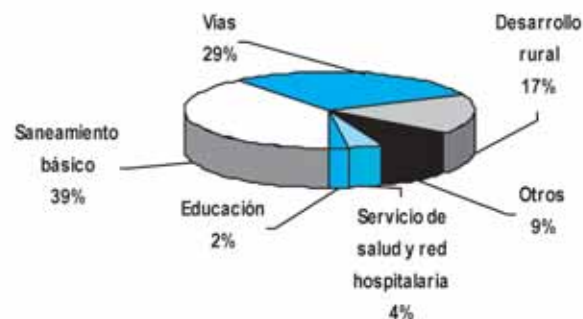
Fuente: Presidencia de la República

Otro de los instrumentos de transparencia y participación ciudadana utilizados por el gobierno fueron las Audiencias Públicas Regionales, mediante las cuales se asignó \$1 billón de pesos a proyectos de desarrollo regional en temas sociales y de infraestructura. Por primera vez en el país, la asignación de recursos, que tradicionalmente se realizaba con escasa participación de la ciudadanía, recibió como insumo la manifestación de las necesidades regionales. A través de este mecanismo, a junio de 2006 se habían apropiado \$800 mil millones, de los cuales \$710 mil fueron comprometidos (88% del total apropiado).

Entre 2004 y 2006, la distribución de las principales partidas regionales se definió de la siguiente manera: 29% se dirigió a proyectos de construcción y mejoramiento de vías, 39% a saneamiento básico, y 14% a distritos de riego (gráfica 4.13).

Gráfica 4.13
Priorización de inversiones regionales 2004- 2006
(% de asignación)

Del \$1 billón asignado a través de audiencias públicas regionales se apropiaron 800 mil millones entre 2004 y 2006, de los cuales \$710 mil ya fueron comprometidos



Fuente: DNP Dirección de Inversiones y Finanzas Públicas

RENOVACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

En rendición de cuentas dentro del marco del Sistema Nacional de Evaluación y Gestión por Resultados, se realizaron 3 consejos de ministros televisados y se difundieron los resultados del Plan Nacional de Desarrollo por medio de 4 Informes al Congreso y 46 reportes (27 virtuales), los cuales se difundieron a través de una red de más de 6 mil contactos entre los que se cuentan funcionarios públicos, miembros del Congreso, organizaciones internacionales, academia, sector privado, ONG y los representantes de la ciudadanía en general.

Por último, se capacitaron más de 24 mil veedores pertenecientes a comunidades indígenas y representantes de la sociedad civil, así como a ex servidores públicos en metodologías para hacer efectivo el control social, y se consolidaron 32 redes departamentales de control social con lo cual se cumplió 100% de la meta establecida en este campo.

Con esta misma intención, se vinculó a más de 3 mil jóvenes en Comités de Control Social Juvenil, fruto de los cuales se formularon 101 recomendaciones en 8 líneas de trabajo principales relacionadas con el régimen subsidiado, educación, sistemas de transporte masivo, programas de capacitación juvenil y regalías, entre otras (cuadro 4.11).

En el cuadro 4.12 se presenta un resumen con los resultados y metas de esta estrategia.

Cuadro 4.11

Temáticas trabajadas por los comités de control social juveniles

Año	Temáticas
2003	+ Regalías directas + Proceso de Quejas y Reclamos (PQR) + Unidades de Trabajo Legislativo (UTL) + Censo experimental en Soacha
2004	+ Sistema Integrado de Transporte Masivo (SITM) + Régimen Subsidiado en Salud + Educación + Jóvenes en Acción
2005	+ Sistema Integrado de Transporte Masivo (SITM) + Régimen Subsidiado en Salud + Educación
2006	+ Sistema Integrado de Transporte Masivo (SITM)

Fuente: Presidencia de la República

Cuadro 4.12

Fortalecimiento de la participación ciudadana

Metas y resultados

	Línea de base 2002	Resultado 2005	Resultado 1 semestre 2006	Meta cuatrienio	Resultado acumulado Gobierno	Avance de la meta del cuatrienio
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE LA PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA						
Audiencias públicas de rendición de cuentas realizadas por entidades del orden nacional	0	20	5	38	41	107,9%
Recomendaciones formuladas dentro de los procesos de control social juvenil	0	30	22	105	101	96,2%
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE LA FUNCIÓN PÚBLICA						
Investigaciones realizadas y difundidas sobre temas de administración pública	0	3	2	9	10	111,1%
Veedores capacitados para el control social en la gestión de lo público	15.243	6.811	1.434	21.880	24.213	110,7%
DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN						
Proyectos de inversión pública con resultados físicos y financieros divulgados en SPI	0	100	100	100	100	100%

Fuente: Departamento Administrativo de la Presidencia de la República -Dapre-, Departamento Administrativo de la Función Pública, Departamento Nacional de Planeación.

