

ÁLVARO URIBE VÉLEZ
INFORME AL CONGRESO 2007



Libertad y Orden

Álvaro Uribe Vélez
Presidente de la República

Francisco Santos Calderón
Vicepresidente de la República

Bernardo Moreno Villegas
Secretario General

César Mauricio Velásquez O.
Secretario de Prensa

Presidencia
Secretaría de Información y Prensa
República de Colombia

Documento elaborado por
Departamento Nacional de Planeación-DNP-
(Sinergia)

Diseño y diagramación
Oficina de Publicaciones

Primera edición: 20 de julio de 2007
ISBN: 978-958-18-0336-1

Impresión:
Imprenta Nacional
Julio de 2007

www.presidencia.gov.co

TABLA DE CONTENIDO

Mensaje del Presidente	5
1. Balance General	9
2. Política de defensa y seguridad democrática	31
2.1 Hacia la consolidación de la Política de Defensa y Seguridad Democrática	34
2.2 Desplazamiento forzado, derechos humanos y reconciliación	46
3. Reducción de la pobreza y promoción del empleo y la equidad	57
3.1 Pobreza y población vulnerable	62
3.2 Mercado y relaciones laborales	67
3.3 Inserción de las familias en el Sistema de Protección Social	73
3.4 Banca de las Oportunidades	83
3.5 Ciudades amables	85
3.6 Infraestructura para el desarrollo	97
3.7 Equidad en el campo	106
4. Crecimiento alto y sostenido: condición para un desarrollo con equidad	111
4.1 Consideraciones macroeconómicas	115
4.2 Agenda Interna: estrategia de desarrollo productivo	122
4.3 Consolidar el crecimiento y mejorar la competitividad del sector agropecuario	149

5. Una gestión ambiental y del riesgo que promueva el desarrollo Sostenible	159
5.1 Una gestión ambiental que promueva el desarrollo sostenible	162
5.2 Gestión del riesgo para la prevención y atención de desastres	170
6. Un mejor Estado al servicio de los ciudadanos	173
6.1 Los requisitos del Estado Comunitario	176
6.2 Los retos del Estado Comunitario	180
7. Dimensiones especiales del desarrollo	191
7.1 Equidad de la mujer	195
7.2 Juventud	196
7.3 Grupos étnicos y relaciones interculturales	197
7.4 Dimensión regional	198
7.5 Ciencia, tecnología e innovación	201
7.6 Cultura	204
7.7 Demografía y desarrollo	208
7.8 El sector de la economía solidaria: modelo alternativo de desarrollo socioeconómico	210
7.9 Política exterior y migratoria	211

MENSAJE DEL PRESIDENTE

Presento ante el Honorable Congreso de la República el informe de resultados del actual Gobierno, enmarcado en el Proyecto del Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010 Estado Comunitario: Desarrollo para Todos.

Colombia vive hoy dos realidades: hay una democracia en profundización y un terrorismo en descenso. Están vigentes y se expresan todas las opciones políticas, convergen todas las contradicciones propias de una democracia y a una violencia que hasta hace pocos años parecía indestronable, la hemos empezado a superar.

Para ello ha sido muy importante nuestro modelo de Estado y el haber trazado claros objetivos de gobierno.

En relación con el modelo de Estado, mientras América Latina ha oscilado entre tentaciones de desmonte del Estado y proposiciones estatistas, Colombia no está ni en lo uno ni en lo otro. Hemos reformado el Estado y vamos a seguir reformándolo, dentro de una concepción de modelo de Estado Comunitario, un Estado con plena participación ciudadana, que da todas las garantías para la inversión privada, con responsabilidad social reflejada en tres áreas. La primera: transparencia en las relaciones entre los inversionistas y el Estado; transparencia en la adjudicación de contratos, de concesiones, en la solución de litigios, en la tributación. La segunda: solidaridad de los inversionistas con las comunidades en las cuales desarrolla su objeto empresarial. La tercera: unas relaciones laborales ajenas al capitalismo salvaje, sin odio de clases. Unas relaciones laborales fraternas, cristianas.

Y en relación con los objetivos de Gobierno, en los que nos hemos concentrado y tenemos que estar aplicándolos en cada una de las horas que nos faltan en estos tres años, son: consolidar la Seguridad Democrática, fortalecer la confianza inversionista y cumplir las metas sociales.

La confianza inversionista depende de la seguridad, la tributación y la estabilidad en las reglas de juego, entre otros factores. Y de esa confianza inversionista depende la cohesión social,

porque sin confianza inversionista lo único que se reparte es discurso, creación de resentimiento y miseria.

Nuestras metas sociales están conectadas con el cumplimiento de los Objetivos del Milenio - existe nuestro compromiso solemne con la Organización de las Naciones Unidas para lograr su cumplimiento antes de la fecha señalada por ellos-. Por eso estamos trabajando para garantizar la plena cobertura en educación básica, una gran revolución en el Sena, el fortalecimiento del Icetex, entre otras muchas tareas de la Revolución Educativa.

Aspiramos a tener, en el 2009, plena cobertura en el régimen subsidiado de salud. Avanzamos con la Banca de Oportunidades y con una gran ampliación de cobertura del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, de los programas de Familias en Acción y Familias Guardabosques.

Hemos logrado una importante reducción de la pobreza, la indigencia y la desigualdad, pero no es suficiente. Estamos haciendo todos los esfuerzos para que en julio de 2010 podamos decir que hemos disminuido a no más del 35 por ciento la pobreza y para que el 7 de agosto de 2019 no esté por encima del 15 por ciento.

Tenemos un atraso de infraestructura que el Gobierno reconoce. ¿Qué compromiso tenemos?: terminar el Plan 2.500, en toda la extensión del kilometraje inicialmente previsto. Ayudar a los departamentos con un aval de la Nación para que obtengan unos créditos a 25 años de plazo, con baja tasa de interés. Mantener en precios constantes a los municipios, el presupuesto de mantenimiento de sus vías y, fundamentalmente, emprender las grandes obras de competitividad, como las dobles calzadas que conectarán la región Andina Central con los puertos de importación y exportación.

Sostener el crecimiento depende de que seamos capaces de impulsar sectores en los cuales tenemos un gran potencial competitivo, tal como son los biocombustibles, y de tener, también, unas finanzas públicas sanas.

MENSAJE DEL PRESIDENTE

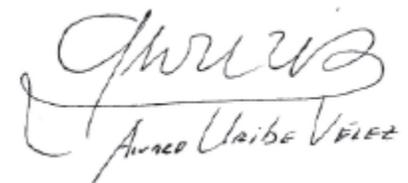
En una economía abierta hay que buscar empleos de la mayor productividad; no competir con empleos deprimidos, sin garantías. Nosotros estamos buscando los mercados internacionales para tener empleos de alta calidad, con buena remuneración, con afiliación a la seguridad social. En la nuestra, que es una economía abierta, los únicos incentivos al empleo son finalmente los estímulos a las inversiones que garanticen alta productividad.

Estamos haciendo un gran esfuerzo en nuestra política de Seguridad Democrática, a través del uso de la fuerza legítima; estamos luchando contra la impunidad y realizamos importantes reformas a la justicia. Está en plena ejecución la Ley de Justicia y Paz, por primera vez en la historia, exigiendo verdad, justicia y reparación.

Nuestro camino es y será el institucional; no vamos a claudicar ni a regresar a una actitud cómplice y permisiva con los terroristas, que lo único que logra es aplazarle a Colombia el derecho de vivir en paz.

El proceso legislativo, como lo diría el ex presidente Echandía, es un proceso dialéctico, que se tiene que alimentar todos los días. Hoy se hace perentorio agradecer al Honorable Congreso su trabajo incansable, la aprobación del Tratado de Libre Comercio; el Plan de Desarrollo; las Transferencias; el programa Agro Ingreso Seguro; la Ley del Turismo; la nueva ley de Hábeas Data; la Ley de Desarrollo Rural; la Reforma Tributaria.

Este Congreso es una clara demostración de que hoy tenemos un país con más debate, pero con menos bombas. Un país con más ánimo y con menos terrorismo. Una sociedad que se consolida en un clima de unidad, de confianza, de fortaleza institucional, de dignidad y de solidaridad.



Álvaro Uribe Vélez



2007



En el año 2002, los pronósticos auguraban un panorama poco alentador para Colombia. Después de la recesión de finales de la década del 90, se pensaba que se había perdido la posibilidad de crecer económicamente y que la recuperación del país no se podría dar en el corto plazo. Ante esta situación, la primera administración del Presidente Álvaro Uribe diseñó el Plan Nacional de Desarrollo «Hacia Un Estado Comunitario», con el cual se propuso recuperar la confianza en el país a través de tres estrategias: la seguridad democrática, la reactivación económica y social, y la transparencia.

Los resultados obtenidos durante el cuatrienio 2002-2006 presentan hoy una Colombia que creció al 6,8% en 2006, con un crecimiento promedio del periodo 2003-2006 que alcanza el 5%; muy por encima de lo observado en el periodo 1996 - 2001 y en la década de los noventa. Este crecimiento además se vio acompañado con la reducción de la inflación a niveles inferiores al 5% y la reducción de la pobreza en más de 10 puntos porcentuales, pasando del 56% al 45%, mientras la pobreza extrema se redujo en 9 puntos porcentuales, pasando del 21% al 12%. Lo anterior permitió que más de tres millones de colombianos dejaran de estar en situación de pobreza y que otros tres millones salieran de la condición de pobreza extrema. Así mismo, la desigualdad del ingreso se redujo en 4 puntos durante el mismo periodo.¹

Estos resultados positivos del cuatrienio anterior, sentaron las bases para los logros obtenidos durante el primer año de la nueva administración, los cuales son el objeto central de este informe. El Gobierno, consciente de que los retos para este nuevo periodo son aún mayores, al significar la oportunidad para consolidar el camino iniciado hace 5 años, propuso un Plan de Desarrollo «Estado Comunitario: Desarrollo para Todos» que está enmarcado bajo tres grandes objetivos: (i) afianzar los logros de la política de defensa y seguridad democrática (ii) consolidar la confianza inversionista y un crecimiento económico elevado y sostenido con equidad social, que genere competitividad, empleo y distribuya sus beneficios a todos los colombianos; (iii) cumplir con un ambicioso programa de metas sociales que permitan reducir la pobreza, promover la equidad y ampliar los programas del Estado de modo que lleguen a la mayoría de colombianos, sobretodo a quienes más lo necesitan. De esta manera, al cumplir con estos tres objetivos, se consolidará la recuperación de la confianza en el país que sin duda alguna, ha sido uno de los mayores logros de la administración del Presidente Uribe.

De igual manera, el proyecto de Plan Nacional de Desarrollo incluye otras políticas primordiales tales como seguir promoviendo un mejor Estado al servicio del ciudadano, en el cual se consoliden el modelo democrático y los mecanismos de participación; propiciar una gestión ambiental y del riesgo que promueva el desarrollo sostenible y

1- Fuente: Estimaciones MERPD- ENH y ECH

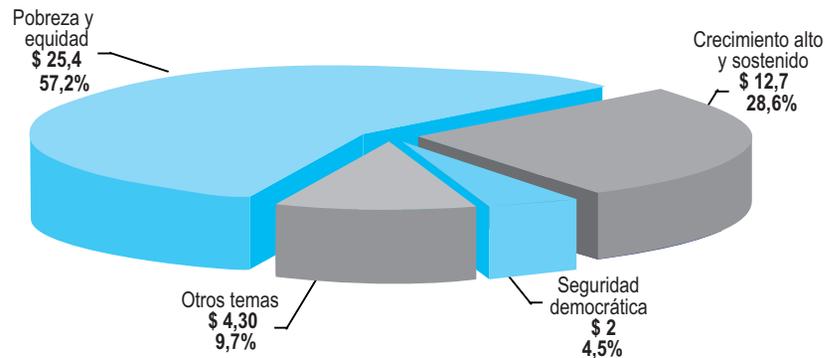
sustentado en la articulación adecuada de las dimensiones económica, social y ambiental; y por último, desarrollar políticas que tengan en cuenta dimensiones especiales del desarrollo en aspectos transversales tales como: la equidad de género, la protección y el estímulo de la juventud, la formulación de programas específicos en relación con grupos étnicos y las relaciones interculturales, las estrategias de desarrollo regional y fortalecimiento de la descentralización; la ampliación y consolidación del conocimiento y la innovación tecnológica; el fomento a la cultura; el diseño de políticas específicas para armonizar el desarrollo económico con la dinámica demográfica; la promoción de la economía solidaria; y el respaldo, de modo decidido, a la integración económica de Colombia con otras economías mundiales.

De esta manera el informe que hoy se presenta al honorable Congreso de la República, presenta los avances logrados durante el primer año de Gobierno, enmarcados dentro de los lineamientos y políticas del Plan Nacional de Desarrollo propuesto, donde, en términos de recursos, hay un evidente énfasis en las políticas sociales del Gobierno. Del total de los recursos de inversión destinados a cumplir el Plan, el 57% está destinado a la implementación de una política de reducción de la pobreza y promoción del empleo y la

Gráfica 1.1

Inversión 2007 por objetivos PND

(Total recursos apropiados en billones de pesos)*



* Incluye recursos del Presupuesto de Inversión PGN, Sistema General de Participaciones SGP e inversión del sector descentralizado.
Fuente: Ministerio de Hacienda-SIIF, DNP-DIFP; cálculos DNP-DEPP

equidad, el 29% para mantener e impulsar las políticas encaminadas al crecimiento económico elevado y sostenido, el 4,5% para consolidar la política de defensa y seguridad democrática, y el 10% para seguir promoviendo un mejor Estado al servicio del ciudadano, desarrollar unas estrategias que fortalezcan las dimensiones especiales del desarrollo; y que activen políticas ambientales y del riesgo (gráfica 1.1).

La Política de Defensa y Seguridad Democrática ha sido el pilar del aumento de la confianza de los colombianos y de la comunidad internacional

Para el período 2006-2010 el Gobierno Nacional ha concentrado sus esfuerzos en consolidar y hacer permanentes los logros alcanzados -controlar el territorio, garantizar las libertades públicas, combatir el problema de las drogas, derrotar a los violentos y al crimen organizado, generar de condiciones de confianza para la inversión nacional y extranjera, entre otros temas- a través de dos grandes estrategias de ejecución: la Política de Defensa y Seguridad Democrática –PDSD- y la política para la atención del Desplazamiento, los Derechos Humanos y la Reconciliación.

Durante el primer año de la actual administración, se ha fortalecido la fuerza pública, permitiendo la consolidación del control estatal del territorio. Al finalizar el 2006, el pie de fuerza alcanzó los 391 mil uniformados y se tiene programado que al finalizar el 2007 se cuente con un pie de fuerza adicional de 14.175 hombres.

Muchos indicadores permiten medir los avances en la consolidación de la PDSD, y mostrar resultados positivos relevantes durante el primer año del periodo 2006-2010. Al comparar los resultados obtenidos entre enero-mayo de 2006 y el mismo periodo en el 2007, se evidencia una disminución de 56,3% en el número de víctimas en masacres, un 37,8% en el número de secuestros totales y 29,2% en el total de secuestros extorsivos. Adicionalmente, entre 2005 y 2006, la tasa anual de homicidio por cada 100 mil habitantes se redujo en 4,3% y el número de personas víctimas del desplazamiento forzado en 19,3% durante el mismo periodo.

Otras variables positivas de la PDSD están relacionadas con la protección de la infraestructura económica, así como la generación de condiciones de confianza para la inversión. Es así como en el periodo enero-mayo del presente año, se presentaron 18 voladuras de oleoductos, 38 menos que en

Cuadro 1.1

Resultados de la Consolidación de la Política de Defensa y Seguridad Democrática

	2006	2006 (enero-mayo)	2007 (enero-mayo)	Variación enero- mayo (2006-2007)
Atentados a oleoductos	106	56	18	-67,9%
Atentados a puentes	12	8	0	-100%
Hectáreas con cultivos ilícitos*	77.870	ND	ND	ND
Hectáreas de coca y amapola asperjadas	172.257	74.458	61.273	-17,7%
Laboratorios destruidos	2.198	925	1.134	22,6%
Hurto de vehículos	9.246	3.910	2.603	-33,4%
Atentados a torres de energía	241	124	45	-63,7%

* Datos de la Organización de las Naciones Unidas

ND.: no disponible

Fuente: Ministerio de Defensa.

el mismo período de 2006, mostrando un descenso frente al período anterior de 67,9% (cuadro 1.1).

La lucha contra las drogas y el crimen organizado es otro pilar para la consolidación de la PDSD. El número de hectáreas con cultivos ilícitos mantiene la tendencia decreciente. En el 2006 el número de hectáreas sembradas con cultivos ilícitos se redujo en 9,1% frente al año inmediatamente anterior, situación que obedece principalmente a los esfuerzos de aspersión de hoja de coca y amapola. Durante el período de enero a mayo de 2007, se han asperjado 61.273 hectáreas, cumpliendo en un 38,3% la meta anual de 160 mil hectáreas.

Adicionalmente, se avanza en la erradicación manual a través de los Grupos Móviles de Erradicación, en aquellas zonas del país catalogadas como ecosistemas de importancia ambiental debido a su relevancia para la preservación de la biodiversidad. Entre enero y mayo de 2007 se ha logrado la erradicación de 15.083 hectáreas que corresponden a un 30% del total de hectáreas presupuestadas para el año.

Estas acciones se complementan con la promoción de alternativas de trabajo lícitas para las familias que habitan zonas donde existe presencia de organizaciones narcoterroristas. Dos ejemplos de este tipo de iniciativas son los programas Familias Guardabosques y Desarrollo Alternativo, con los cuales se busca mantener libre de cultivos ilícitos las regiones ambientalmente estratégicas. El programa Desarrollo Alternativo ha vinculado un total de 7.579 familias entre enero y abril de 2007 (138% de la meta), quienes reciben asistencia estatal para la implementación de proyectos productivos y abren la posibilidad de comercializar sus productos en el mercado internacional (mapa 1.1).

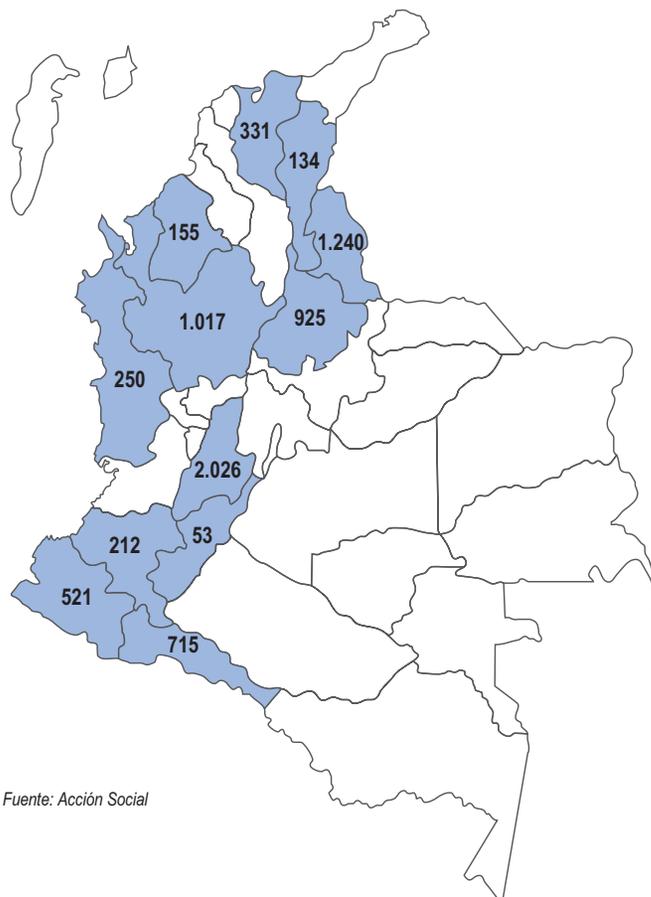
La segunda estrategia impulsada por el Gobierno Nacional esta dirigida a la atención del desplazamiento forzado, los derechos humanos y la reconciliación, que tiene como objetivo prevenir y mitigar los efectos originados por violaciones a los DD.HH e infracciones al DIH cometidos por la acción de las organizaciones narcoterroristas. En este sentido, la atención de la población desplazada continúa siendo una de las prioridades, lo cual se refleja en la asignación de \$880 mil millones para su atención en la vigencia 2007. Son de resaltar, además, las acciones gubernamentales que se desarrollan de manera coordinada para prevenir nuevos eventos de desplazamiento

Mapa 1.1

Proyecto de desarrollo alternativo

(Familias)

Entre enero y abril de 2007, han sido apoyadas 7.579 familias para implementar proyectos de alta productividad.



Fuente: Acción Social

en el país, lo que ha permitido una evolución favorable de este flagelo en los últimos años (gráfica 1.2).

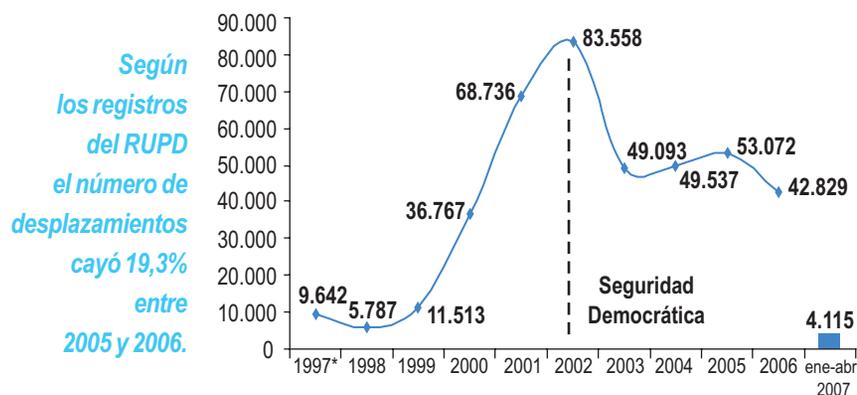
Del mismo modo, es importante el apoyo integral brindado a las víctimas del desplazamiento, entre cuyos componentes más relevantes se destaca la provisión de forma preferencial de servicios sociales tales como la afiliación al Régimen Subsidiado en Salud, la asignación de cupos educativos, la entrega de subsidios para Vivienda de Interés Social -VIS- y la adjudicación de tierras. Sobresale, además, el acceso dado a estas personas en programas de asistencia social (v.g. Familias en Acción), así como su inclusión en procesos de capacitación laboral y la cofinanciación de proyectos productivos por parte del Gobierno Nacional (cuadro 1.2).

La confianza inversionista, los resultados fiscales favorables y las políticas sectoriales del Gobierno han generado un crecimiento alto y sostenido

Uno de los objetivos centrales del Gobierno Nacional para el período 2006-2010 es mantener la confianza de los inversionistas, pues con tasas de inversión como proporción del PIB superiores al 25%, es posible asegurar amplios períodos con un crecimiento económico alto y sostenido (superior al 5%),

Gráfica 1.2

Evolución del desplazamiento forzado (nuevas familias desplazadas anualmente)



* 1997 incluye datos de los años 1995 y 1996 que no distorsionan la tendencia. A partir de 1995 se cuenta con información consolidada sobre el desplazamiento forzado en el país.
Fuente: Acción Social-RUPD

Cuadro 1.2

Apoyo integral a víctimas de Desplazamiento Forzado

Respuesta institucional	Avance cuatrienio (agosto 2006-mayo 2007)	Población total beneficiada (2003-2007)
Régimen Subsidiado en Salud	272.579	532.848
Familias en Acción (niños)	26.261	265.975
Cupos educativos (acum.)	232.115	232.115
Subsidios para Vivienda de Interés Social	5.483	38.877
Programas de Capacitación Laboral	158.249	315.547
Asistencia nutricional	228.176	316.458
Adjudicación de tierras (familias)	1.314	3.119
Cofinanciación proyectos (personas)	2.358	6.763

Fuente: Ministerio de la Protección Social, Acción Social, Ministerio de Educación, Fonvivienda, Sena, ICBF, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.

y disponer así de una considerable magnitud de recursos para invertir en programas sociales que permitan atender las inmensas necesidades de la población colombiana. La consecución de estos objetivos, permitirá seguir disminuyendo las tasas de desempleo hasta 8,8%, la pobreza hasta 35% y la indigencia hasta 8% al finalizar el cuatrienio y constituirá un pilar fundamental para consolidar la estabilidad fiscal.

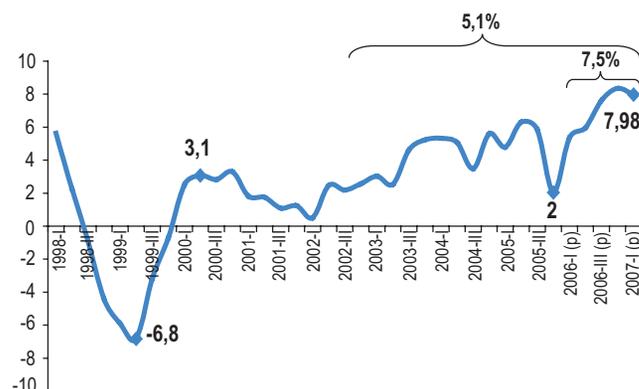
Un crecimiento alto y sostenido es una condición necesaria para reducir la pobreza y mejorar la calidad de vida de los colombianos. Las acciones del Gobierno en este sentido, permitieron que en el 2006 el crecimiento económico tuviera una de sus fases más expansivas, alcanzando un crecimiento excepcional de 6,8% del PIB, lo que ratifica a este año como el de mayor crecimiento desde 1978. La tendencia favorable se mantuvo en el primer trimestre de 2007, período en el que se alcanzó un crecimiento económico cercano al 8% en relación con el mismo periodo del año anterior (gráfica 1.3). Con estas tasas, el crecimiento promedio para el periodo 2003-2007 se sitúa en 5,1% y para el último año y medio en 7,5%, consolidándose así un crecimiento elevado que se mantiene en el tiempo.

Gráfica 1.3

Producto Interno Bruto*

(Variación anual)

El crecimiento registrado en el año 2006 y lo corrido de 2007 ha sido el más alto desde finales de la década de los setenta.



* Serie desestacionalizada a precios constantes de 1994

(p) preliminar

Fuente: DANE

Dentro de las principales razones que contribuyeron a obtener estos resultados se encuentran: la reactivación de la demanda a través de la inversión y el consumo, la confianza generada por la política de Seguridad Democrática y los aciertos de las políticas económicas adelantadas por el Gobierno.

En el primer año del actual período de Gobierno, el aumento de la demanda y los positivos escenarios macroeconómico y fiscal, han consolidado la confianza y la reactivación económica que se lograron en el cuatrienio anterior, lo que permite prever que las proyecciones económicas de los próximos cuatro años son consistentes con las metas programadas.

En 2006, la inversión y el consumo le imprimieron un importante dinamismo a la economía. Con relación a la inversión, los mayores niveles de confianza sumados a una amplia liquidez en el mercado, a bajas tasas de inflación y a una política monetaria con bajas tasas de interés reales, contribuyeron a que la inversión se consolidara como motor del crecimiento económico. En 2006, la inversión total fue de 24,6% del PIB, registrando un incremento de 3,9 puntos

porcentuales frente a 2005 (gráfica 1.4). Para 2007, las proyecciones señalan que la inversión mantendrá la misma tendencia (26,3%).

Así mismo, la formalización del empleo, la facilidad para obtener créditos por parte de los hogares y la valorización del precio de los activos, contribuyeron a aumentar la confianza de los hogares, situación que se reflejó en el aumento del consumo privado en 5,6% entre 2005 y 2006. En el primer trimestre de 2007 se mantuvo esta tendencia, con un incremento en el consumo final de 5,4% con respecto al primer trimestre del año anterior.

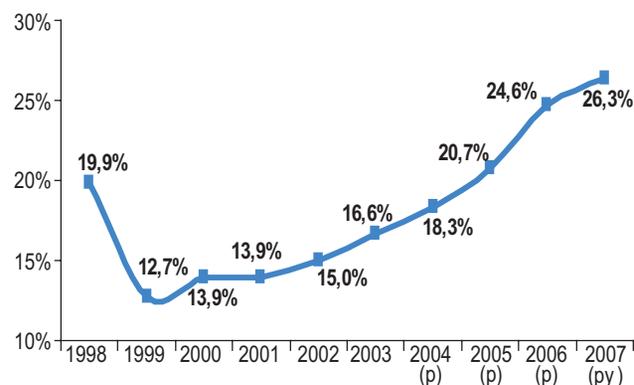
La estabilidad macroeconómica y la confianza inversionista permitieron que en 2006 la inversión extranjera directa en Colombia² alcanzara los US\$6.295 millones, mostrando un crecimiento de 194% frente a los resultados alcanzados en 2002. Durante el primer trimestre de 2007, la inversión extranjera directa sumó US\$2.342 millones y creció 114% frente a los resultados obtenidos en el mismo periodo de 2006. Se espera que la tendencia creciente de esta variable continúe, por la consolidación de la política de seguridad democrática, los atractivos incentivos que tiene el país, tales como regímenes especiales de comercio exterior, beneficios tributarios e incentivos para la exportación (gráfica 1.5), y

²- Inversión Extranjera Directa Bruta: incluye la inversión extranjera en Colombia sin descontar la colombiana en el exterior.

Gráfica 1.4

Inversión total
(Porcentaje del PIB)

El incremento de la inversión total como porcentaje del PIB en 11,3 puntos porcentuales entre 2002 y 2007 (py) obedeció, principalmente, al gran esfuerzo del sector privado.



(p) preliminar, (py) proyectado

Fuente: Dane 1994-2000; Proyecciones: Ministerio de Hacienda y Crédito Público-DNP

Gráfica 1.5

Flujo de Inversión Extranjera Directa en Colombia por Actividad Económica*
(US\$millones)

En el primer trimestre de 2007 la inversión extranjera directa en Colombia creció 114% frente a los resultados en el mismo periodo del año anterior alcanzando los US\$2.342 millones.



(pr) provisional, (p) preliminar

* Inversión extranjera en Colombia sin descontar la colombiana en el exterior. En otros sectores se incluye Agricultura, caza y pesca; electricidad, agua y gas; construcción; comercio, restaurantes y hoteles; establecimientos financieros; y servicios comunales

** Datos enero a marzo de 2007

Fuente: Banco de la República

la estabilidad en las reglas de juego. La confianza creada también se ve reflejada en el nivel del *spread* de riesgo, que se ubicó por debajo de los 100 puntos básicos entre el 15 y el 21 de junio de 2007 (gráfica 1.6).

Continuando con las políticas de ajuste fiscal y fortalecimiento de las finanzas públicas de los últimos años, los resultados del balance fiscal de 2006 (-0,8% de PIB para el SPC y -4,1% de PIB para el GNC) y del primer trimestre de 2007 (-0,3% de PIB para el SPC y -1,6% de PIB para el GNC), muestran la consistencia con los objetivos fiscales de mediano plazo (gráfica 1.7).

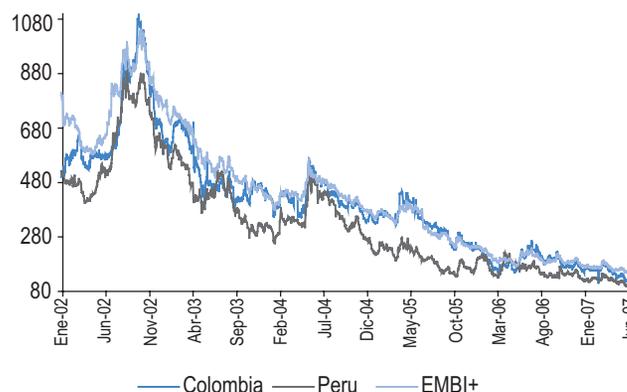
En lo relacionado con el recaudo bruto de los impuestos administrados por la Dian, entre junio de 2006 y mayo de 2007 se recaudaron \$57,3 billones, lo que equivale a un crecimiento de 21,8% frente al mismo período del año anterior. En 2006, los ingresos derivados del recaudo tributario (16,4% del PIB) fueron 1,1 puntos porcentuales del PIB superiores a los inicialmente proyectados, producto de una actividad económica interna y externa más dinámica, y una mayor gestión administrativa por parte de la Dian, entre otros factores (gráfica 1.8).

Gráfica 1.6

Spread riesgo-pais Colombia*

(puntos básicos)

La confianza de los inversionistas extranjeros en el país ha mejorado significativamente lo cual se refleja en el spread que se situó por debajo de 100 puntos básicos entre el 15 y el 21 de junio de 2007.



*EMBI Colombia. Datos a junio 25

** Dato a 18 de Junio

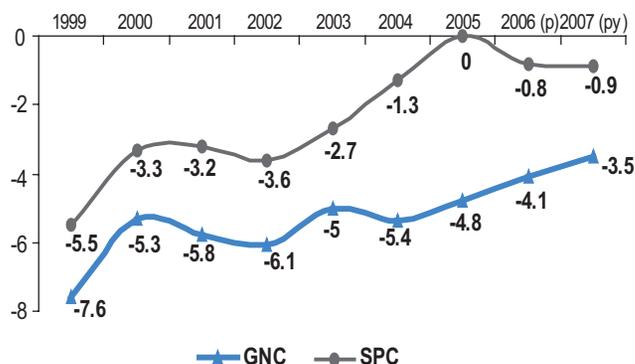
Fuente: JP Morgan

Gráfica 1.7

Balance Fiscal del Sector Público Consolidado (SPC) y Gobierno Nacional Central (GNC)

(porcentaje del PIB)

El balance del SPC presentó un déficit de 0,8% del PIB y un superávit primario de 3,8% del producto en 2006.



(p preliminar, (py) proyectado)

Fuente: DGPM, Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Como pilar del crecimiento económico, es fundamental darle continuidad a la estrategia de profundización comercial de la economía, medida a través del comportamiento de las exportaciones y las importaciones. Las exportaciones registradas durante el período enero-abril de 2007, ascendieron a US\$ 8.579 millones, con un crecimiento de 17,3% frente a los resultados obtenidos para el mismo período en 2006.

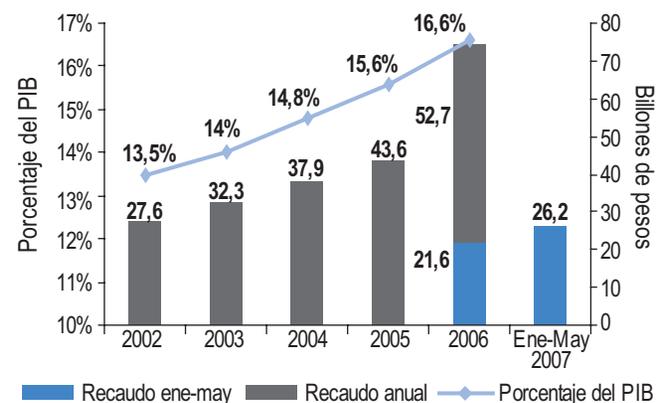
Este resultado se debió fundamentalmente al aumento de las exportaciones no tradicionales, cuyo crecimiento fue de 20,2% frente a los resultados obtenidos en el mismo período de 2006, pasando de US\$3.700 millones a US\$4.447 millones, respectivamente. El aumento se explica principalmente por las mayores ventas de combustibles y lubricantes minerales y productos conexos que representaron el 37,2% del total de las exportaciones de Colombia; productos alimenticios y animales vivos, con una participación del 15,1%; y artículos manufacturados, clasificados principalmente según el material, con un 14,9% de participación. Los principales destinos de las exportaciones de estos bienes fueron Venezuela, Estados Unidos y la Comunidad Andina (gráfica 1.9)

Gráfica 1.8

Recaudo tributario total

(Porcentaje del PIB y valor en billones de pesos)

Con un recaudo total de más de \$57,3 billones entre junio de 2006 y mayo de 2007 se incrementó el recaudo tributario en 21,8% frente al mismo período del año anterior.



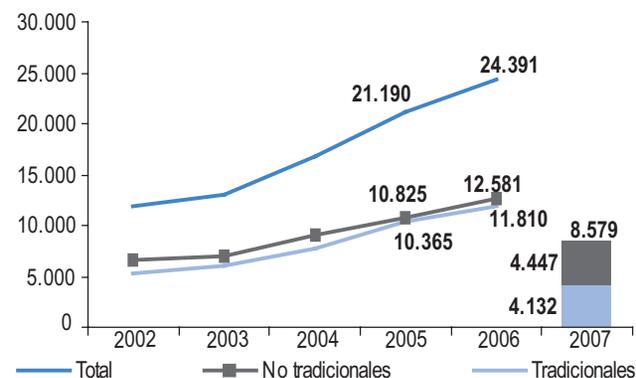
Fuente: Dian

Gráfica 1.9

Exportaciones anuales tradicionales y no tradicionales

(US\$millones)

Las exportaciones totales crecieron 17,3% entre enero y abril de 2007 frente a los resultados obtenidos en el mismo período para el año anterior.



* Datos a abril de 2007

Fuente: Dane

Gracias al crecimiento económico, se cuenta con los recursos para la ampliación de los programas sociales dirigidos a la población más pobre que permitirán reducir los niveles de pobreza y pobreza extrema en el país.

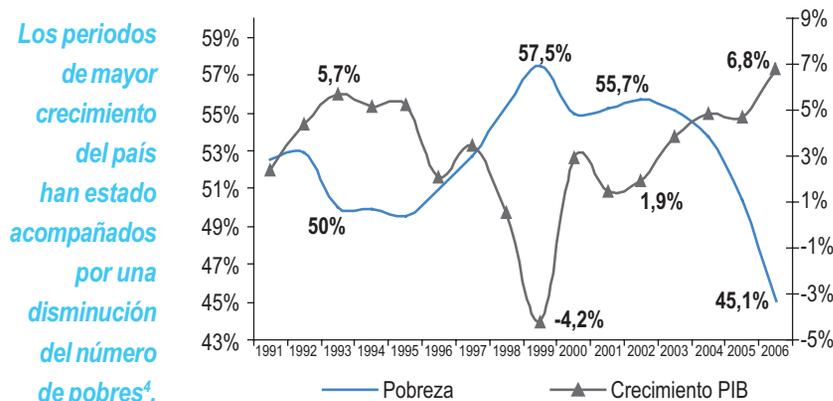
El Gobierno Nacional ha orientado sus esfuerzos hacia el fortalecimiento del capital humano y social a través de la focalización de la oferta de servicios y programas hacia la población más pobre y excluida de los servicios sociales del Estado. Para tal fin, en adición a lograr coberturas plenas en educación y salud a 2010, se ha enfocado en cuatro estrategias estructurales que impacten el bienestar de la población: i) mayor empleabilidad, mejoras en la calidad del empleo y desarrollo de una política de generación de ingresos; ii) consolidación del Sistema de Protección Social; iii) atención integral a la población en extrema pobreza a través de la Red Juntos, y iv) acceso a servicios financieros para grupos de población de bajos ingresos a través de una Banca de Oportunidades.

El mencionado crecimiento económico y la implementación de programas sociales bien enfocados, llevaron a que para el año 2006, la pobreza moderada³ se ubicara en el nivel más bajo registrado en las últimas dos décadas

Gráfica 1.10

Ocupados

(Promedio anual junio-mayo)



Fuente: Estimaciones MERPD- ENH y ECH

(45,1% de la población), al tiempo que la pobreza extrema registró un 12% (gráfica 1.10).

Ligada a la reducción de la pobreza, está la disminución de la desigualdad en los ingresos de los distintos grupos de hogares. En Colombia, la desigualdad llegó a niveles muy elevados debido en parte a la recesión de finales de los noventa y a los cambios en la demanda

³- Medida como porcentaje de personas por debajo de la línea de pobreza (Cálculos hechos por la MERPD basados en la Encuesta de Ingresos y Gastos, ajustada por cuentas nacionales).

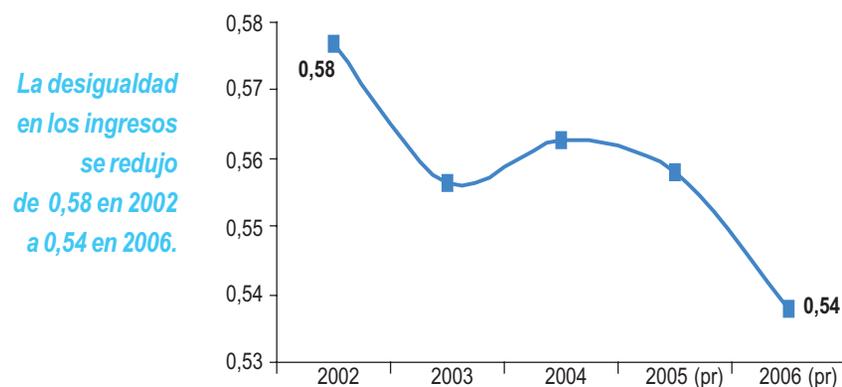
⁴- Fuente: DNP-MERPD. Misión para el diseño de una Estrategia para la Reducción de la Pobreza y la Desigualdad. Programa del Gobierno Nacional cuyo propósito es elaborar los estudios que permitan profundizar el conocimiento sobre los mecanismos que determinan la pobreza y la desigualdad en Colombia, y el papel de los sectores público y privado en el marco de la institucionalidad vigente, para estructurar una propuesta que permita avanzar en el diseño de las políticas de largo plazo para la reducción de la pobreza en Colombia.

laboral que dieron preferencia a la mano de obra calificada. En esta medida, en el cuatrienio 2002-2006 se redujo la desigualdad como lo muestra el coeficiente de Gini que pasó de 0,58 a 0,54 (gráfica 1.11). Con estos resultados, la participación en el ingreso del 50% más pobre aumentó en 36%, mientras que la del 20% más rico disminuyó 8%. De la misma forma, los hogares con ingresos medios incrementaron su participación en 8% del ingreso total.

Dentro de los esfuerzos del Gobierno Nacional encaminados a la sostenibilidad del crecimiento económico, se encuentra la implementación de diferentes iniciativas que propenden por lograr mayor *empleabilidad*, mejorar la calidad del empleo y el desarrollo de una política de generación de ingresos. Estas iniciativas tienen como base el Sistema Nacional de Emprendimiento, con el cual se apoyan estrategias diferenciadas para las microempresas y las pymes, el Sistema Nacional de Competitividad, que apoya la apertura hacia nuevos mercados para productos y servicios nacionales, y la Formación de Capital Humano con el aumento de la cobertura en educación básica y media, articulación de la educación formal y de la educación para el trabajo, y la ampliación de la cobertura en educación superior.

Gráfica 1.11

Coeficiente de Gini
2002-2006 (II trimestre)



(pr) provisional
Fuente: Estimaciones MERPD-ECH (segundos trimestres)

Como resultado de las iniciativas en empleabilidad, la tasa de desempleo⁵ registró una caída promedio anual de 3,1 puntos porcentuales, al pasar de 15,1% en el periodo junio 2001-mayo 2002 a 12% en el periodo junio 2006-mayo 2007 (gráfica 1.12). Adicionalmente, la tasa de desempleo registrada entre enero-abril de 2007, mostró una reducción de 0,3 puntos porcentuales frente a la obtenida en el mismo periodo de 2006.

5- La tasa de desempleo nacional, rural y urbana se calculó a partir del promedio de los últimos doce meses comprendidos entre junio del año anterior y mayo del año para el cual se hace el cálculo.

La reducción de la tasa de desempleo significó el aumento de más de 1,1 millones de nuevos ocupados pasando de 16,6 millones en el periodo junio 2001-mayo 2002 a 17,7 millones en junio 2006 mayo 2007, en tanto que la tasa de informalidad⁶ en las trece áreas metropolitanas disminuyó 2,8 puntos porcentuales pasando de 61,3% en el segundo trimestre de 2002 a 58,5% en el mismo periodo para el 2006⁷. Los resultados de esta última variable se evidencian en el aumento significativo del número de afiliados a la seguridad social: entre 2002 y 2006 la afiliación a Régimen Contributivo creció 24,2%; y entre 2002 y 2007 las afiliaciones a riesgos profesionales y a cajas de compensación crecieron 38,1% y 47,1%, respectivamente.

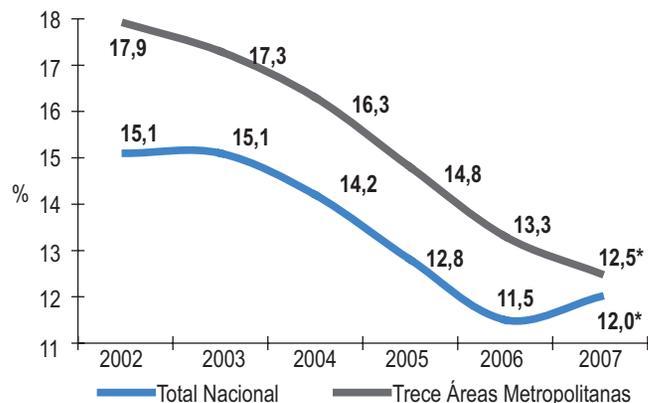
Por otra parte, la estrategia para consolidar el Sistema de Protección Social pretende afianzar los mecanismos efectivos de articulación en los diferentes programas o servicios estatales mediante acciones específicas, de manera que se contribuya a la superación de la exclusión propia de aquellos grupos que, por

⁶-La tasa de informalidad se define como la relación porcentual de la población ocupada informal sobre el total de la población ocupada en el trimestre abril- junio del año para el cual se hace el cálculo
⁷-Se define como el área de influencia, que comprende los municipios circundantes, y que con la ciudad conforman un solo tejido urbano no discontinuo y que han sido reconocidos legalmente.

Gráfica 1.12

Tasa de desempleo
 promedio anual junio-mayo)

La tasa de desempleo registró una caída promedio anual de 3,1 puntos porcentuales, al pasar de 15,1% en el periodo junio 2001-mayo 2002 a 12% en el periodo junio 2006-mayo 2007.



*El Dane incorporó mejoras metodológicas en la encuesta para el mercado laboral a partir del segundo semestre de 2006.

Fuente: Dane

su condición de pobreza y vulnerabilidad, presentan mayores dificultades para acceder a la oferta social básica.

Para garantizar el acceso a los servicios básicos sociales y lograr que toda la población, en especial los más pobres, tengan acceso al Sistema de Seguridad Social Integral, constituido como uno de los pilares fundamentales de la Protección Social, el Gobierno ha implementado estrategias para aumentar la captación de recursos y combatir la evasión en el aseguramiento, ampliar la cobertura de atención hacia grupos aún excluidos y la instauración de otros mecanismos de protección del ingreso que mitiguen y contribuyan a la superación de las condiciones de pobreza de los grupos más vulnerables.

En este sentido, el régimen subsidiado contó con más de 20 millones de afiliados en diciembre de 2006, de los cuales 18,1 millones se

encuentran afiliados bajo la modalidad de subsidios plenos y 1,9 millones con subsidios parciales, alcanzando una cobertura de 74% sobre la población nivel 1 y 2 del Sistema de Identificación de Beneficiarios de Programas Sociales -Sisben-. De igual forma, en 2006 los afiliados al régimen contributivo ascendieron a cerca de 16 millones, de los cuales el 46% fueron cotizantes y el 54% beneficiarios. (gráfica 1.13)

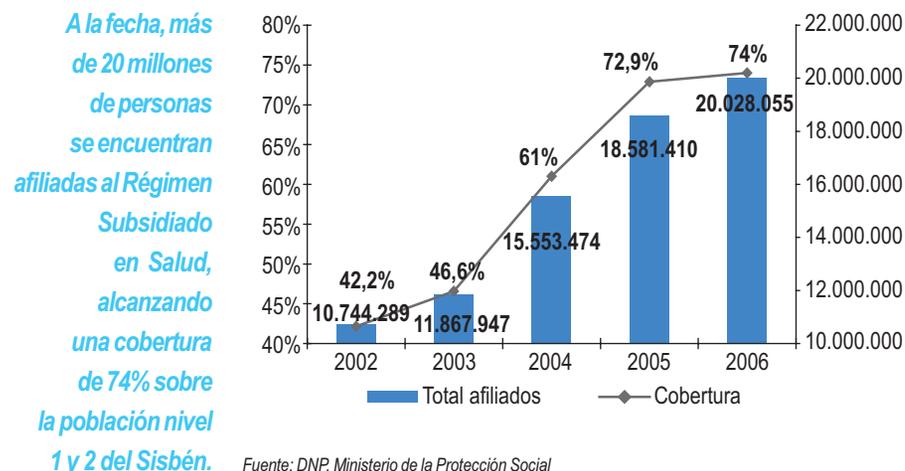
Los programas de promoción social, tienen como eje fundamental de intervención el núcleo familiar, con el fin de garantizar una serie de servicios que mitiguen y contribuyan a la superación de las condiciones de privación y vulnerabilidad en la que viven muchas familias.

A mayo de 2007 el ICBF atendió cerca de 3 millones de niños de los niveles 1 y 2 del Sisben en edad escolar matriculados en instituciones públicas, mediante el *Programa de Restaurantes Escolares*, lo que representa un cumplimiento de 90% frente a la meta propuesta para 2007. Las regionales de Nariño, Valle, Cesar, Antioquia, Chocó, Cundinamarca y Boyacá del ICBF ya cuentan con cobertura de 100% en este programa para la población matriculada en preescolar y primaria.

Gráfica 1.13

Régimen Subsidiado en Salud

(porcentaje de la población con Sisbén 1 y 2 cubierta, y afiliados)



De igual forma, a través del *Programa de Desayunos Infantiles*, el ICBF benefició a cerca de 1,1 millones de niños a mayo de 2007, evidenciando un incremento de más de 107 mil cupos frente a los resultados de agosto de 2006, aumento que se observó principalmente en los departamentos de Chocó, Guajira y Nariño. Estos resultados representan un cumplimiento de 105% de la meta propuesta para 2007 (gráfica 1.14).

Dentro de los programas a través de los cuales se continuará impulsando la promoción social durante el cuatrienio se encuentra Familias en Acción, iniciativa que tiene como meta contar al término de 2007 con 1.642.000 hogares vinculados, 300 mil de los cuales serán de población en situación de desplazamiento. Los primeros progresos desde agosto de 2006 revelan la inclusión a esta iniciativa de 101.728 nuevas familias (14.765 pertenecientes a población desplazada), con lo cual se llega a un total de 784.035 hogares atendidos (gráfica 1.15).

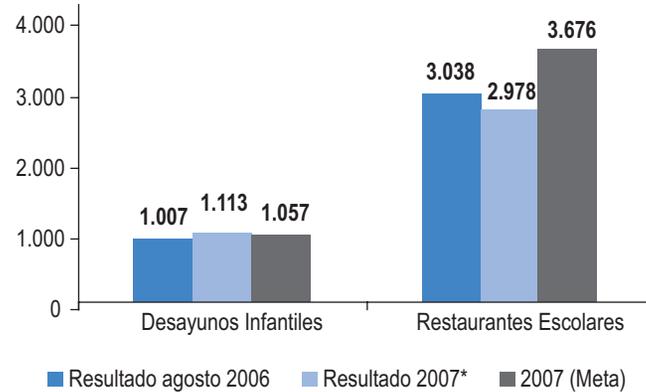
Otra de las prioridades del Gobierno para el periodo 2006-2010 es el Sistema de Formación de Capital Humano, reconocido ampliamente como herramienta que favorece el desarrollo y como vehículo para la inclusión social, la preparación para el trabajo y la formación de ciudadanía.

Gráfica 1.14

Desayunos Infantiles y Restaurantes Escolares

(miles de niños atendidos, acumulado)

Las metas de atención infantil a través de los programas Restaurantes Escolares (3,7 millones) y Desayunos Infantiles (1,1 millones) se han logrado en 81% y 105%, respectivamente, a mayo de 2007.



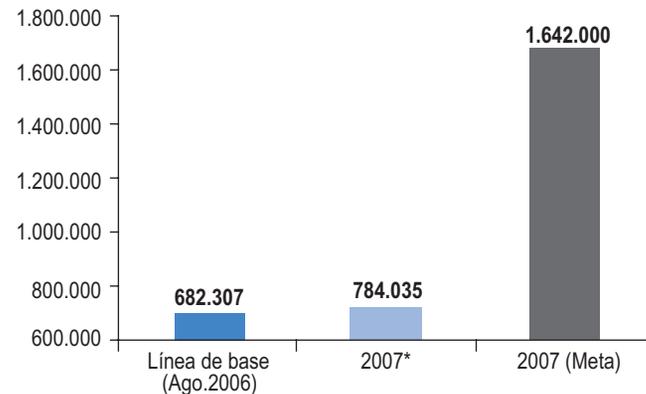
Fuente: ICBF

Gráfica 1.15

Familias beneficiadas por el programa Familias en Acción

(Acumulado, a mayo de 2007)

101.728 familias adicionales ingresaron al programa Familias en Acción desde agosto de 2006, de las cuales 14.765 son desplazadas.



Datos a mayo de 2007
Fuente: Acción Social

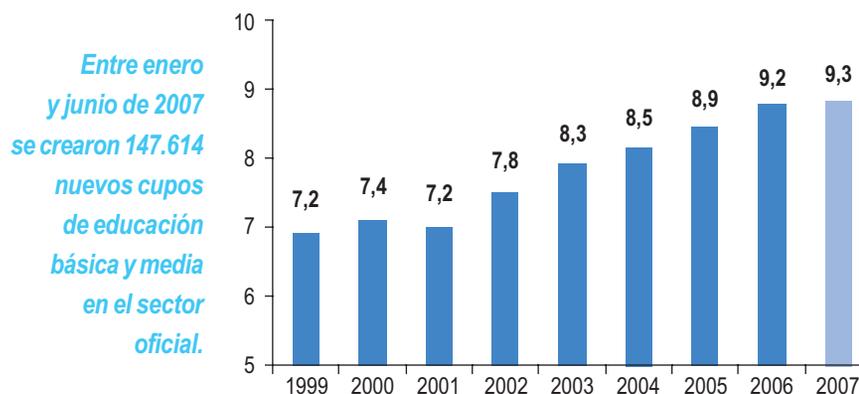
Un resultado inicial en esta dirección es la participación de 147.614 nuevos alumnos en el sistema de educación formal en los niveles de educación básica y media llegando así a 9,3 millones de estudiantes matriculados, lo cual ha sido posible gracias al esfuerzo del Gobierno Nacional y de las entidades territoriales (gráfica 1.16). Del mismo modo, sobresale el incremento en la matrícula de educación superior a diciembre de 2006, que alcanzó un total de 1,3 millones de alumnos y representa un incremento de 7,4% frente al año 2005 (gráfica 1.17).

Por otra parte, si bien el crecimiento económico es una variable que impacta positivamente la superación de las condiciones de pobreza, este debe acompañarse de políticas que hagan extensivos los beneficios para todos y que permitan cerrar las brechas sociales existentes. Para tal fin, el Gobierno ha puesto en marcha la Red de Protección Social para la Superación de la Extrema Pobreza -Juntos-, con el fin de lograr la incorporación efectiva de los hogares más pobres a los servicios sociales del Estado y asegurar la superación de su condición, a través de: i) integrar la oferta de servicios sociales para hacerlos coincidir alrededor de la familia de manera simultánea, ii) brindar, transitoriamente, acompañamiento familiar y acceso preferente para asegurar que los

Gráfica 1.16

Matrículas en educación básica y media (sector oficial)

(Millones de alumnos, acumulado)

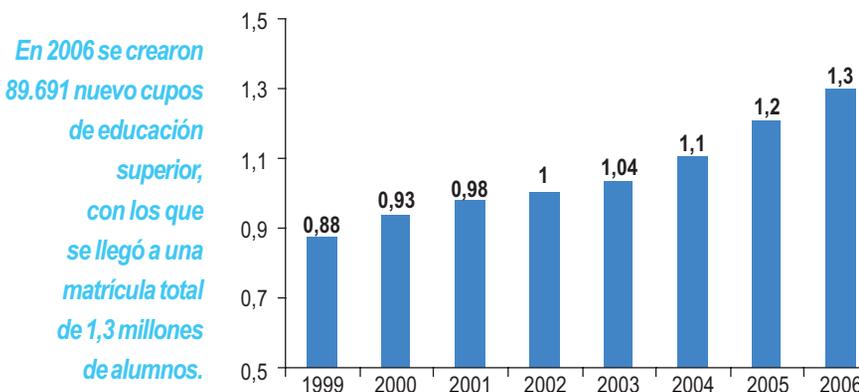


* Datos a primer semestre de 2007
Fuente: Ministerio de Educación

Gráfica 1.17

Matrícula en educación superior

(Millones de alumnos)



Fuente: Ministerio de Educación

recursos e intervenciones permitan superar condiciones mínimas de calidad de vida que no están cubiertas, y iii) generar un marco de corresponsabilidad con las familias para que éstas se comprometan con la superación de su situación.

En este sentido, algunos de los objetivos específicos de la Red Juntos son:

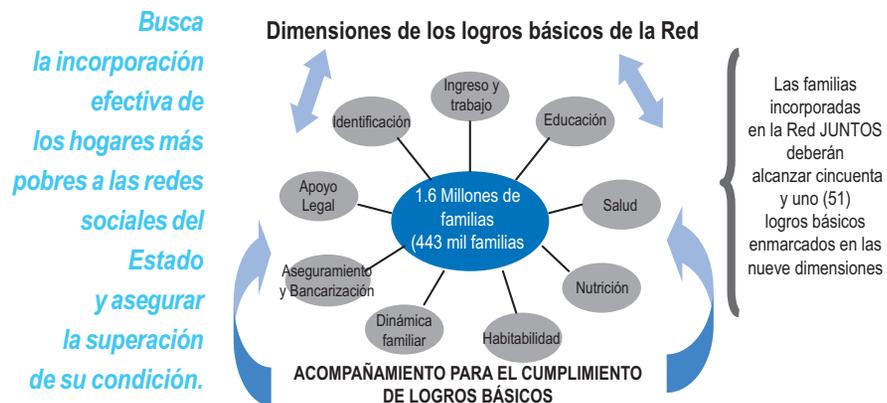
- a. Incentivar logros en la formación y acumulación de capital humano en los hogares.
- b. Apoyar a las familias en la construcción de una nueva perspectiva de vida que les permita ser agentes activos de su propio desarrollo.
- c. Adecuar la oferta de programas sociales a la demanda de las familias en situación de pobreza extrema.

De esta manera la Red Juntos involucra la acción coordinada y decidida del Estado en sus tres niveles de gobierno (nacional, departamental y municipal), para apoyar a las familias en la realización de sus proyectos de vida y la consecución de condiciones de bienestar que les permitan superar la pobreza extrema (gráfica 1.18)

Gráfica 1.18

Red Juntos

Conpes Social 103 de septiembre de 2006



Como cuarta estrategia para lograr la reducción de la pobreza, el Gobierno Nacional creó el Programa de Inversión Banca de las Oportunidades con el propósito de consolidar un sistema financiero incluyente, que promueva el acceso de la población de menores ingresos y de las micro, pequeñas y medianas empresas a los servicios financieros como ahorro, crédito, pago, remesas del exterior, transacciones, pensiones y seguros.

Cuadro 1.3
Cartera Bruta
 (mayo 2007, millones de pesos)

Intermediario	Jul. 2002	Jul. 2006	Mayo 2007	Variación Jul. 2002- Jul. 2006	Variación Jul. 2006- May. 2007
Banca Comercial*	571.976	2.753.430	3.787.836	381%	38%
Fundaciones**	160.992	723.546	1.129.067	349%	56%
Subtotal	732.968	3.476.976	4.916.902	374%	41%
Cooperativas***			226.985		
Total	732.968	3.476.976	5.143.888	374%	48%

*Reportes de cartera de microcrédito de la Banca Comercial elaborado por la superintendencia Financiera.

**Reporte de cartera de las Instituciones afiliadas a la red Emprender más Actuar Antioquia

***Información parcial a Marzo de 2007

Fuente: Banca Comercial

Como resultado de esta estrategia de oferta de servicios, a mayo de 2007 el programa Banca de las Oportunidades ha desembolsado más de 1,1 millones de créditos a microempresarios por un monto de 3,41 billones de pesos, con un avance sobre la meta anual de 2007 de 46,4%. La meta programada para el 2010 es entregar cinco millones de créditos a grupos de población de bajos ingresos. Como un resultado importante de la estrategia de bancarización, dentro del total de créditos entregados entre agosto de 2006 y mayo de 2007, 290 mil han correspondi-

do a créditos que se han entregado por primera vez.

Un último indicador que demuestra los resultados satisfactorios de este programa es el saldo de cartera, que presentó un crecimiento de 48% al pasar de 3,47 billones de pesos a principios de agosto de 2006 a más de cinco billones de pesos en mayo de 2007. Se ha proyectado que la cartera pueda alcanzar alrededor de los ocho billones de pesos al finalizar el periodo de gobierno en 2010 (cuadro 1.3).

Cumpliendo los requisitos y afrontando los retos del Estado Comunitario, el Gobierno avanza hacia la consolidación de un Estado eficiente y transparente al servicio de los ciudadanos

El Gobierno, en la búsqueda de un ordenamiento político que le permita cumplir cabalmente con la tarea de tener presencia efectiva y soberana en el territorio, se ha propuesto avanzar decididamente hacia la conformación del Estado Comunitario. En este sentido, durante el presente cuatrienio los esfuerzos se dirigirán a la profundización de las reformas llevadas a cabo durante el período 2002-2006, haciendo énfasis en los requisitos y los retos necesarios para la consolidación de un mejor Estado.

Por lo anterior, durante el cuatrienio 2006-2010 los requisitos del Estado Comunitario se enfocan en el fortalecimiento de la capacidad estatal con el fin de asegurar que todos los ciudadanos puedan ejercer plenamente sus derechos, deberes y libertades a través de la consolidación del actual modelo democrático y de dar soluciones oportunas a las falencias en la provisión del servicio de justicia. Así mismo, los retos del Estado Comunitario plantean una transformación institucional para superar las limitaciones del modelo burocrático de gestión pública con el fin de que las organizaciones públicas se basen en principios como la administración al servicio del ciudadano, la lucha contra la corrupción, la participación ciudadana, el mejoramiento continuo, el gobierno de la información, la innovación institucional, la gestión por resultados y la profesionalización del empleo público.

Por otra parte, los esfuerzos del Gobierno Nacional en la consolidación del Estado Comunitario se reflejan tanto en los compromisos presupuestales como en el avance de las metas propuestas para este cuatrienio. Para el período enero-mayo de 2007, se comprometieron el 47% de los recursos permitiendo un cumplimiento de metas del 45,6% en promedio durante el primer año de gobierno.

El Gobierno continúa dirigiendo sus esfuerzos hacia la inclusión de políticas ambientales que garanticen el desarrollo sostenible del país

La visión del crecimiento y desarrollo de Colombia necesariamente debe sustentarse en una adecuada articulación de las dimensiones económica, social y ambiental con el fin de garantizar el desarrollo sostenible del país. En esta medida, la inclusión de consideraciones ambientales y del riesgo en la planificación sectorial resulta esencial en tanto provee los elementos y estrategias necesarias para generar modos sostenibles de producción y consumo, prevenir la degradación ambiental y sus costos, así como asegurar oportunidades de desarrollo a las generaciones futuras.

Durante el período 2006-2010, la política ambiental y del riesgo se orienta hacia la articulación de estrategias para reducir o minimizar los impactos ambientales que se derivan del uso de recursos para el desarrollo económico. Estas estrategias integran criterios y consideraciones ambientales en los procesos de uso y ocupación del territorio, la gestión integrada del recurso hídrico, el cono-

cimiento, conservación y uso sostenible de los recursos naturales renovables y de la biodiversidad, la promoción de procesos productivos competitivos y sostenibles, la prevención y control de la degradación ambiental, y el fortalecimiento del Sistema Nacional Ambiental –Sina.

Así mismo, el Gobierno Nacional ha realizado considerables esfuerzos en materia de atención y prevención de desastres, desarrollando una activa política de acompañamiento a la población afectada por los eventos naturales adversos. De esta manera, entre junio de 2006 y junio de 2007, el Fondo Nacional de Calamidades entregó recursos por \$17 mil millones para 119.175 familias damnificadas por inundaciones, deslizamientos, avalanchas y otros eventos que han afectado el territorio nacional.

El compromiso del Gobierno Nacional con el desarrollo sostenible, se refleja tanto en los recursos asignados al tema ambiental, como en el avance de cada uno de los componentes de la política. Para el año 2007 se apropiaron \$221,4 mil millones de los cuales \$137,4 mil millones corresponden a inversión del Presupuesto General de la Nación y \$84 mil millones a partidas asignadas a través de una entidad de sector descentralizado (Cormagdalena). Para el período enero-mayo de 2007 se comprometieron 49,6% de los recursos permitiendo un cumplimiento de metas del 56,9% en promedio.

A continuación se presenta el avance detallado para el primer año de Gobierno de cada uno de los temas mencionados, seguridad democrática, confianza inversionista y crecimiento económico, el ambicioso programa social, la inclusión de políticas ambientales, la consolidación de un Estado eficiente y el impulso de políticas que tengan en cuenta dimensiones especiales del desarrollo de la segunda administración del presidente Uribe.



2007

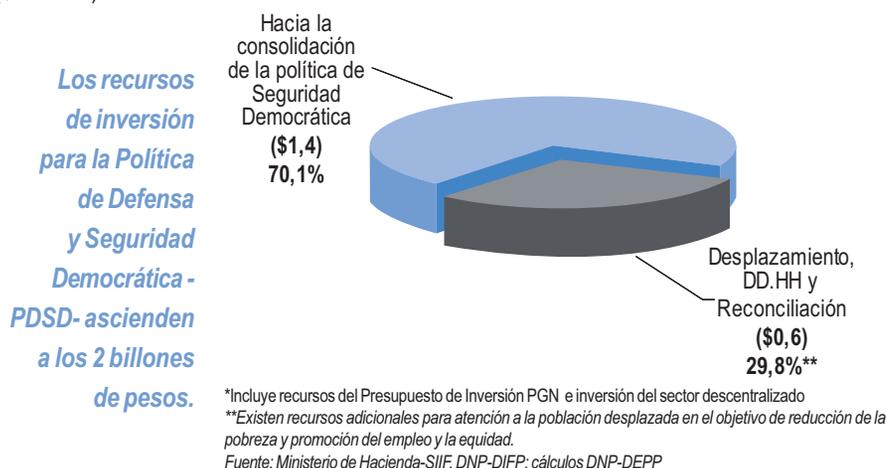


En agosto de 2002, Colombia enfrentaba graves condiciones de seguridad que amenazaban la viabilidad de la democracia y vulneraban de manera constante los derechos básicos de todos los ciudadanos, como la vida, la libertad y la propiedad individual. En respuesta a tal situación surge la Política de Defensa y Seguridad Democrática (PDSD) como instrumento para garantizar las libertades públicas, derrotar a los violentos y recuperar la confianza ciudadana en la acción del Estado. Durante el período 2002-2006, los efectos tangibles en la ejecución de la política permitieron mostrar, entre otros, resultados significativos en la reducción de la tasa anual de homicidio (43,2%), el número de secuestros extorsivos (83,5%), asaltos a poblaciones (87,5%), atentados terroristas (60,7%) y en personas víctimas del desplazamiento forzado (48,7%).

Para el período 2006-2010, la Política de Defensa y Seguridad Democrática (PDSD) ha concentrado sus esfuerzos en consolidar y hacer permanentes los logros alcanzados y generar los escenarios necesarios para obtener las condiciones de seguridad y paz en todo el terri-

Gráfica 2.1

Política de Defensa y Seguridad Democrática
Distribución de los Recursos de inversión por estrategia*
 (\$ billones)



torio nacional. A partir de lo anterior, los nuevos lineamientos de política se han enfocado en dos grandes estrategias de ejecución: 1. La consolidación de la Política de Seguridad Democrática y 2. Desplazamiento forzado, DD.HH y reconciliación.

Así mismo, en relación con la distribución de recursos de inversión del objetivo, la estrategia de Consolidación de la Política de Defensa y Seguridad Democrática tiene asignados \$1,4 billones del presupuesto de inversión para la vigencia 2007 (70,1%). Por otra parte, la estrategia de Desplazamiento forzado, DD.HH y reconciliación participa con \$600 mil millones, correspondientes al 29,8% (gráfica 2.1).

De igual forma, el compromiso del Gobierno Nacional con el cumplimiento de la PDSD, se ve reflejado en el nivel de recursos presupuestales comprometidos, así como en el avance promedio de metas de las estrategias. Para el período enero-mayo de 2007, se comprometió el 41,9% de los recursos, permitiendo un cumplimiento promedio de las metas programadas para lo corrido de la vigencia del 45% (gráfica 2.2).

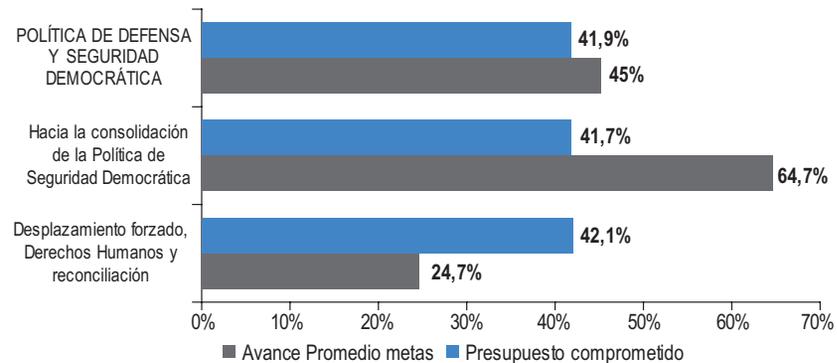
1. Hacia la consolidación de la Política de Defensa y Seguridad Democrática

Las acciones tendientes a consolidar la PDSD se han dirigido a garantizar el control del territorio y la defensa de la soberanía nacional, a combatir el problema de las drogas y el crimen organizado, y a promover una política de seguridad y convivencia ciudadana desde lo local.

Durante el primer año de la actual administración, el fortalecimiento de la fuerza pública ha permitido la consolidación del control estatal del territorio. Entre 2005 y 2006, el pie de fuerza aumentó en 21.210 uniformados, con un leve decrecimiento para el período enero-mayo de 2007, por efecto de la culminación del servicio de un importante grupo de soldados campesinos. Se espera que al finalizar el 2007 se cuente con un pie de fuerza adicional de 14.175 uniformados, gracias a las nuevas incorporaciones (gráfica 2.3).

Gráfica 2.2

Política de Defensa y Seguridad Democrática Avance físico y compromisos presupuestales por estrategia (Metas 2007)



Nota: La ejecución presupuestal del PGN y la del sector descentralizado está con corte a mayo 31 de 2007

No incluye la ejecución presupuestal del Sistema General de Participaciones -SGP-

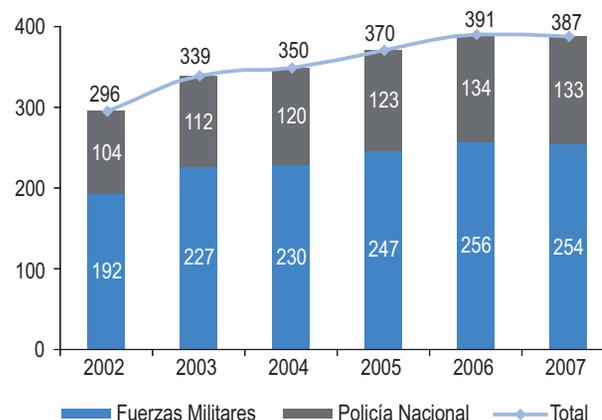
Los valores del avance físico corresponden a los promedios simples de los avances de los indicadores que integran cada estrategia. Corte a 31 de mayo de 2007

Fuente: Cálculos DNP-DEPP, Sistema de Seguimiento a Metas, Ministerio de Hacienda-SIIF, DNP-DIFP

Gráfica 2.3

Pie de Fuerza acumulado (miles de uniformados)

Los satisfactorios resultados en seguridad, se deben en parte al incremento de la Fuerza Pública, lo que ha permitido avanzar en la consolidación estatal del territorio.



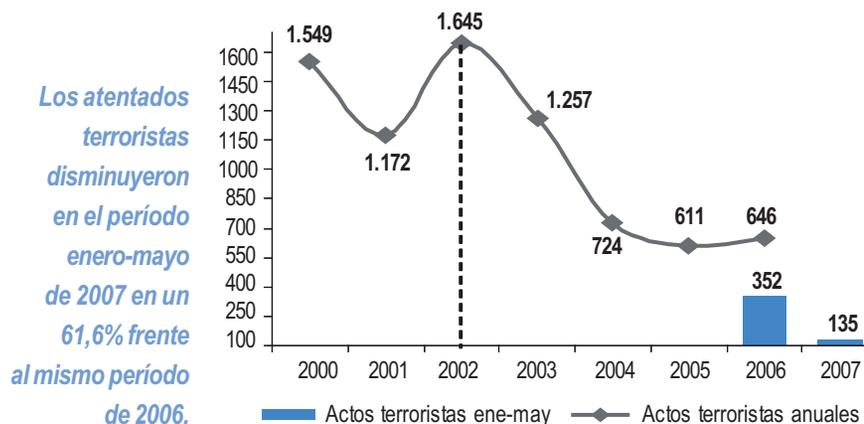
*Total: datos a mayo de 2007.

Fuente: Ministerio de Defensa

Sumado al fortalecimiento del pie de fuerza, la consolidación estatal del territorio sigue mostrando resultados positivos en varios frentes. El número de atentados terroristas sigue disminuyendo: durante el período enero-mayo de 2007 se registraron 135 atentados, 217 menos que en el mismo período de 2006, reflejando una reducción de 61,6 % en este tipo de delitos (gráfica 2.4).

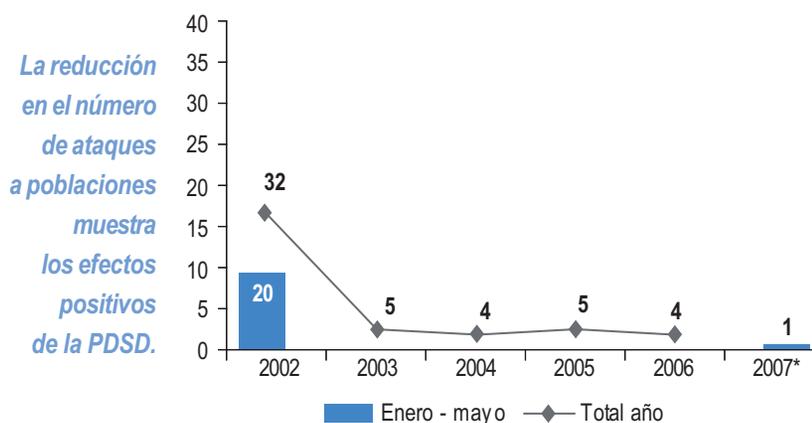
Por su parte, los asaltos a poblaciones han venido mostrando un comportamiento decreciente. Entre 2002 y 2006 el número de ataques a poblaciones se redujo en 87,5%, pasando de 32 a 4 (gráfica 2.5).

Gráfica 2.4

Actos terroristas

Fuente: Policía Nacional-DIJIN

Gráfica 2.5

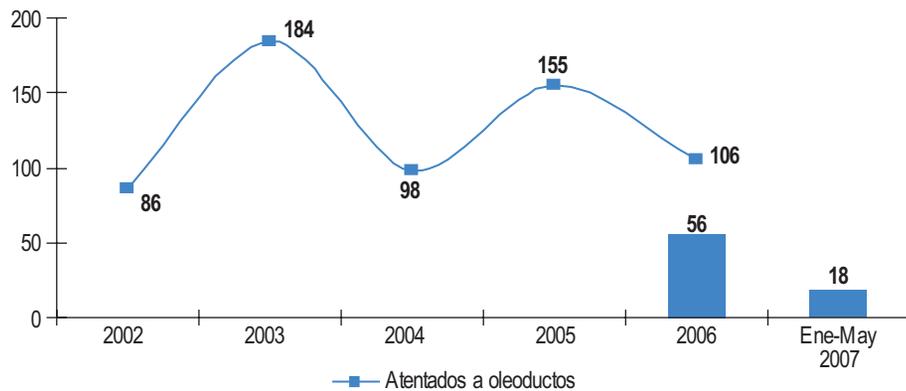
Ataques a poblaciones

* Datos a mayo
Fuente: Ministerio de Defensa

La protección de la infraestructura económica, así como la generación de condiciones de confianza para la inversión sigue siendo un objetivo fundamental de la PDSD y registra resultados positivos en diferentes aspectos. En el período enero-mayo de 2007, se presentaron 18 voladuras de oleoductos, 38 menos que en el mismo período de 2006, registrando una reducción frente al período anterior de 67,9% (gráfica 2.6).

Adicionalmente, el hurto de combustibles se redujo a 942 barriles diarios promedio en 2006, es decir, 6.328 barriles por día menos que el registro promedio presentado en 2002 de 7.270 barriles. Entre enero y mayo de 2007 este delito se redujo aún más alcanzando 608 barriles por día en promedio, concentrándose cerca del 60% del hurto en la región del Magdalena Medio. Este resultado representa una reducción de 35,4% frente al hurto promedio registrado en 2006. Lo anterior se debe en gran parte a las acciones conjuntas de las autoridades para prevenir y controlar el hurto en los poliductos (gráfica 2.7).

Gráfica 2.6

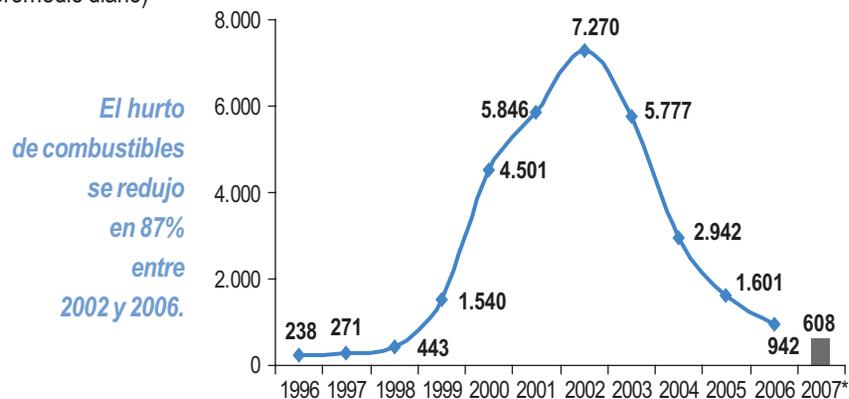
Atentados a oleoductos

* Datos hasta mayo
Fuente: Ecopetrol

Gráfica 2.7

Hurto de barriles de combustibles

(promedio diario)



El hurto de combustibles se redujo en 87% entre 2002 y 2006.

* Datos a mayo 31 de 2007.

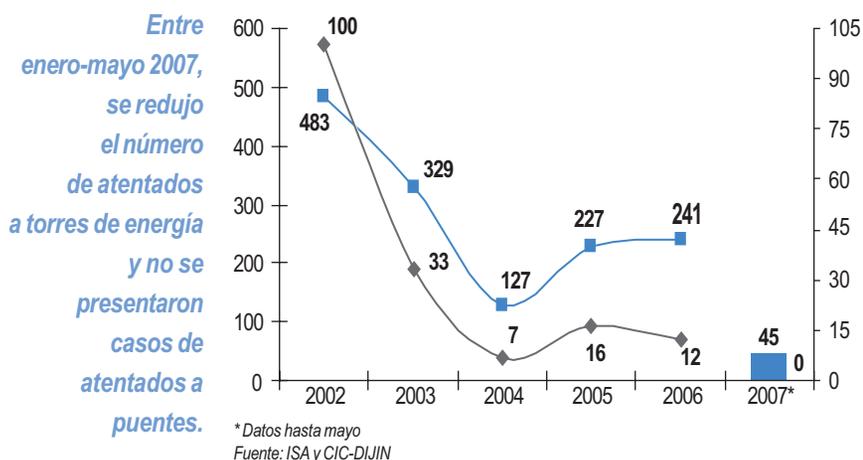
Fuente: Ministerio de Minas y Energía – Ecopetrol

Por otra parte, igual comportamiento positivo presentan los atentados contra las torres de energía. Durante el período enero-mayo de 2007, los atentados de este tipo se redujeron en 63,7% frente al mismo período de 2006, lo que muestra una franca recuperación si se compara con el comportamiento anual de este tipo de delitos que había venido incrementándose desde 2004. Así mismo, el número de atentados contra puentes ha venido reduciéndose y no se reportó ningún caso para el período enero-mayo de 2007 (gráfica 2.8).

De igual forma, el aumento en el volumen de tráfico vehicular por las carreteras del país se mantuvo como uno de los principales resultados en materia de seguridad. Durante 2006 se registró un tráfico vehicular de 59.476 millones de pasos por peajes en la red no concesionada y 104.716 millones de pasos por la red concesionada de carreteras. Entre enero y abril de 2007 se registraron 56.277 millones de pasos, 20.019 millones en la red vial no concesionada y 36.257 millones en la red concesionada (gráfica 2.9).

Gráfica 2.8

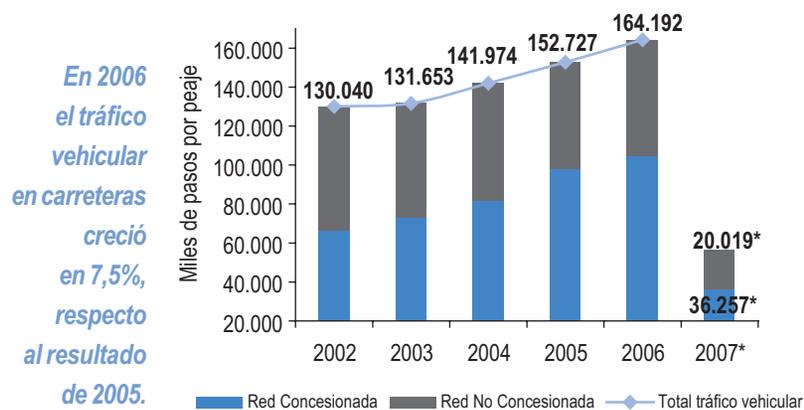
Atentados a torres de energía y atentados a puentes



Gráfica 2.9

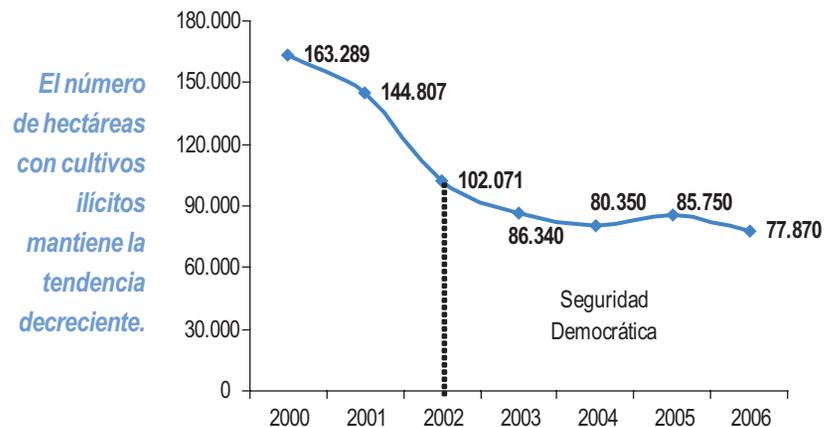
Volumen de tráfico por carreteras

(pasos por peaje – red concesionada y no concesionada)



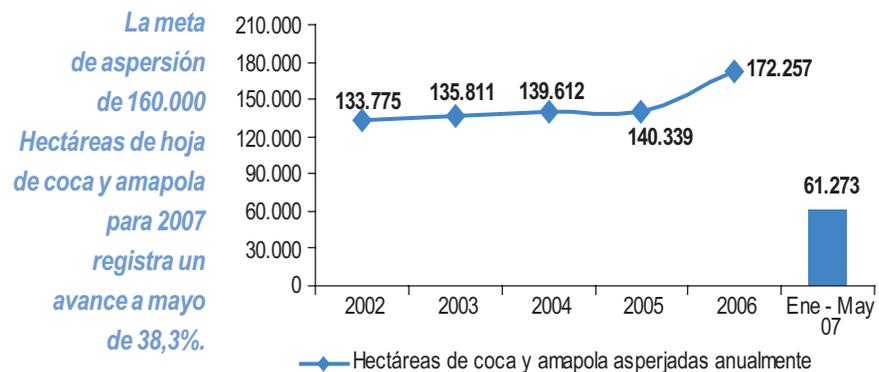
La lucha contra las drogas y el crimen organizado sigue siendo uno de los pilares de la PSDS. Para 2006, el número de hectáreas con cultivos ilícitos sembradas se redujo en 9,1% frente a 2005¹ (gráfica 2.10). Lo anterior obedece en gran parte, a los esfuerzos de aspersión de hoja de coca y amapola. Durante el período enero-mayo de 2007, se han asperjado 61.273 hectáreas, generando un cumplimiento de 38,3% frente a la meta anual programada de 160.000 hectáreas (gráfica 2.11).

Gráfica 2.10
Hectáreas con cultivos ilícitos



Fuente: SIMCI

Gráfica 2.11
Hectáreas de coca y amapola asperjadas



1- Estas cifras difieren de las calculadas por el Departamento de Estado de los Estados Unidos para 2006 que estima la proporción de área sembrada en 157.200 hectáreas.

Fuente: Policía Nacional

Como complemento a las acciones de aspersión se sigue avanzando en la erradicación manual, a través de los Grupos Móviles de Erradicación, en especial en aquellas zonas declaradas ecosistemas de importancia ambiental, en los cuales la fumigación aérea implicaría serios riesgos en materia de preservación de la biodiversidad. A mayo de 2007 se ha logrado la erradicación de 15.083 hectáreas, 3.219 gracias al trabajo conjunto con la Policía Nacional, correspondientes a un 30% del total de hectáreas presupuestadas para el año (mapa 2.1).

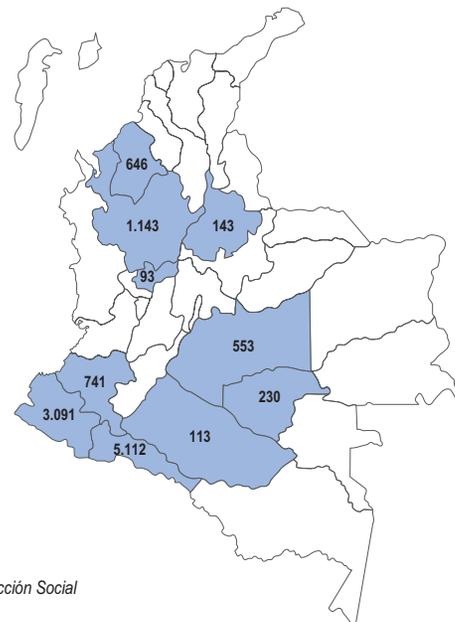
Adicionalmente, entre enero y mayo de 2007, se han destruido 1.134 laboratorios destinados al procesamiento y producción de base y pasta de coca, incrementándose en 22,5% el número destruido de laboratorios respecto al mismo período en 2006 (gráfica 2.12). Como complemento a la lucha contra las drogas ilícitas, durante los primeros diez meses de la actual administración, se han incautado 74 embarcaciones utilizadas para este tipo de actividad ilegal (gráfica 2.13).

Con el fin de legitimar las acciones adelantadas por el Gobierno, es necesario mantener la confianza y el apoyo de la población. Para ello, el Gobierno ha implementado estrategias dirigidas a favorecer la construcción de alternativas de trabajo lícitas y duraderas para

Mapa 2.1

Erradicación manual de cultivos ilícitos - Grupos Móviles de Erradicación (GME) (Hectáreas)

La erradicación manual corresponde a 9% del total erradicado durante el cuatrienio.

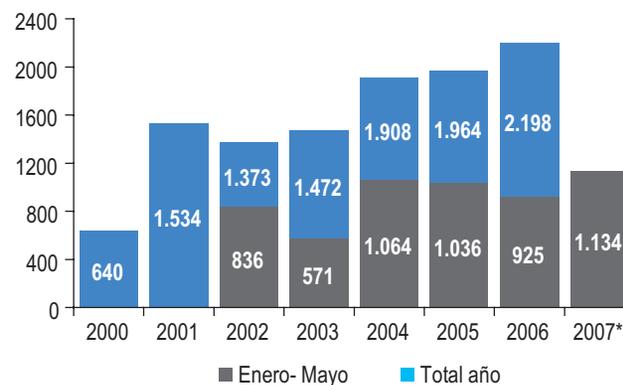


Fuente: Acción Social

Gráfica 2.12

Laboratorios destruidos

Durante el primer año de la actual administración se destruyeron 1.134 laboratorios.



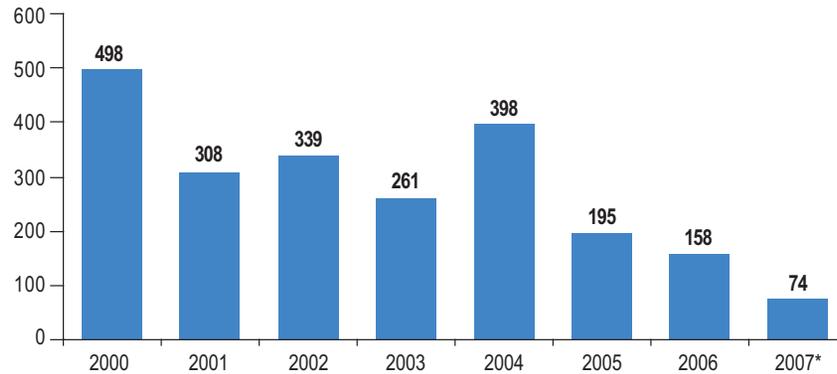
*Corte a mayo de 2007

Fuente: FFMM y Policía Nacional

las familias que habitan zonas con influencia de Organizaciones Narco-Terroristas. Parte de esta intención son los programas de Familias Guardabosques y Desarrollo Alternativo, los cuales han logrado mantener libre de cultivos ilícitos las regiones ambientalmente estratégicas. El programa Desarrollo Alternativo, dirigido a pequeños productores, ha vinculado un total de 7.579 familias entre enero y abril de 2007 (138% de la meta), quienes se benefician de asistencia para la implementación de proyectos de alta productividad, garantizándoles la posibilidad de ubicar sus productos en el mercado internacional (mapa 2.2).

Por su parte, Familias Guardabosques ha iniciado durante este cuatrienio la implementación de un nuevo esquema de acción tendiente a fortalecer la sostenibilidad de los proyectos apoyados, a través de un acompañamiento integral más cercano a las familias beneficiadas en temas relacionados con aspectos sociales, técnicos y ambientales. En la actualidad, dicho esquema se encuentra en la etapa de firma de los contratos colectivos con las comunidades, requisito previo para luego avanzar en la vinculación individual de las 3.209 familias que entre enero y abril de 2007 han manifestado su interés de ingresar al programa.

Gráfica 2.13

Resultados operativos incautación de embarcaciones

*Corte a mayo de 2007

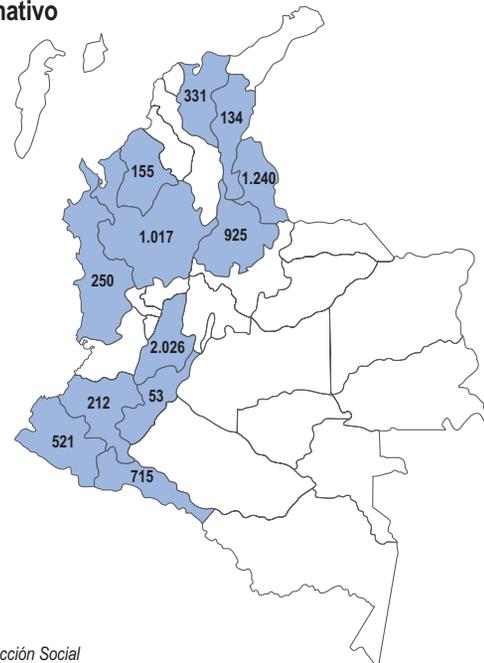
Fuente: FF.MM y Policía Nacional

Mapa 2.2

Proyecto de desarrollo alternativo

(Familias)

*A la fecha,
7.579 familias
reciben apoyo
para el desarrollo
de proyectos
que les permitan
acceder
a mercados
internacionales.*



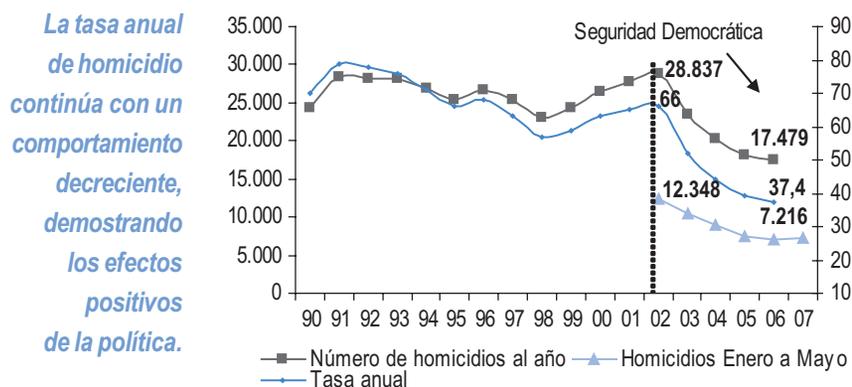
Fuente: Acción Social

De igual forma, el respeto por el derecho a la vida y la reducción de los delitos de mayor impacto social, como el secuestro, hacen parte fundamental de la PDS. En materia de lucha contra el crimen organizado, durante los primeros 10 meses de la presente administración se continuó con la tendencia positiva del cuatrienio anterior. La tasa de homicidios por cada 100 mil habitantes se redujo en un 4,3%, al pasar de 39,1 en 2005 a 37,4 en 2006 (gráfica 2.14).

Así mismo, el comportamiento en el número de víctimas en homicidios colectivos (masacres) registra una reducción notable desde 2002, pasando de 680 víctimas en 2002 a 193 en 2006. Si se compara enero-mayo de 2006 y enero-mayo de 2007, se observa una disminución de 56,3% en el número de víctimas en masacres (gráfica 2.15).

Gráfica 2.14

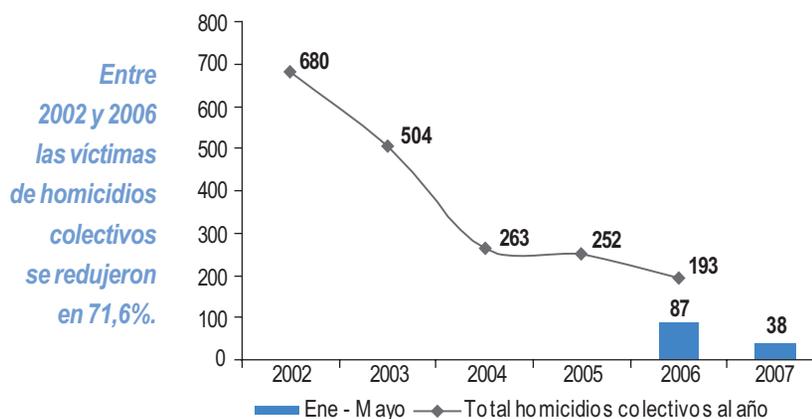
Evolución de los homicidios en número y tasa



Fuente: Policía Nacional-DIJIN

Gráfica 2.15

Evolución número de víctimas en homicidios colectivos



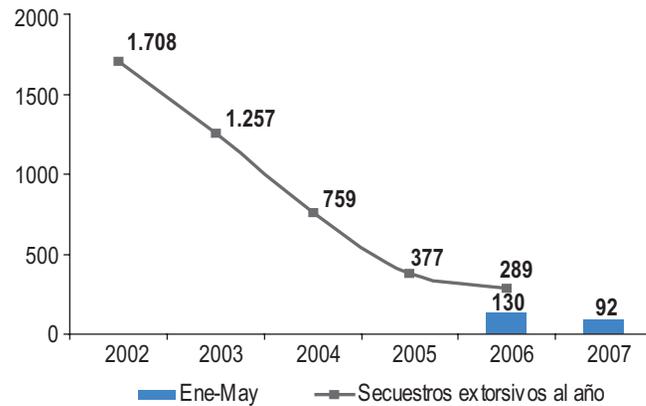
Fuente: Ministerio de Defensa

La lucha contra el secuestro ha sido una constante en la gestión del Gobierno Nacional. En 2006 se cometieron 289 secuestros extorsivos, presentando una disminución del 23,3% frente a 2005 y 83,1% frente a 2002 (gráfica 2.16). Adicionalmente, si se comparan los períodos enero-mayo de 2006 y enero-mayo de 2007, se observa una disminución de 37,8% en el número de secuestros totales y de 29,2% en el total de secuestros extorsivos (gráfica 2.17).

Gráfica 2.16

Secuestros extorsivos

Entre 2002 y 2006 el número de secuestros extorsivos se redujo en 83%.

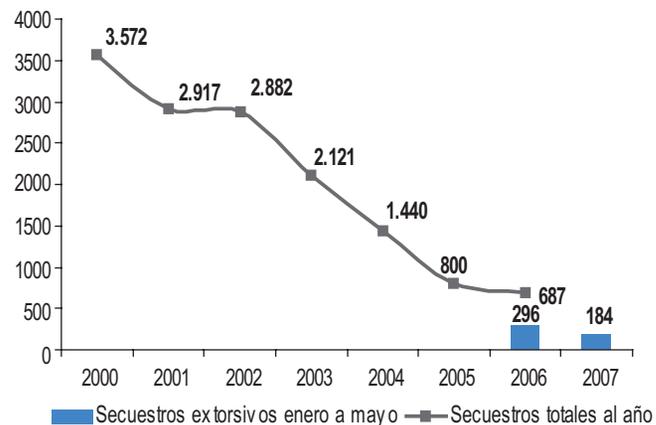


Fuente: Ministerio de Defensa – Fondelibertad

Gráfica 2.17

Secuestros totales

El número total de secuestros continúa mostrando una tendencia decreciente para el primer año de la actual administración.



Fuente: Ministerio de Defensa – Fondelibertad

POLÍTICA DE DEFENSA Y SEGURIDAD DEMOCRÁTICA

La defensa del pluralismo y el respeto por los procedimientos democráticos hacen parte fundamental de la PDS. En los períodos de 2005 y 2006, se redujo el número de alcaldes, ex alcaldes, concejales e indígenas asesinados. Igualmente, el período enero-mayo de 2007, registró reducciones porcentuales en el número de homicidios en contra de todos estos grupos vulnerables frente al mismo periodo de 2006 (cuadro 2.1).

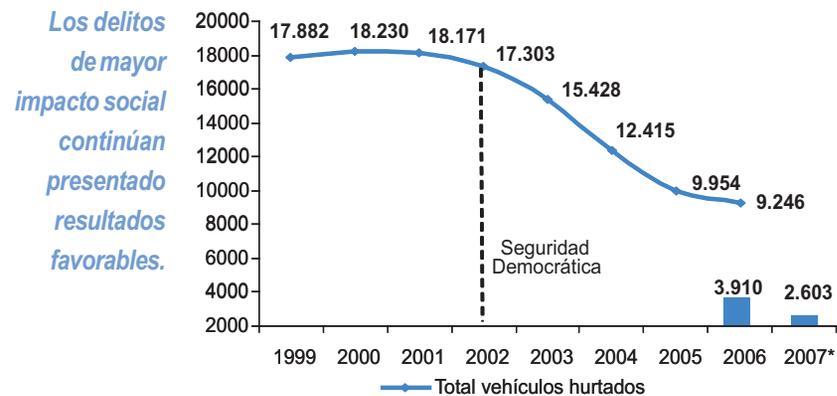
Cuadro 2.1
Comportamiento homicidios grupos vulnerables

Asesinados	2001	2002	2003	2004	2005	2006	Variación 05-06	May-06	May-07	Variación 2006-2007 (Ene-May)
Sindicalistas	123	99	47	42	14	25	79%	10	3	-70%
Alcaldes y exalcaldes	7	12	11	15	6	5	-17%	3	0	-100%
Concejales	10	80	75	18	26	23	-12%	17	3	-82%
Indígenas	181	196	163	85	49	44	-10%	28	19	-32%
Maestros	82	97	54	67	43	56	30%	21	11	-48%
Periodistas	9	11	7	3	2	3	50%	1	0	-100%

Fuente: Ministerio de Defensa

Con respecto a otros delitos de alto impacto social, las acciones desarrolladas por parte de las autoridades permitieron reducir en 7,1% el hurto de vehículos entre 2005 y 2006 (gráfica 2.18). Así mismo; para este período, el hurto a residencias se redujo en 37%, el hurto a personas en 33% y al comercio en 20,2%.

Gráfica 2.18

Hurto de vehículos

Fuente: Policía Nacional – DIJIN

Sin embargo; no todos los resultados son favorables; la puesta en marcha de estaciones de policía en corregimientos no ha avanzado lo esperado. Frente a una meta anual programada de 50 estaciones, en el período enero-mayo de este año, este indicador presenta un avance de 4%, con tan solo dos estaciones en funcionamiento. Así mismo, aunque el comportamiento anual de la tasa de homicidios fue positiva para los períodos 2005-2006, si se comparan los períodos enero-mayo de 2006 y enero-mayo de 2007, el homicidio común² presentó un incremento del 2,9%, lo que representa un aumento de 204 víctimas para este período.

En el cuadro 2.2 se presenta un resumen con los resultados y metas de esta estrategia.

²- Homicidio Común: policialmente el homicidio común es toda muerte que fuere causada por cualquier tipo de arma a excepción de aquellos que fueren cometidos en accidentes de tránsito.

POLÍTICA DE DEFENSA Y SEGURIDAD DEMOCRÁTICA

Cuadro 2.2
Hacia la
consolidación
de la Política
de Seguridad
Democrática
(Metas y
resultados)

	Línea de base Ago 2002- Ago 2006	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007*	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio
Ministerio de Defensa						
Hechos delincuenciales en la red vial primaria al año	114**	179	58	67,6%****	156***	107
Asaltos a poblaciones al año	4**	4	1	75%****	2***	4
Estaciones de policía en corregimientos	87	50	2	4,0%	200	2
Desmovilizados individuales de Grupos Armados al Margen de la Ley	10.317	2.500	1.588	63,5%	10.000	2.535
Atentados terroristas al año	646	628	135	78,5%****	591***	359
Porcentaje de alistamiento de fragatas	86%**	56%	92%	164,3%	70%***	92%
Porcentaje de alistamiento de aeronaves	71%**	70%	60,4%	86,2%	70%***	60,4%
Hectáreas de cultivos ilícitos de hoja de coca y amapola asperjadas	587.578	160.000	61.273	38,3%	640.000	133.656
Toneladas de clorhidrato de cocaína y base de coca incautadas al año	180,2**	129	53,1	41,2%	466	131,5
Toneladas incautadas de insumos sólidos y líquidos	33.873**	9.091	5.975,1	65,7%	31.739	10.298
Secuestros extorsivos ocurridos en el año	289**	340	92	72,9%****	250***	214
Hurto de automotores anualmente	9.245**	8.565	3.442	60%****	7.897***	7.149
Tasa anual de homicidios por cada 100.000 habitantes	37,4**	35	15,2	56,6%****	25***	NA
Ministerio de Transporte						
Tráfico total anual en la red no concesionada de carreteras (Pasos por peaje - Invias)	59.476.235	50.713.127	20.019.880	39,50%	50.713.127	20.019.880
Tráfico total anual en la red concesionada de carreteras (Pasos por peaje - Inco)	104.716.248	113.347.973,90	36.257.934	32%	149.196.505	36.257.934
Ministerio de Minas y Energía						
Barriles diarios promedio disminuidos en hurto de combustibles	6.293	6.320	6.684	105,80%	6.600	6.684
Ministerio de Interior y Justicia						
Ciudades y municipios con la línea 123 en funcionamiento	0	14	0	0	227	0
Acción Social						
Familias Beneficiadas con proyectos de desarrollo alternativo	0	5.500	7.579	137,8%	22.000	7.579
Hectáreas cultivadas en proyectos de desarrollo alternativo	0	22.000	9.133	41,5%	88.000	9.133
Hectáreas erradicadas manualmente por grupos móviles de erradicación	47.670	50.000	17.489	35%	110.000	19.819

Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inicio en la actual administración; (Ac.) Valor acumulado; ND Información no disponible; NA Información no aplica para el caso.

*Corte a mayo 31, aunque algunos resultados pueden estar a junio.

**Por ser anual el indicador sólo se presentan los resultados enero a diciembre 2006.

*** Meta del 2010.

****El cálculo de los avances de los indicadores de reducción se realiza a través de la fórmula 1-avances / meta

Fuente: Reporte Sistema de Seguimiento a Metas – Ministerio de Defensa, Ministerio de Transporte, Ministerio de Interior y Justicia, Ministerio de Minas y Energía, Ministerio de Interior y Justicia, Acción Social.

2.2. Desplazamiento forzado, Derechos Humanos y Reconciliación

Este segundo frente de la Política de Defensa y Seguridad Democrática implementada por el Gobierno Nacional busca prevenir y mitigar los efectos derivados de las violaciones a los Derechos Humanos e infracciones al Derecho Internacional Humanitario cometidos por la acción de las ONT, entre los que se encuentran el desplazamiento forzado, el ataque a poblaciones, el uso de minas antipersona y la persecución selectiva de personas, entre otros.

En cuanto al desplazamiento forzado, las acciones gubernamentales lograron revertir la tendencia creciente de este flagelo en el cuatrienio anterior (una reducción de 26% anual en promedio), gracias al trabajo coordinado de la Fuerza Pública y las entidades encargadas de atender a las poblaciones en riesgo durante la etapa de Prevención. Además, en las fases de Atención Humanitaria de Emergencia y Estabilización Socioeconómica se registraron importantes avances en cuanto al retorno voluntario de las familias desplazadas y la prestación de servicios de apoyo a este grupo en temas de vivienda, nutrición, salud y educación.

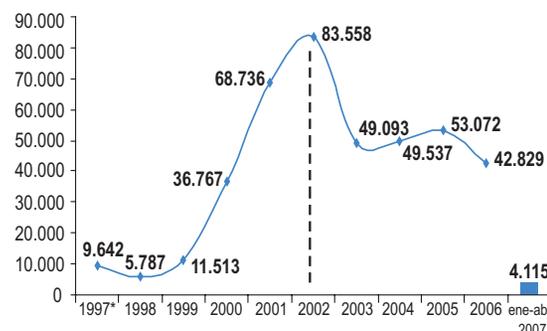
En el período 2006-2010 el trabajo del Gobierno se centrará en el logro de soluciones socioeconómicas

duraderas para la población en situación de desplazamiento mediante intervenciones integrales de las entidades que conforman el Sistema Nacional de Atención Integral a la Población Desplazada (SNAIPD), las cuales se sustentarán en la búsqueda del goce efectivo de los derechos vulnerados.

Como evidencia de esta concepción son relevantes los primeros resultados obtenidos en materia de prevención de nuevos desplazamientos, los cuales volvieron a registrar una tendencia decreciente entre 2005 y 2006 según las cifras del Registro Único de Población Desplazada (RUPD) (gráfica 2.19) y las estimaciones realizadas por otras fuentes³ (cuadro 2.3). En dicho lapso se evidenció una disminución de 19,3%, lo cual se refleja en la caída del número de hogares desarraigados al año, que pasaron de 53.072 a 42.829.

Gráfica 2.19

Evolución del desplazamiento forzado (nuevas familias desplazadas anualmente)



* 1997 incluye datos de los años 1995 y 1996 que no distorsionan la tendencia. A partir de 1995 se cuenta con información consolidada sobre el desplazamiento forzado en el país.

Fuente: Acción Social-RUPD

Según los registros del RUPD el número de desplazamientos cayó 19,3% entre 2005 y 2006.

Cuadro 2.3

Estimaciones Codhes

(Personas y familias)			
Año	Personas	Familias*	variación anual (%)
2000	317.375	63.475	
2001	341.925	68.385	7,7%
2002	412.553	82.511	20,7%
2003	207.607	41.521	-49,7%
2004	287.581	57.516	38,5%
2005	310.237	62.047	7,9%
2006	219.886	43.977	-29,1%

* Estimaciones Codhes: 5 personas por familia

³ La Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento (Codhes) realiza estimaciones del desplazamiento a partir de las operadoras que trabajan en las diferentes regiones del país.

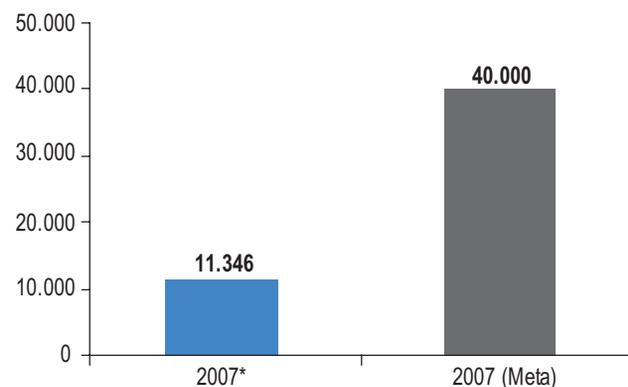
Además de la mejoría evidenciada en términos de seguridad, sobresalen las cifras de los programas que conforman la ruta de atención a través de la cual los desplazados avanzan hacia su estabilización socioeconómica. En este sentido, es importante el apoyo brindado a 11.346 familias con procesos integrales de atención humanitaria de emergencia, lo que constituye un avance de 28,4% frente a la meta programada para 2007 de asistir a 40 mil hogares con soluciones de alojamiento temporal, entrega de kits de alimentos y vestuario durante los meses siguientes al evento de desplazamiento (gráfica 2.20).

Del mismo modo, en el corrido del cuatrienio por medio del programa Familias en Acción se ha logrado ampliar a 265.975 el número de niños desplazados que reciben ayuda económica en nutrición y educación, incrementando de esta forma sus posibilidades de establecer en el futuro proyectos de vida sólidos (expansión de 11%). Adicionalmente, en el mismo período se han obtenido otros resultados importantes en la estrategia de superación del desplazamiento forzado, tales como la inclusión de 272.579 personas desplazadas en el régimen subsidiado de salud, la creación de 232.115 cupos adicionales educativos del sector oficial, la asignación de 5.483 nuevos subsidios para Vivienda de Interés Social rural y urbana, la adjudicación de 24.567 hectáreas para 1.314 familias, y la vinculación a proyectos de seguridad alimentaria de otros 12.616 hogares (cuadro 2.4).

Gráfica 2.20

Atención humanitaria de emergencia integral (Familias)*

Desde agosto de 2006 más de 11 mil familias han recibido atención humanitaria de emergencia, mejorando sus condiciones de alimentación, salud y vivienda.



* Datos enero-marzo de 2007
Fuente: Acción Social

Cuadro 2.4

Atención a personas en situación de desplazamiento

Respuesta institucional	Avance cuatrienio (agosto 2006-mayo 2007)	Población total beneficiada (2003-2007)
Régimen Subsidiado en Salud	272.579	532.848
Familias en Acción (niños)	26.261	265.975
Cupos educativos (acum.)	232.115	232.115
Subsidios para Vivienda de Interés Social	5.483	38.877
Programas de Capacitación Laboral	158.249	315.547
Asistencia nutricional	228.176	316.458
Adjudicación de tierras (familias)	1.314	3.119
Cofinanciación proyectos (personas)	2.358	6.763

Fuente: Ministerio de la Protección Social, Acción Social, Ministerio de Educación, Fonvivienda, Sena, ICBF, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.

A fin de sostener en el tiempo estos resultados y cumplir las metas propuestas para el cuatrienio, el Gobierno ha realizado una estimación del esfuerzo presupuestal requerido para desarrollar la política de atención integral a la población en situación de desplazamiento, estrategia para la que se asignaron \$880 mil millones en 2007 (gráfica 2.21) y se espera destinar \$4,1 billones durante el cuatrienio. Gran parte de estos recursos estarán vinculados a la implementación de la Red de Protección Social para la Superación de la Pobreza Extrema -Juntos-, de manera que se garantice la articulación del trabajo de las agencias estatales en beneficio de los hogares atendidos y se logren los impactos esperados en términos de reducción de la pobreza.

Adicionalmente, un componente transversal de la política de DD.HH y DIH de esta administración es la promoción de su descentralización, de tal forma que se genere continuidad en la aplicación de políticas públicas sobre el tema a lo largo del territorio nacional. Parte de este proceso es la intervención con Planes de Acción en Derechos Humanos lograda hasta el momento en 588 municipios (54% del total de municipios del país), trabajo que ha sido desarrollado en conjunto por la Vicepresidencia de la República y el Ministerio del Interior y de Justicia.

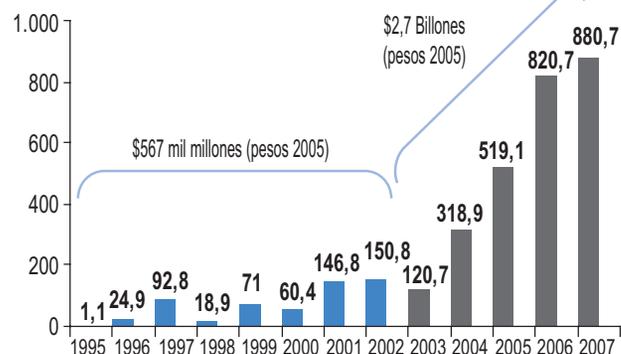
Por otro lado, como parte del proceso de consolidación de la PDSD, el Gobierno Nacional ha venido avanzando en la tarea de desarrollar y fortalecer una política de reconciliación nacional, dirigida a garantizar una paz duradera, mantener la confianza y el apoyo de la población, proteger sus derechos y promover la convivencia pacífica de los colombianos. En este sentido, y apegándose a lo resuelto por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-370 de 2006, el Gobierno expidió en septiembre del mismo año el Decreto 3391, a través del cual se desarrollan las disposiciones de la Ley 975 (Justicia y Paz) en referencia a la promoción de la participación y protección integral de las víctimas de las ONT, garantizando su derecho a la reparación.

Gráfica 2.21

Recursos destinados al Gobierno en atención a población desplazada 1995-2007

(\$ miles de millones de 2005)

La atención de la población desplazada sigue siendo una prioridad para la actual administración, lo cual se evidencia en los \$880 mil millones destinados para la vigencia 2007.



Fuente: Cálculos DNP (DIFP) a partir de información de las entidades del Sistema Nacional de Atención Integral a la Población Desplazada (SNAIPD).

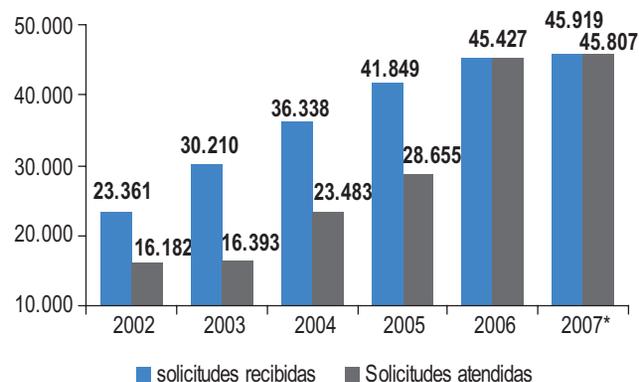
Adicionalmente, la Comisión Nacional de Reparación y Reconciliación (CNRR) formuló a comienzos de 2007 el documento *Recomendación de criterios de reparación y de proporcionalidad restaurativa*, mediante el cual se busca promover una concepción amplia e integral de la reparación, que incluya los tres grandes componentes del modelo de justicia transicional: verdad, justicia y no repetición. Aunque el documento está dirigido de manera específica a las autoridades judiciales, su destinatario final es el conjunto de la sociedad colombiana y en particular las víctimas.

Como complemento de dicho trabajo, el Programa de Atención a Víctimas de la Violencia, en su componente de apoyo económico a familias afectadas en actos terroristas (muertes), ha recibido durante el 2007 un total de 45.919 solicitudes, de las cuales 45.807 fueron atendidas, satisfaciéndose en un 99,7% la meta establecida (100%) (gráfica 2.22). Así mismo, en lo que respecta al componente de apoyo económico por concepto de pérdida de bienes, heridas sin incapacidad permanente, secuestro y amenazas, el programa ha atendido un 100% de las 25.299 solicitudes recibidas en el mismo lapso (gráfica 2.23).

Cerca de 100% de las 71.106 víctimas de actos terroristas que solicitaron asistencia del Estado en lo corrido del cuatrienio han sido apoyadas monetariamente.

Gráfica 2.22

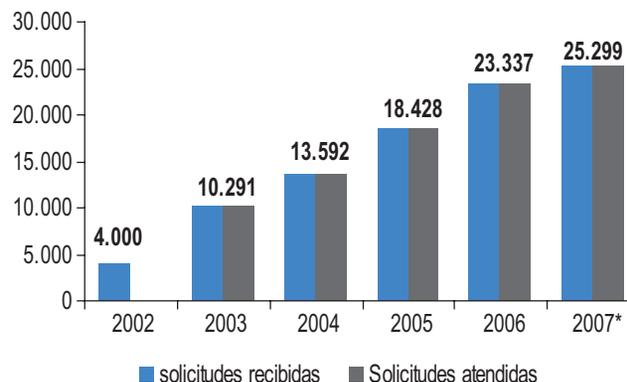
Solicitudes apoyo económico a personas afectadas con incapacidad permanente o a familiares de personas muertas en actos terroristas (anual)



* Datos hasta mayo
Fuente: Acción Social

Gráfica 2.23

Apoyo económico a familias afectadas en actos terroristas (pérdida de bienes, heridas sin incapacidad permanente, secuestro y amenazas) (Solicitudes atendidas)



* Datos hasta mayo
Fuente: Acción Social

En cuanto al programa de prevención de accidentes por minas antipersona (MAP), el país culminó en el cuatrienio pasado el proceso de destrucción de las minas almacenadas por las Fuerzas Militares, cumpliendo con lo pactado en la Convención de Ottawa de 1997. Por su parte, los avances obtenidos en lo corrido de este período de gobierno se refieren al desminado de los campos militares de Cerro Neiva y Barrancón, que se suman a los tres sobre los que ya se culminó dicho procedimiento (La Pita, El Bagre y Mamonal), progresando así hacia el logro de las metas anual y cuatrienal establecidas en cuanto al desminado humanitario (11 y 34, respectivamente).

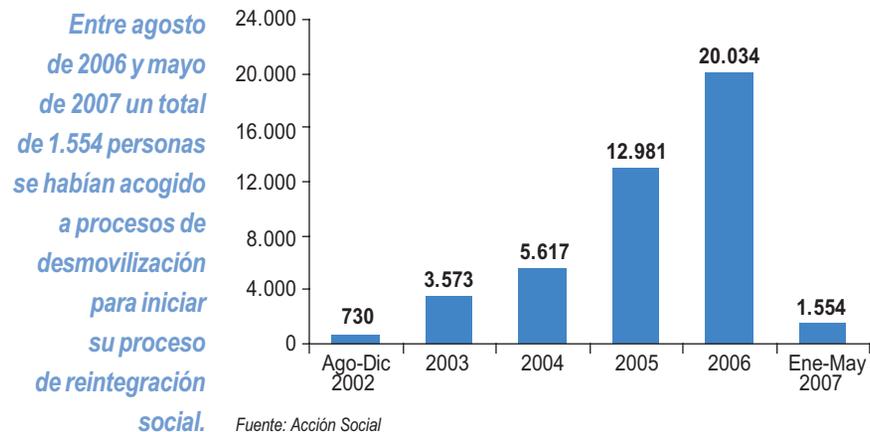
En materia de asistencia a víctimas y prevención de accidentes en la población vulnerable, el Gobierno ha mejorado la infraestructura de los hospitales universitarios de Cali y Bucaramanga, al tiempo que ha adelantado labores de capacitación a niños en técnicas para reducir el riesgo causado por las minas antipersona en los 64 municipios más afectados.

Por otro lado, en lo referente al proceso de reintegración social de los desmovilizados de las ONT, la Alta Consejería para la Reintegración (ACR) ha orientado su acción hacia el diseño de una oferta de servicios que faciliten la reincorporación a la vida civil de estas personas. Los primeros resultados de esta administración, revelan que entre agosto de 2006 y mayo de 2007 se han desmovilizado un total de 1.554 personas de manera individual, quienes se suman a las 42.935 que ya habían iniciado su reintegración durante el cuatrienio anterior (gráfica 2.24 y mapa 2.3).

Gráfica 2.24

Evolución del número total de desmovilizados atendidos por el programa de reintegración a la vida civil

(anual)

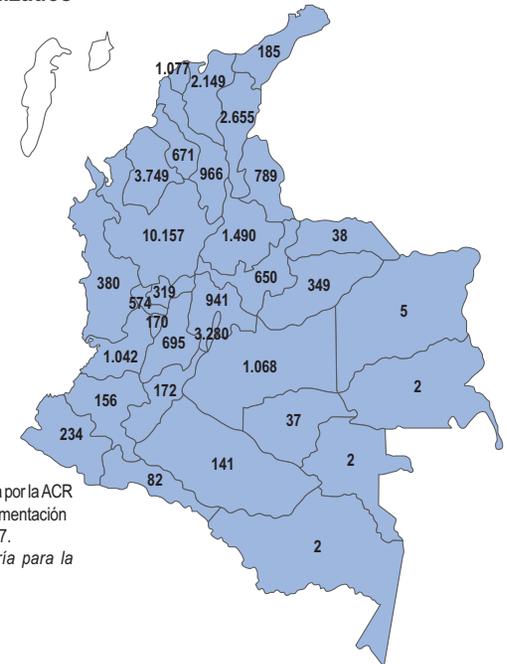


Igualmente, el esfuerzo del Gobierno ha permitido que el porcentaje de atención a los desmovilizados en cada uno de los diferentes servicios prestados a estas personas registre una tendencia creciente, a pesar de que aún persiste una brecha de servicios por cubrir. Así, el programa de reintegración social tiene un cubrimiento de 73% en salud, 41% en apoyo psicosocial y 35% en formación académica, entre otros (gráfica 2.25).

Mapa 2.3

Ubicación geográfica de los desmovilizados*
(Personas 2002-2007**)

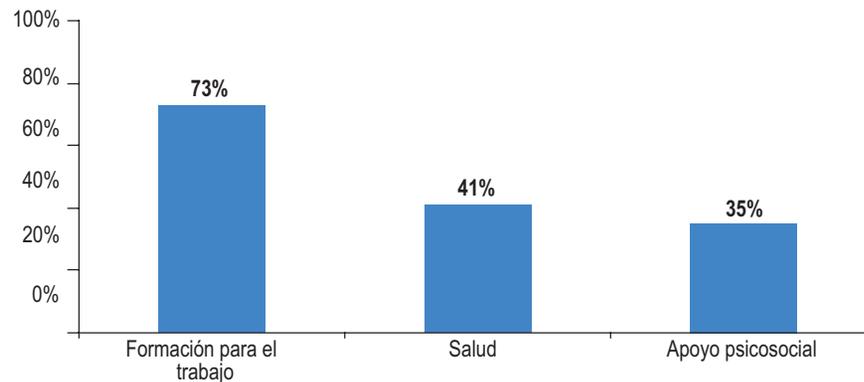
*El 64%
de los
desmovilizados
se distribuye
en 4
departamentos
de la Costa
Atlántica
y Bogotá.*



* Información recolectada por la ACR en las Brigadas de documentación
** Cifras a mayo de 2007.
Fuente: Alta Consejería para la Reintegración

Gráfica 2.25

Cobertura de servicios para desmovilizados
(Porcentaje de personas atendidas por servicio)



* Datos acumulados a junio de 2007
Fuente: Alta Consejería para la Reintegración

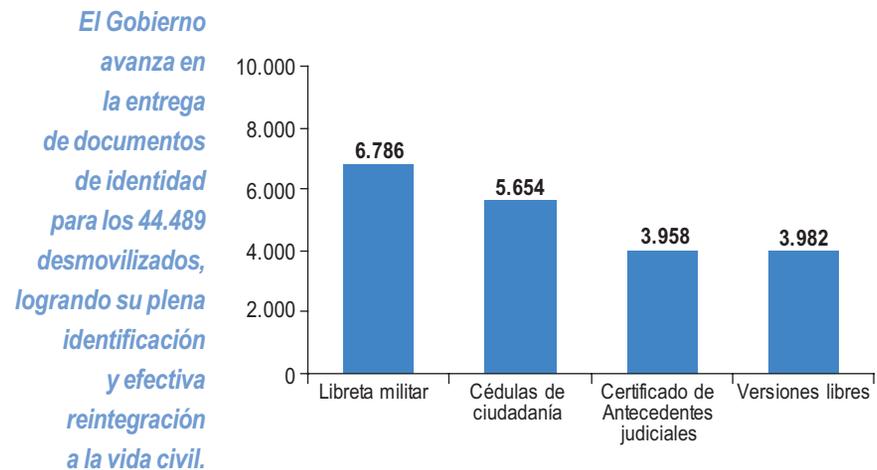
De manera complementaria, durante el primer semestre de 2007, en coordinación con los Centros de Servicio ACR regionales, se desarrollaron 30 brigadas de documentación en igual número de municipios, en los que se atendió un total de 27.194 desmovilizados. Durante el proceso fue posible tramitar 6.786 libretas militares (Ejército), renovar 5.654 cédulas de ciudadanía (Registraduría) y expedir 3.958 certificados de antecedentes judiciales (DAS), al tiempo que se recibieron 3.982 versiones libres en los términos de la Ley 782 de 2002 (Fiscalía) (gráfica 2.26).

Otro de los componentes de la estrategia de Desplazamiento Forzado, Derechos Humanos y Reconciliación, es el programa de fortalecimiento de las condiciones regionales de desarrollo y paz. En este sentido, el Gobierno ha apoyado una serie de iniciativas lideradas por la sociedad civil tales como los 'Laboratorios de Paz' (financiados por la Unión Europea), y el 'Programa Nacional de Paz y Desarrollo' (financiado por el Banco Mundial), cuyo propósito es contribuir a la generación de condiciones de desarrollo y paz en regiones afectadas por la violencia y la pobreza.

Gráfica 2.26

Brigadas móviles de documentación (2007)

(Número de documentos expedidos)



Fuente: Alta Consejería para la Reintegración

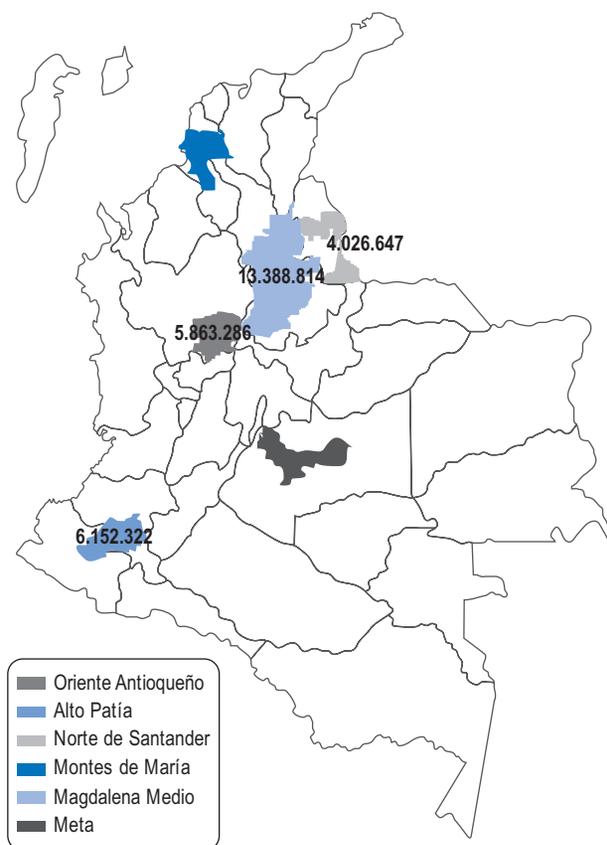
Con el subcomponente de Laboratorios de Paz, la actual administración inició desde agosto de 2006 el acompañamiento a la ejecución de 136 proyectos que tiene como potenciales beneficiarias a más de un millón de personas, y con los cuales se avanza hacia el establecimiento de mecanismos que contribuyan significativamente a la convivencia ciudadana y al fortalecimiento de mecanismos pacíficos para la resolución de conflictos. Estos resultados, para los que se han destinado recursos por valor de *29,4 millones, representan un 54% de la meta fijada para el año 2007 en términos de proyectos (mapa 2.4).

Mapa 2.4

Inversión por regiones en Laboratorios de Paz*

(cifras en euros)

Gracias a la cooperación internacional las familias que habitan zonas de influencia de las ONT participan en proyectos de desarrollo socioeconómico sostenible y de respeto a los DD.HH y al DIH.



* Los proyectos destinados para las regiones de Meta y Montes de María en el año 2007 se ejecutarán en el segundo semestre del año.

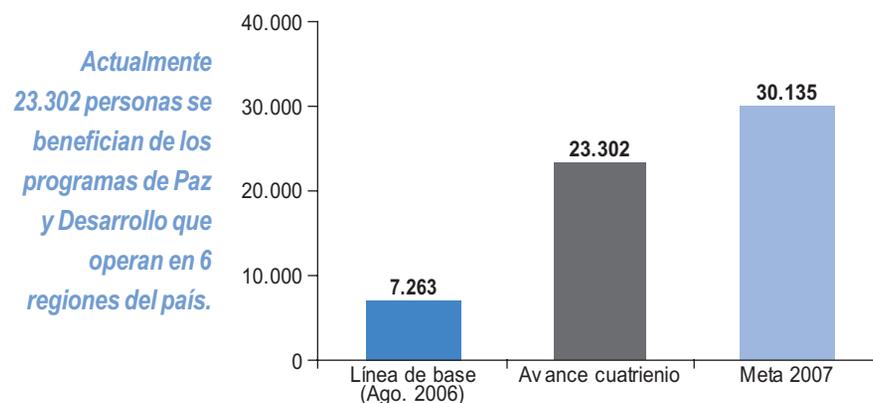
Fuente: Acción Social

Adicionalmente, como parte del modelo de atención integral a la población vulnerable, pobre y desplazada, el Programa Nacional de Paz y Desarrollo ha priorizado proyectos de seguridad alimentaria, gestión social y cultural, generación de empleo e ingresos, mejoramiento de condiciones habitacionales y subproyectos ambientales, que han beneficiado directamente a 23.302 familias en lo corrido del cuatrienio 2006-2010 a través de 259 proyectos cuya inversión asciende a \$12.500 millones (gráfica 2.27).

En el cuadro 2.5 se presenta un resumen con los resultados y metas de esta estrategia.

Gráfica 2.27

Familias vulnerables y desplazadas vinculadas a programas de Paz y Desarrollo
(Acumulado)



Fuente: Acción Social

Cuadro 2.5

Desplazamiento Forzado, Derechos Humanos y reconciliación

(Metas y resultados)

	Línea de base Ago. 2002-Ago. 2006	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007*	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio
Acción Social						
Apoyo psico-social a niños y jóvenes de población vulnerable y desplazada a través de Centros Batuta (Ac.)	24.636	28.180	11.070	39,3%	42.500	11.070
Familias desplazadas acompañadas en retorno o reubicación de acuerdo con los planes concertados con la comunidad	31.899	8.000	1.730	21,6%	32.000	1.730
Familias atendidas con proceso de Atención Humanitaria de Emergencia (AHE) de manera integral (Ac.)	47.670	40.000	11.346	28,4%	160.000	11.346
Porcentaje de atención a familias afectadas en actos terroristas por muerte o incapacidad permanente	100%	100%	100%	100%	100%	100%
Porcentaje de familias afectadas en actos terroristas que reciben Atención Humanitaria de Emergencia (pérdida de bienes, heridas sin incapacidad permanente, secuestro, amenazas)	100%	100%	100%	100%	100%	100%
Obras entregadas dentro del programa Obras para la Paz	266	102	33	32%	258	33
Porcentaje de viviendas afectadas en actos terroristas reconstruidas	ND	100%	100%	100%	100%	100%
Total proyectos en ejecución (Laboratorios de Paz) (Ac.)	ND	242	169	69,8%	250	169
Total familias vulnerables en riesgo de desplazamiento vinculadas a proyectos de seguridad alimentaria (Resa) - contratos firmados (Ac.)	380.109	561.275	476.978	53,5%	725.000	476.978
Departamento Administrativo de la Presidencia de la República -Dapre-						
Campos minados bajo jurisdicción de las fuerzas militares desminados (Ac.)	3	11	5	25%	34	5

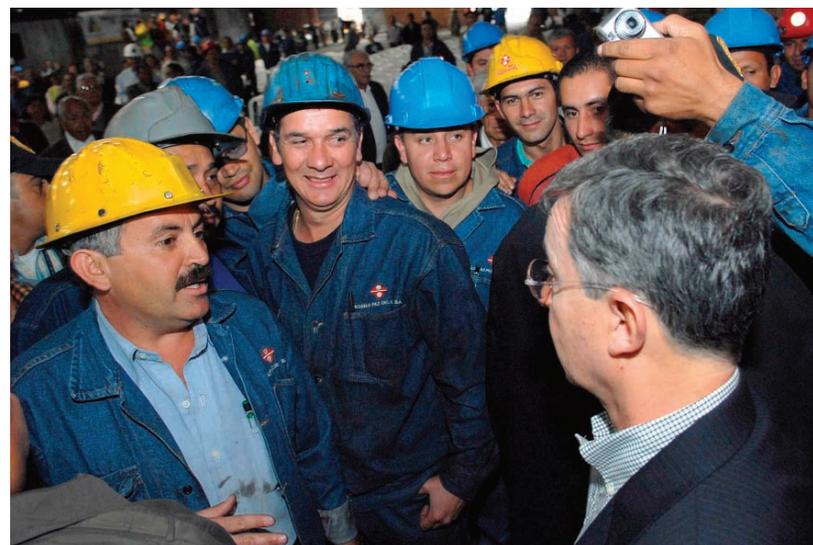
Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inicio en la actual administración; (Ac.) Valor acumulado; ND Información no disponible; NA Información no aplica para el caso.

*Corte a mayo 31, aunque algunos resultados pueden estar a junio.

Fuente: Reporte Sistema de Seguimiento a Metas – Acción Social, Departamento Administrativo de la Presidencia de la República –



2007



REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

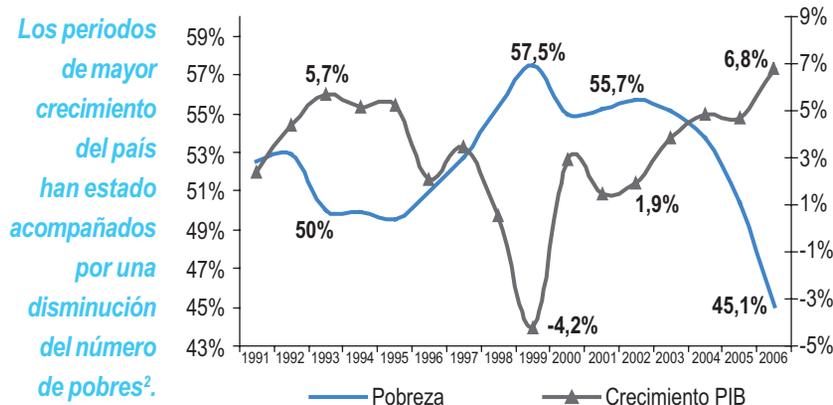
Para lograr la reducción de los niveles de pobreza y mejorar la calidad de vida de la población colombiana, el Gobierno Nacional ha puesto en marcha una agenda integral que, combinada con los esfuerzos en seguridad social, consolide el círculo virtuoso de crecimiento sostenido, reducción de la pobreza y promoción del bienestar. Para tal fin, el Gobierno buscará fortalecer el Sistema de Protección Social, impulsar la dinámica del mercado laboral, facilitar el acceso al sistema financiero, y mejorar la calidad de vida urbana y rural, garantizando el acceso a los servicios públicos básicos así como una infraestructura adecuada para el desarrollo.

Resultado de los logros del cuatrienio anterior, así como de las medidas que han sido implementadas para lograr avances en seguridad y aumentar la confianza de los ciudadanos y los inversionistas, el país ha venido presentando un crecimiento sostenido del PIB, que llegó en 2006 a 6,8% y a 8% en el primer trimestre de 2007. La estrecha relación existente entre crecimiento y pobre-

Gráfica 3.1

Líneas de pobreza y crecimiento del PIB

(Porcentaje)



Fuente: Estimaciones MERPD- ENH y ECH

za llevó a que, para el año 2006, la pobreza moderada¹ se ubicara en 45,1%, el nivel más bajo registrado en las últimas dos décadas, al tiempo que la pobreza extrema registró un 12% (gráfica 3.1).

1- Medida como porcentaje de personas por debajo de la línea de pobreza (Cálculos hechos por la MERPD basados en la Encuesta de Ingresos y Gastos, ajustada por cuentas nacionales).

2- Fuente: DNP-MERPD. Misión para el diseño de una Estrategia para la Reducción de la Pobreza y la Desigualdad. Programa del Gobierno Nacional cuyo propósito es elaborar los estudios que permitan profundizar el conocimiento sobre los mecanismos que determinan la pobreza y la desigualdad en Colombia, y el papel de los sectores público y privado en el marco de la institucionalidad vigente, para estructurar una propuesta que permita avanzar en el diseño de las políticas de largo plazo para la reducción de la pobreza en Colombia.

Otros resultados importantes que demuestran el buen momento que atraviesa el país son: i) la reducción del Coeficiente de Gini de 0,58 en 2002 a 0,54 en 2006, ii) el aumento del ingreso promedio de los hogares de 18,8% en términos reales entre 2002 y 2006, y iii) la aplicación del Sisben en el 100% de los municipios, como instrumento de focalización de los programas sociales.

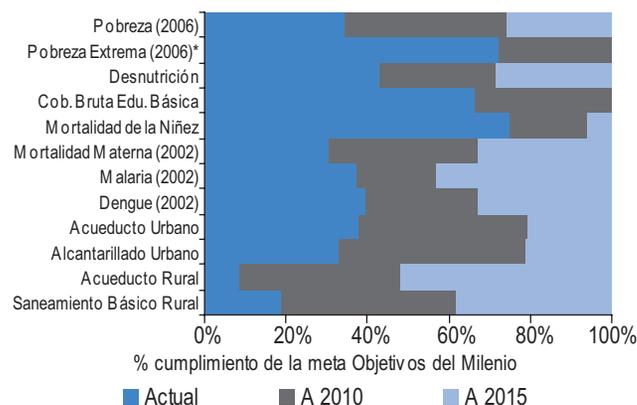
Por otra parte, el evidente progreso hacia el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio confirma el éxito de los programas sociales. En la actualidad, Colombia avanza consistentemente con la senda diseñada para cumplir dichos objetivos a 2015 y, en algunos casos, de manera anticipada a 2010. Tomando algunos indicadores representativos de cada objetivo, sólo uno se encontrará a 2010 en un nivel de cumplimiento menor al 50%, en tanto que la mayor parte estará en un nivel de cumplimiento entre 50% y 80%, mientras que dos de ellos (pobreza extrema y cobertura bruta en educación básica) alcanzarán la meta en 2010 (gráfica 3.2).

A estos resultados favorables en materia de pobreza se suman los esfuerzos para aumentar la eficiencia del gasto y generar un mayor flujo de recursos hacia los programas sociales que tienen gran impacto en la reducción de

Gráfica 3.2

Objetivos de Desarrollo del Milenio (Porcentaje)

**Colombia
está en la senda
de cumplimiento
de los Objetivos
del Milenio.
El gran reto
es disminuir
las brechas
regionales.**



Nota: La situación actual corresponde a 2005, salvo para los indicadores que tienen la fecha indicada.

** En el caso del indicador de Pobreza Extrema, se espera superar la meta del milenio en 2010.*

Fuente: Cálculos DNP

la pobreza. En particular, el proyecto de Reforma al Sistema General de Participaciones³ constituye un gran avance en este sentido. Dicho proyecto busca priorizar la solución al déficit social de manera estructural, garantizando mayores recursos para los municipios de forma que puedan alcanzarse las coberturas universales de educación, salud, saneamiento básico y agua potable.

En materia de asignación de recursos, para alcanzar los objetivos propuestos en el marco de la política social, se apropiaron \$25,4 billones para la vigencia 2007. De estos recursos, \$15,1 billones corresponden al Sistema General de Participaciones (SGP), \$10 billones a inversión del Presupuesto General de la Nación (PGN), y \$0,3 billones a partidas asignadas a través del sector descentralizado.

³- Proyecto de Acto Legislativo 11/06 Senado- 169/06 Cámara.

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

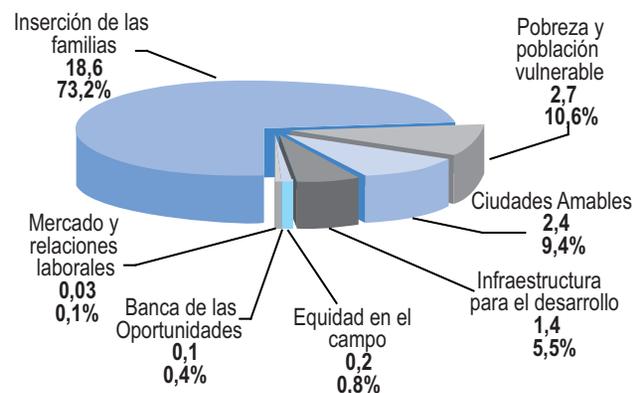
La composición de este gasto evidencia el énfasis dado a la ampliación de coberturas y al mejoramiento del acceso a los servicios sociales para los más pobres, principalmente en educación, protección y asistencia social (83,8%), así como en lo referente a vivienda y servicios públicos (9,4%), por mencionar los más importantes (gráfica 3.3).

En materia de reformas se destaca, además, la Ley 1122 de 2007, mediante la cual el Gobierno Nacional garantizará el flujo de recursos necesario para lograr la universalización de afiliación al régimen subsidiado para la población de los niveles 1, 2 y 3 del Sisbén. Del mismo modo, la actualización de la normatividad del Sistema Obligatorio de Garantía de Calidad en la prestación de servicios de salud en 2006 permitirá que los prestadores y aseguradores logren estándares superiores de calidad, en tanto que la Ley 1098 de noviembre de 2006, por medio de la cual se establece el Código de la Infancia y la Adolescencia, promoverá la protección de manera integral al menor, mediante el reconocimiento efectivo de los derechos, el cumplimiento y la garantía de los mismos, la prevención de su amenaza o vulneración y la seguridad de su restablecimiento inmediato.

Gráfica 3.3

Reducción de la Pobreza y Promoción del Empleo y la Equidad
Distribución de los Recursos de inversión por estrategia 2007*
 (\$ billones)

Los recursos de inversión destinados a temas sociales para la vigencia 2007 ascienden a \$25,4 billones.

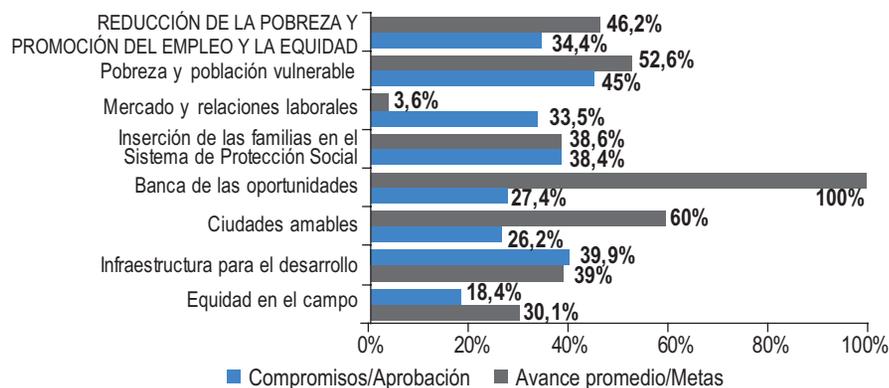


*Incluye recursos del Presupuesto de Inversión PGN e inversión del sector descentralizado
 Fuente: Ministerio de Hacienda-SIIF, DNP-DIFP; cálculos DNP-DEPP

En cuanto al avance de las metas programadas para este objetivo, hasta el mes de mayo de 2007 se ha alcanzado un cumplimiento de 34,4% en promedio, al tiempo que se ha comprometido un monto de recursos cercano al 46,2% de la programación anual (gráfica 3.4).

Gráfica 3.4

Reducción de la Pobreza y Promoción del Empleo y la Equidad
Avance promedio sobre metas y compromisos presupuestales por estrategia
 (Metas 2007)



Nota: Ejecución presupuestal con corte a mayo 31 de 2007. No incluye la ejecución presupuestal del Sistema General de Participaciones (SGP). Los valores del avance corresponden a los promedios simples de los indicadores que integran cada estrategia. Corte a 31 de mayo de 2007.

Fuente: Cálculos DNP-DEPP, Sistema de Seguimiento a Metas, Ministerio de Hacienda-SIIF, DNP-DIFP.

3.1 Pobreza y Población Vulnerable

Uno de los principales compromisos del Gobierno en el ámbito social es reducir significativamente los niveles de pobreza y pobreza extrema, así como mejorar las condiciones de vida de todos los colombianos, dando especial énfasis a la población más vulnerable. En este sentido, el Gobierno Nacional pretende consolidar los avances logrados en cuanto a crecimiento económico y articularlos con una serie de políticas sectoriales que permitan generar empleo y distribuir los beneficios del crecimiento entre todos los colombianos. De esta manera, se busca impactar de forma positiva los principales indicadores de pobreza y calidad de vida de los colombianos con el fin de que los hogares más pobres mejoren su condición socioeconómica. La principal estrategia es procurar que los esfuerzos que adelanten el Estado y la sociedad

civil cuenten con mecanismos explícitos en un marco de corresponsabilidad con las propias familias, priorizando la formación de capital humano a partir del fortalecimiento de la salud, la educación, la nutrición, la capacitación para el trabajo y el acceso a activos físicos y financieros, como factores esenciales para la generación de ingresos y formación de capacidades que les permitan superar su condición de pobreza.

Los resultados de la política social desarrollada en el cuatrienio anterior se reflejan en la evolución favorable de indicadores como la pobreza y pobreza extrema medidas por ingresos, los cuales muestran que, de acuerdo con cifras de la Misión para el Diseño de una Estrategia para la Reducción de la Pobreza (MERPD), entre 2002 y 2006 la línea de pobreza se redujo 10,6 puntos porcentuales al pasar de 55,7% a

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

45,1% mientras que la pobreza extrema disminuyó 9,6 puntos pasando de 21,6% a 12% (gráfica 3.5).

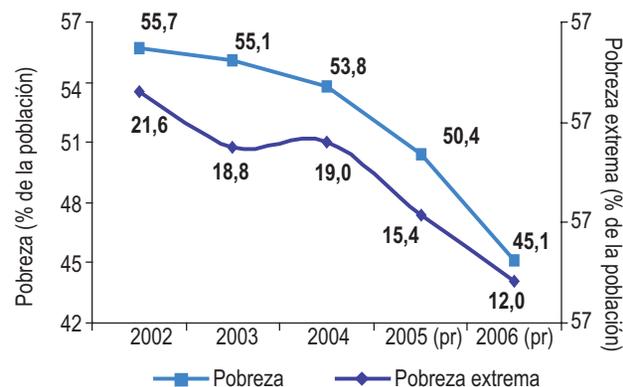
Por otra parte, el índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) mostró un comportamiento positivo. El porcentaje de personas con al menos una NBI (pobreza) disminuyó de 22,3% a 18,7% entre 2002 y 2006 mientras que la población con más de dos NBI (pobreza extrema) se redujo aún más, pasando de 6,3% en 2002 a 4,5% en 2006 (gráfica 3.6). Estos resultados se explican principalmente por las mejoras en

Gráfica 3.5

Líneas de pobreza y pobreza extrema*

(Porcentaje)

La pobreza y la pobreza extrema han disminuido de manera notoria, particularmente en 2006, año en que alcanzaron niveles de 45,1% y 12%, respectivamente.



* Cifras anuales calculadas a junio de cada año.

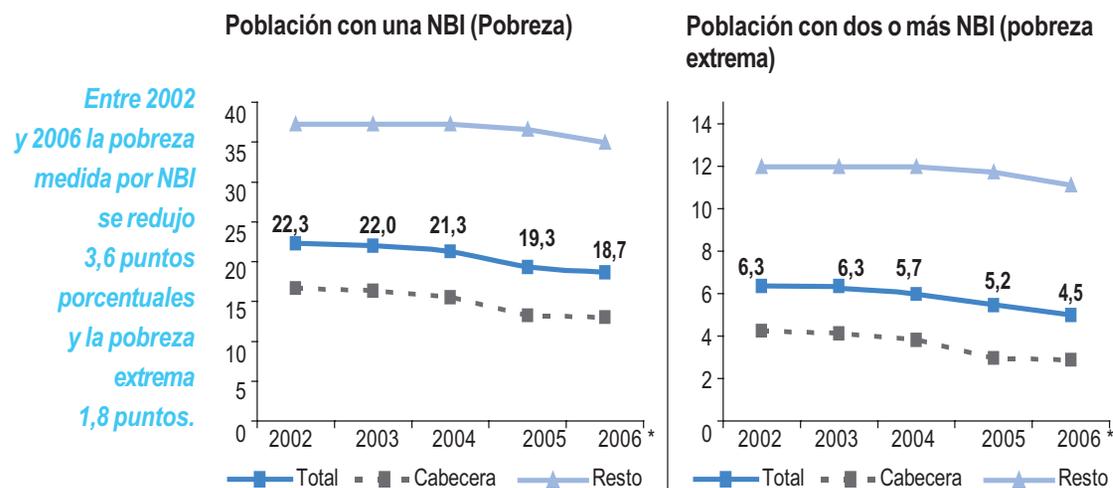
(pr) provisional

Fuente: Estimaciones MERPD- ENH y ECH

Gráfica 3.6

Pobreza y Pobreza Extrema según Indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas

(Porcentaje)



* Datos a primer semestre de 2006

Fuente: Estimaciones MERPD- ENH y ECH

* Datos a primer semestre de 2006

Fuente: Estimaciones MERPD- ENH y ECH

las características de las viviendas, el aumento en la asistencia escolar y en cobertura de servicios básicos, así como la reducción en hacinamiento y tasa de dependencia, que se generaron como producto de la implementación de políticas sectoriales efectivas durante el cuatrienio 2002-2006.

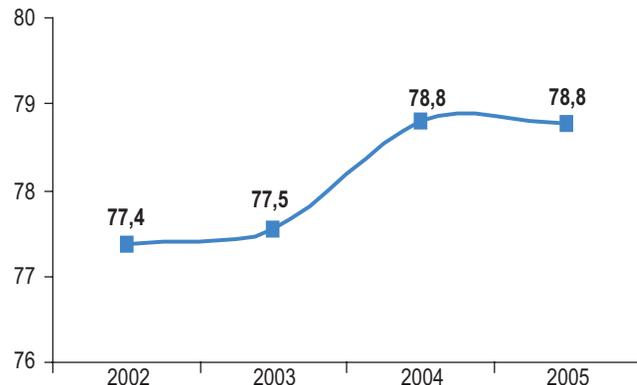
De la misma forma, el comportamiento del Índice de Condiciones de Vida muestra resultados favorables similares al NBI y a los índices de pobreza por ingresos. En 2005 este índice presentó un valor de 78,8, lo cual representa una mejora en la calidad de vida de la población de 1,4 puntos frente al valor observado para 2002 (gráfica 3.7). Los aumentos entre 2002 y 2005 en las coberturas de educación básica y media, al igual que las de acueducto y alcantarillado, son los principales factores que explican la tendencia positiva de este índice.

Ligada a la reducción de la pobreza, está la disminución de la desigualdad en los ingresos de los distintos grupos de hogares. En Colombia, la desigualdad llegó a niveles altos debido en parte a la recesión de finales de los noventa y a los cambios en la demanda laboral que dieron preferencia a la mano de obra calificada. No obstante, en el cuatrienio 2002-2006 la desigualdad se redujo como lo muestra el coeficiente de Gini que pasó de 0,58 a 0,54 (gráfica 3.8). Con estos resultados, la

Gráfica 3.7

Índice de Condiciones de Vida

La calidad de vida de los hogares colombianos aumentó sustancialmente como lo muestra el ICV de 78,8 en 2005.

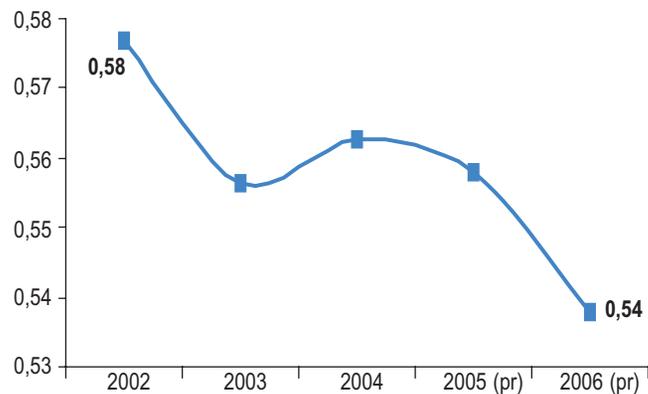


Fuente: Estimaciones MERPD-ENH y ECH

Gráfica 3.8

Coeficiente de Gini

La desigualdad en los ingresos se redujo de 0,58 en 2002 a 0,54 en 2006.



(pr) provisional

Fuente: Estimaciones MERPD- ECH (segundos trimestres)

participación en el ingreso del 50% más pobre aumentó en 36%, mientras que la del 20% más rico disminuyó 8%. De la misma forma, los hogares con ingresos medios incrementaron su participación en 8% del ingreso total.

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

Por otra parte, si bien el crecimiento económico es una variable que impacta positivamente la superación de las condiciones de pobreza, este debe acompañarse de políticas que hagan extensivos los beneficios para todos y que permitan cerrar las brechas sociales existentes. La estrategia de reducción de la pobreza y desigualdad avanzará en el fortalecimiento y articulación del Sistema de Protección Social (aseguramiento, promoción, formación de capital humano y acceso a activos) y particularmente del componente de Promoción Social (acciones temporales para grupos poblacionales pobres y vulnerables), mejorando los procesos de focalización de los programas sociales y ampliando la cobertura del Programa Familias en Acción a 1,5 millones de familias.

Para tal fin, el Gobierno ha puesto en marcha la Red Juntos para la Superación de la Pobreza Extrema, creada en septiembre de 2006, mediante el documento Conpes Social 102, con el fin de lograr la incorporación efectiva de los hogares más pobres a las redes sociales del Estado y asegurar la superación de su condición.

A partir de la expedición de este Conpes, el Departamento Nacional de Planeación y el Ministerio de la Protección Social junto con la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional⁴, además de otras 14 entidades que la conforman y otras entidades que habrán de incorporarse, han trabajado en el diseño conceptual, institucional y operativo de la Red y en la implementación de la prueba piloto de la misma. De esta forma el Consejo Directivo aprobó en una de sus sesiones una primera versión del Manual Operativo de la Red Juntos, el cual define, entre otros, que:

- Las familias incorporadas en la Red Juntos deberán alcanzar cincuenta y uno (51) logros básicos enmarcados en las siguientes nueve (9) dimensiones: identificación, ingresos y trabajo, educa-

ción, salud, nutrición, habitabilidad, dinámica familiar, bancarización y ahorro, y apoyo legal.

- Las familias incorporadas en la Red Juntos, recibirán atención personalizada en sus comunidades y domicilios, a través de la figura de los gestores sociales, quienes asistirán, apoyarán y asesorarán a las familias y comunidades vinculadas a la red en el acceso a los servicios sociales del Estado.
- Para su puesta en marcha, la Red Juntos tendrá como punto de partida la expansión e incorporación de las familias que se encuentran en el Programa de Familias en Acción. Durante el año 2007 serán vinculadas a este programa 1,2 millones de familias en pobreza extrema y todas las familias desplazadas con niños y jóvenes menores de 18 años de cada región.

Durante el primer semestre del año 2007, además de avanzar en el proceso de diseño de esta estrategia, las entidades que conforman la Red, coordinadas por Acción Social, han venido preparando la implementación de la prueba piloto que se llevará a cabo en 35 municipios del país durante el segundo semestre de 2007, con un potencial de atención de 152.750 familias del nivel 1 del Sisbén más la totalidad de familias desplazadas que se encuentren registradas en el RUPD de los 35 municipios piloto.

A la fecha se ha realizado el lanzamiento de la Red Juntos en Pauna – Boyacá, La Dorada – Caldas, Medellín – Antioquia, y Buenaventura – Valle. Como resultado de estas jornadas de lanzamiento, las familias vinculadas al Programa Familias en Acción de estos cuatro municipios han recibido directamente algunos de los servicios ofrecidos por las entidades que conforman la Red, han programado la atención en servicios particulares, y han recibido información sobre la ruta de acceso de la mayoría de los programas sociales disponibles en su municipio. De igual forma, para hacer extensivos los servicios de la Red

⁴ Entidad encargada de la Gerencia Operativa de la Red

a otros municipios del país, Acción Social firmó convenios con la totalidad de los municipios piloto de la Red, así como con las entidades del orden nacional que hacen parte de la misma.

Finalmente, los esfuerzos para la superación de la pobreza y la disminución de la desigualdad deben acompañarse necesariamente de mejores instrumentos de focalización del gasto social hacia la población más necesitada. Esta labor ha estado a cargo del Departamento Nacional de Planeación (DNP) a través de la actualización permanente del Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales (Sisbén), de manera coordinada con todos los departamentos, municipios y distritos del país, con la cual se clasifica a los hogares a partir de su información socioeconómica.

Durante 2005, gracias al proyecto Sisbén II se terminó la fase de implementación de esta herramienta y durante 2006 y 2007, las entidades territoriales junto con el DNP han venido realizando periódicamente su actualización, al igual que la consolidación, depuración y divulgación de la información, tanto a nivel nacional como local. De esta forma, existen más de 32 millones de personas registradas en la base del Sisbén II, en su mayoría clasificadas en los niveles 1 y 2 (cuadro 3.2). Los esfuerzos para este cuatrienio se centrarán en su-

perar las dificultades del índice anterior e implementar el índice ajustado (Sisbén III) en todos los municipios del país a partir de 2008.

En el cuadro 3.2 se presenta un resumen con los resultados y metas de la estrategia pobreza y población vulnerable.

Cuadro 3.1
Población identificada con el Sisbén II

Zona	Niveles Sisbén				Total
	Nivel 1	Nivel 2	Nivel 3	Nivel 4 y más	
Cabecera	9.447.629	8.657.437	4.413.447	127.122	22.645.635
Centro poblado	2.547.943	605.162	60.337	1.890	3.215.332
Rural disperso	3.959.693	2.005.291	350.784	70.892	6.386.660
Total	15.955.265	11.267.890	4.824.568	199.904	32.247.627

Fuente: DNP - DDS

Cuadro 3.2
Pobreza y Población vulnerable
Metas y Resultados

	Línea de base Ago. 2002 - Ago. 2006	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio
Departamento Nacional de Planeación						
Pobreza extrema (porcentaje de la población)*	12%	11%	NA	NA	8%	NA
Pobreza (porcentaje de la población)*	45,1%	42,6%	NA	NA	35%	NA
Coefficiente de Gini*	0,54	NA	NA	NA	0,5	NA
Porcentaje de avance en el diseño e implementación del Sisbén III en 1098 municipios	0%	20%	6%	30%	100%	14%

* Los resultados de estos indicadores para el año 2007 se publican durante el primer semestre de 2008

Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inició en la actual administración; (Ac.) Valor acumulado; (ND) Información no disponible; (NA) Información no aplica para el caso

Fuente: Reporte Sistema de Seguimiento a Metas – Departamento Nacional de Planeación

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

3.2 Mercado y Relaciones Laborales

La articulación del Sistema de Protección Social y el mercado laboral es uno de los grandes desafíos a los que se enfrenta el país, puesto que el acceso de todos los trabajadores y familias colombianas a los esquemas de naturaleza contributiva dependen directamente de las condiciones y las oportunidades de acceder a algún empleo formal.

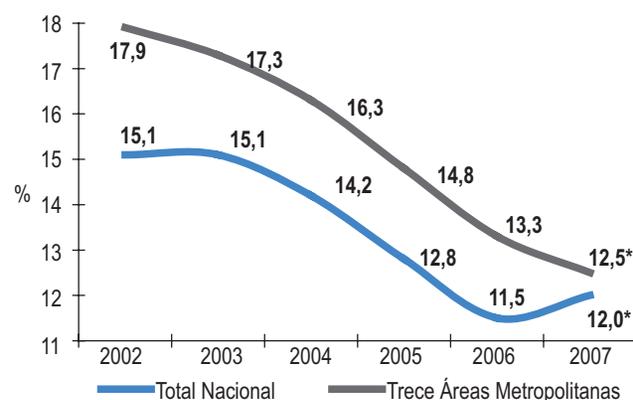
El país se ha propuesto reducir la tasa de desempleo (promedio enero–diciembre) a 8,8% en el 2010 y disminuir el trabajo infantil, especialmente en sus peores formas. Para dar mayor dinamismo al mercado laboral el Gobierno Nacional ha encaminado sus esfuerzos hacia la recuperación del crecimiento económico, así como la implementación de diferentes iniciativas en el tema de empleabilidad. Como resultado de esto, la tasa de desempleo⁵ registró una caída promedio anual de 3,1 puntos porcentuales, al pasar de 15,1% en el periodo junio 2001-mayo 2002 a 12% en junio 2006-mayo 2007 (gráfica 3.9). Adicionalmente, la tasa de desempleo registrada entre enero-mayo de 2007 mostró una reducción de 0,3 puntos porcentuales frente a la obtenida en el mismo periodo del 2006.

Este comportamiento de la tasa de desempleo nacional se explica principalmente por la re-

Gráfica 3.9

Tasa de desempleo
(promedio anual junio-mayo)

La tasa de desempleo registró una caída promedio anual de 3,1 puntos porcentuales, al pasar de 15,1% en el periodo junio 2001-mayo 2002 a 12% en junio 2006-mayo 2007.



*El Dane incorporó mejoras metodológicas en la encuesta para el mercado laboral a partir del segundo semestre de 2006.
Fuente: Dane

ducción de la tasa de desempleo en la zona rural que pasó de 9,3% en el periodo junio 2001-mayo 2002 a 8,4% en junio 2006-mayo 2007 y en las cabeceras urbanas donde pasó de 17,2% a 13,1% en el mismo lapso. Durante este mismo lapso, se registró una reducción en la tasa de desempleo de los jefes de hogar que pasó de 7,4% a 5,5%; y en la tasa de desempleo en las trece áreas metropolitanas⁶ que cayó 5,4 puntos porcentuales, pasando de 17,9% a 12,5%.

Adicionalmente, el promedio de los últimos 12 meses (junio 2006–mayo 2007) de la Tasa Global de Participación (TGP)⁷ del país fue 57,5%, es decir, 4,4 puntos porcentuales por debajo de la observada para el mismo periodo en el año 2002, lo que refleja una disminución de la presión de la población en edad de trabajar sobre el mercado laboral, gracias principalmente a la ampliación de la cobertura en educación que permitió la incorporación de un gran número de jóvenes a procesos de formación y capacitación laboral.

5-La tasa de desempleo nacional, trece áreas, rural y urbana se calculó a partir del promedio de los últimos doce meses comprendidos entre junio del año anterior y mayo del año para el cual se hace el cálculo.

6-Según el Boletín del Dane del 26 de Enero de 2007, el área metropolitana es un área de influencia, que comprende los municipios circundantes, que con la ciudad conforman un solo tejido urbano no discontinuo y han sido reconocidos legalmente.

7-Tasa global de participación (TGP): Es la relación porcentual entre la población económicamente activa y la población en edad de trabajar.

La reducción de la tasa de desempleo significó el aumento de más de 1,1 millones de nuevos ocupados pasando de 16,6 millones en el periodo junio 2001-mayo 2002 a 17,7 millones en junio 2006-mayo 2007 (gráfica 3.10). Durante el periodo enero-mayo de 2007 las ramas económicas que mayor mano de obra absorbieron fueron comercio, restaurantes y hoteles; servicios comunales, sociales y personales; y agricultura, pesca, ganadería, caza y silvicultura.

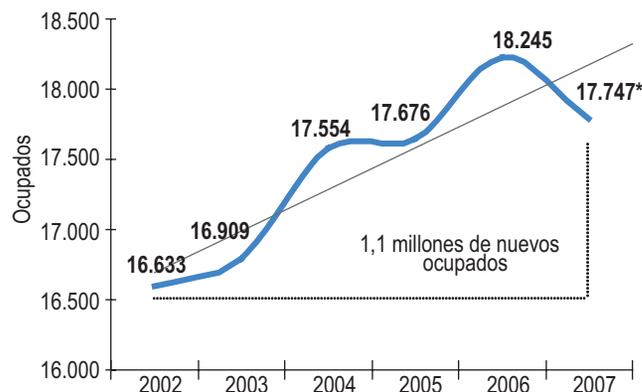
De igual forma, es importante destacar los avances obtenidos en términos de formalización del empleo, reflejados en un aumento significativo en el número de afiliados a la seguridad social: entre 2002 y 2006 la afiliación a Régimen Contributivo creció 24,2%; y entre 2002 y 2007 las afiliaciones a riesgos profesionales y a cajas de compensación crecieron 38,1% y 47,1%, respectivamente (gráfica 3.11). Estos resultados se reflejan igualmente en la disminución de la tasa de informalidad⁸, que pasó de 58,7% en el segundo trimestre de 2005 a 58,5% en el segundo trimestre de 2006, para el total de las trece áreas metropolitanas, gracias a las políticas del Gobierno encaminadas a la articulación del sistema educativo y el mercado laboral, por medio de estrategias de capacitación y formación para el trabajo (gráfica 3.12).

⁸-La tasa de informalidad se define como la relación porcentual de la población ocupada informal sobre el total de la población ocupada en el trimestre abril-junio del año para el cual se hace el cálculo

Gráfica 3.10

Ocupados
(Promedio anual junio-mayo)

El número de ocupados aumentó en 1,1 millones entre 2002 y 2007⁵.

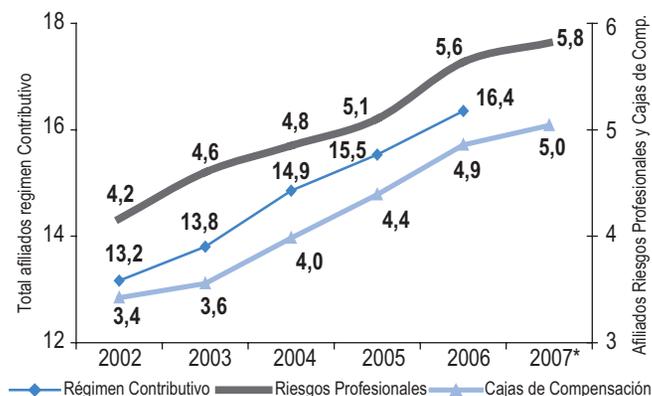


*El Dane incorporó mejoras metodológicas en la encuesta para el mercado laboral a partir del segundo semestre de 2006
Fuente: Dane

Gráfica 3.11

Afiliados a Seguridad Social
(millones de personas, acumulado)

Entre 2002 y 2006 la afiliación a Régimen Contributivo creció 24,2% y entre 2002 y 2007 la afiliación a riesgos profesionales y a cajas de compensación creció 38,1% y 47,1%, respectivamente.



*Datos a mayo de 2007

Fuente: Ministerio de la Protección Social, Superintendencia del Subsidio Familiar

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

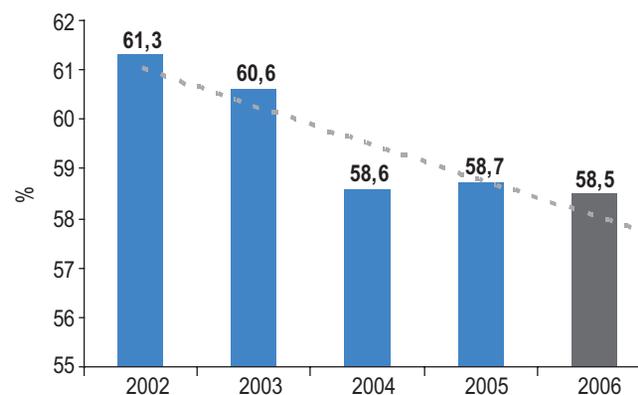
Como estrategia clave para la formalización del empleo se destaca la preparación de una política de generación de ingresos que fomenta el emprendimiento, la competitividad y la formación de capacidades de los individuos. En relación con la micro, pequeña y mediana empresa se buscará crear las condiciones necesarias para facilitar el acceso de las mismas a mercados financieros y promover entre ellas mecanismos de asociatividad.

Por otra parte, el Sena además de ser un actor importante en la capacitación del recurso humano, ha jugado un papel importante en la implementación de la estrategia de formalización del empleo, gracias a su amplia oferta de servicios relacionados con formación profesional, asistencia técnica, y asesoría para la creación de empresas, orientados a mejorar las condiciones de empleabilidad de jóvenes de los niveles 1 y 2 del Sisben, grupo poblacional sobre el cual recae la mayor incidencia del desempleo. Durante el periodo julio 2006-mayo 2007 el Sena reportó la matrícula de 73.805 cupos de alumnos en el Programa Jóvenes Rurales en 559 municipios y de 20.532 alumnos matriculados en el Programa Jóvenes en Acción ubicados en las regionales de Antioquia, Atlántico, Bolívar, Caldas, Cundinamarca, Bogotá, Risaralda, Santander y Valle.

Gráfica 3.12

Tasa de informalidad*
2002-2006 (II trimestre)

Gracias a las políticas del Gobierno encaminadas principalmente a la articulación del sistema educativo y el mercado laboral, se alcanzó una tasa de informalidad de 58,5% en el segundo trimestre de 2006.



*Para el total de 13 áreas metropolitanas. La tasa de informalidad se define como la relación porcentual de la población ocupada informal sobre el total de la población ocupada en el trimestre abril-junio del año para el cual se hace el cálculo.
Fuente: Dane.

Además, mediante el Convenio 288 de junio de 2007 celebrado entre el ICBF y el Sena, se brindará formación para el trabajo certificada y pertinente a las necesidades y perfiles de las poblaciones vulnerables vinculadas a los programas y servicios que presta el ICBF con el fin de promover y facilitar la vinculación de estas poblaciones al mercado laboral.

Adicionalmente, es importante mencionar los resultados obtenidos a través del Servicio Público de Empleo que busca articular la oferta laboral con la demanda empresarial. Gracias a la descentralización de este programa, que tiene presencia en 32 Regionales departamentales, 22 alcaldías municipales y nueve entidades privadas (principalmente Universidades, Cámaras de Comercio y ONG's), durante el periodo julio 2006-mayo 2007 se alcanzó una tasa promedio de colocación laboral de 46,5% de los inscritos, lo que correspondió a cerca de 74 mil personas colocadas laboralmente frente a cerca de 160 mil vacantes registradas.

Con el objetivo de apoyar proyectos productivos que integren el desarrollo de nuevas empresas con recursos de capital semilla, el Fondo Emprender, administrado por el Sena, desde su

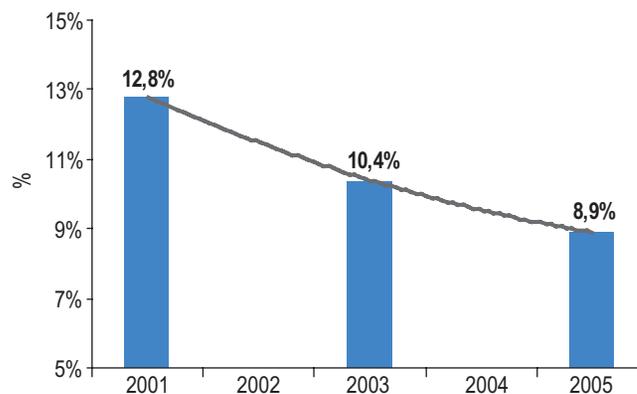
creación hasta junio de 2006 financió 777 planes de negocio, generando 4.171 nuevos empleos con una inversión superior a \$48 mil millones de pesos. Adicionalmente entre julio de 2006 y mayo de 2007 se han realizado 10 convocatorias regionales en trece municipios de los departamentos de Antioquia, Risaralda, Sucre, Tolima, Boyacá, Bogotá y Norte de Santander, financiando 60 proyectos productivos empresariales, de los cuales 13 corresponden al sector textil, 16 al sector primario y extractivo, 15 al sector comercio y los restantes a los sectores industria y servicios.

En cuanto a prevención y erradicación del trabajo infantil, las acciones emprendidas por el Gobierno se han enfocado en la adopción de un marco legal institucional que permita enfrentar el problema del trabajo infantil, que se relaciona directamente con las condiciones de pobreza de muchas familias. Para tal fin, y con el objeto de actualizar el Código del Menor vigente desde 1989, se aprobó el 8 de noviembre de 2006 la Ley 1098 para la Infancia y Adolescencia. En el artículo 35 se estableció que la edad mínima de admisión al trabajo es de 15 años y que los adolescentes trabajadores entre 15 y 17 años deberán contar con una autorización expedida por el Ministerio de la Protección Social o por el ente territorial local, con plena garantía de sus de-

Gráfica 3.13

Tasa de participación infantil* (medición bianual)

Entre 2001 y 2005
la tasa anual
de participación
infantil se redujo
3,9 puntos
porcentuales
pasando de 12,8%
en 2001 a 8,9%
en 2005.



* Información según módulos de trabajo infantil (noviembre 2001, 2003 y 2005)
Fuente: Dane

rechos y la protección laboral consagrada en el régimen laboral colombiano.

La reducción de 3,9 puntos porcentuales observada a partir del último dato disponible de la tasa de participación infantil⁹ de la población económicamente activa entre 5 y 17 años de edad, pasando de 12,8% en 2001 a 8,9% en 2005, evidencia claramente los logros obtenidos en este tema. Según el reporte del Dane, el 26,1% del total de niños que trabaja lo hace en razón a que «debe participar de la actividad económica de la familia» y el 34,6% «debe ayudar con los gastos de la casa» (gráfica 3.13). Los sectores donde se concentra la mayor cantidad de mano de obra infantil son el agrícola y el de comercio, con una participación aproximada de 37,4% y 32% sobre el total de niños que trabajan, respectivamente (gráfica 3.14).

9-La tasa de participación infantil se calcula sobre la población económicamente activa entre 5 y 17 años

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

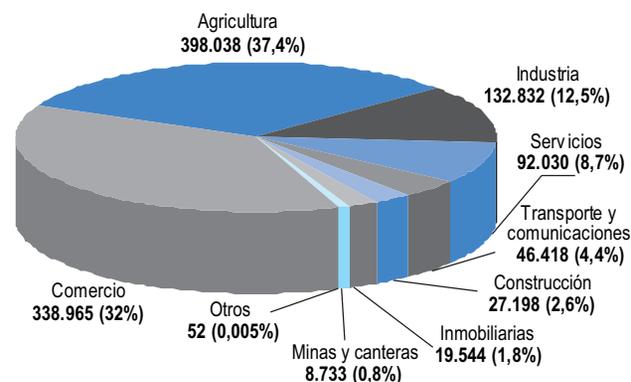
El Comité Nacional de Erradicación del Trabajo Infantil y Protección del Joven Trabajador desarrolló y publicó la Valoración de los Avances del III Plan Nacional de Erradicación del Trabajo Infantil y Protección del Trabajo Juvenil 2003-2006. Entre los resultados más importantes se destacan: la descentralización de la política nacional de Erradicación del Trabajo Infantil visible en la construcción de los planes departamentales y municipales sobre el tema; la consolidación de sesiones de información y sensibilización realizadas por el Ministerio de la Protección Social tanto a los jóvenes y sus familias como a los empleadores al momento de otorgar o negar un permiso laboral para jóvenes menores de edad (entre 15 y 17 años); y el acompañamiento permanente desde el nivel central del Ministerio a las Direcciones Territoriales, alcaldías, gobernaciones, Consejos de Política Social y Comités Departamentales de Erradicación del Trabajo Infantil.

Adicionalmente, en el primer semestre de 2007, el ICBF lideró la conformación de las unidades municipales de prevención del trabajo infantil en minería artesanal en 25 municipios mineros del país (ubicados principalmente en los departamentos de Boyacá, Bolívar, Antioquia, Caldas, Chocó y Nariño). Esta estrategia consiste en identificar el conjunto de

Gráfica 3.14

Trabajo infantil* por sector de actividad económica (número de niños, 2005)

Los principales sectores en los que reside un alto porcentaje de mano de obra infantil son agricultura (37,4%), comercio (31,9%), industria (12,5%) y servicios (8,7%).



*Calculado sobre PEA entre 5 y 17 años
Fuente: Dane.

familias con mayor riesgo de vincular a sus hijos menores de edad en la actividad minera, con el fin de avanzar en procesos de transformación cultural, vinculación y permanencia en el sistema educativo y uso creativo del tiempo libre de los niños y niñas, a través de los programas de educador familiar, alimentación escolar y clubes prejuveniles y juveniles.

En el cuadro 3.3 se presenta un resumen con los resultados y metas de la estrategia de mercado y relaciones laborales.

Cuadro 3.3
Mercado y Relaciones Laborales
 Metas y Resultados

	Resultado ago. 2002- ago. 2006	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Ago. 2006- Jun. 2007
Tasa de desempleo	11,6%		12%		8,8%	12%
Ministerio de la Protección Social						
Alumnos matriculados en el programa jóvenes rurales	382.491	131.000	23.477	17,9%	698.840	49.752
Alumnos graduados en el programa jóvenes rurales	157.624	112.660	15.308	13,6%	601.002	99.527
Alumnos matriculados en el programa jóvenes en acción	79.869	18.000	2.293	12,7%	82.400	19.908
Alumnos graduados en el programa jóvenes en acción	99.916	15.660	8.996	57,5%	71.688	9.241
Porcentaje de vacantes utilizadas por inscritos en el servicio público de empleo	45,7%	55%	37%	67,3%	65%	38,7%
Personas colocadas laboralmente a través del Servicio Público de Empleo	278.183	75.327	20.372	27%	389.076	59.984
Empresas creadas por el Fondo Emprender	777	410	14	3,4%	1.768	14
Empleos generados en empresas promovidas por el Fondo Emprender	4.171	2.050	0	0%	9.100	130

Fuente: Reporte Sistema de Seguimiento a Metas – Dane, Sena

3.3. Inserción de las familias en el Sistema de Protección Social

Esta estrategia pretende consolidar mecanismos efectivos de incorporación a los diferentes programas o servicios estatales mediante acciones específicas, de manera que se contribuya a la superación de la exclusión propia de aquellos grupos que, por su condición de pobreza y vulnerabilidad, presentan mayores dificultades para acceder a la oferta social básica. De esta forma, el principal reto del cuatrienio frente al Sistema de Protección Social será lograr la efectiva complementariedad de tres componentes:

1. Seguridad Social Integral y Salud Pública
2. Sistema de Promoción Social
3. Sistema de Formación de Capital Humano

Seguridad Social Integral y Salud Pública

Para garantizar el acceso a los servicios sociales básicos y lograr que toda la población, en especial los más pobres, tengan acceso al Sistema de Seguridad Social Integral, que se constituye como uno de los pilares fundamentales de la Protección social, el Gobierno ha implementado estrategias para: aumentar la captación de recursos y combatir la evasión en el aseguramiento, ampliar la cobertura de atención

hacia grupos aún excluidos, e instaurar otros mecanismos de protección del ingreso que mitiguen y contribuyan a la superación de las condiciones de pobreza de los grupos más vulnerables.

En términos de cobertura de afiliación al Sistema General de Seguridad Social, se propone alcanzar cobertura universal de régimen subsidiado para 24 millones de personas, que corresponden a la población más pobre del país (nivel 1 y 2 del Sisbén). Los logros han sido significativos gracias a la reestructuración de las formas y fuentes de financiación de la operación del régimen subsidiado, entre las que se cuentan: el aumento de los recursos aportados por la Nación, el incremento del porcentaje de cotización del régimen contributivo y de los regímenes de excepción -destinando el 1,5% de esta cotización para financiar el régimen subsidiado-, y la asignación de otros recursos propios de los Entes Territoriales, gremios y Cajas de Compensación Familiar.

De igual forma en 2006 se actualizó la normatividad del Sistema Obligatorio de Garantía de Calidad en la prestación de servicios de salud, en sus componentes de habilitación, auditoría para el mejoramiento de la calidad, acreditación y sistemas de información. Todo lo anterior con el fin de que los prestadores y aseguradores logren estándares superiores de calidad y sean reflejados en la prestación de los servicios de salud.

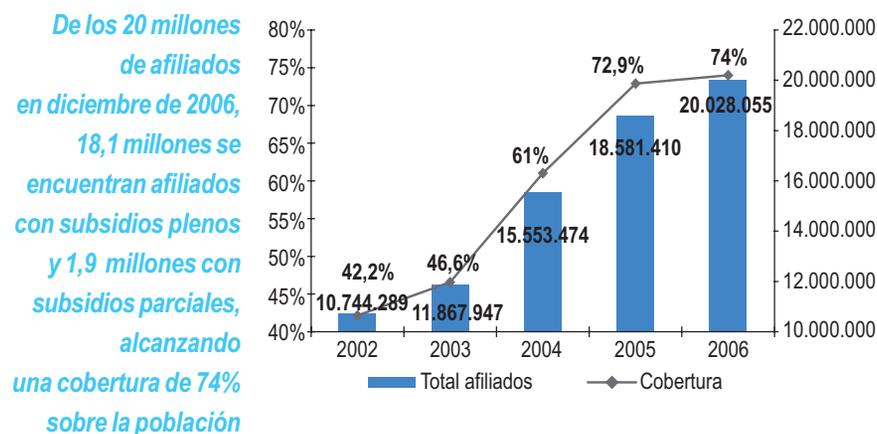
En este sentido, el *régimen subsidiado* contó con más de veinte millones de afiliados en diciembre de 2006, de los cuales 18,1 millones se encuentran afiliados bajo la modalidad de subsidios plenos y 1,9 millones con subsidios parciales, alcanzando una cobertura de 74% sobre la población nivel 1 y 2 del Sistema de Identificación de Beneficiarios de Programas Sociales -Sisben-. Esta ampliación de cobertura es la más significativa desde que se creó el Sistema General de Seguridad Social en Salud mediante la Ley 100 de 1993 (gráfica 3.15). Adicionalmente mediante la Ley 1122 de 2007, el Gobierno Nacional garantizará el flujo de recursos necesarios para cumplir con el proceso de universalización de afiliación a la población de los niveles 1, 2 y 3 del Sisben.

De igual forma, en 2006 los afiliados al *régimen contributivo* ascendieron a 16,4 millones, de los cuales el 45,3% fueron cotizantes y el 54,7% beneficiarios. Con el propósito de ampliar la cobertura y alcanzar la meta propuesta de 17,5 millones de afiliados al régimen contributivo para el año 2010 se han implementado fundamentalmente dos estrategias: la primera es la autorización de afiliación colectiva de los miembros de asociaciones y agremiaciones, previo cumplimiento de los requisitos establecidos en los Decretos 3615 de 2005 y 2313 de 2006, favoreciendo de esta

Gráfica 3.15

Régimen Subsidiado en Salud

(porcentaje de la población con Sisbén 1 y 2 cubierta, afiliados)



Fuente: DNP, Ministerio de la Protección Social

manera a grupos poblacionales independientes e informales; y la segunda es la implementación de la Planilla Integrada de Liquidación de Aportes que pretende controlar la evasión y la elusión del aseguramiento y aumentar así la cobertura de afiliación.

En cuanto al *régimen de afiliación a riesgos profesionales*, es importante señalar que a julio de 2006 se contaba con 5,3 millones de afiliados al Sistema General de Riesgos Profesionales y el número de empresas era 362.881. Entre agosto de 2006 y mayo de 2007 se tuvieron 477.338 nuevos afiliados y 37.951 nuevas empresas, con un avance en el cumplimiento de las metas propuestas para el 2007 de 78% y 52%, respectivamente.

Adicionalmente, como parte importante del componente de *protección al cesante* del Sistema de Protección Social se destaca la creación del subsidio al desempleo como mecanismo de mitigación ante coyunturas desfavorables debidas al ciclo económico. Este subsidio, equivalente a un salario y medio mínimo legal, puede hacerse efectivo a través de aportes al sistema de salud, y/o bonos alimenticios y/o educación según la elección del beneficiario. En el periodo

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

agosto de 2006-mayo de 2007 se entregaron 58.868 subsidios de los cuales 24.780 se han entregado entre enero y mayo de 2007, lo que corresponde a un avance de 37% frente a la meta programada para este mismo año.

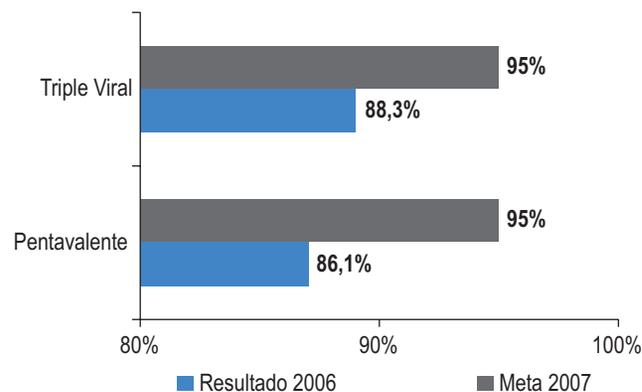
En lo relacionado a salud pública, se propone como meta el cumplimiento como mínimo de las proyecciones hechas a 2010 por el país en el marco de los Objetivos de Desarrollo del Milenio a 2015. A diciembre de 2006 el 86,1% del total de niños y niñas menores de un año de edad fueron inmunizados con la vacuna conjugada contra Difteria, Tosferina, Tétanos, Hepatitis B y Haemophilus Influenzae Tipo B – Pentavalente (dpt-hib-hb)- logrando en 10 departamentos coberturas superiores al 95%. A marzo de 2007 se reportó un avance de 20,3% frente a la meta propuesta para este mismo año. De igual forma, a diciembre de 2006, la cobertura de vacunación contra la triple viral en niños menores de un año fue 88,3%, logrando coberturas superiores al 95% en 13 departamentos. A marzo de 2007 se reportó un avance en la cobertura nacional de 19,6% con este mismo biológico y se espera alcanzar una cobertura de 95% al finalizar el año (gráfica 3.16).

En cuanto al desarrollo e implementación de la política de prestación de servicios, se destaca que durante el segundo semestre de 2006

Gráfica 3.16

Cobertura de vacunación con Pentavalente (dpt-hib-hb) y Triple viral (porcentaje)

La meta propuesta de ampliación de cobertura de vacunación de pentavalente y triple viral para el año 2007 es 95% frente a la cual ya se ha logrado un cumplimiento de 20,3% y 19,6%, respectivamente.



Fuente: Ministerio de la Protección Social

se suscribieron convenios de desempeño para la realización de procesos de ajuste y modernización hospitalaria de 60 IPS en los departamentos de Cauca, Córdoba, San Andrés, Santander, Sucre, Valle del Cauca y Vaupés. En total se comprometieron recursos de la Nación de la vigencia 2006 por \$94.709 millones y \$47.148 millones de la vigencia presupuestal 2007.

Sistema de Promoción Social

Los programas de promoción social que tienen como eje fundamental de intervención el núcleo familiar propenden por garantizar una serie de servicios que mitiguen y contribuyan a la superación de las condiciones de privación y vulnerabilidad en la que viven muchas familias. No obstante, a diferencia de la asistencia social, la promoción social tiene como reto, más allá de asistir a las familias en situación de vulnerabilidad, procurar que la intervención del Estado, siendo de carácter temporal, integral y multidimensional, promueva la generación de medios de auto-sostenimiento para superar la condición de privación o vulnerabilidad. Para tal efecto, la estrategia de intervención integral de la Red Juntos, señalada anteriormente, se constituye en el pilar de la iniciativa de promoción social y deberá al cabo del cuatrienio introducir cambios en la

oferta de asistencia social e incentivos apropiados a las familias para la inserción autónoma en el Sistema de Protección Social y el manejo adecuado del riesgo.

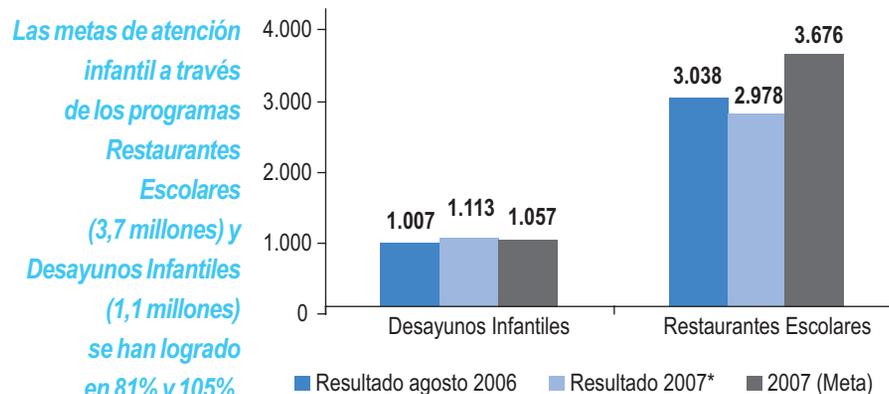
Dentro de la estrategia de Promoción Social de la Red Juntos, así como en algunos aspectos de asistencia a grupos vulnerables no cubiertos por la Red, a mayo de 2007 el ICBF atendió cerca de 3 millones de niños de los niveles 1 y 2 del Sisben en edad escolar matriculados en instituciones públicas, mediante el *Programa de Restaurantes Escolares*, lo que representa un cumplimiento de 90% frente a la meta propuesta para 2007. Las regionales de Nariño, Valle, Cesar, Antioquia, Chocó, Cundinamarca y Boyacá del ICBF ya cuentan con cobertura de 100% en este programa para la población matriculada en preescolar y primaria.

De igual forma, a través del *Programa de Desayunos Infantiles*, el ICBF benefició a más de 1,1 millones de niños a mayo de 2007, evidenciando un incremento de más de 107 mil cupos frente a los resultados de agosto de 2006, aumento que se observó principalmente en los departamentos de Chocó, Guajira y Nariño. Estos resultados representan un cumplimiento de 105% de la meta propuesta para 2007 (gráfica 3.17).

Gráfica 3.17

Desayunos Infantiles y Restaurantes Escolares

(miles de niños atendidos, acumulado)



* Datos a mayo de 2007
Fuente: ICBF

Adicionalmente a abril de 2007 se atendieron 922.623 niños bajo las modalidades de hogares comunitarios, infantiles, lactantes y preescolares y jardines, lo que corresponde a un avance de 97% sobre la meta programada para este mismo año. De éstos, la modalidad de atención a la niñez a través de hogares comunitarios representó el 85,3% del total con 787 mil niños beneficiados (gráfica 3.18)

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

Por otro lado, el Gobierno ha implementado desde 2003 dos mecanismos de atención a la población adulta mayor vulnerable que no realizó ningún ahorro para la vejez: el *Programa de Protección Social al Adulto Mayor (PPSAM)* y el *Programa Nacional de Alimentación Complementaria al Adulto Mayor «Juan Luís Londoño de la Cuesta» (PNAAM)*.

A través de estas modalidades, durante el primer trimestre de 2007 se otorgaron más de 254 mil subsidios monetarios y cerca de 383 mil raciones alimentarias, favoreciendo a más de 638 mil adultos mayores. Sin embargo, a pesar de los buenos resultados en cobertura del PPSAM, que actualmente cubre 1.095 municipios del país, el Conpes Social 105 aprobó realizar ajustes en la operación del programa con el fin de que la población indígena pueda también acceder a estos beneficios y se pueda ampliar la cobertura de atención a cerca de 300 mil adultos mayores en 2007 (gráfica 3.19).

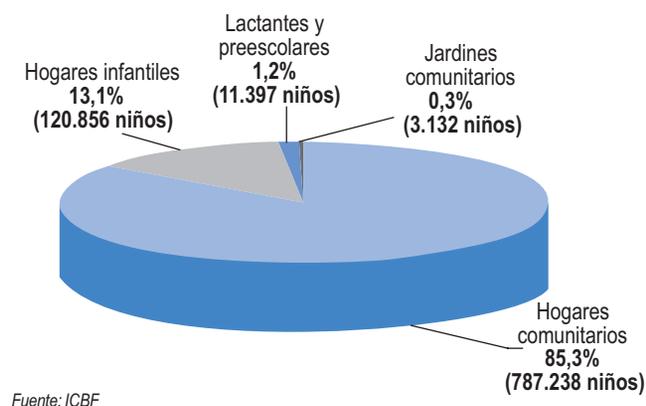
En el marco de la Promoción Social, el *Programa Familias en Acción* será el eje articulador de la Red Juntos y pretende contar al término de 2007 con 1.642.000 hogares vinculados, 300 mil de los cuales serán de población en situación de desplazamiento. Frente a este tema, los primeros progresos de este programa revelan un incremento de 101.728

Gráfica 3.18

Hogares ICBF

(niños atendidos, a abril de 2007)

A abril de 2007 se atendieron 922.623 niños, lo que representa un avance de 97% frente a la meta propuesta para este mismo año.

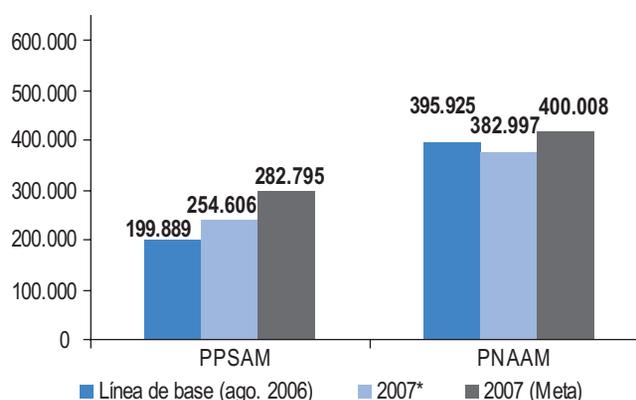


Gráfica 3.19

Programa Adulto Mayor

(Adultos mayores beneficiados)

A mayo de 2007 se atendieron 637.603 adultos mayores, lo que representa un cumplimiento de 93,4% sobre la meta programada para este mismo año.



en el número total de familias beneficiadas (14.765 pertenecientes a población desplazada) en comparación con lo alcanzado hasta agosto de 2006 (gráfica 3.20).

Sistema de Formación de Capital Humano

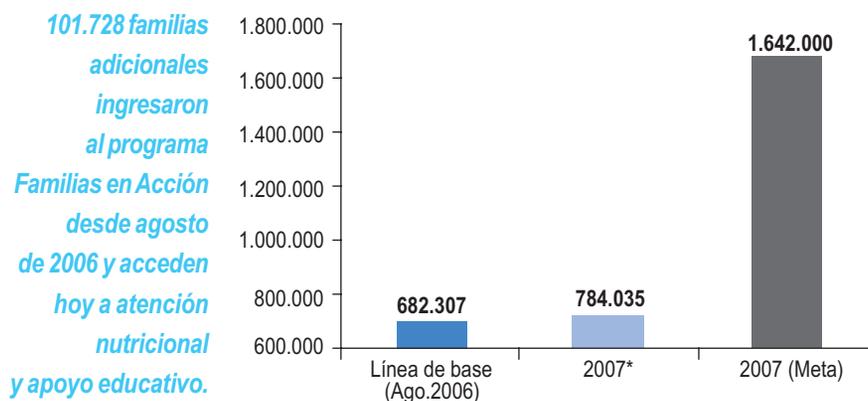
El proceso educativo es reconocido ampliamente como herramienta que favorece el desarrollo, de ahí el énfasis que el Gobierno otorga al *Sistema de Formación de Capital Humano*, el cual se constituye como vehículo de inclusión social, preparación para el trabajo y formación de ciudadanía.

Durante el cuatrienio 2006-2010, el Gobierno está comprometido con alcanzar niveles de atención universal en educación básica e impulsar el avance en las tasas de cobertura de los niveles medio y superior. En básica y media se continuará con estrategias tales como la contratación del servicio educativo, la aplicación de modelos flexibles y la ampliación de la infraestructura, entre otros. Complementariamente, se adelantarán programas que incentiven la asistencia y permanencia escolar (transferencias condicionadas), y la consolidación de un sistema de formación por competencias, articulando la educación formal y la educación para el trabajo.

Gráfica 3.20

Familias beneficiadas por el programa Familias en Acción

(Acumulado, a mayo de 2007)



*Datos a mayo de 2007
Fuente: Acción Social

Por otra parte, en educación superior se fortalecerá el programa de créditos del Icetex y se apoyará el mejoramiento de la capacidad de gestión de las instituciones de educación superior, dando acceso preferencial a los más pobres.

Un resultado inicial en esta dirección es la creación de 208.233 nuevos cupos en el sistema educativo oficial para los niveles de educación básica y media¹⁰, que ha sido posible gracias

¹⁰- Preescolar y primaria presentan reducción de 60.619 estudiantes por menor población entre 5 y 10 años.

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

al esfuerzo del Gobierno Nacional y de las entidades territoriales (gráfica 3.21). Del mismo modo, a diciembre de 2006 la matrícula en educación superior alcanzó 1,3 millones de alumnos, lo cual representa un incremento de 7,4% frente al registro de 2005¹¹ (gráfica 3.22).

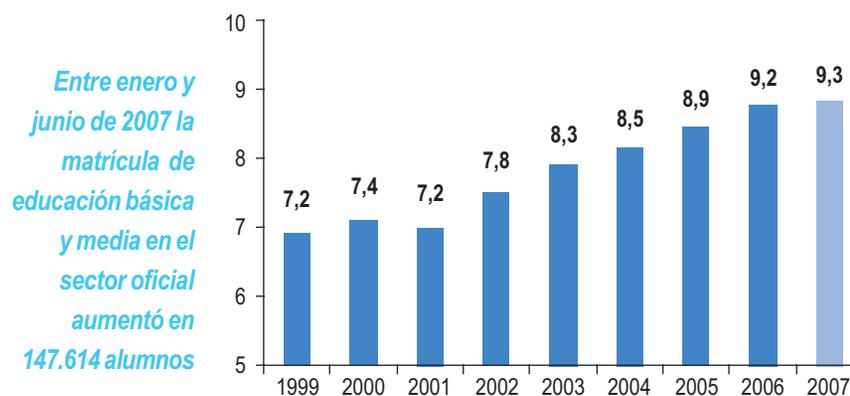
Como parte del *Sistema Nacional de Formación para el Trabajo* y con la misión de promover el mejoramiento de la calidad del desempeño de los recursos humanos garantizando el desarrollo y consolidación de los sistemas de educación y formación articulados y coordinados requeridos por el mercado de trabajo, el Sena ha avanzado en el proceso de formación profesional mediante la implementación y el fortalecimiento de algunos programas dirigidos a la calificación y la competencia de la fuerza laboral. Para tal fin, a mayo de 2007, mediante el Programa de Integración con la Educación Media se han formado 104.467 alumnos en diversas habilidades ocupacionales para facilitar su inserción al mercado laboral, con un avance de 62,5% sobre la meta programada para 2007.

11- Los resultados del primer semestre de 2007 están en proceso de consolidación, debido a la implementación del nuevo Sistema Nacional de Información de la Educación Superior (Snies).

Gráfica 3.21

Matrícula en educación básica y media (sector oficial)

(millones de alumnos, acumulado)

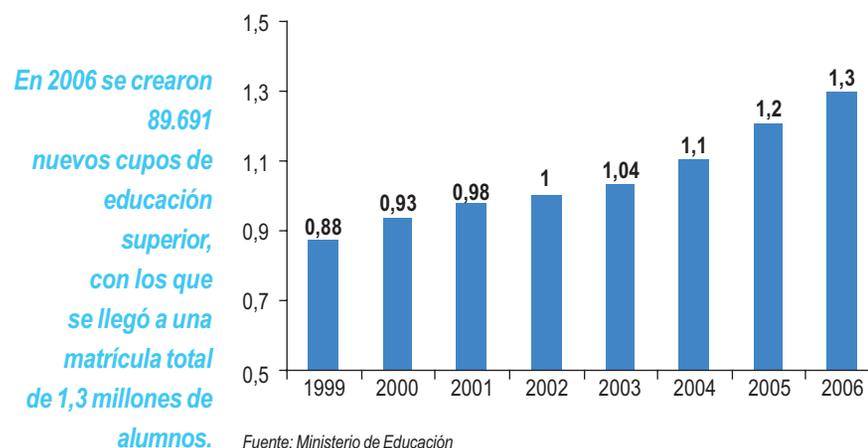


*Datos a primer semestre de 2007
Fuente: Ministerio de Educación

Gráfica 3.22

Matrícula en educación superior

(millones de alumnos, acumulado)



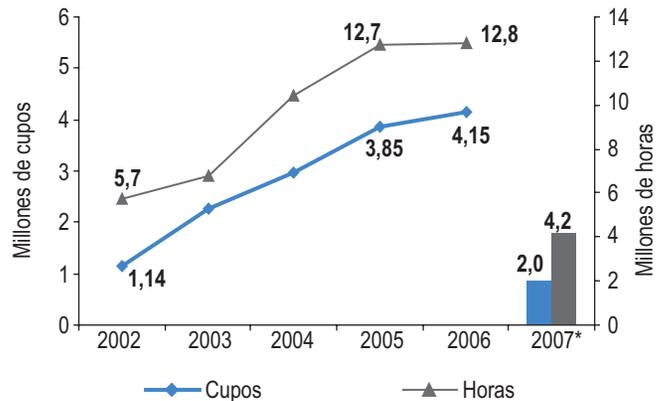
Fuente: Ministerio de Educación

Del mismo modo, el número de cupos ofrecidos por el Sena en Formación Profesional Integral Titulada y Complementaria fue 4,1 millones en 2006 y se espera ampliar esta cobertura a 4,5 millones en 2007. En cuanto a cupos de formación para técnicos profesionales y tecnólogos, a mayo de 2007 el Sena ha otorgado 142.450 cupos de alumnos en formación, con un avance sobre la meta programada para este año de 102% (gráfica 3.23).

Gráfica 3.23

Cupos en Formación Profesional Integral

El número de cupos ofrecidos por el Sena en Formación Profesional Integral Titulada y Complementaria a mayo de 2007 fue de dos millones con cerca de 4,2 millones de horas de formación impartidas.



* Datos a mayo de 2007
Fuente: Sena

En el cuadro 3.4 se presenta un resumen con los resultados y metas de la estrategia de inserción de las familias.

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

Cuadro 3.4
Inserción de las
familias
Metas y Resultados

	Línea de base Ago. 2002- Ago. 2006	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio
Ministerio de la Protección Social						
Nuevos afiliados en el Régimen Subsidiado en Salud (incluye subsidios totales y parciales)	8.729.965	2.094.527	ND	ND	9.307.249	776.366
Total afiliados al Régimen Contributivo de Salud (Ac.)	13.335.932	16.326.097	ND	ND	17.467.055	16.352.751
Total Cotizantes Régimen Contributivo de Pensiones (Ac.)	4.665.612	5.097.400	4.922.410	59,5%	5.565.612	4.922.410
Total Afiliados en Riesgos Profesionales (Ac.)	4.164.975	5.867.676	5.816.071	96,9%	6.328.733	5.816.071
Total empresas vinculadas al Sistema de Riesgos Profesionales (Ac.)	292.954	410.505	400.832	91,7%	446.881	400.832
Subsidios al desempleo entregados	237.156	76.040	24.780	32,6%	322.804	58.868
Cobertura de vacunación con pentavalente (dpt-hip-hb) en niños menores de un año	87%	95%	19,3%	20,3%	95%	87%
Cobertura de vacunación con triple viral en niños de un año	89%	95%	18,6%	19,6%	95%	89%
Hospitales Públicos Reestructurados	71	51	0	0%	263	0
Niños de 6 meses a 5 años de edad beneficiados con el Programa Desayunos Infantiles (Ac.)	1.006.640	1.056.640	1.113.149	105%	1.306.640	1.113.149
Niños beneficiados con el programa Restaurantes Escolares (Ac.)	3.087.888	3.676.198	2.977.894	81%	4.026.198	2.977.894
Días de atención del Programa Restaurantes Escolares (anual)	142	142	142	100%	180	142
Número de niños/as beneficiarios de Hogares ICBF (comunitarios, infantiles, lactantes y preescolares y jardines)	927.439	954.368	922.623	97%	954.368	954.368
Familias beneficiadas con el programa vivienda con bienestar (N)	0	40.000	0	0%	200.000	0
Nuevas familias beneficiadas con la modalidad de Educador Familiar	403.461	250.000	120.551	48,2%	1.000.000	120.551
Hogares Múltiples construidos	19	1	0	0%	31	1
Jardines Sociales construidos (N)	NA	0	0	0%	17	0
Número de viviendas con mejoras locativas en los Hogares Comunitarios	NA	950	0	0%	2755	0
Adultos mayores beneficiados de complemento alimentario	395.925	400.008	382.997	95,7%	400.008	382.997

	Línea de base Ago. 2002- Ago. 2006	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio
Adultos mayores beneficiados con subsidio monetario	199.889	282.795	254.606	90%	600.000	254.606
Alumnos en Integración con la educación media (anual)	ND	167.240	104.467	62,5%	308.958	159.210
Cupos en Formación Profesional Integral titulada (anual)	433.885	398.574	307.772	77,2%	478.041	449.781
Cupos en Formación Profesional Integral complementaria (anual)	3.714.924	4.094.829	1.674.239	40,9%	5.063.083	3.520.307
Cupos en formación para Técnicos Profesionales y Tecnólogos (anual)	141.765	139.124	142.450	102,4%	230.450	192.942
Horas de formación impartidas al año (millones)	12,7	16,2	4,2	25,9%	17,8	10,4
Alumnos matriculados en Formación Virtual	980.633	913.942	439.443	48,1%	3.939.204	686.043
Ministerio de Educación						
Alumnos en condición de desplazamiento atendidos en el sistema educativo oficial (Ac.)	232.115	290.000	232.115	0%	400.000	232.115
Cupos para población vulnerable en educación básica (Ac.)	559.000	660.000	633.355	73,6%	1.000.000	633.355
Porcentaje de estudiantes de educación superior financiados con créditos Icetex (Ac.)	13,2%	16%	18,35%	183,9%	18%	18,4%
Acción Social						
Total Familias en Acción beneficiadas (Sisben y desplazadas) (Ac.)	682.307	1.642.000	784.035	10,6%	1.642.000	784.035
Niños beneficiados por el programa Familias en Acción (Sisben y desplazados) (Ac.)	1.717.481	3.500.000	1.928.089	11,8%	3.500.000	1.928.089

Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inició en la actual administración; (Ac.) Valor acumulado; ND Información no disponible; NA Información no aplica para el caso
Fuente: Reporte Sistema de Seguimiento a Metas – Ministerio de la Protección Social, Ministerio de Educación, Acción Social

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

3.4 Banca de las Oportunidades

La experiencia de muchos países ha permitido reconocer el impacto de la profundización financiera sobre el crecimiento económico, vía aumento del consumo y la inversión. Por esta razón, el Gobierno Nacional, mediante el Decreto 3078 de septiembre de 2006, creó el Programa de Inversión Banca de las Oportunidades cuyo propósito es consolidar un sistema financiero incluyente, que promueva el acceso de la población colombiana de menores ingresos; de micro, pequeñas y medianas empresas; y de emprendedores a los servicios financieros como ahorro, crédito, pago, remesas del exterior, transacciones, pensiones y seguros.

Entre los principales logros obtenidos a mayo de 2007 se encuentra la reglamentación de la figura de corresponsales no bancarios para entidades bancarias, compañías de financiamiento comercial y cooperativas; y la identificación de una tasa diferencial para el microcrédito con la exención del 4x1000 para retiros mensuales en cuentas de ahorro de hasta 7,2 millones. Adicionalmente, como un paso importante en la universalización del sistema financiero en el territorio nacional, la Superintendencia Financiera autorizó la reglamentación de un formato de apertura de cuenta de ahorros simplificado para aquellas personas naturales registradas en el Programa Familias en Acción.

Igualmente se adelantó el proceso de consolidación de la Red Banca de las Oportunidades vinculando bancos, compañías de financiamiento comercial, cooperativas, cajas de compensación familiar, ONG's y fundaciones con el objetivo de mejorar la cobertura y presencia de los servicios financieros en todo el territorio nacional a través del establecimiento de sucursales, cajeros automáticos y oficinas o del uso de corresponsales no bancarios.

Como resultado del trabajo que la Banca de las Oportunidades ha venido adelantando en esta primera mitad del año se han realizado 32 lanzamientos en diferentes ciudades y municipios del país (mapa 3.1), para los cuales se identificó e invitó a todas las entidades financieras con puntos de atención en cada una de las poblaciones y se hizo entrega de los respectivos servicios financieros a microempresarios.

Mapa 3.1

Ciudades y municipios con cobertura de la Banca de las Oportunidades

En los primeros meses de 2007, la Banca de las Oportunidades ha realizado 32 lanzamientos en diferentes ciudades y municipios del país.



*A mayo de 2007. En Bogotá se han realizado cuatro lanzamientos: El Restrepo, El Tunal, Ciudad Bolívar y Suba

Fuente: Ministerio de Comercio, Industria y Turismo

Como resultado de esta estrategia de oferta de servicios, a mayo de 2007 el programa Banca de las Oportunidades ha desembolsado más de 1,1 millones de créditos a microempresarios por un monto de 3,41 billones de pesos, con un avance sobre la meta anual de 2007 de 46,4%. La meta programada para el 2010 es entregar cinco millones de créditos a grupos de población de bajos ingresos.

Del 1,1 millones de créditos desembolsados, cerca de 369 mil han sido otorgados a través de bancos y compañías de financiamiento comercial y más de 715 mil a través de ONG's. Del total de créditos entregados entre agosto de 2006 y mayo de 2007, para 290 mil beneficiarios éste ha sido su primer crédito (200 mil otorgados a través de ONG's, 80 mil a través de bancos y compañías de financiamiento comercial, y 10 mil a través de Cooperativas). De otra parte, con el fin de aumentar la cobertura, desde el inicio del programa se han abierto

116 Corresponsales no Bancarios, que junto con los 3.392 puntos de atención de Citibank suman un total de 3.508 puntos de atención en todo el país. Adicionalmente, con el fin de impulsar la estrategia de bancarización, las entidades financieras han diseñado el denominado «Plan Combo», que consiste en la entrega simultánea de 3 elementos: el desembolso total del crédito, la apertura de una cuenta de ahorros y la correspondiente tarjeta débito.

Un último indicador que demuestra los resultados satisfactorios de este programa es el saldo de cartera, que presentó un crecimiento de 48% al pasar de 3,47 billones de pesos a principios de agosto de 2006 a más de cinco billones de pesos en mayo de 2007. Se ha proyectado que la cartera pueda alcanzar alrededor de los ocho billones de pesos al finalizar el periodo de gobierno en 2010 (cuadro 3.5).

Cuadro 3.5
Cartera Bruta
(mayo 2007, millones de pesos)

Intermediario	Jul. 2002	Jul. 2006	Mayo 2007	Variación Jul. 2002- Jul. 2006	Variación Jul. 2006- May. 2007
Banca Comercial*	571.976	2.753.430	3.787.836	381%	38%
Fundaciones**	160.992	723.546	1.129.067	349%	56%
Subtotal	732.968	3.476.976	4.916.902	374%	41%
Cooperativas***			226.985		
Total	732.968	3.476.976	5.143.888	374%	48%

*Reportes de cartera de microcrédito de la Banca Comercial elaborado por la superintendencia Financiera.

**Reporte de cartera de las Instituciones afiliadas a la red Emprender más Actuar Antioquia

***Información parcial a Marzo de 2007

Fuente: Banca Comercial

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

En el cuadro 3.6 se presenta un resumen con los resultados y metas de la estrategia de la Banca de las Oportunidades.

3.5 Ciudades Amables

Ciudades Amables es una estrategia integral de desarrollo que apoya la construcción de una sociedad más equitativa y solidaria, ligada a la adecuación de aquellos espacios donde habitan y se relacionan los ciudadanos. De tal forma, la construcción de estas ciudades debe soportarse sobre un modelo de desarrollo planificado y de uso eficiente del suelo, con la adecuada articulación de cuatro políticas sectoriales: desarrollo urbano, vivienda, agua potable y saneamiento básico, y transporte urbano. Como soporte de estas políticas, la estrategia busca promover la implementación de Programas Integrales como: Macroproyectos de Interés Social Nacional, Saneamiento para Asentamientos- Mejoramiento Integral de Barrios, y Renovación y Redensificación Urbana.

Durante el primer semestre de 2007 se avanzó en la definición de los instrumentos necesarios para la ejecución de las metas propuestas en el Plan Nacional de Desarrollo. Entre las acciones más importantes se encuentran la aprobación del documento Conpes 3463 de 2007 sobre la implementación de los

Cuadro 3.6
Banca de las Oportunidades
Metas y Resultados

	Resultado ago. 2002-ago. 2006	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Ago. 2006-Jun. 2007
Ministerio de Comercio, Industria y Turismo						
Total de créditos a microempresarios a través de Bancos, compañías de financiamiento comercial, ONG's y cooperativas (N)	3.212.000	1.250.000	579.346	46,3%	5.000.000	1.106.200
Total de créditos a microempresarios a través de bancos y compañías de financiamiento comercial (N)	912.768	500.000	191.939	38,4%	2.000.000	368.980
Total de créditos a microempresarios a través de ONG's (N)	1.693.873	687.500	379.503	55,2%	2.750.000	715.493
Cobertura de municipios con servicios financieros de la Banca de las Oportunidades (N)	802	172	35	20,3%	296	35

N) Programa Nuevo, que inició en esta administración

Fuente: Reporte Sistema de Seguimiento a Metas – Ministerio de Comercio, Industria y Turismo

Planes Departamentales de Agua y Saneamiento Básico, la definición de los Macroproyectos de Interés Social Nacional¹² y de los lineamientos del programa de Redensificación y Renovación Urbana y Espacio Público, la determinación de los porcentajes mínimos de suelo para Vivienda de Interés Social (VIS) a ser incorporados en los Planes de Ordenamiento Territorial y Planes Parciales, así como la incorporación de disposiciones referentes a la definición de VIS, ahorro programado y financiación de vivienda para hogares de bajos ingresos.

Desarrollo urbano: ciudades compactas y sostenibles

El primer programa contemplado en la estrategia Ciudades Amables es el de *Desarrollo urbano: ciudades compactas y sostenibles*. Uno de los logros más sobresalientes fue la adopción de cuatro Planes de Ordenamiento Territorial (POT) entre agosto de 2006 y junio de 2007, completando un total de 1.083 muni-

¹²-En Bogotá se encuentra en formulación el documento Conpes para el Macroproyecto Aeropuerto El Dorado. Para otras ciudades del país, el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial está conformando equipos técnicos encargados de la estructuración de macroproyectos asociados con infraestructura, tales como el corredor de transporte masivo de Cartagena, y macroproyectos de vivienda para las ciudades de Cali y Buenaventura.

cipios con POT de los 1.099 municipios y distritos del país (gráfica 3.24). Por otra parte, se están realizando revisiones y ajustes en 53 municipios que ya cuentan con POT con una inversión de \$1.973 millones.

En lo relacionado con Renovación Urbana y Espacio Público, se apoyó la estructuración de dos planes parciales en tratamiento de renovación en San Andrés y Bucaramanga¹³, y la formulación de proyectos de espacio público en Buenaventura y San Andrés. Por otro lado, se formuló el Documento Conpes 3471 de 2007 a través del cual la Nación ofrece garantía a Bogotá D.C. para la contratación de una operación de crédito público externo destinado a financiar parcialmente el Programa de Revitalización del Centro Histórico (primera fase).

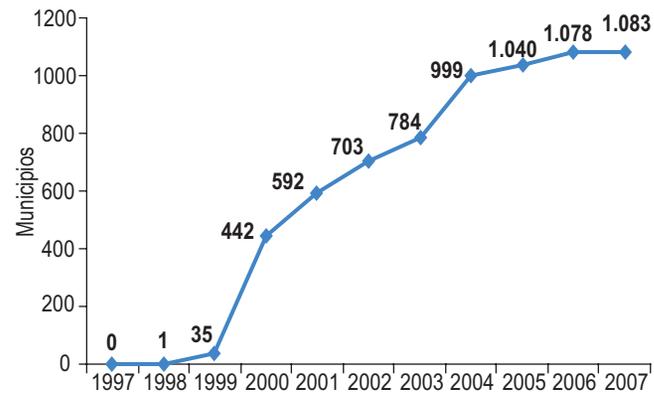
En el tema de mejoramiento integral de barrios, se adelantaron los estudios de preinversión para programas de mejoramiento en seis asentamientos informales de las ciudades de Neiva, Ibagué y Villavicencio y se avanzó en la identificación y selección de seis asentamientos informales en los municipios de Cúcuta, Buenaventura, Barrancabermeja, Leticia, Apartadó y Florencia.

¹³-Los planes parciales son instrumentos de gestión definidos por la Ley de Desarrollo Territorial (388 de 1997) que, en este caso tienen como propósito mejorar las condiciones de sectores deteriorados en las ciudades, en especial las centralidades urbanas.

Gráfica 3.24

Municipios con Plan de Ordenamiento Territorial adoptado

A junio de 2007,
1.083 municipios
del país
cuentan con
Plan de
Ordenamiento
Territorial.



Fuente: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial

De otra parte, con el fin de tener mejor información acerca del estado de los predios, complementar el proceso de titulación, consolidar los procesos de planificación municipal y fortalecer las finanzas territoriales, el Gobierno Nacional emprendió una campaña masiva de actualización catastral. En este sentido, durante 2006 se realizaron procesos de actualización en 166 municipios, cuyos catastros entraron en vigencia el primero de enero de 2007, actualizando 625.436 predios urbanos y 117.194 predios rurales, logrando un porcentaje de actualización de 86% a nivel urbano y de 46,6% en la zona rural. Así mismo, con el fin de consolidar el inventario de terrenos disponibles para proyectos públicos, es-

pecialmente para VIS, se logró la conformación de tres Bancos Inmobiliarios adicionales a los cinco existentes.

Viviendas: soluciones al alcance de todos

El segundo componente de la estrategia Ciudades Amables es el de *Viviendas: Soluciones al Alcance de Todos*. Esta política comprende los resultados relacionados con el sector de la construcción, el programa de subsidio familiar de vivienda, proyectos de mejoramiento de vivienda y Banco de Materiales.

El dinamismo observado en el sector de la construcción y edificaciones es uno de los lo-

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

gros más importantes de la actual Política de Vivienda, dado que este sector ha venido creciendo de forma sostenida desde 2002. En efecto, durante el primer trimestre de 2007 el PIB de construcción registró el nivel de crecimiento trimestral más alto de los últimos doce años (28,3%), alcanzando un crecimiento anual del sector de 20,2% y de 18% en el subsector de edificaciones (gráfica 3.25).

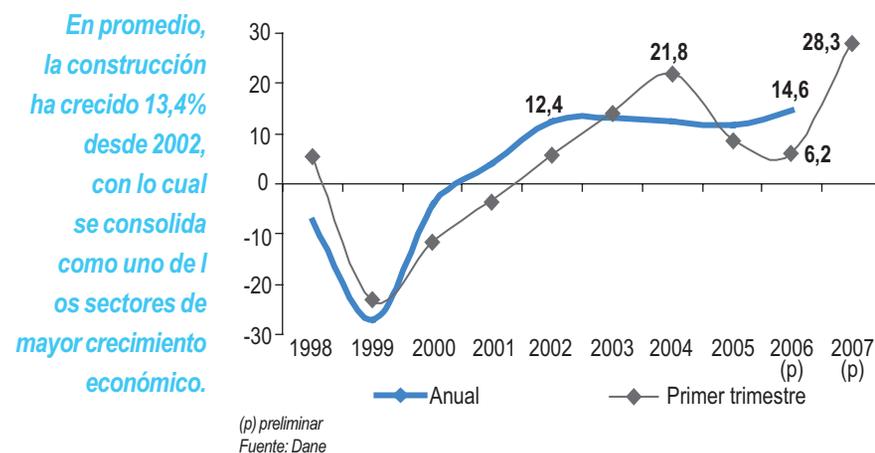
En cuanto a las unidades de viviendas iniciadas y licenciadas, las cuales miden la actividad real del sector, a marzo de 2007 se observó un crecimiento acumulado anual de 23% y 24,7%, respectivamente. De igual forma, el área licenciada para vivienda a abril de 2007 creció 28,2% (36,4% para VIS) frente a lo observado en el mismo periodo de 2006. Esta dinámica se ha reflejado en un incremento sostenido de la oferta anual de vivienda durante los últimos años donde se resalta la participación de la Vivienda de Interés Prioritario (VIP, vivienda con precio inferior a 70 SMLMV). Con 149 mil unidades, el 2006 sobresale como el año con mayor número de unidades de vivienda iniciadas de todos los tipos (gráfica 3.26).

La dinámica positiva de la vivienda se ha soportado en el buen comportamiento de la financiación de vivienda. En efecto, el monto anual de créditos desembolsados para vivien-

Gráfica 3.25

PIB de la construcción

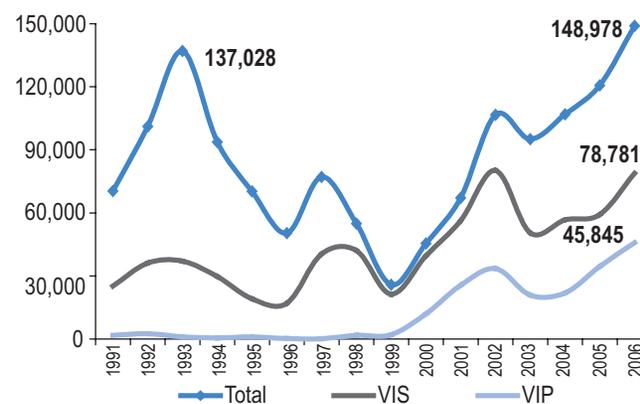
(Porcentaje de crecimiento anual)



Gráfica 3.26

Unidades de viviendas iniciadas

En 2006 el número de unidades de vivienda iniciadas fue de 149 mil, el más alto en la historia del programa de Vivienda.



* Total: comprende unidades iniciadas de VIS y de No VIS

* VIS: Vivienda de Interés Social (vivienda con precio inferior a 135 SMLMV), incluye VIP

* VIP: Vivienda de Interés Prioritario (vivienda con precio inferior a 70 SMLMV)

Fuente: Cálculos DNP – DDUPA

da a primer trimestre de 2007 creció en 72% con respecto al mismo periodo de 2006, alcanzando los 3,2 billones de pesos. De igual forma, el monto desembolsado para VIS creció 53% entre abril 2005-marzo 2006 y abril 2006-marzo 2007. El número de créditos en este mismo periodo aumentó 51,6% para VIS y 54,3% en total (gráfica 3.27).

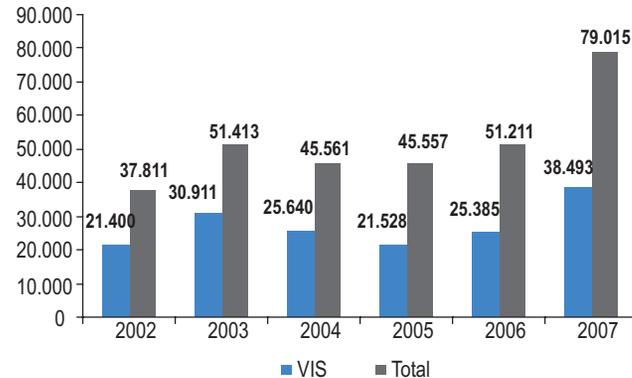
En cuanto al programa de asignación de subsidios VIS, se tienen avances significativos en temas estratégicos que se reforzarán en el cuatrienio 2006-2010 gracias al aumento en los recursos destinados a esta política, los cuales representan una de las cifras más altas en la historia de la financiación de este tipo de vivienda. En lo corrido del cuatrienio 2006-2010 se han asignado 108 mil soluciones de vivienda (34% de la meta) con una inversión superior a un billón de pesos a través de las entidades del sector. Del total de soluciones, 91.075 son subsidios y 16.825 créditos (gráfica 3.28).

Del total de subsidios asignados por la presente administración, Fonvivienda ha otorgado más de 29 mil por un monto de \$205,7 mil millones, las Cajas de Compensación Familiar (CCF) han adjudicado más de 38 mil subsidios dirigidos a hogares formales y la Caja Promotora de Vivienda Militar (CPVM) asignó más de 4 mil subsidios a personal de las

Gráfica 3.27

Unidades de Vivienda Financiadas, 2002-2007 (acumulado abril-marzo)

El número total de unidades de vivienda financiadas entre abril de 2006 y marzo de 2007 fue de 79 mil, de las cuales el 49% (39 mil) son VIS.

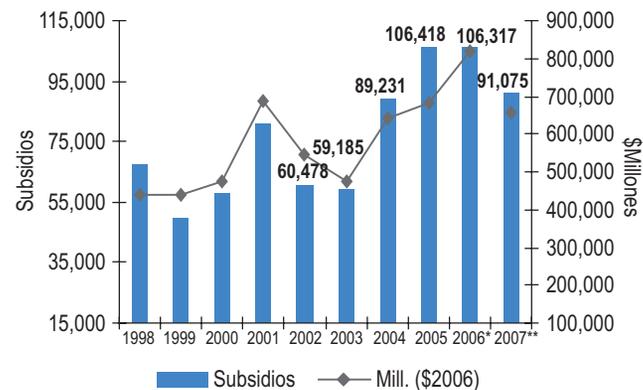


*CCF: Cajas de Compensación Familiar; CPVM: Caja Promotora de Vivienda Militar; FNA: Fondo Nacional de Ahorro
Fuente: Dane

Gráfica 3.28

Evolución en la asignación de subsidios (Número y valor a precios constantes 2006)

Para vivienda de interés social urbana y rural se han adjudicado 91.075 subsidios y 16.825 créditos durante la actual administración.



* El número total de subsidios para 2006 incluye 3.650 títulos de propiedad otorgados por el Inurbe entre agosto y diciembre.

** Dato de enero-junio 2007

Fuente: Inurbe / Fonvivienda, CCF, CPVM y Banco Agrario.

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

Fuerzas Armadas. Por otro lado, en vivienda rural el Banco Agrario ha asignado 19,6 mil subsidios en el mismo periodo¹⁴. Adicionalmente, entre agosto de 2006 y junio de 2007 a través del Fondo Nacional de Ahorro (FNA) y la línea de redescuento administrada por Findeter se otorgaron créditos individuales por \$441,2 mil millones (16.825 créditos) y \$80,7 mil millones (5.702 microcréditos), respectivamente (gráfica 3.29).

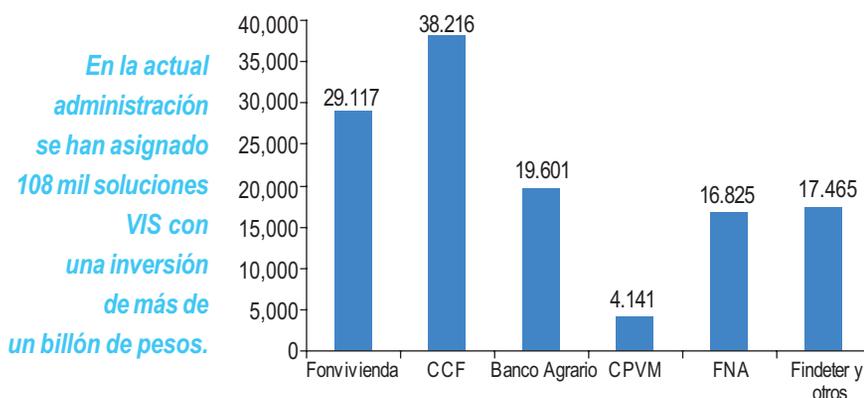
Es importante resaltar que con la implementación del nuevo programa de subsidios para mejoramiento de vivienda urbana se han entregado durante la presente administración 538 subsidios en cuatro proyectos de mejoramiento ubicados en los municipios de Cúcuta (71), Cali (87), Cartagena (300) y Dos Quebradas (80), con una inversión de \$2.491 millones. Adicionalmente, se están implementando nuevos proyectos de mejoramiento que beneficiarán a cerca de cuatro mil familias en ocho municipios (cuadro 3.7). Adicionalmente, se amplió la bolsa de mejoramiento para los hogares que estén ocupando un bien fiscal que pueda ser objeto de procesos de titulación, siempre y cuando demuestren algunos requisitos relacionados con el tiempo y condiciones de posesión del bien. A la fecha 5.680 familias se han beneficiado con la entrega de estos títulos.

14-Ver estrategia 3.7 Equidad en el Campo.

Gráfica 3.29

Subsidios y créditos asignados para VIS

(Acumulado agosto 2006-junio 2007)



*CCF: Cajas de Compensación Familiar; CPVM: Caja Promotora de Vivienda Militar; FNA: Fondo Nacional de Ahorro

Fuente: Fonvivienda, Banco Agrario, CCF, CPVM, FNA

Cuadro 3.7

Municipios con proyectos de mejoramiento en curso

Departamento	Municipio	No. de Mejoramientos Potenciales
Bogotá	Distrito Capital	70
Bolívar	Cartagena	1.500
Valle del Cauca	Buenaventura	500
	Palmira	50
Risaralda	Pereira	500
Atlántico	Barranquilla	500
Santander	Barrancabermeja	500
Norte del Santander	Villa de Rosario	85
Total		3.705

Fuente: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial

Teniendo en cuenta el éxito de los convenios suscritos entre el Gobierno y el sector financiero en el cuatrienio anterior, en marzo de 2007 se firmó un nuevo convenio con los principales gremios del sector con el fin de construir y financiar 100 mil unidades VIS entre abril de 2007 y marzo de 2008, mediante el desembolso de \$1,8 billones en nuevos créditos del sector para financiar la construcción, mejoramiento y/o adquisición de VIS, dando prioridad a la financiación de VIP. Así mismo, para complementar dicho convenio, el Gobierno Nacional mantendrá el subsidio a las garantías de créditos hipotecarios para VIP, a través del Fondo Nacional de Garantías (FNG).

Como instrumento complementario para el desarrollo de la política de vivienda, se suscribió un convenio entre el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial y Camacol con el objeto de formalizar la operación del Banco Virtual de Materiales, así como otro con la industria cementera para obtener precios preferenciales del cemento para la construcción de VIS.

Agua para la Vida

El tercer programa de la estrategia Ciudades Amables es *Agua para la Vida*, el cual contempla los servicios de acueducto, alcantari-

llado y saneamiento básico. En el presente cuatrienio, una de las acciones importantes fue la creación del Viceministerio de Agua Potable y Saneamiento Básico en septiembre de 2006, como resultado de la necesidad de consolidar la gestión en torno a la dotación de infraestructura de acueductos y saneamiento básico, el avance en los procesos de transformación y fortalecimiento empresarial, y los mayores recursos asignados al sector durante el último cuatrienio.

En relación con la nueva población beneficiada con servicios de acueducto y alcantarillado, según la Encuesta Continua de Hogares (ECH), para 2006 se registraron aumentos de 1,1 millones de beneficiarios en acueducto y un millón en alcantarillado.

Por otra parte, la estrategia central de la política para mejorar las condiciones de cobertura, calidad y eficiencia de la prestación de los servicios de acueducto y alcantarillado se relaciona con los Planes Departamentales de Agua y Saneamiento (PDAS) cuyos lineamientos se establecieron en el documento Conpes 3463 de 2007. Actualmente, tres departamentos cuentan con Planes Departamentales en implementación que beneficiarán a 64 municipios de los departamentos de Cesar, La Guajira y Magdalena con inversiones de las Corporaciones

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

Autónomas Regionales, municipios, departamentos y recursos de las nuevas audiencias públicas. Así mismo, durante este año se han efectuado 27 eventos de lanzamiento de los planes y 71 talleres de socialización y se está adelantando el proceso de elaboración de los diagnósticos en la prestación de los servicios y los compromisos de las entidades locales en 16 departamentos (cuadro 3.8).

En cuanto a los Programas de Modernización Empresarial (PME), los cuales tienen como propósito mejorar la eficiencia y garantizar la sostenibilidad y viabilidad de las empresas prestadoras de servicios públicos, entre agosto de 2006 y mayo de 2007 la Nación ha brindado apoyo financiero para construcción y/o adecuación de infraestructura y para el cubrimiento de rezagos de las empresas existentes con el fin de que los operadores inicien sus actividades con una situación financiera saneada. De esta manera, se firmaron tres contratos de operación, se crearon dos empresas regionales y se conformaron cinco empresas comunitarias en municipios menores y zonas rurales del país (cuadro 3.9).

El balance de la asignación de recursos para el sector es positivo. Desde agosto de 2006, el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo

Cuadro 3.8
Planes Departamentales de Agua Potable y Saneamiento Básico

Departamento	Fase Implementación			Procesos en diagnóstico con compromisos más avanzados *	Diagnóstico Grupo 1*
	Inversiones Estimadas (US\$ millones)	Crédito	Conpes Aval de la Nación		
Cesar	US\$100,7	US\$42,5	3393 noviembre de 2005	Bolívar, Córdoba, Huila, Norte de Santander, Putumayo	Caldas, Quindío, Cauca, Nariño, Vichada, Vaupés, Guaviare, Arauca, Caquetá, Casanare, Meta
La Guajira	US\$154	US\$90	3430 junio de 2006		
Magdalena	US\$103	US\$58,1	3431 junio de 2006		

*El plazo para la entrega de los estudios es de julio a diciembre de 2007.
Fuente: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial

Cuadro 3.9
Programas de Modernización Empresarial y Empresas Comunitarias

PME		Empresas Comunitarias Conformadas
Contratos de Operación Suscritos	Empresas Regionales Creadas	
<u>Carmen de Bolívar</u> - Contrato de operación temporal con Aguas de la Costa S.A. E.S.P. Octubre 2006	<u>Regional Bajo Cauca</u> (Caucasia, Cáceres, Tarazá, Nechí, Zaragoza y El Bagre). Febrero de 2007 (Aguas del Bajo Cauca)	5 en Huila y Norte de Santander
<u>Regional Atlántico</u> – (Juan de Acosta, Piojó, Usiacurí y Tubará) - Contrato de Operación con Triple A S.A. E.S.P. Octubre 2006.	<u>Regional de Occidente</u> (Sopetran, San Jerónimo, Santafé de Antioquia y Olaya). Enero de 2007 (Aguas de Occidente S.A. E.S.P)	
<u>San Onofre</u> (Contrato de operación con Tecniaguas S.A. E.S.P). Agosto de 2006		

Fuente: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial

Territorial, a través de la ventanilla única, viabilizó 382 proyectos de acueducto, alcantarillado y aseo a partir de 11 fuentes de recursos, con una inversión estimada de 781 mil millones de pesos (cuadro 3.10).

Adicionalmente, Findeter ha apoyado municipios con inversiones en infraestructura por cerca de \$83 mil millones entre agosto de 2006 y mayo de 2007 (gráfica 3.30). En lo corrido de 2007, para acueducto se han destinado \$32 mil millones, para alcantarillado, \$44 mil millones, y para aseo, \$6,6 mil millones. Respecto a la meta programada para 2007, el valor de las colocaciones Findeter para los tres sectores registra un avance sobre las metas de 36,2% para acueducto, 169,4% para alcantarillado, y 19,5% para aseo.

El Gobierno Nacional se ha propuesto realizar el cierre de los botaderos a cielo abierto y la regionalización de la actividad complementaria de disposición final. En este contexto, desde agosto de 2006 a mayo de 2007 se ha brindado asistencia técnica y capacitación directamente a 126 municipios y, así mismo, las autoridades ambientales dieron orden de cierre de 38 botaderos a cielo abierto en 25 municipios. Adicionalmente, se han viabilizado 10 proyectos por valor de \$5.787,5 millones, de los cuales el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial aportó \$3.338,9 millones.

Cuadro 3.10

Proyectos viabilizados para acueducto, alcantarillado y aseo (Agosto 2006-Mayo 2007)

Fuente	No. de proyectos viabilizados	Monto (\$ millones)
Audiencias Públicas	82	71.563
Fondo Nacional de Regalías	70	153.346 (1)
Fondo Nacional de Regalías Escalonamiento	21	89.543 (2)
Fondo Nacional de Regalías Escalonamiento –FAEP	1	53 (2)
Fondo de Compensación Ambiental	6	1.853
Fondo de Inversiones para la Paz	19	9.669
Presupuesto General de la Nación 2006	9	30.778
Presupuesto General de la Nación 2007	17	41.157
Reformulaciones	40	111.549
Crédito BID SINA II	20	8.603
Crédito Línea Tasa Compensada Findeter	97	262.859 (3)
TOTAL	382	780.973

(1) Comprende la totalidad de proyectos viabilizados, los recursos asignados fueron de \$100.358 millones

(2) Corresponde a recursos asignados a los proyectos

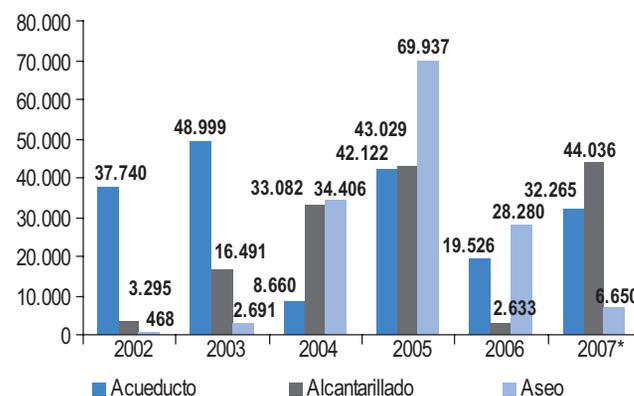
(3) De este total, la suma de \$139.195 millones cuentan con intermediación financiera

Fuente: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial

Gráfica 3.30

Colocaciones Findeter en servicios públicos (\$millones)

Entre enero y mayo de 2007 Findeter ha colocado recursos por \$83 mil millones para inversiones en agua potable y saneamiento básico.



*Corresponde a resultados enero - mayo de 2007

Fuente: Findeter

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

Dentro del programa de Saneamiento de Vertimientos Municipales (Saver), se logró el cierre financiero del saneamiento de la cuenca alta del río Chicamocha con \$8 mil millones y se apoyó la firma del acuerdo interinstitucional CAR – Distrito Capital para el Saneamiento del Río Bogotá con el fin de hacer la ampliación y optimización de la Planta de Tratamiento de Aguas Residuales Salitre, la adecuación hidráulica del Río Bogotá y avanzar en las obras de alcantarillado, colectores, interceptores y estaciones elevadoras.

Transporte Urbano y Movilidad

El cuarto componente de la estrategia Ciudades Amables es el de *Transporte Urbano y Movilidad*. Durante 2006 se alcanzaron logros significativos en el desarrollo de los Sistemas Integrados de Transporte Masivo, como la entrada en operación en agosto de Megabús en Pereira, y de las troncales NQS y Av. Suba de Transmilenio en Bogotá (cuadro 3.11). En abril de 2007 en este último sistema se alcanzó un promedio de 152.419 pasajeros en horario pico y 84 kilómetros de vías en operación troncal, beneficiando alrededor de 300 barrios de la ciudad.

En el corrido del presente cuatrienio se ha avanzado en la contratación y construcción de las redes troncales de las demás ciudades para un total construido de 16,9 kilómetros, destacándose Cali, Barranquilla y Bucaramanga en el avance de las obras¹⁵ (cuadro 3.11). Adicionalmente, dificultades como el fortalecimiento de los entes gestores fueron superadas y actualmente cuentan con entes organizados institucionalmente en todos los proyectos. Igualmente, todos cuentan con elegibilidad por parte de la Banca Multilateral y están cumpliendo las salvaguardias ambientales y de reasentamientos que ésta establece. Actualmente se adelanta la estructuración legal, técnica y financiera de todos los proyectos y se espera que entre 2008 y 2009 entren en operación los sistemas faltantes.

En el cuadro 3.12 se presenta un resumen con los resultados y metas de la estrategia *ciudades amables*.

15- De igual forma, se contrataron para construcción 17,2 kilómetros: 0,6 km. en Cali, 4,4 km. en Barranquilla, 4 km. en Bucaramanga, 2,6 km. en Cartagena y 5,6 km. para el sistema de Medellín y el Valle de Aburrá.

Cuadro 3.11
**Sistemas Integrados de
 Transporte Masivo**

*Agosto de 2006 a mayo de 2007**
 Sistema Bello: Actualmente se suscribió documento Conpes y se vienen realizando los trámites previos para suscribir el convenio de Cofinanciación y conformar el Ente Gestor. Fuente: Ministerio de Transporte

Ciudad	Meta del cuatrienio (kms. construidos)	Avance acumulado* (kms. construidos)	Avance acumulado* (kms. contratados)	Estado actual
Bogotá	36,6	0,1	0	Operación completa de la Fase I y Fase II. Actualmente se están adelantando los estudios y diseños que corresponden a la Fase III, la cual contempla los corredores de la Calle 26, la Carrera 7 y la Carrera 10.
Soacha (extensión Transmilenio)	5,9	0	0	Actualmente se adelantan las gestiones requeridas para la suscripción del Convenio de Cofinanciación.
Cali	34,4	5,7	0,6	En el año 2006 se dio apertura a las obras para adecuar los corredores de la Fase I. El sistema entrará en operación, en su fase I, en el primer semestre del año 2008 y la fase II entrará en operación a finales del año 2008.
Pereira – Dos quebradas	2,9	1,6	0	Se inició operación en el mes de agosto del año 2006. Actualmente se está construyendo los intercambiadores de Cuba y Dosquebradas. Se ha logrado transportar un total de 21.000.000 de pasajeros.
Barranquilla	12,8	3,4	4,4	Se avanza en la adecuación del corredor troncal de la Avenida Murillo y Olaya. Se viene realizando la estructuración técnica, legal y financiera del proyecto.
Bucaramanga	7,4	3,2	4	Se han vinculado al proyecto los municipios de Girón, Bucaramanga y Piedecuesta mediante el convenio de Cofinanciación. Se están ejecutando las obras de los corredores Troncales y Pretroncales. Se está realizando la estructuración técnica, legal y financiera.
Cartagena	14,6	0,8	2,6	Se encuentra terminado el primer tramo del proyecto. Se encuentra en construcción del segundo tramo, y se está realizando la estructuración técnica, legal y financiera del proyecto. Se adelantan los estudios y diseños de los tramos faltantes y se viene implementando el Plan de Reasentamientos de los Ocupantes del Espacio Público.
Medellín – Valle de Aburrá	12,9	2,1	5,6	Metroplús avanza en las obras de adecuación de los corredores Troncales. Se define actualmente la estructuración técnica, legal y financiera, que fue presentada a los transportadores del área.
Total	127,5	16,9	17,2	

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

Cuadro 3.12
Ciudades Amables
 Metas y Resultados

	Línea de base Ago, 2002-Ago, 2006	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio
Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial						
Municipios asistidos y/o apoyados para formulación de proyectos de espacio público (N)	4	2	0	0%	5	1
Municipios capacitados y/o apoyados técnicamente para la revisión de Planes de Ordenamiento Territorial (POT)	110	100	11	11%	300	53
Municipios apoyados con proyectos de Atención Integral de Barrios (N)	0	5	0	0%	10	3
Total soluciones financiadas y subsidiadas de vivienda de interés social	395,886	136,660	107,900	79%	828,433	91,588
Subsidios Asignados para VIS Urbana por Fonvivienda	130,566	54,270	11,603	21,4%	470,857	29,117
<i>Subsidios Asignados para Mejoramiento de Vivienda-Fonvivienda (N)</i>	0	5,238	538	10,3%	41,683	538
<i>Predios fiscales o privados titulados - Fonvivienda</i>	18,717	14,801	2,150	14,5%	326,195	5,800
<i>Subsidios Asignados a Población Desplazada -Fonvivienda</i>	33,394	5,930	5,999	101,2%	38,646	5,483
Subsidios Asignados para VIS rural por Banco Agrario	40,090	10,536	9,506	90,2%	53,834	19,601
Subsidios Asignados para VIS por Cajas de Compensación Familiar	133,733	38,902	14,464	37,2%	171,045	38,216
Subsidios para VIS Asignados por Caja Promotora de Vivienda Militar y Policía	21,195	7,353	1,557	21,2%	29,622	4,141
Créditos Aprobados para VIS por el Fondo Nacional de Ahorro	34,660	25,599	9,457	36,9%	103,075	16,825
Créditos y Microcréditos para VIS desembolsados por el sector financiero	35,642	50,000	ND	ND	200,000	19,937
Departamentos con esquemas regionales estructurados en la prestación de servicios de acueducto y alcantarillado	3	6	0	0%	32	0
Empresas comunitarias constituidas y/o puestas en funcionamiento para fomentar la capacidad asociativa de los usuarios	187	20	5	25%	120	0
Municipios con acceso a sitios de disposición final de residuos sólidos técnicamente adecuados (relleno sanitario, celdas transitorias)	85	20	0	0%	135	0
Nueva población beneficiada con el servicio de acueducto *	1,133,843	1,122,814	NA	0%	4,081,334	0
Nueva población beneficiada con el servicio de alcantarillado *	1,028,831	1,227,271	NA	0%	5,037,478	0

	Línea de base Ago. 2002-Ago. 2006	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio
Ministerio de Hacienda y Crédito Público						
Valor de las colocaciones por Findeter para acueducto (\$ millones)	139,132	89,152	32,265	36.2%	404,072	32,265
Valor de las colocaciones por Findeter para alcantarillado (\$ millones)	96,714	26,002	44,036	169.4%	124,387	44,036
Valor de las colocaciones por Findeter para aseo (\$ millones)	125,347	34,094	6,650	19.5%	148,326	6,650
Créditos y microcréditos inmobiliarios desembolsados para VIS (Findeter)	184,105	6,044	2,962	49.0%	22,993	2,962
Valor de las colocaciones por Findeter para vivienda (\$ millones)	11,243	109,725	42,898	39.1%	429,658	42,898
Ministerio de Transporte						
Sistemas de Transporte Masivo en operación	1	2	0	0%	8	1
Kilómetros contratados SITM de Bogotá	42	36.5	0	0%	36.5	0
Kilómetros construidos SITM de Bogotá	41.2	0	0	0%	36.6	0.1
Kilómetros contratados SITM de Soacha	3.5	0	0	0%	2.4	0
Kilómetros construidos SITM de Soacha	0	0	0	0%	5.9	0
Kilómetros contratados SITM de Barranquilla	3.8	7.6	2.6	34.2%	9.4	4.4
Kilómetros construidos SITM de Barranquilla	0.4	10.1	0.4	4%	12.8	2.4
Kilómetros contratados SITM de Bucaramanga	4.8	0	0	0%	4	4
Kilómetros construidos SITM de Bucaramanga	1.4	6.1	0.2	3.3%	7.4	2.6
Kilómetros contratados SITM de Cartagena	1.2	11.5	0	0%	13.8	2.6
Kilómetros construidos SITM de Cartagena	0.4	8	0.1	1.3%	14.6	0.8
Kilómetros contratados SITM de Pereira - Dosquebradas	15	1.2	0	0%	1.2	0
Kilómetros construidos SITM de Pereira - Dosquebradas	13.3	1.6	0.1	6.3%	2.9	1.4
Kilómetros contratados SITM del Valle de Aburrá	5.2	6.8	4	58.8%	8.6	5.6
Kilómetros construidos SITM del Valle de Aburrá	0.9	8	0.3	3.8%	12.9	1
Kilómetros contratados SITM de Cali	26.3	10.6	0.6	5.3%	23.2	0.6
Kilómetros construidos SITM de Cali	16.8	10	1.1	11%	34.4	2.6

Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inició en la actual administración; (Ac.) Valor acumulado; ND Información no disponible; NA Información no aplica para el caso
Fuente: Sistema de Seguimiento a Metas – Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, Ministerio de Transporte, Findeter

3.6. Infraestructura para el Desarrollo

Para el desarrollo de una infraestructura que permita la integración nacional e incrementar el desarrollo social, local y regional, el Gobierno Nacional ha diseñado una estrategia orientada a atender las necesidades puntuales de la población en materia de transporte, acceso a servicios públicos y telecomunicaciones, con especial énfasis en los siguientes aspectos: (i) desarrollo de intermodalidad y mejoramiento de la infraestructura instalada de transporte en las áreas rurales, donde se destacan el programa de Aeropuertos Comunitarios y los programas de mejoramiento de vías municipales; (ii) incremento de la cobertura del servicio de energía eléctrica y fortalecimiento de la prestación del servicio en zonas rurales y Zonas No Interconectadas; y (iii) acceso de la población a las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones y su aprovechamiento en todas las regiones del país, con programas como Computadores para Educar y el de conectividad en entidades públicas.

En infraestructura aeroportuaria para zonas de difícil acceso se avanzó en la intervención de aeropuertos regionales a través del programa de Aeropuertos Comunitarios, con el cual se busca lograr el desarrollo económi-

co, social y turístico de estas zonas, en las que el modo aéreo es la única alternativa de transporte y las pistas y aeropuertos presentan bajas especificaciones técnicas y de operabilidad.

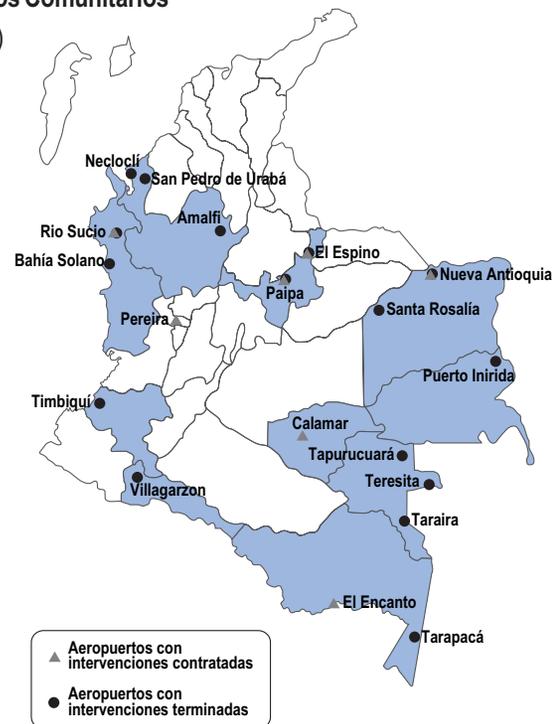
Durante 2006, se terminaron obras en diez aeropuertos: El Espino en Boyacá, Pereira en Risaralda, Nueva Antioquia en Vichada, Riosucio en Chocó, y El Encanto, La Chorrera, Araracuara, Calamar, Puerto Leguizamo y Caruru en la región amazónica, en los cuales se realizaron obras de ampliación y pavimentación de pistas, construcción o ampliación de plataformas y franjas de seguridad y mejoramiento de los terminales. En el corrido del presente cuatrienio se han contratado 17 intervenciones principalmente para mejoramiento de pistas, de las cuales se han terminado siete en los aeropuertos de Riosucio, El Encanto, Calamar, El Espino, Nueva Antioquia, Pereira y Paipa, correspondientes a 25,9% de las intervenciones programadas (mapa 3.2).

Mapa 3.2

Intervenciones en Aeropuertos Comunitarios

(agosto de 2006-mayo de 2007)

Entre agosto de 2006 y mayo de 2007 se ejecutaron intervenciones en 7 aeropuertos comunitarios del país.



Por otra parte, en mayo de 2007 se firmaron convenios por \$260 mil millones con 784 alcaldes del país para el mejoramiento de las vías municipales. Estos recursos serán destinados a obras como mejoramiento de la capa de rodadura, reparación de cunetas y afirmado, con las cuales se espera recuperar la transitabilidad de las mismas. Las vías intervenidas podrán ser elegidas por los alcaldes entre aquellas en las cuales no se han realizado inversiones de mejoramiento o la inversión ha sido mínima.

Para el acceso a los servicios de energía eléctrica y gas, la política se ha orientado hacia el aumento de la cobertura bajo criterios de sostenibilidad, el mejoramiento de la calidad y el fortalecimiento de las empresas prestadoras de servicios. Fue dentro de este marco que en febrero de 2007 el Ministerio de Minas y Energía promulgó los decretos 387 y 388, con los cuales se dieron las directrices a la Comisión de Regulación de Energía y Gas (CREG) para el aseguramiento de la cobertura del servicio de electricidad y la competencia en la actividad de comercialización.

A mayo de 2007 el comité administrativo del Fondo de Apoyo Financiero para la Energización de las Zonas Rurales Interconectadas (FAER) ha aprobado la asignación de más de \$123.502 millones a 178

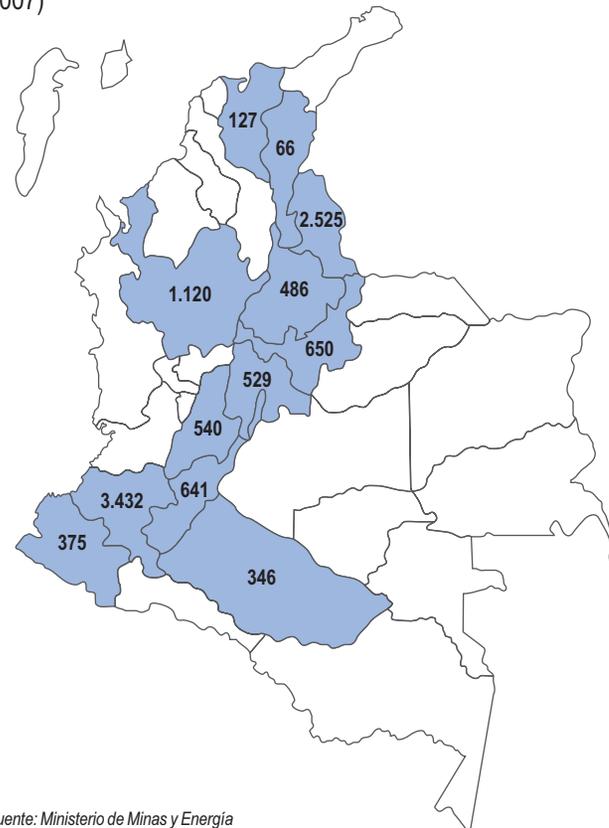
proyectos de energización, destinados a la provisión del servicio de energía eléctrica a 27.596 viviendas ubicadas en áreas rurales de los departamentos de Antioquia, Arauca, Bolívar, Boyacá, Caquetá, Casanare, Cauca, Cesar, Cundinamarca, Caldas, Córdoba, Guajira, Huila, Magdalena, Meta, Nariño, Norte de Santander, Putumayo, Santander, Tolima y Valle del Cauca. Para el departamento del Cauca en particular, se aprobaron 36 proyectos dentro del Plan de Electrificación del Macizo Colombiano con una asignación total de \$37.021 millones, destinados al suministro del servicio a 8.067 viviendas en los 41 municipios del departamento (mapa 3.3).

Mapa 3.3

Usuarios beneficiados por el FAER por departamento

(enero de 2006 a mayo 2007)

Entre enero de 2006 y mayo de 2007 se beneficiaron 10.837 usuarios con recursos del FAER, en 12 departamentos del país.



Fuente: Ministerio de Minas y Energía

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

Con recursos del FAER y con el fin de optimizar el servicio y reducir las pérdidas asociadas a los barrios subnormales, el Programa de Normalización de Redes Eléctricas (PRONE) benefició en 2006 a 5.565 usuarios con obras de infraestructura para mejorar el suministro de energía eléctrica en barrios subnormales de los departamentos de Bolívar, Atlántico, Cesar, Magdalena y Tolima (cuadro 3.13).

Cuadro 3.13
Usuarios beneficiados PRONE
Metas y Resultados

DEPARTAMENTO	2004	2005	2006	TOTAL
Bolívar	2.481	0	1.049	3.530
Cesar	2.117	1.035	0	3.152
Magdalena	801	0	1.824	2.625
Tolima	0	782	2.692	3.474
Atlántico	10.317	7.152	0	17.469
TOTAL	15.716	8.969	5.565	30.250

Fuente: Ministerio de Minas y Energía

A través del Fondo de Energía Social (FOES) se giraron durante 2006 recursos para las Áreas Especiales¹⁶ por valor de \$161.100 millones, beneficiando cada mes a 2.062.114 usuarios en promedio (cuadro 3.14). Igualmente, con el fin de cubrir la totalidad de los subsidios a los usuarios de los estratos socioeconómicos bajos, el Gobierno Nacional entregó en 2006, a través del Presupuesto General de la Nación, \$205.859 millones. Así mismo en 2006 se redistribuyeron recursos de excedentes de contribuciones del Fondo Solidaridad para Subsidios y Redistribución de Ingresos (FSSRI) por \$56 mil millones. En promedio, cada mes fueron beneficiados por estos recursos más de 8 millones de

Cuadro 3.14
Distribución de recursos FOES - 2006

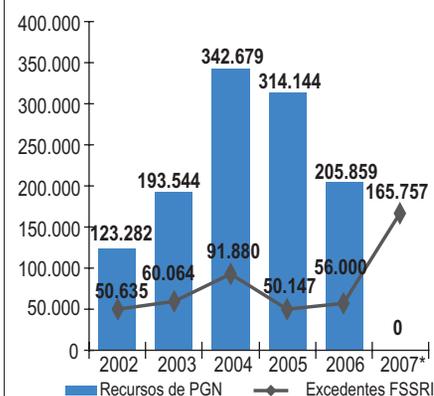
Área ¹⁶	Consumo kWh	Nº Usuarios Promedio	Recursos (Millones \$)
ARMD	1.138.175.484	858.472	50.737,1
BS	807.625.222	435.369	36.002,4
ZDG	1.668.114.164	768.273	74.360,9
Total	3.613.914.870	2.062.114	161.100,4

Fuente: Ministerio de Minas y Energía

Gráfica 3.31

Recursos para mantener las tarifas de consumo de subsistencia de energía en términos reales

(millones de pesos corrientes)



*Datos a junio de 2007

Fuente: Ministerio de Minas y Energía

16- Área Rural de Menor Desarrollo (ARMD): Área del sector rural conectada al Sistema Interconectado Nacional (SIN) con baja calidad de vida. **Barrios Subnormales (BS) o Zona Subnormal Urbana:** Asentamientos ubicados en cabeceras de municipios conectados al SIN que no tienen servicio de energía o lo obtienen a través de redes no aprobadas por el Operador de Red sin que se trate de zonas donde esté prohibido prestar el servicio. **Zonas de Difícil Gestión:** Conjunto de usuarios ubicados en una misma área conectada al SIN, con retraso en el pago de la mayoría de ellos o que tengan alto nivel de pérdidas de energía eléctrica. Ver definiciones completas en www.minminas.gov.co.

usuarios pertenecientes a los estratos 1, 2 y 3 (gráfica 3.31).

En 2006 se elaboró el Plan de Energización Rural para las Zonas No Interconectadas (ZNI) para la intervención de 66 municipios y 168 grupos de localidades menores en 16 departamentos, mediante proyectos que serán financiados con recursos del Fondo de Apoyo Financiero para la Energización de las Zonas No Interconectadas (FAZNI), del Presupuesto General de la Nación y de la banca multilateral. Estos proyectos buscan atender las necesidades de la población en materia de energía eléctrica mediante soluciones energéticas de tipo hidráulico y térmico, interconexiones y energías alternativas. Igualmente, el Gobierno Nacional aprobó el documento CONPES 3453 de 2006 con las recomendaciones de política para el establecimiento de esquemas de gestión eficiente para la prestación del servicio de energía eléctrica en las Zonas No Interconectadas y el diseño de un nuevo sistema de subsidios explícitos para estas zonas.

Durante ese mismo año se redistribuyeron recursos por \$29.500 millones a través del FAZNI para la financiación de proyectos de infraestructura energética en estas zonas, be-

neficiando a 13.655 usuarios en ocho departamentos del país. Para 2007, se asignaron recursos en el Presupuesto General de la Nación por \$59.102 millones de los cuales a junio se han comprometido en proyectos \$33.621 millones para el beneficio de 11.948 usuarios (mapa 3.4).

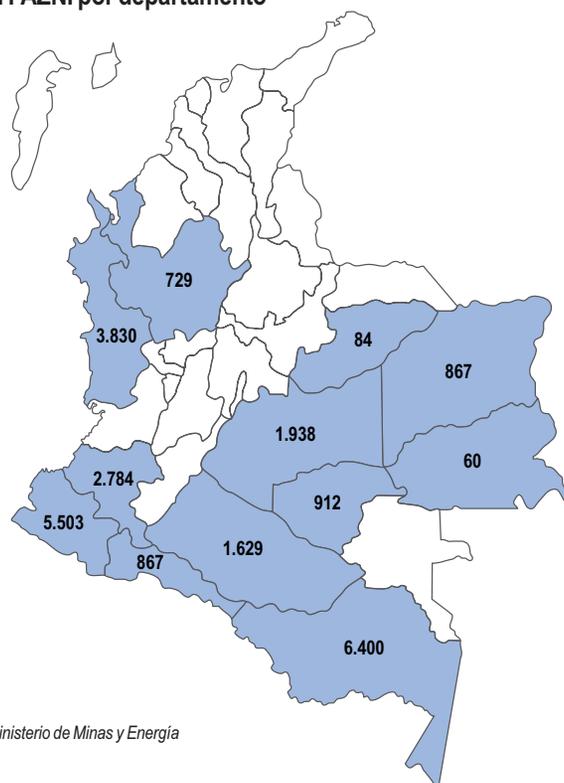
En las Zonas No Interconectadas se terminó también la fase piloto del proyecto FAZNI de telemedición¹⁷ en las ocho localidades más grandes: Leticia y Bocas de Satinga en 2006 y Guapi, Cartagena del Chairá, Puerto Leguízamo, Puerto Carreño, Puerto Inírida y Mitú en lo corrido de 2007, correspondientes a un avance de la meta programada para el cuatrienio de

Mapa 3.4

Usuarios beneficiados por el FAZNI por departamento

(enero de 2006 a mayo 2007)

Con recursos del FAZNI se beneficiaron, entre enero de 2006 y mayo de 2007, 25.603 usuarios, en 12 departamentos del país.



Fuente: Ministerio de Minas y Energía

17- Mediante la implementación de equipos de telemedición para localidades de las ZNI se busca tener la información real tanto del consumo de combustible como de la generación de energía eléctrica realizada en esas localidades para tomar decisiones que permitan una eficiente asignación de recursos y/o subsidios así como la definición de políticas que busquen la mejor prestación del servicio en estas zonas y en zonas similares.

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

27,3%. Se destacan también la rehabilitación de la minicentral de Araracuara que permitirá su entrada en operación comercial y los avances en la reglamentación de los subsidios en las Zonas No Interconectadas que buscan incentivar el incremento en las horas de prestación del servicio.

En relación con el servicio de gas natural, al finalizar el primer trimestre de 2007 se registraron 4.318.247 usuarios del servicio por red, en 416 municipios y localidades en el país. Del total de usuarios de este servicio, 98,36% pertenecen al sector residencial, 1,57% son usuarios comerciales y 0,07% usuarios industriales, siendo el 85% de los usuarios residenciales pertenecientes a los estratos 1, 2 y 3 (gráfica 3.32).

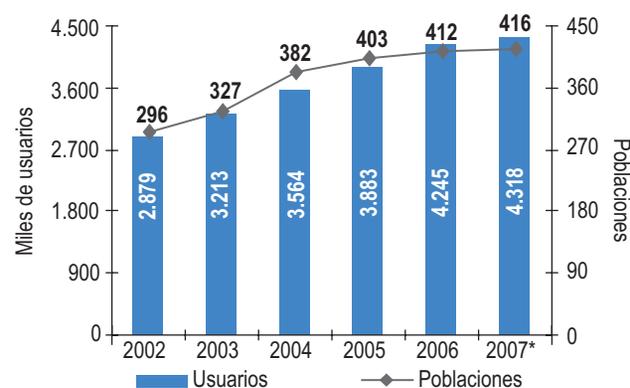
Con la intención de apoyar el desarrollo de proyectos regionales de infraestructura para la prestación del servicio de gas combustible en los estratos 1 y 2, el Fondo Nacional de Regalías aprobó en diciembre de 2006 la cofinanciación de proyectos en los departamentos de Santander, Cesar, Huila y Magdalena, para el suministro del servicio a más de 12 mil usuarios. De igual forma, en mayo de 2007 se aprobaron \$8.829 millones para la cofinanciación de proyectos en Boyacá, Cesar, Magdalena, Meta y Santander con una población beneficiada de más de 8 mil usuarios.

Gráfica 3.32

Usuarios y poblaciones con servicios de gas natural

(miles de usuarios y poblaciones con el servicio)

Entre 2005 y 2006, el número de usuarios del servicio de gas natural aumentó en 9,3%. Comparado con 2002, se logró un incremento en el número de usuarios de 47,4%.



* Datos enero a marzo de 2007
Fuente: Ministerio de Minas y Energía

En desarrollo del plan de masificación de gas para el departamento del Cesar, se conectaron a este servicio 3.268 usuarios de los estratos 1 y 2 entre noviembre de 2005 y septiembre de 2006. En las Áreas de Servicio Exclusivo¹⁸, el número de usuarios creció 14,3% en marzo de 2007 frente al mismo mes del año anterior al pasar de 574.539 a 656.905 usuarios, mientras el número de viviendas aumentó en 6,8%, pasando de 832.254 a 888.645 viviendas.

En materia de comunicaciones, el Consejo Nacional de Política Económica y Social aprobó en enero de 2007 el documento Conpes 3457 en el cual se establecen los lineamientos de política para la reformulación del Programa Compartel de Telecomunicaciones Sociales. En particular, dicho documento contempla adaptar los proyectos de telefonía social a las nuevas condiciones del entorno, destinar recursos para la cobertura de las redes en cabeceras municipales no rentables para los operadores, continuar con el proyecto de conectividad en banda ancha para instituciones públicas, promover la creación de telecentros comunitarios a partir del aprovecha-

¹⁸-Corresponde al área geográfica de los municipios y otras áreas urbanas sobre las cuales se otorga exclusividad en la distribución domiciliar de gas natural por redes, mediante un contrato de medición especial.

miento de la infraestructura instalada, mejorar la calidad de los servicios, promover la competitividad regional mediante proyectos de ampliación y reposición de redes de banda ancha y definir una estrategia de apropiación por parte de la población beneficiada de la infraestructura instalada.

En este sentido, el programa ha continuado con el proyecto de conectividad en instituciones públicas, mediante el cual se han beneficiado, para diciembre de 2006, 5,5 millones de personas aproximadamente, contribuyendo así a la disminución de la brecha digital en Colombia y acercando las TIC a la población menos favorecida. En mayo de 2007, el porcentaje de alcaldías con conectividad de banda ancha ascendió a 77,2% y el de centros provinciales de gestión agroempresarial a 82,5%. Igualmente, se ha beneficiado con conectividad a 15,1% de las sedes educativas oficiales y a 21,2% de los hospitales públicos, cubriendo en total 4.601 instituciones públicas (cuadro 3.15).

De otra parte, el Ministerio de Comunicaciones ha promovido el uso intensivo y gestión de las TIC en los ámbitos económicos, sociales, políticos y culturales de los entes territoriales, propendiendo por la creación de municipios, ciudades y departamentos digitales, entre los cuales se destaca como proyecto sobresaliente el de Medellín Digital. Igualmente, el Ministerio adelanta el proyecto

Cuadro 3.15
Entidades públicas con conectividad

Entidad	Resultado 2005 (diciembre)	Resultado 2006 (diciembre)	Variación 2005-2006	2007 (mayo)	Cobertura (mayo)
Alcaldías	506	723	42,9%	828	77,2%
Sedes educativas públicas	1.805	5.196	188%	3.520	15,1%
Hospitales	86	181	110,5%	201	21,2%
Centros provinciales de gestión agroempresarial	0	141	100%	52	82,5%

Fuente: Ministerio de Comunicaciones

Sincelejo Digital y la estructuración de los territorios digitales en 4 departamentos del país y algunos municipios de población afro-colombiana.

Para la masificación del acceso a los computadores, se abrió paso a la existencia del computador popular sin IVA en Colombia mediante la Ley 1111 del 27 de diciembre de 2006 que reforma el Estatuto Tributario Colombiano, en la cual se excluye de IVA a los computadores personales de escritorio o portátiles cuyo valor no exceda de 82 UVT¹⁹, es decir \$1.640.000 de 2006. Igualmente el Ministerio de Comunicaciones y el Ictetex lanzaron en junio de 2007 la línea de crédito «Mi PC», a través de la cual se busca dar acceso a computadores a los estudiantes; en una primera etapa beneficiará a aquellos con créditos Acces para educación superior del Ictetex.

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

A través del programa Computadores Para Educar del Ministerio de Comunicaciones se entregaron 10.790 computadores a 873 instituciones educativas públicas entre agosto de 2006 y mayo de 2007. Entre enero y mayo se entregaron 2.980 computadores a 242 escuelas, correspondientes a un avance sobre las metas programadas para 2007 de 6,6% y 8% respectivamente; igualmente el programa capacitó a 25.285 docentes en apropiación de TIC para el adecuado uso y aprovechamiento de los equipos (gráfica 3.33). Gracias a esta labor, del total de las instituciones educativas públicas en Colombia que cuentan con equipos de cómputo el 45% han sido favorecidas por Computadores Para Educar beneficiando, a mayo de 2007, a más de 116.480 maestros y más de 2,7 millones de estudiantes.

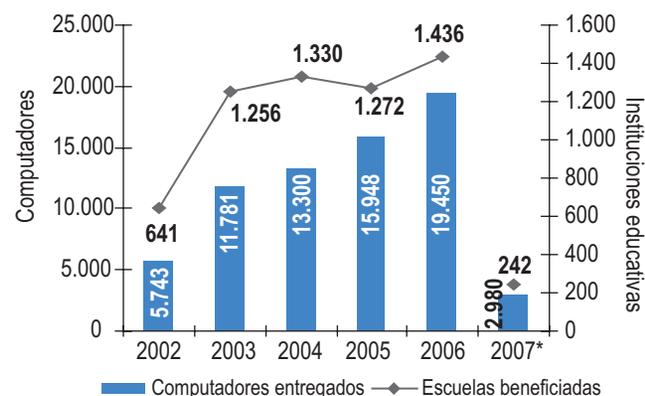
Adicional al acompañamiento que otorga el programa Computadores para Educar, se han desarrollado también acciones para la alfabetización digital y la apropiación y aprovechamiento de las TIC, fundamentales para el éxito de los programas liderados por el Ministerio de Comunicaciones que buscan la inclusión digital de la población.

Dentro de estos procesos se destaca el convenio suscrito entre el Ministerio de Comunicaciones y la Federación Nacional de Cafete-

Gráfica 3.33

Programa Computadores para Educar

A mayo de 2007, la labor del programa Computadores para Educar ha beneficiado a 15,3% de las instituciones educativas públicas.



*Datos enero a mayo de 2007
Fuente: Ministerio de Comunicaciones

ros para el acceso a Internet y la capacitación virtual de 2.700 caficultores del país, a través de 42 Telecentros del programa Compartel destinados a este proceso. Se brindó igualmente capacitación en apropiación de TIC a 304 funcionarios públicos en el segundo semestre de 2006 y a 542 funcionarios entre enero y mayo de 2007. En este último periodo se capacitó también a 136 funcionarios de entes territoriales en el programa Gobierno en Línea.

De otra parte, en desarrollo de la política de promoción del acceso a los servicios de comunicaciones, se han otorgado de manera gradual las licencias para la operación de emisoras comunitarias en el país, teniendo un total de 495 emisoras asignadas en diferentes municipios del país a mayo de 2007.

En el cuadro 3.16 se presenta un resumen con los resultados y metas de la estrategia de *infraestructura para el desarrollo*.

Cuadro 3.16
Infraestructura para el Desarrollo
 Metas y Resultados

	Línea de base	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio
Ministerio de Transporte						
Intervenciones contratadas para aeropuertos comunitarios	17	12	0	0%	13	17
Intervenciones terminadas para aeropuertos comunitarios	10	14	1	7,1%	27	7
Aeropuertos comunitarios intervenidos anualmente	10	14	1	7,1%	24	7
Ministerio de Minas y Energía						
Electrificadoras con vinculación de capital privado	3	1	0	0%	8	0
Nueva capacidad de generación instalada en el Sistema Interconectado Nacional (MW)	166,4	54	91,8	170%	381	91,8
Nuevos usuarios con servicio de energía eléctrica en las Zonas No Interconectadas	15.000	5.000	ND	ND	40.000	ND
Nueva capacidad de generación instalada en Zonas No Interconectadas (MW) (N)	0	5	0	0%	42	0
Nuevos proyectos hidroeléctricos de menor escala en operación (N)	2	1	1	100%	7	1
Incremento porcentual en el tiempo promedio de servicio de energía eléctrica en las Zonas no Interconectadas (N)	30%	3%	0%	0%	10%	1%
Localidades con sistemas de telemedida (N)	0	22	6	27,3%	50	6
Incremento porcentual en el tiempo promedio de servicio de energía eléctrica en las Zonas no Interconectadas (N)	30%	3%	0%	0%	10%	1%
Localidades con sistemas de telemedida (N)	0	22	6	27,3%	50	6
Ministerio de Comunicaciones						
Entidades públicas con conectividad - Compartel	4.925	4.660	1.871	40,2%	22.321	3.118
Computadores con conectividad de Compartel en entidades públicas	40.375	35.671	17120	48,0%	179.334	22178
Alcaldías con conectividad - Compartel	622	312	125	40,1%	413	226
Sedes educativas oficiales beneficiadas con conectividad de banda ancha (urbanas y rurales) - Compartel	4.056	3.793	1.715	45,2%	20.841	2.855
Hospitales con conectividad - Compartel	176	94	20	21,3%	699	25
Centros provinciales de gestión agroempresarial con conectividad - Compartel	40	16	11	68,8%	17	12

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

	Línea de base	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio
Bibliotecas con conectividad - Compartel	0	0	0		351	0
Porcentaje de Alcaldías con conectividad - Compartel	56,6%	94,3%	77,2%	81,9%	94,3%	77,2%
Porcentaje de sedes educativas oficiales beneficiadas con conectividad de banda ancha (urbanas y rurales) - Compartel	8,9%	19,8%	15,2%	76,8%	54,8%	15,2%
Porcentaje de hospitales con conectividad - Compartel	18,2%	28,4%	21,24%	23,0%	90,4%	21,2%
Porcentaje de Centros provinciales de gestión agroempresarial con conectividad - Compartel	63,5%	90,5%	82,5%	68,6%	90,5%	82,5%
Porcentaje de bibliotecas con conectividad - Compartel	0%	0%	0%	0%	22,1%	0%
Telecentros con Internet en Banda Ancha	550	180	0	0%	10.000	0
Telecentros apoyando el programa de Banca de Oportunidades	0	180	0	0%	10.000	0
Computadores entregados a sedes educativas públicas	58.401	45.173	2.980	6,6%	187.810	10.790
Instituciones educativas públicas beneficiadas con computadores	5.255	3.000	242	8,1%	14.339	873
Porcentaje de sedes educativas oficiales beneficiados por CPE	13,3%	21,4%	14,8%	69,1%	45,5%	14,8%
Docentes capacitados por CPE en apropiación de TIC (N)	68.315	39.000	25.285	64,8%	186.407	33.488
Empresarios capacitados en apropiación de TIC (N)	0	1.200	733	61,1%	4.950	883
Funcionarios públicos capacitados en apropiación de TICS (N)	508	2.437	1.496	61,4%	11.615	1.800
Funcionarios de Gobiernos Territoriales capacitados en Gobierno en Línea - Sistema de Información de la Administración Pública (N)	1.254	3.392	4.615	136%	15.382	4.615
Horas diarias de nueva programación de la Radio Nacional (N)	12,0	4,8	0	0%	7,2	2,4
Porcentaje de tiempo de funcionamiento de las estaciones de radio y televisión en las ciudades principales (N)	95%	95	0	0%	100	95%
Porcentaje de tiempo de funcionamiento de las estaciones de radio y televisión en las demás ciudades (N)	60%	60	0	0%	100	60%
Nuevos Hogares Cautivos Señal Colombia (N)	0	12.344	0	0%	24.223	0

Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inició en la actual administración

Fuente: Reporte Sistema de Seguimiento a Metas – Ministerio de Transporte, Ministerio de Minas y Energía, Ministerio de Comunicaciones

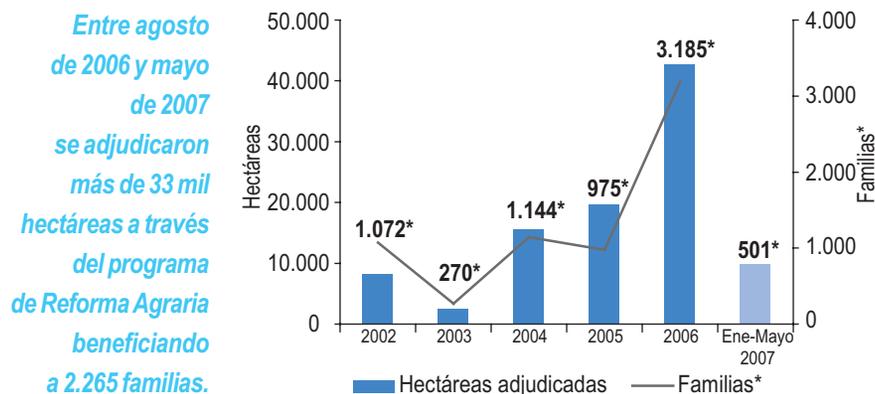
3.7 Equidad en el campo

La estrategia Equidad en el Campo propone mejorar la capacidad de los campesinos para generar ingresos y por ende su calidad de vida, como una alternativa eficaz para superar tanto los altos índices de pobreza en las zonas rurales y como los procesos a través de los cuales tienden a perpetuarse las «trampas de pobreza» que impiden a los campesinos aprovechar adecuadamente las nuevas oportunidades que brinda el crecimiento económico. Para lograr estos objetivos se están implementando los siguientes programas: Ordenamiento Social de la Propiedad, Ajuste Institucional del Sector, Mejoramiento de su Capacidad Productiva y Promoción Social para la Población Rural²⁰.

A través del Programa de Ordenamiento Social de la Propiedad, el Gobierno Nacional adjudicó 42.783 hectáreas en 2006 y de éstas, 23.714 fueron adjudicadas a partir del mes de agosto, lo que demuestra un esfuerzo institucional por agilizar los procesos de Reforma Agraria y la entrega de predios provenientes de extinción de dominio. A esto se agrega el otorgamiento de 9.855 hectáreas durante los primeros cinco meses de 2007 para totalizar 33.569 hectáreas entregadas durante la actual administración (gráfica 3.34). De este modo, se tiene un avance de 15,8% frente a la meta establecida para 2007 (62.500 hectáreas).

Gráfica 3.34

Adjudicación de tierras a través del programa de Reforma Agraria (familias* y hectáreas)



*Datos enero a mayo de 2007 Fuente: Ministerio de Comunicaciones

20- Otro programa implementado es el de Promover Esquemas Alternativos para la Sustitución de Cultivos Ilícitos, el cual se trata en el capítulo de Defensa y Seguridad Democrática.

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

Vale la pena mencionar que, de las 52.638 hectáreas adjudicadas desde enero de 2006 a mayo de 2007, 33.314 hectáreas se transfirieron de la Dirección Nacional de Estupeficientes por concepto de extinción de dominio, beneficiando a 2.496 familias (cuadro 3.17). Las restantes 19.324 hectáreas fueron adquiridas con inversión de \$36.764 millones, favoreciendo a 1.190 familias. Del total de familias beneficiadas, 1.860 se encuentran en situación de desplazamiento, 1.486 son campesinas y 340 tienen jefes de hogar que son personas reincorporadas a la vida civil.

En materia de titulación de baldíos, se expedieron 5.719 títulos que totalizaban más de 395.608 hectáreas en el período de enero de 2006 a mayo de 2007, de las cuales 305.608 se asignaron a familias de colonos y 89.586 a comunidades negras. Adicionalmente, se favorecieron 9.679 hogares de resguardos indígenas, que recibieron 32.554 hectáreas.

No obstante los positivos resultados anteriores, dentro de las acciones que comprende la política de tierras (titulación de baldíos) aún se debe resolver la situación de más de 53 mil expedientes agrarios heredados del Instituto Colombiano de Reforma Agraria (Incora) e identificados por la Procuraduría General de la Nación. Al respecto, el Incoder está ade-

Cuadro 3.17

Adjudicación de tierras por modalidad y beneficiario (enero 2006 a mayo 2007)

La mayor parte de las hectáreas adjudicadas, entre enero de 2006 y mayo de 2007, fueron transferidas por extinción de dominio y la mitad de las familias beneficiarias están en situación de desplazamiento.

Modalidad	Familias	Hectáreas	Valor
			(Millones)
Extinción de dominio	2.496	33.314	0
Otras formas de acceso	1.190	19.324	36.764
Total	3.686	52.638	36.764
Beneficiario	Familias	Hectáreas	Valor
			(Millones)
Desplazados	1.860	24.567	26.875
Campesinos	1.486	18.253	140
Reincorporados	340	3.935	0
Indígenas	ND	5.882	9.748
Total	3.686	52.637	36.763

Convenciones: ND no disponible.

Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural

lantando un plan de choque para evacuar un alto porcentaje de estos expedientes antes de finalizar este año.

En cuanto al Programa sobre Ajuste Institucional del sector, se aprobó por el Congreso de la República el proyecto de Ley de Desarrollo Rural, el cual se encuentra en la Presidencia para su estudio y posterior sanción.

Con respecto al Programa de Mejoramiento de la Capacidad de los Pequeños Campesinos para Generar Ingresos, uno de los principales avances alcanzados al cierre del primer semestre de 2007 fue la suscripción en el mes de febrero de un convenio con el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (Fida) para un crédito de hasta US\$20 millones de dólares y una contrapartida de US\$10 millones para impulsar el proyecto de Desarrollo de las Opor-

tunidades de Inversión y Capitalización de los Activos de las Microempresas Rurales²¹. Con este proyecto se espera beneficiar a 28.800 familias pobres; facilitar el acceso a 2.500 familias rurales a servicios de microcrédito; incentivar a 2.500 jóvenes rurales a participar en el Sistema Financiero Formal mediante la apertura de cuentas de ahorro; incentivar la apertura y sostenimiento de seguros de vida a 2.500 microempresarios rurales; y fortalecer a 50 cooperativas e instituciones financieras para la atención especializada a familias rurales pobres.

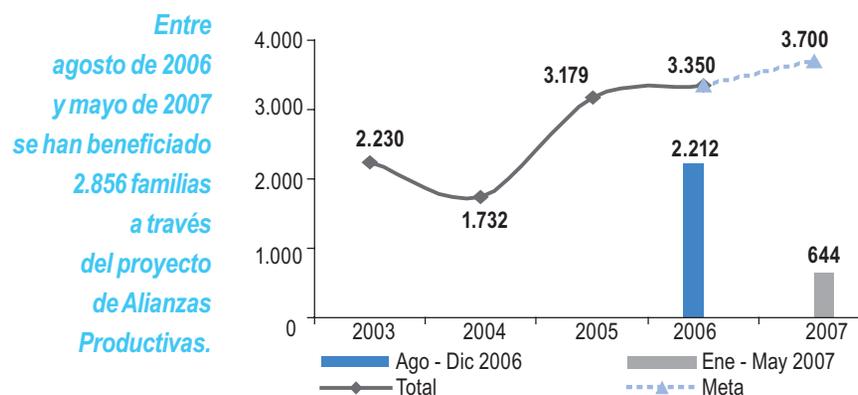
Por otra parte, a través del Proyecto Empresarial Social de Apoyo a Alianzas Productivas, que busca mejorar la capacidad de los pequeños campesinos para generar ingresos, desde agosto de 2006 a mayo de 2007 se han beneficiado 2.856 familias, y de esa cifra, 644 familias ingresaron a partir de enero de 2007, lo que representa un avance de 17,4% con respecto a la meta programada para el año (gráfica 3.35). Así mismo, entre enero y mayo de 2007 se beneficiaron 267 familias de los departamentos de Antioquia, Atlántico, Boyacá, Caquetá, Cesar, Cundinamarca, Guajira, Sucre, Tolima y Valle del Cauca con proyectos de desarrollo rural.

21- A través de este convenio se dará continuidad al Programa PADEMER.

Finalmente, con el Programa de *Promoción Social para la Población Rural*, el Gobierno ha continuado con su propósito de disminuir el déficit de vivienda. Al respecto, entre agosto de 2006 y junio de 2007, se atendieron más de 18 mil familias con subsidios destinados al mejoramiento y/o construcción de vivienda nueva (gráfica 3.36). Adicionalmente, se efectuó la convocatoria especial para desplazados, aprobándose 43 proyectos con subsidios por \$8.614 millones para 1.188 hogares.

Gráfica 3.35

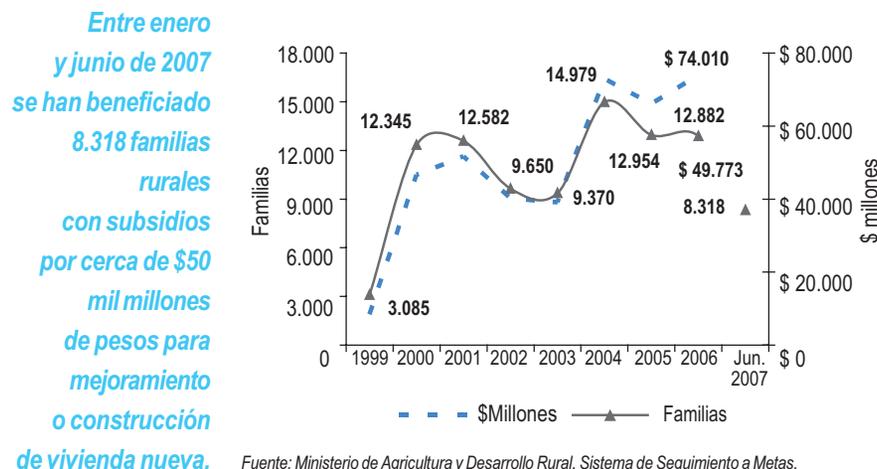
Familias beneficiadas a través de Alianza Productivas



Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Sistema de Seguimiento a Metas

Gráfica 3.36

Familias rurales beneficiadas con subsidios de Vivienda de Interés Social



Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Sistema de Seguimiento a Metas.

REDUCCIÓN DE LA POBREZA Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO Y LA EQUIDAD

En el cuadro 3.18 se presenta un resumen con los resultados y metas de la estrategia equidad en el campo.

Cuadro 3.18
Equidad en el Campo
Metas y Resultados

	Resultado Ago. 2002- Ago.2006	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Ago. 2006- Jun. 2007
Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural						
Hectáreas adjudicadas (Por compra directa y extinción de dominio)	59.894	62.500	9.855	15,8%	250.000	33.569
Familias beneficiadas con adjudicación de tierra proveniente de compra directa y extinción de dominio	3.893	4.600	501	10,9%	18.400	501
Familias en situación de desplazamiento beneficiadas con adjudicación de tierras	1.085	3.200	363	11,3%	12.800	1.314
Familias beneficiadas a través de Alianzas Productivas	8.279	3.700	644	17,4%	17.500	2.856
Familias desplazadas atendidas con proyectos desarrollo rural	13.500	670	267	39,9%	2.680	267
Familias beneficiadas con VIS rural	40.090	10.536	8.318	78,9%	53.834	18.413
Familias desplazadas beneficiadas con VIS rural	8.907	2.100	0	0%	10.500	263

Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inició en esta administración; (Ac.) Valor acumulado; ND Información no disponible; NA Información no aplica para el caso
Fuente: Reporte al Sistema de Seguimiento a Metas - Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural



2007



El crecimiento alto y sostenido constituye una condición necesaria para la reducción de la pobreza en el país y el mejoramiento de la calidad de vida de los colombianos en general. Los esfuerzos del Gobierno en este sentido permitieron que el crecimiento económico tuviera una de sus fases más expansivas durante 2006. El crecimiento del PIB alcanzó un valor excepcional de 6,8%, resultado que ratifica el 2006 como el año con mayor tasa de crecimiento desde 1978. Esta tendencia favorable se mantiene en el primer trimestre de 2007, período en que se registró una tasa de crecimiento del producto de 7,9% en relación con el mismo período del año anterior (ver gráfica 4.1).

Entre las principales razones que contribuyeron a estos resultados se cuentan la reactivación de la demanda a través de la inversión y el consumo, las mejores condiciones de confianza que se generaron como producto de la política de Seguridad Democrática, así como los aciertos en las políticas económicas implementadas por el

Gráfica 4.1

Producto Interno Bruto* (Crecimiento anual - I trimestre)

El crecimiento registrado en el año 2006 y lo corrido de 2007 ha sido el más alto desde finales de la década de los setenta.

Sector	2005	2006	Crecimiento (2005-2006)	Enero-Abril 2006	Enero-Abril 2007	Crecimiento enero-abril (2006-2007)
Exportaciones tradicionales	10.366	11.810	13,9%	3.615	4.132	14,3%
Petróleo y derivados	5.559	6.328	13,8%	1.978	1.822	-7,9%
Café	1.471	1.461	-0,7%	461	544	18,0%
Carbón	2.598	2.913	12,1%	943	1.333	41,4%
Ferroniquel	738	1.107	50,0%	233	433	85,8%
Exportaciones no tradicionales	10.825	12.581	16,2%	3.700	4.447	20,2%
Sector agropecuario, silvicultura, caza y pesca	1.713	1.862	8,7%	579	713	23,1%
Sector minero	50	70	40,0%	20	23	15,0%
Sector industrial	8.885	10.502	18,2%	3.101	3.711	19,7%
Total Exportaciones	21.190	24.391	15,1%	7.314	8.579	17,3%

* Serie desestacionalizada a precios constantes de 1994

(p) Datos preliminares

Fuente: Dane

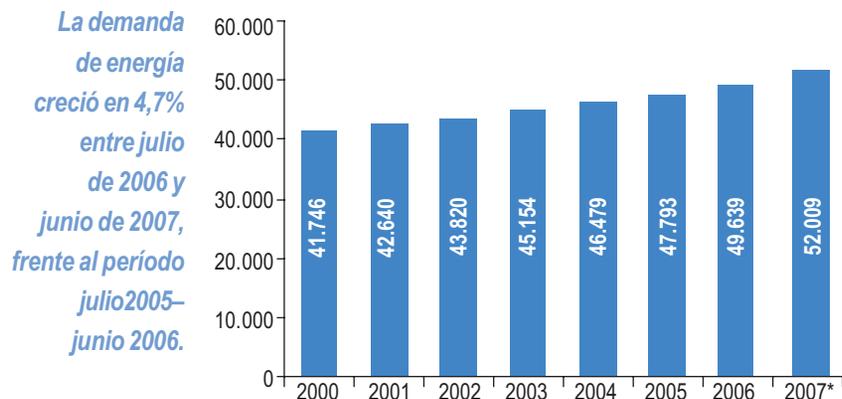
Gobierno. Sin lugar a dudas, la confianza inversionista fue el gran motor de actividad productiva, hecho que se evidencia en la evolución de sectores como la construcción, la industria manufacturera y el comercio, reparación, restaurantes y hoteles. En este orden, durante 2006, las tasas de crecimiento de estos sectores fueron de 14,4%, 10,8% y 10,7% mientras que en el primer trimestre de 2007 fueron 28,3%, 14,6% y 12,8% respectivamente.

Las perspectivas son igualmente prometedoras. El comportamiento de diversos indicadores líderes no sólo refleja el excelente momento de la economía, sino que permiten mirar con optimismo el desempeño de la economía en lo que queda del presente año. Un ejemplo de lo anterior es la demanda de energía eléctrica que alcanzó 52.009 GWh en los doce meses comprendidos entre julio de 2006 y junio de 2007, 2.372 GWh más que en el período julio 2005-junio 2006 (gráfica 4.2).

Uno de los objetivos primordiales del Gobierno Nacional para el período 2006-2010 es mantener la confianza inversionista. En efecto, sólo a través de elevadas tasas de inversión como proporción del PIB se pueden sostener ritmos acelerados de crecimiento económico, los cuales a su vez generan mayores recursos para atender los problemas sociales del país. Es por esta razón que el Gobierno Nacional se ha trazado la meta de lograr, durante el período arriba mencionado, tasas de inversión a PIB iguales o superiores al 26% y un crecimiento de la economía igual o superior al 5% por año. El logro de estos cometidos permitirá continuar reduciendo las tasas de desempleo, pobreza e indigencia, y será un apoyo fundamental en la consolidación de la estabilidad fiscal, uno de los principales activos del pueblo colombiano. Para que una economía mantenga un alto dinamismo, es

Gráfica 4.2

Demanda de energía (anual julio a junio / GWh)



* Dato junio de 2007 empleado en el cálculo es preliminar
Fuente: XM S.A. E.S.P.

necesario continuar insistiendo en una estrategia de desarrollo productivo que involucre superar aspectos críticos del desarrollo empresarial y agropecuario, y el mejoramiento del capital humano y físico del país.

Los recursos de inversión de la vigencia 2007 asignados al logro de este objetivo ascienden a \$12,7 billones, reflejando el interés del Gobierno Nacional por desarrollar y consolidar las condiciones de desarrollo productivo necesarias para el crecimiento sostenido de la economía. Por estrategias, la Agenda Interna cuenta con \$11,9 billones correspondientes al 93,8% de los recursos de inversión asignados al objetivo, que se destinan al desarrollo empresarial, el fortalecimiento del capital humano del país, y el mejoramiento y ampliación de la

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

infraestructura física. El 6,2% restante de los recursos, equivalentes a cerca de \$800 mil millones, están destinados a la consolidación del crecimiento y competitividad del sector agropecuario (gráfica 4.3).

Entre enero y mayo de 2007 se comprometió el 28,1% de los recursos apropiados para la vigencia, con lo cual se logró un avance sobre las metas programadas para el año 2007 de 50,2%. Para la estrategia de Agenda Interna, se comprometió el 24,2% de los recursos apropiados, obteniendo un avance sobre las metas de 49% en promedio, mientras en la estrategia para el crecimiento y competitividad del sector agropecuario se comprometió el 87%, permitiendo un avance sobre las metas programadas de 59,3% en promedio (gráfica 4.4).

A continuación se presentan los principales resultados obtenidos en desarrollo de las estrategias del objetivo de crecimiento: Agenda Interna, estrategia de desarrollo productivo y Consolidación del crecimiento y la competitividad del sector agropecuario.

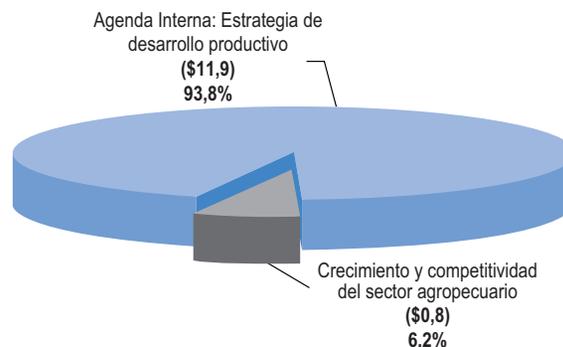
4.1 Consideraciones Macroeconómicas

El compromiso del Gobierno Nacional de lograr un crecimiento alto y sostenido se encuentra fuertemente relacionado con la creación de las

Gráfica 4.3

Crecimiento alto y sostenido Distribución de los Recursos de inversión por estrategia* (\$ billones)

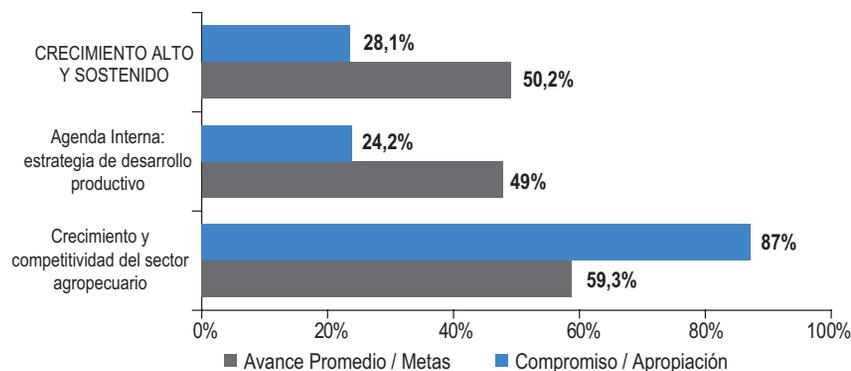
Los recursos de inversión de la vigencia 2007 destinados a la consolidación del crecimiento alto de la economía ascienden a \$12,7 billones.



*Incluye recursos del Presupuesto de Inversión PGN, Sistema General de Participaciones SGP e inversión del sector descentralizado. Fuente: Ministerio de Hacienda-SIIF, DNP-DIFP; cálculos DNP-DEPP

Gráfica 4.4

Crecimiento alto y sostenido Avance promedio sobre metas y compromisos presupuestales por estrategia (Metas 2007)



Nota: La ejecución presupuestal del PGN está con corte a mayo 31 de 2007 y la del sector descentralizado a mayo 31 de 2007. No incluye la ejecución presupuestal del Sistema General de Participaciones- SGP. Los valores del avance físico corresponden a los promedios simples de los indicadores que integran cada estrategia. Corte a 31 de mayo de 2007

Fuente: Cálculos DNP-DEPP, Sistema de Seguimiento a Metas, Ministerio de Hacienda- SIIF, DNP- DIFP

condiciones macroeconómicas necesarias para alcanzar los resultados económicos esperados y la consecuente mejora en la calidad de vida de todos los colombianos. En el primer año del actual período de Gobierno, tanto la demanda como los escenarios macroeconómico y fiscal han fortalecido las bases de confianza de hogares e inversionistas que se sentaron en el cuatrienio anterior, por lo que las perspectivas económicas hasta el año 2010 son consistentes con las metas planteadas.

Por el lado de la demanda, tanto el consumo como la inversión le imprimieron gran dinamismo a la economía en 2006. En cuanto al consumo, la mejora en el ingreso y la facilidad para obtener créditos por parte de los hogares, la formalización del empleo y la valorización del precio de los activos contribuyeron a aumentar la confianza de los hogares, lo cual se reflejó en 2006 en un aumento del consumo privado de 5,6% respecto a 2005. Durante el primer trimestre de 2007 se mantuvo la misma tendencia con un incremento en el consumo final de 5,4%.

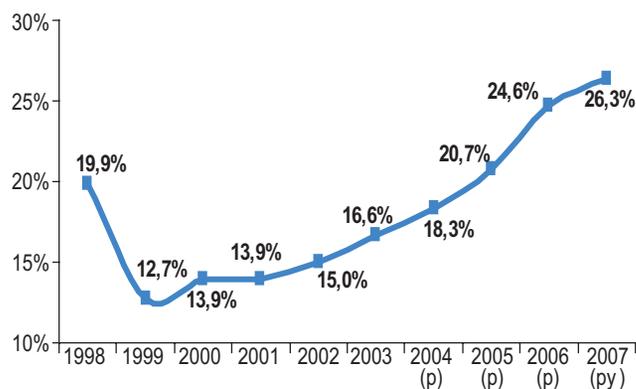
Así mismo, los mayores niveles de confianza acompañados de una política monetaria con bajas tasas de interés reales, amplia liquidez en el mercado y bajas tasas de inflación (4,5%), contribuyeron a que en 2006 la inversión se consolidara como motor del crecimiento económico. La inversión total en 2006 fue de 24,6% del PIB con un incremento porcentual de 11,3 puntos porcentuales como resultado, principalmente, del gran esfuerzo del sector privado.

Dando continuidad a las políticas de ajuste fiscal y fortalecimiento de las finanzas públicas llevadas a cabo en los últimos años, los

Gráfica 4.5

Inversión total (Porcentaje del PIB)

La inversión total entre 2002 y 2006 aumentó 11,3 puntos porcentuales como resultado, principalmente, del gran esfuerzo del sector privado.



(p) preliminar, (py) proyectado

Fuente: Dane 1994-2000; Proyecciones: Ministerio de Hacienda y Crédito Público-DNP

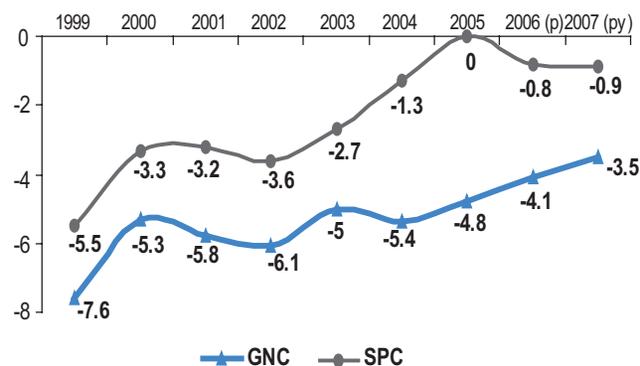
CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

resultados del balance fiscal obtenidos en 2006 y la proyección para 2007 reflejan la consistencia con los objetivos fiscales de mediano plazo (gráfica 4.6). El ajuste fiscal permitió llegar a un déficit del Sector Público Consolidado (SPC) de 0,8% del PIB en el año anterior (0,0% en 2005) y una proyección de un faltante de 0,9% para el año 2007. Vale la pena resaltar que el déficit fue inferior al inicialmente esperado y se explica en parte por el desempeño del Gobierno Nacional Central (GNC), el cual tuvo un déficit de 4,1% del PIB en 2006, principalmente como respuesta al importante incremento de los ingresos.

Gráfica 4.6

Balance Fiscal del Sector Público Consolidado (SPC) y Gobierno Nacional Central (GNC) (Porcentaje del PIB)

El balance del SPC presentó un déficit de 0,8% del PIB y un superávit primario de 3,8% del producto en 2006.



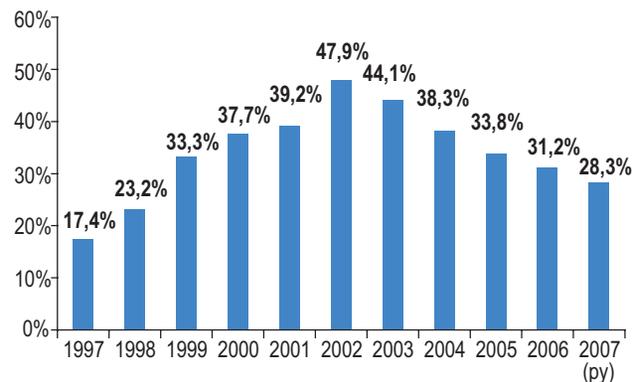
(p preliminar, (py) proyectado)

Fuente: DGPM, Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Gráfica 4.7

Deuda neta de activos financieros totales del Sector Público No Financiero (Porcentaje del PIB)

Gracias a los positivos resultados fiscales la deuda externa colombiana recuperó el grado de inversión que había perdido desde la crisis de finales de los noventa.*



* Colombia ha logrado mejoras en la calificación de deuda de largo plazo otorgada por las Agencias Calificadoras de Riesgo. En el presente año Standard and Poor's (S&P) y Fitch

Fuente: Ministerio de Hacienda y Crédito Público

Como reflejo de los resultados fiscales mencionados, el SPC y el GNC registraron superávit primarios¹ de 3,8% del PIB y 0,3% del PIB, respectivamente. Vale la pena anotar que por primera vez en 12 años el GNC presenta un balance primario superavitario. Como consecuencia de esto, así como de los resultados de crecimiento económico y apreciación de la tasa de cambio, la deuda neta del Sector Público No Financiero (SPNF) decreció 2,6 puntos porcentuales entre 2005 y 2006, continuando con la tendencia decreciente que comenzó en 2002 (gráfica 4.7). Gracias a estos resultados, la deuda colombiana recuperó el grado de inversión que había perdido desde la crisis de finales de los noventa, se-

1- Corresponde al balance fiscal neto del pago de intereses.

gún las agencias calificadoras de riesgo Standard & Poor's (S&P) y Fitch.

En lo relacionado con el recaudo bruto de los impuestos administrados por la Dian, entre junio de 2006 y mayo de 2007 se recaudaron \$p{:}57,3 billones, lo que equivale a un crecimiento de 21,8% frente al mismo período del año anterior. En 2006 los ingresos derivados del recaudo tributario (16,4% del PIB) fueron 1,1% del PIB superiores a los inicialmente proyectados, producto de una actividad económica interna y externa más dinámica -reflejada en los mayores niveles de producción y ventas dentro del país y en el crecimiento de las importaciones- y una mayor gestión administrativa por parte de la Dian (gráfica 4.8). La modernización de la gestión tributaria incluyó la continua incorporación de nuevos contribuyentes, las modificaciones introducidas en el IVA producto de la reforma tributaria de 2006 y el incremento en el recaudo proveniente de los tributos externos.

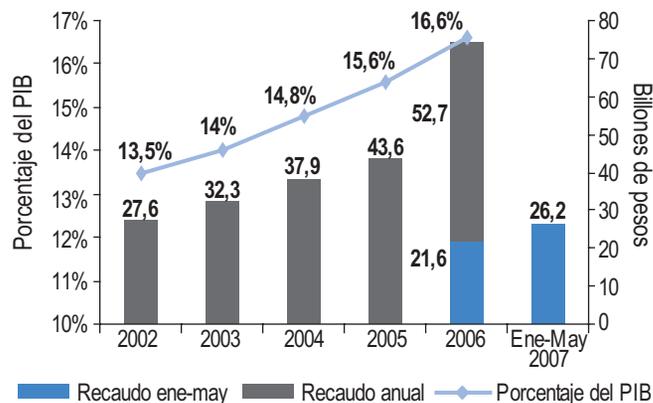
Adicionalmente, es importante destacar los resultados registrados por las áreas de comercio exterior y de fiscalización aduanera, con los cuales se efectuaron más de 23 mil aprehensiones por \$258 mil millones entre junio de 2006 y mayo de 2007. Por otra parte, en el mismo período, con la implementación del mecanismo de devolución de dos puntos

Gráfica 4.8

Recaudo total tributario

(Porcentaje del PIB y valor en billones de pesos)

Con un recaudo total de más de \$57,3 billones entre junio de 2006 y mayo de 2007 se incrementó el recaudo tributario en 21,8% frente al mismo período del año anterior.



Fuente: Dian

del IVA a ciudadanos no responsables del régimen común que realizaran compras con tarjetas crédito o débito, se han devuelto más de \$133 mil millones por un total de 66 millones de transacciones, beneficiando a seis millones de personas.

Como sustento del crecimiento económico se requiere dar continuidad a la estrategia de profundización comercial de la economía, medida a través del comportamiento de las exportaciones y las importaciones. En cuanto a las exportaciones, se destaca el comportamiento creciente que han mostrado durante el actual Gobierno alcanzando una cifra record de US\$24.391 millones en 2006 frente a los

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

US\$21.190 millones registrados en 2005, lo que equivale a un crecimiento de 15,1%. De este total, el 51,6% correspondió a exportaciones no tradicionales, que mostraron un crecimiento de 16,2% al pasar de US\$10.825 millones en 2005 a US\$12.581 millones en 2006. El sector que mayor incidencia tuvo en el logro de estos resultados fue el industrial, representado principalmente por exportaciones de productos alimenticios y bebidas, productos químicos y metalúrgicos (cuadro 4.1).

Adicionalmente, como resultado de este buen comportamiento, las exportaciones registradas durante el período enero-abril de 2007, ascendieron a US\$ 8.579 millones, con un crecimiento de 17,3% frente a los resultados obtenidos para el mismo período en 2006. Este resultado se debió fundamentalmente al aumento de las exportaciones no tradicionales, cuyo crecimiento fue de 20,2% frente a los resultados obtenidos en el mismo período de 2006, al pasar de US\$3.700 millones a US\$4.447 millones. Esto se reflejó en mayores ventas de combustibles y lubricantes minerales y productos conexos que representaron el 37,2% del total de las exportaciones de Colombia; productos alimenticios y animales vivos, el 15,1%; y artículos manufacturados, clasificados principalmente según el

Cuadro 4.1

Distribución de las exportaciones por sector
(US\$millones FOB)

Sector	2005	2006	Crecimiento (2005-2006)	Enero-Abril 2006	Enero-Abril 2007	Crecimiento enero-abril (2006-2007)
Exportaciones tradicionales	10.366	11.810	13,9%	3.615	4.132	14,3%
Petróleo y derivados	5.559	6.328	13,8%	1.978	1.822	-7,9%
Café	1.471	1.461	-0,7%	461	544	18,0%
Carbón	2.598	2.913	12,1%	943	1.333	41,4%
Ferroniquel	738	1.107	50,0%	233	433	85,8%
Exportaciones no tradicionales	10.825	12.581	16,2%	3.700	4.447	20,2%
Sector agropecuario, silvicultura, caza y pesca	1.713	1.862	8,7%	579	713	23,1%
Sector minero	50	70	40,0%	20	23	15,0%
Sector industrial	8.885	10.502	18,2%	3.101	3.711	19,7%
Total Exportaciones	21.190	24.391	15,1%	7.314	8.579	17,3%

Fuente: Dian. Cálculos Dane

material, el 14,9%, dirigidos principalmente a Venezuela, Estados Unidos y la Comunidad Andina.

Bajo el esquema unilateral de preferencias arancelarias ATPDEA, en 2006 Colombia exportó bienes y servicios a los Estados Unidos por un valor de US\$5.059 millones, con un crecimiento de 2,5% frente a los resultados del año 2005. Esta cifra representó el 51,6% del total exportado por Colombia al mercado norteamericano, principal destino de las exportaciones del país. En el período enero-abril de 2007 el valor de las exportaciones al mercado de Estados Unidos alcanzó los US\$1.136 millones. Los principales productos beneficiados por este esquema de preferencias fueron las confecciones y otros productos que ganaron mayor dinamismo, como aluminio, cerámica, azúcar y confitería. El Congreso de los Estados Unidos aprobó la extensión de las preferencias arancelarias ATPDEA hasta febrero de 2008, tiempo en el cual se espera sea aprobado el TLC.

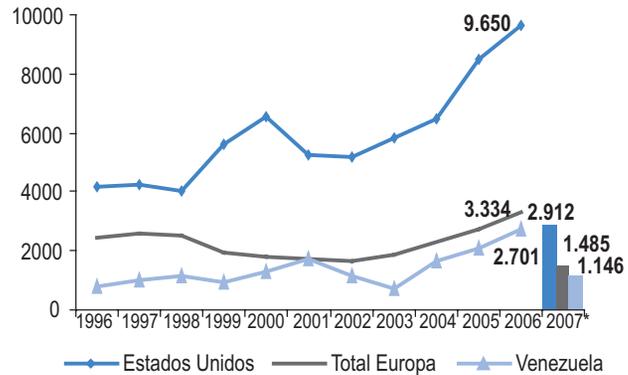
En correspondencia con estos resultados, Estados Unidos es el principal destino de las exportaciones colombianas, al participar con el 33,9% del total exportado durante los primeros cuatro meses de 2007 y presentar un valor FOB de US\$2.912 millones. Otros socios comerciales importantes son, en su orden, la Unión Europea con una participación de 17,3% (US\$1.484 millones), Venezuela con el 13,4% (US\$1.146 millones) y los países de la CAN con el 7,9% (US\$681 millones) (gráfica 4.9)

Gracias al aumento acelerado de la demanda interna y a las ventajas que para los compradores de bienes producidos en el exterior ha generado el fortalecimiento del peso colombiano frente al dólar, las importaciones alcanzaron los US\$26.162 millones en 2006, con un crecimiento de 23,4% frente a los resultados del año 2005. Una señal positiva del crecimiento de la inversión fue el incremento sostenido de la importación de bienes de capital para la industria y la agricultura así como el de materiales de construcción y equipos de transporte. En 2006 las importaciones de estos bienes, destinados principalmente para la industria, mostraron un crecimiento de 21,7% frente al año anterior, al pasar de US\$7.676 millones en 2005 a US\$9.340 millones en 2006 (gráfica 4.10).

Gráfica 4.9

Principales destinos de las exportaciones colombianas (anual, US\$ millones FOB)

Estados Unidos, la Unión Europea y Venezuela se mantienen como los principales socios comerciales de Colombia.

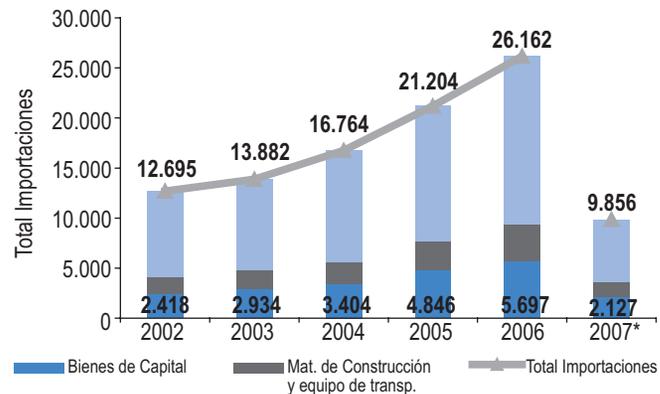


*Datos a abril de 2007
Fuente: Dian. Cálculos Dane

Gráfica 4.10

Importaciones Anuales (US\$ millones CIF)

En 2007 las importaciones de bienes de capital, materiales de construcción y equipo de transporte representaron el 36,8% sobre el total importado.



*Datos a abril de 2007
Fuente: Dian. Cálculos Dane

En los primeros cuatro meses de 2007, el valor de las importaciones ascendió a US\$9.856 millones, de los cuales el 43,5% correspondió a la importación de materias primas y productos intermedios para la agricultura y la industria, así como combustibles; el 21,5% correspondió a bienes de capital; el 19,6% a bienes de consumo; y el restante 15,3% a equipos de transporte, incluidos vehículos y sus partes, materiales de construcción y otros bienes no clasificados (gráfica 4.11).

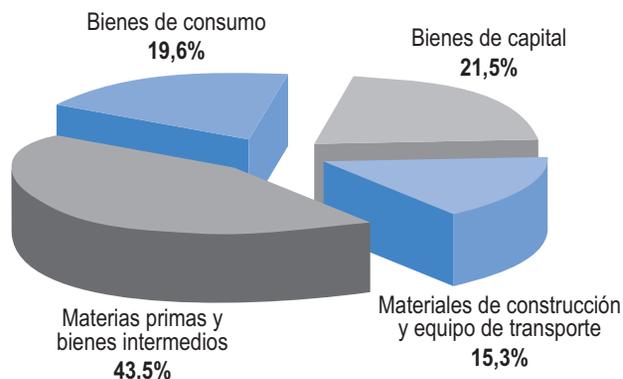
Pese al buen desempeño de las exportaciones, la balanza comercial en 2006 registró un déficit de US\$143 millones, resultado que contrasta con el superávit de US\$1.391 millones obtenido en el 2005, y que se explica principalmente por la mayor tasa de crecimiento de las importaciones (23,9%) frente a las exportaciones (15,1%) reportadas en 2005 (gráfica 4.12). Durante los primeros cuatro meses de 2007, la balanza comercial fue deficitaria en US\$662,7 millones FOB, como resultado de un crecimiento de las importaciones (30%) superior al de las exportaciones (17,3%). Los principales países con los cuales se mantiene déficit comercial son Brasil, México y China.

Finalmente, gracias a la estabilidad macroeconómica y a la confianza inversionista,

Gráfica 4.11

Importaciones de Colombia según uso o destino económico
(enero - abril 2007, porcentaje)

En los primeros cuatro meses de 2007 las importaciones de materias primas y bienes intermedios representaron el 43,5% seguido de la importación de bienes de capital con un 21,5%.

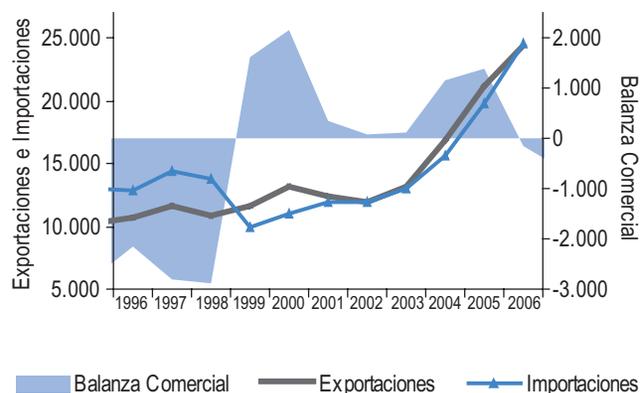


Fuente: Dian. Cálculos Dane

Gráfica 4.12

Balanza Comercial
(US\$millones FOB)

Si bien durante enero-abril de 2007, se registró déficit en la balanza comercial colombiana de US\$662,7 millones, entre 2002 y 2005 se obtuvo un balance comercial positivo.



Fuente: Dian. Cálculos Dane

en 2006 la inversión extranjera directa en Colombia² alcanzó los US\$6.295 millones, presentando un desempeño destacado, con un crecimiento de 194% frente a los resultados obtenidos en 2002. La inversión extranjera directa en Colombia creció 114% en el primer trimestre del año 2007 frente a los resultados en el mismo periodo de 2006. Los sectores más dinámicos en los últimos tres años han sido minas y canteras, manufacturas y el sector petrolero. Se espera que la tendencia creciente de esta variable continúe gracias a que Colombia cuenta con incentivos atractivos, tales como beneficios tributarios, regímenes especiales de comercio exterior e incentivos para la exportación (gráfica 4.13).

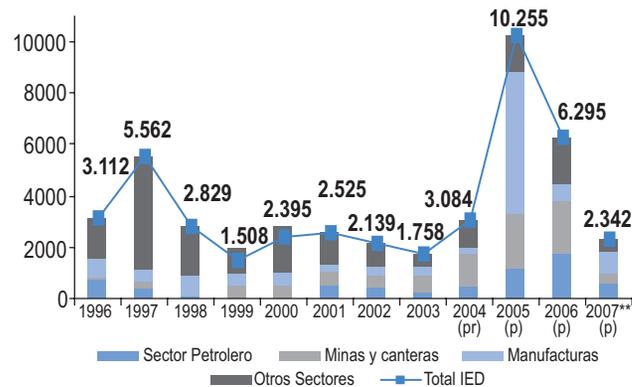
4.2. Agenda Interna: estrategia de desarrollo productivo

El crecimiento y el desarrollo económico de Colombia, además de condiciones macroeconómicas favorables y estables, requiere la creación e implementación de una estrategia de desarrollo productivo enfocada al incremento de la productividad y la competitividad, construida bajo un enfoque transversal que permita atender las principales necesidades y retos de los sectores productivos y de las regiones y que aproveche sus fortalezas y oportunidades particulares.

Gráfica 4.13

Flujo de Inversión Extranjera Directa en Colombia por actividad económica*
(US\$millones)

En el primer trimestre de 2007 la inversión extranjera directa en Colombia creció 114% frente a los resultados en el mismo periodo del año anterior alcanzando los US\$2.342 millones.



(pr) provisional, (p) preliminar

* Inversión Extranjera en Colombia sin descontar la colombiana en el exterior. En otros sectores se incluye Agricultura, caza y pesca; electricidad, agua y gas; construcción; comercio, restaurantes y hoteles; establecimientos financieros; y servicios comunales

** Datos enero a marzo de 2007

Fuente: Banco de la República

En los últimos años el país ha registrado progresos en materia de competitividad. En 2006, de acuerdo al Índice Global de Competitividad publicado por el Foro Económico Mundial, Colombia alcanzó una mejor posición competitiva que el 49 por ciento de los países analizados. En particular, presentó los mejores resultados en factores relacionados con la sofisticación de los negocios y la innovación, siendo superado tan solo por el 38 por ciento de los países.

Con el objetivo de mejorar aún más nuestra posición competitiva, el Gobierno Nacional ha dado continuidad al proceso de consolidación e implementación de la Agenda Interna para la Productividad y la Competitividad, expidiendo el Conpes 3439 que determinó la institucionalidad y los principios rectores de esta política. Su implementación implicó ajustes institucionales como la creación del Sistema Nacional de Competitividad en 2006. De igual forma, ha implementado estrategias en cinco áreas principales: desarrollo tecnológico, desarrollo empresarial, capital humano, capital físico y desarrollo agropecuario³.

2- Inversión Extranjera Directa Bruta: incluye la inversión extranjera en Colombia sin descontar la colombiana en el exterior.

3- Se desarrolla en detalle en la estrategia 4.3 Consolidar el crecimiento y mejorar la competitividad del desarrollo agropecuario.

Desarrollo empresarial

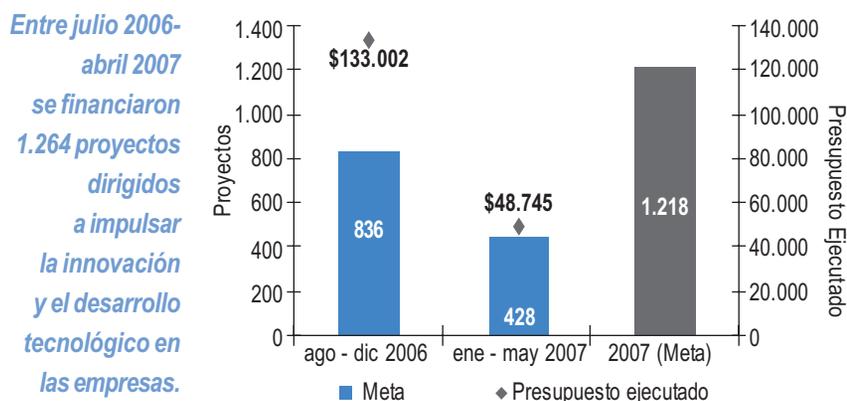
El desarrollo empresarial constituye una de las estrategias más importantes para la promoción del progreso y la generación de riqueza. Este implica un proceso de transformación productiva, que permita la consolidación de ventajas competitivas y la creación de capacidades en las empresas para que puedan incursionar exitosamente en el mercado interno y externo. Con este propósito, la política de desarrollo empresarial se enmarca dentro de cinco ejes fundamentales: la innovación y el desarrollo tecnológico, la competitividad asociada con la productividad empresarial, la inserción internacional, el adecuado funcionamiento del mercado interno y las estrategias específicas de productividad y competitividad para las mipymes.

En lo referente a innovación, desarrollo tecnológico y emprendimiento, en el periodo julio 2006-mayo 2007 el SENA apoyó la creación de 335 nuevas empresas, que generaron 1.806 empleos e ingresos por \$ 30.636 millones. Adicionalmente, se financiaron 1.264 proyectos de innovación y desarrollo tecnológico, entre los que se destacan aquellos financiados en el marco de la ley 344 de 1996, es decir, financiados con el 20% de los aportes sobre la nómina de las empresas. Del total de proyectos, 428 se han financiado durante el

2007, lo que corresponde a un cumplimiento de 35% frente a la meta programada para este mismo año (gráfica 4.14)

Gráfica 4.14

Proyectos de innovación tecnológica financiados por el Sena (Promedio anual)



*Datos a mayo de 2007
Fuente: Sena

Colciencias, en apoyo al fomento de la innovación, desarrolla entre otras estrategias las siguientes: dinamizar y fortalecer las relaciones Universidad – Empresa – Estado, mediante encuentros con los rectores de universidades nacionales acreditadas, apoyo a los Comités Universidad – Empresa – Estado, talleres de negociación de tecnología y creación y fortalecimiento de una red de laboratorios acreditados; formulación del «Plan Colombiano de Ciencia, Tecnología e Innovación en Biocombustibles»; desarrollo de 16 ejercicios de prospectiva y vigilancia tecnológica; creación del programa Finbttec para fomentar la inversión de capital de riesgo en empresas de base tecnológica y financiación de proyectos de innovación en el marco del convenio Sena-Colciencias⁴.

4- Se desarrolla en detalle en la estrategia 7.5 Ciencia, tecnología e innovación

De igual forma, se han desarrollado una serie de acciones para fomentar aumentos en la productividad empresarial, entre las que se destacan el Programa de Asociatividad Empresarial y la estabilidad jurídica para los inversionistas. El *Programa de Asociatividad Empresarial* está orientado a fortalecer las cadenas productivas regionales a través de asesoría, acompañamiento, articulación público-privada, consolidación de proyectos y formación de gestores y articuladores. Este programa beneficia a cinco cadenas productivas en cuatro departamentos así: Software en Cauca, confecciones en Norte de Santander, metalmecánica en Risaralda, y cuero-calzado y maderamebles en Santander. A partir de Julio de 2007 se espera aplicar este programa en los sectores de: turismo (Magdalena), salud (Caldas), calzado (Nariño) y muebles de madera (Córdoba).

Así mismo, para articular la actividad empresarial al desarrollo productivo, mediante la Ley 963 de 2005 se creó la figura de los *contratos de estabilidad jurídica* a través de los cuales se busca promover la inversión, garantizando reglas del juego claras y predecibles para los inversionistas en el mercado doméstico y extranjero. En 2006 se suscribió un contrato con Alpina S.A. por un valor de US\$26,6 millones.

Adicionalmente, para generar un ambiente favorable y garantizar un marco estable y duradero en las reglas del juego en el intercambio entre países, se destacan los avances en la suscripción de nuevos *acuerdos de integración*, que dan certidumbre frente a los procesos de comercialización e intercambio de mercancías, la regulación de políticas de competencia así como de protección al medio ambiente, a los derechos propiedad intelectual, inversiones y a los derechos laborales.

En este sentido, en el primer semestre de 2007 se terminó de negociar el acuerdo de libre comercio con los países del Triángulo Norte Centroamericano (Guatemala, El Salvador y Honduras) en los temas de

acceso a mercados, reglas de origen y procedimientos aduaneros, obstáculos técnicos al comercio, medidas de defensa comercial, contratación pública y servicios. Actualmente se está adelantando el proceso de adecuación legal y técnica entre las partes para su posterior firma.

Otro avance en este aspecto lo constituye la profundización de los Acuerdos existentes con Chile y Cuba, firmados en noviembre de 2006, mediante los cuales se incorporó la normativa sobre medidas sanitarias y fitosanitarias, origen, solución de controversias y normas técnicas, entre otros temas. Con Chile se dio una desgravación unilateral a favor de Colombia sobre aproximadamente 70 productos y con Cuba se amplió el acceso preferente para 1.500 productos adicionales.

Igualmente, se destacan, por una parte, el inicio del proceso de negociación con los países de la Asociación Europea de Libre Comercio (Islandia, Liechtenstein, Noruega y Suiza) en octubre de 2006, cuya primera Ronda de negociaciones se llevó a cabo el pasado 4 de junio de 2007 en Bogotá, y por otra, los avances en el proceso de negociación con Canadá, uno de los socios estratégicos más importantes para el país. En julio de 2007, se llevará a cabo la primera ronda de negociaciones con este país.

Para garantizar el aprovechamiento de estos acuerdos se ha iniciado la implementación de una serie de acciones, entre las que se destacan la Política Nacional de la Calidad (Conpes 3446). Esta política tiene tres objetivos: i) reorganizar el marco institucional existente en el Sistema Nacional de Normalización, Certificación y Metrología; ii) fortalecer las actividades de expedición de reglamentos técnicos, normalización, acreditación, designación, evaluación de la conformidad y metrología; y iii) permitir la obtención del reconocimiento internacional del Subsistema Nacional de la Calidad. La implementación de esta política será un instrumento que contribuirá a incrementar la competitividad de

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

las empresas colombianas y a mejorar las actividades de regulación, control y vigilancia que realiza el Estado.

Para asegurar un adecuado funcionamiento del mercado interno se han realizado acciones para mejorar la regulación de la promoción de la competencia haciendo más estrictos los criterios de aceptación de garantías, como forma anticipada de terminación de una investigación por prácticas comerciales restrictivas. En cuanto a la protección al consumidor se realizaron campañas de verificación del cumplimiento de la normatividad y se dieron instrucciones a los alcaldes respecto a sus obligaciones legales y orientaciones en esta área.

Con miras a mejorar la regulación de la reestructuración empresarial, se expidió la ley 1116 de diciembre de 2006, que establece el Régimen de Insolvencia Empresarial y que se enfoca en una adecuada protección del crédito del empresario insolvente y en el mantenimiento de la empresa como unidad de explotación económica y fuente generadora de empleo. Además, para homologar las normas generales de contabilidad con los estándares mundiales y otros que se han desarrollado en el país, se eliminaron los ajustes por inflación.

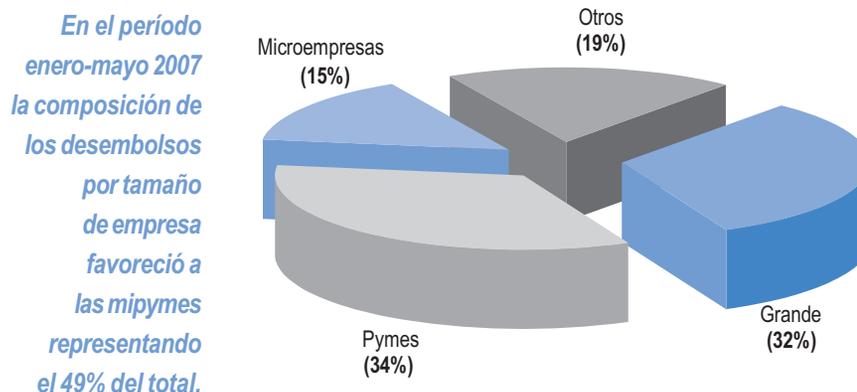
Para aumentar la competitividad de las mipymes se han implementado estrategias específicas en tres áreas: ampliar el acceso al financiamiento y a los esquemas de garantías, y mejorar el acceso a servicios no financieros de desarrollo empresarial.

El acceso al financiamiento es una de las estrategias específicas fundamentales para la creación de empleo y generación de ingresos. Entre enero y mayo de 2007 Bancóldex desembolsó más de \$185 mil millones a microempresarios, a través de 46.111 operaciones, lo que representó un crecimiento de 11% frente a los resultados obtenidos para el mismo período en 2006. Los sectores más dinámicos fueron servicios, comercio, agricultura y agroindustria, textiles, confecciones y cuero. Adicionalmente, entre enero y mayo de 2007 se desembolsaron \$432 mil millones a pymes, correspondientes a 2.624 operaciones, lo que representó un avance de 49% y 29%, respectivamente frente a la meta programada para el 2007.

La composición de los desembolsos por tamaño de empresa ha cambiado notoriamente a favor de las mipymes. Entre enero y mayo de 2007, el 32% de los desembolsos se dirigió a la gran empresa, el 34% a pymes y un 15% a microempresarios (gráfica 4.15), mientras que en

Gráfica 4.15

Desembolsos de Bancóldex por tamaño de empresa (enero-mayo 2007, porcentaje)



Fuente: Ministerio de Comercio, Industria y Turismo

2002 el 74% de los recursos fueron otorgados a las grandes empresas. En cuanto a la destinación de estos recursos, se destaca el aumento dirigido a la modernización y fortalecimiento de la capacidad instalada empresarial durante el período enero-mayo 2007 con una participación de 33% en contraste con el 14% registrado en 2002.

La composición de desembolsos por plazo también se ha modificado: En el 2007, el 28% de los desembolsos se realizaron en operaciones de corto plazo y el restante 72% en operaciones de mediano (47%) y largo plazo (25%), en contraste con el 2002 cuando el 57% de los desembolsos se realizaron a corto plazo, el 26% a mediano plazo y el 17% a largo plazo.

Adicionalmente, entre enero y mayo de 2007 Bancóldex desembolsó a través del cupo de apoyo a la productividad y competitividad del Programa «aprogresar» cerca de \$155 mil millones, avance correspondiente a un 51% de la meta propuesta para el 2007. A través de este programa se financia, en condiciones preferenciales, las inversiones en activos fijos o diferidos requeridas por las micro, pequeñas y medianas empresas.

Igualmente, se destaca la política de apoyo al desarrollo empresarial bajo la actividad del

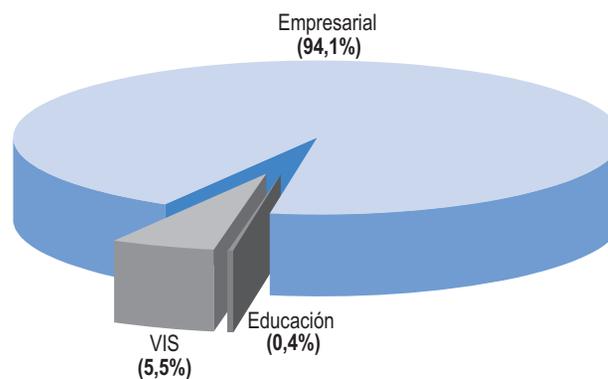
Fondo Nacional de Garantías (FNG), ya que facilita el acceso al financiamiento y contribuye a mitigar el riesgo de los intermediarios financieros. El número de créditos empresariales garantizados por el FNG entre agosto de 2006 y mayo de 2007 fue de 165 mil, por un monto de \$3,4 billones. Con estos resultados se ha alcanzado un cumplimiento correspondiente al 46% frente a la meta propuesta para 2007. Adicionalmente, y dada la importancia del *microcrédito* como estrategia para promover el desarrollo social y combatir la pobreza, el FNG movilizó \$356 mil millones entre agosto 2006 y mayo 2007, beneficiando a 104 mil usuarios.

La principal línea de garantía del Fondo es la brindada a las mipymes, la cual representa el 94,1% de la movilización del crédito de la entidad. El restante 6% del crédito otorgado se concentra en financiación de vivienda de interés social y garantías para créditos destinados a la educación superior (gráfica 4.16).

Gráfica 4.16

Participación según Programas de Garantías
(agosto 2006 - mayo 2007, porcentaje)

La principal actividad del FNG es la línea de garantías para créditos a micro, pequeñas y medianas empresas, con el 94,1% de participación sobre el total.



Fuente: Ministerio de Comercio, Industria y Turismo

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

Con respecto al acceso a los *servicios no financieros de desarrollo empresarial*, se destacan los resultados del Fondo Colombiano para la Modernización y el Desarrollo Tecnológico de las Micros, Pequeñas y Medianas Empresas (Fomipyme). Este programa continuó apoyando y fortaleciendo el sector empresarial mediante la cofinanciación de proyectos productivos. Durante el período comprendido entre junio 2006-mayo 2007, el Gobierno asignó a través de Fomipyme, \$8.070 millones para la cofinanciación de 77 proyectos, de los cuales el 86% se asignaron a proyectos que atienden microempresas y el restante 14% a proyectos que atienden pymes.

Con el objetivo de promover el acceso al programa se han simplificado los requisitos, y para mejorar la capacidad de las regiones para acceder a los recursos del Fomipyme, se han realizado talleres especializados en estructuración de proyectos, en los cuales se han capacitado 175 consultores. Adicionalmente, entre junio de 2006 y mayo de 2007, a través del programa de minicadenas productivas, Fomipyme cofinanció 36 proyectos productivos, por un monto de recursos de \$4.221 millones, que beneficiaron principalmente al sector de las confecciones, cuero, calzado, lácteos, cárnicos, madera y joyería.

Además de los resultados mencionados anteriormente, en el período junio 2006 y mayo 2007

Proexport benefició a 6.562 empresas con visión exportadora a través de servicios de asesorías, planes exportadores, identificación y consecución de compradores, desarrollo de negocios y ferias, entre otros, y de éstas, 1.671 empresas colombianas registraron exportaciones gracias al trabajo conjunto con esta entidad. Adicionalmente, durante el mismo período, se lograron expectativas de negocios por un valor de US\$565 millones, gracias a los eventos comerciales y macroruedas de negocio organizadas por Proexport.

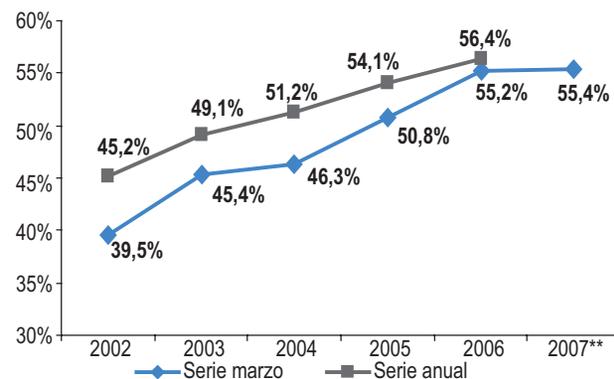
Turismo

En el año 2006 el sector turismo presentó un gran dinamismo como resultado de las políticas de seguridad democrática y el mejoramiento de la oferta de los productos y destinos turísticos. El PIB de hoteles y restaurantes creció a una tasa de 13%⁵, superior al promedio de los diez años anteriores. Así mismo, según datos de Cotelco, la ocupación hotelera pasó de 54,1% en 2005 a 56,4% en 2006, y la entrada de extranjeros se incrementó en 48,1%, al pasar de 1,3 millones en 2005 a 1,9 en 2006. Por su parte, los ingresos de divisas por turismo en 2006 mostraron un crecimiento de 27,7% frente a los resultados obtenidos en 2005 (gráfica 4.17).

Gráfica 4.17

Tasa de ocupación hotelera*
(anual)

La tasa de ocupación hotelera alcanzó un 55,4% durante el primer trimestre del año 2007.



*Relación porcentual entre el número de habitaciones vendidas sobre el total disponible en el período de tiempo para el cual se hace el cálculo

**Datos marzo de 2007

Fuente: Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. Cotelco

En el marco de la política sectorial de turismo, el logro más sobresaliente fue la expedición de la Ley 1101 de 2006 que busca potenciar aún más el sector, gracias al ingreso de nuevos recursos destinados a la competitividad, el mercadeo y la promoción de Colombia como destino turístico, tanto a nivel doméstico como internacional. A mayo de 2007, se ha adelantado gran parte de la reglamentación de la Ley, en particular el recaudo y liquidación de la contribución parafiscal y el impuesto al turismo.

De otra parte, los programas de seguridad han mostrado resultados positivos y las rutas «Vive Colombia, Viaja por ella», fueron un factor determinante en la movilización de turistas a lo largo del territorio Nacional. En el período junio 2006 - mayo 2007 se realizaron 571 rutas, todas enmarcadas dentro de la estrategia de Seguridad Democrática, el Plan Sectorial de Turismo y el Plan Estratégico de Seguridad Turística. De este total, 230 rutas fueron realizadas entre enero y mayo de 2007, lo que corresponde a un avance de 153% respecto a la meta programada para 2007. En el mismo período se contó con 148 policías de turismo, se vigilaron 269 eventos turísticos y se adelantaron 181 campañas para recuperar sitios de interés turístico.

El impulso a la calidad de los prestadores y destinos turísticos, como parte del aumento de la competitividad del sector, arrojó entre el 1 de enero y el 30 de abril de 2007, un total de 52 prestadores de servicios turísticos certificados en normas técnicas sectoriales. Además, para promover el ecoturismo en zonas potenciales y crear fuentes de ingresos alternos para la población, el Programa «Posadas Turísticas de Colombia» aprobó 198 proyectos en 8 departamentos.

El eje promocional estuvo representado por la campaña «Vive Colombia Limpia» entre diciembre 2006 y enero 2007, con un grupo de 705 Vigías del Turismo, provenientes del Programa de Reinserción de la Presidencia de la República, coordinados por la Policía de Turismo y

distribuidos en los principales atractivos turísticos de 19 departamentos, quienes sensibilizaron a los turistas en el tema de la limpieza y reforzaron la seguridad durante su permanencia en los sitios turísticos.

Adicionalmente, entre junio de 2006 y mayo de 2007 se certificó la prestación de servicios hoteleros como requisito para la obtención de la exención tributaria de 998 habitaciones nuevas y 1.685 remodeladas en todo el país, para las cuales se hicieron inversiones por más de \$25 mil millones de pesos.

Sector Artesanal

En el ámbito del *programa de apoyo y fomento al sector artesanal*, las acciones de Artesanías de Colombia han estado orientadas al fortalecimiento de comunidades de artesanos mediante procesos de capacitación, asociatividad, asistencia técnica y de apoyo a la comercialización para cualificar el trabajo de los oficios artesanales, con el objeto de lograr una mayor productividad y competitividad en el mercado.

En el último año, se atendieron en total 7.208 artesanos de 205 municipios; se desarrollaron 3.650 nuevos productos; se gestionaron 518 microcréditos para el desarrollo de proyectos artesanales; se estructuraron y consolidaron cuatro cadenas productivas nuevas: joyería (Nariño), lana (Cauca y Nariño), iraca (Caldas) y esparto (Boyacá); se desarrollaron nuevos referenciales de sello «*Hecho a Mano con Calidad*» en cuatro sectores; y se otorgaron 35 nuevos certificados.

En cuanto a promoción y fomento del sector, se destaca el lanzamiento del *slogan «Colombia País Artesanal»*, la realización de la V y XI versión de los Concursos Internacional y Nacional de diseño, el lanzamiento del nuevo portal del Sistema de Información para la Artesanía – SIART, y la inversión en capital humano a través de

narios y asistencias técnicas de carácter internacional. En el tema de comercialización, se destaca el lanzamiento de la *Casa Colombiana del Carnaval y Cafetera*; la realización de ferias como Expoartesánias, Manofacto y Eje Cafetero, la participación en eventos internacionales, y la comercialización pionera en puntos de venta de Artesánias de Colombia. Todos estos eventos reportaron ventas cercanas a los \$13.344 millones.

Capital Humano

La formación de capital humano depende en gran medida de la atención que se brinde a la calidad de la educación impartida en todos los niveles educativos, que propende por aumentar la capacidad de las personas para aprovechar las oportunidades generadas por el desarrollo y hacer sostenibles en el tiempo los avances económicos y sociales alcanzados.

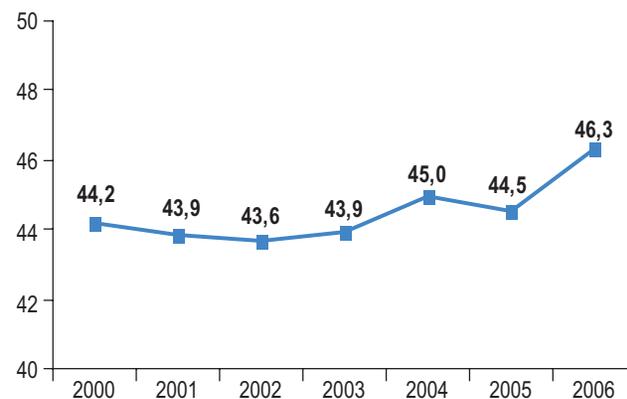
Parte de dicho proceso puede valorarse a partir de los resultados obtenidos por los alumnos en las pruebas académicas con las que se evalúa el grado de asimilación de la enseñanza impartida, y el nivel de preparación de los estudiantes. Para esto, el Gobierno se fijó como objetivo del cuatrienio mejorar los puntajes de las pruebas oficiales con el fin de garantizar el avance hacia la articulación de los diferentes niveles de la educación formal. Los primeros progresos se han

Gráfica 4.18

Resultados de la prueba de Estado (Icfes)

(Puntaje promedio)

Los resultados promedio de los exámenes del Icfes mejoraron 4% entre 2005 y 2006.



Fuente: Ministerio de Educación Nacional

obtenido en la prueba de Estado que se realiza a estudiantes de grado 11 (Icfes), cuyo puntaje promedio nacional registró un incremento de 1,8 unidades entre 2005 y 2006 (al pasar de 44,5 a 46,3 puntos), logrando que el porcentaje de instituciones educativas oficiales clasificadas en categorías 'alto', 'superior' o 'muy superior' aumentara a su vez de 13,5% a 31,6% (gráfica 4.18).

De otra parte, en el nivel de educación superior el Gobierno definió como prioridad el desarrollo de acciones referidas a garantizar la calidad de los contenidos ofrecidos en los programas universitarios, técnicos y tecnológicos, como requerimiento indispensable para que las personas obtengan los conocimientos y destrezas propias de la etapa laboral. En este sentido, se ha realizado la evaluación de condiciones básicas y pertinencia a 76% de los programas de pregrado y 64% de posgrado de un total de 5.568 programas registrados en el Sistema Nacional de Información de la Educación Superior (Snies).

Sobresale, además, el otorgamiento de acreditación de alta calidad para 44 programas adicionales en el mismo lapso, para lograr un total de 541 con esta distinción (gráfica 4.19).

Capital físico

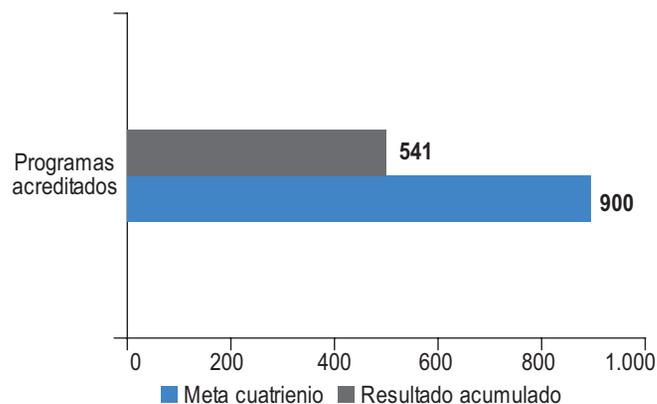
El capital físico, entendido como la infraestructura de los sectores de transporte, minas y energía y telecomunicaciones, hace posible el desarrollo regional, social y económico de un país al facilitar el intercambio y las actividades productivas.

En este sentido, la estrategia para el mejoramiento y desarrollo del capital físico del país se fundamenta en tres factores principalmente: i) mejoramiento y ampliación de los sistemas de transporte y la infraestructura asociada, que promueva la prestación de servicios de calidad y facilite la integración regional; ii) política de abastecimiento energético que fortalezca la seguridad energética del país y promueva el uso eficiente de los recursos energéticos; y iii) incorporación, masificación y aprovechamiento de las Tecnologías de la Información y las Telecomunicaciones (TIC) para mejorar el acceso a la información y al conocimiento y reducir los costos de transacción de la economía.

Gráfica 4.19

Programas de educación superior con certificación de calidad (Número de programas)

Hasta mayo de 2007 el Gobierno ha logrado ampliar a 541 el número de programas de educación superior acreditados con estándares de alta calidad



Fuente: Ministerio de Educación Nacional

Entre 2005 y 2006, el valor de la producción del sector transporte y almacenamiento creció 7,1% pasando de \$4.896 miles de millones a \$5.243 miles de millones. Particularmente, los servicios de transporte complementarios y auxiliares⁶ aumentaron de \$853.858 millones a \$948.762 millones (11,2%), seguido por el transporte aéreo que creció 9,1%; por su parte, los servicios de transporte terrestre y por agua presentaron un crecimiento de 6% y 1,1% respectivamente. En el primer trimestre de 2007 el PIB del sector transporte y almacenamiento creció 8,5% (gráfica 4.20).

Con el fin de corregir la problemática en materia de capacidad y nivel de servicio que presentan los corredores de comercio exterior y de esta forma poder enfrentar los requerimientos derivados de los acuerdos de libre comercio suscritos y que se suscriban por el Gobierno Nacional, se inició la ejecución del *Programa para el Desarrollo de Concesiones de Autopistas 2006-2014* fundamentado en cuatro elementos: i) desarrollo de proyectos con un impacto favorable en la competitividad y productividad del país, ii) participación privada, iii) optimización de la capacidad

⁶ Servicios: de carga y descarga, de almacenamiento, complementarios para transporte por carretera, por vías de navegación y por vía aérea; servicios de agencias de viajes, organización de viajes en grupo y guías de turismo y servicios vinculados al transporte de carga por agencias tramitadoras.

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

de inversión y iv) mecanismos de coordinación entre las entidades del sector transporte.

En desarrollo de este programa, entre agosto de 2006 y junio de 2007, se adjudicaron cuatro concesiones: la concesión vial Rumichaca – Pasto – Chachagüí, la concesión de la Zona Metropolitana de Bucaramanga, la concesión Córdoba-Sucre y la concesión del Área Metropolitana de Cúcuta; las cuales contemplan una inversión inicial estimada de \$850 mil millones, que se destinarán a la elaboración de estudios y diseños, gestión predial y ambiental, y construcción, mejoramiento y operación de los proyectos.

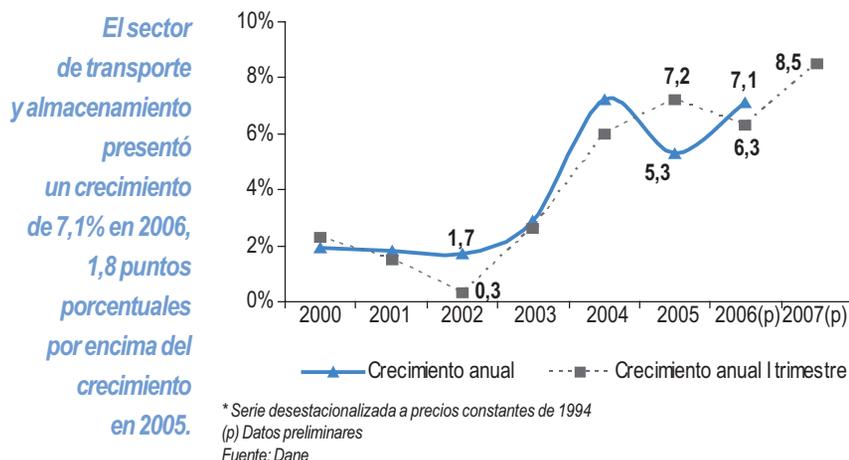
Se encuentran actualmente en proceso de licitación los proyectos de concesión Girardot – Ibagué - Cajamarca y la doble calzada Barranquilla-Cartagena (Ruta Caribe). Igualmente, se adelanta la estructuración de la Ruta del Sol que conduce de Bogotá a Santa Marta, la Autopista de la Montaña (Valle de Aburrá-Puerto Berrío y doble calzada Primavera-Sabaneta), Medellín – Turbo, la Marginal del Caribe y la Troncal del Llano.

Para la *pavimentación* de la *red concesionada* se contrataron 247,1 Kms. entre agosto y diciembre de 2006 y 86,1 Kms. en los primeros cuatro meses de 2007, que equivalen a un avance parcial de 18,2% sobre la meta programada para 2007. De igual

Gráfica 4.20

PIB del sector transporte y almacenamiento

(Variación porcentual anual)



forma, en el segundo semestre de 2006 se pavimentaron 35,6 Kms. de vías y 61,1 Kms. entre enero y abril de 2007, estos últimos en las concesiones Desarrollo Vial del Oriente de Medellín en Antioquia, Briceño-Tunja-Sogamoso, Zipaquirá-Palenque, Autopistas del Café en Quindío, la concesión Pereira-La Victoria y la concesión Malla Vial del Valle del Cauca y Cauca (MVVCC) (cuadro 4.2).

Cuadro 4.2

Kilómetros construidos por concesión

(agosto 2006 - mayo 2007)

Proyecto	Kilómetros construidos	Kilómetros rehabilitados	Total kilómetros
Armenia - Pereira - Manizales	5,1	8	13,1
Zipaquirá - Palenque	6,2	0	6,2
Malla Vial del Valle del Cauca y Cauca	10,7	28,6	39,3
Briceño - Tunja - Sogamoso	3,3	0,9	4,2
Desarrollo Vial del Oriente de Medellín	3,7	2	5,8
Pereira - La Victoria	2,4	25,9	28,2
Total	31,3	65,4	96,7

Fuente: Instituto Nacional de Concesiones (Inco)

En la *red vial no concesionada* a cargo del Instituto Nacional de Vías (Invías), se terminó la pavimentación de 1.075,4 Kms., destacándose el Anillo Vial del Macizo Colombiano con una longitud de 49,3 Kms., el tramo Quibdó-Yuto-Santa Cecilia con 43,2 Km, y el Desarrollo Vial del Sur de Bolívar con 44,1 Kms. Entre los proyectos en ejecución, se destacaron la vía Las Ánimas-Nuquí con una longitud de 122 Kms. y una inversión de más de \$125 mil millones y la doble calzada Buenaventura-Buga, Sector Altos de Zaragoza-Triana-Cisneros con una inversión programada de \$155 mil millones para la pavimentación de 20 Kms.

Dentro del Programa de Infraestructura Vial y Desarrollo Regional (Plan 2500), cuyo objetivo es la pavimentación y/o repavimentación de la *red vial no concesionada* en 31 departamentos del país, se pavimentaron 942,8 Kms. en lo corrido de la actual administración: 579,4 Kms. entre agosto y diciembre de 2006 y 363,4 entre enero y mayo de 2007 (cuadro 4.4). En total, los recursos de inversión ejecutados en este período ascendieron a \$631.674 millones.

Para proteger el buen estado de la malla vial y mantener la seguridad y bienestar de sus usuarios, durante 2006 se realizó *mantenimiento* rutinario a 2.910 Kms. de la *red concesionada de carreteras* y *mantenimiento* periódico a 97,7 Kms.; mien-

Cuadro 4.3

Principales proyectos de pavimentación terminados* (agosto 2006 - mayo 2007)

Nombre del Proyecto	Inversión Ejecutada (millones de pesos)	Longitud del proyecto (Kms.)
Zaragoza – Caucasia	63.854	35,1
Quibdó – Yuto – Santa Cecilia, sector Quibdó – Yuto - Cértogui	43.277	43,23
Desarrollo Vial del Sur de Bolívar	31.315	44,1
Anillo Vial del Macizo Colombiano	30.259	49,3
Vía alterna interna a Buenaventura	170.000	12,5
Vía alterna al Puerto de Santa Marta, Sector Mamatoco - Terminal Marítimo	64.487	7,5
Fuente de Oro- San José del Guaviare (Proyecto Vías para la Paz)	114.745	159,6

*Proyectos que estaban en ejecución y se terminaron en el período agosto 2006-mayo2007
Fuente: Instituto Nacional de Vías (Invías)

Cuadro 4.4

Plan 2500 Kilómetros pavimentados (agosto 2006 - mayo 2007)

Zonas	Departamentos	Kilómetros pavimentados
Zona 1	Atlántico, Bolívar, Cesar, Córdoba, Guajira, Magdalena, San Andrés, Sucre	113,4
Zona 2	Antioquia, Chocó, Valle del Cauca	123,5
Zona 3	Arauca, Boyacá, Casanare, Guainía, Guaviare, Meta, Santander, Vaupés, Vichada	130,7
Zona 4	Caldas, Cundinamarca, Quindío, Risaralda, Tolima	174,8
Zona 5	Amazonas, Caquetá, Cauca, Huila, Nariño, Putumayo	251,6
Norte de Santander*		41,7
Total		835,7
Convenios**		107,1
Total Plan 2.500		942,8

* En Norte de Santander inició la ejecución del Plan 2500

** Contratación directa por los departamentos

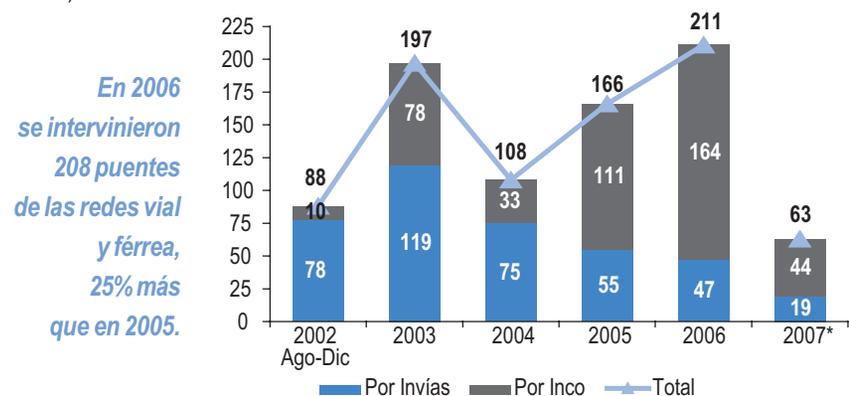
Fuente: Instituto Nacional de Vías (Invías)

tras que entre enero y mayo de 2007 se hizo mantenimiento periódico a 75,2 Kms. de las concesiones Cartagena-Barranquilla, las Autopistas del Café, Desarrollo Vial del Oriente de Medellín y la MVVCC. Igualmente, para evitar el deterioro de la *red no concesionada* de carreteras, se realizó mantenimiento periódico a 693,1 Kms. de la red vial principal y 2.376 Kms. de la red terciaria entre agosto de 2006 y mayo de 2007, así como mantenimiento rutinario a 13.695 Kms. entre enero y mayo de 2007. Gracias a estas obras, de los 9.993 Kms. pavimentados de esta red, se encuentran en buen estado 4.529 Kms. (45%), en regular estado 3.413 Kms. (34%) y en mal estado 2.051 Kms. (21%).

En materia de *puentes*, en la *red no concesionada de carreteras* se intervinieron 43 puentes entre agosto y mayo de 2007: 31 en la red vial primaria y 12 en la red terciaria. En la *red concesionada*, el Instituto Nacional de Concesiones (Inco), a través de contratos de concesión, intervino 78 puentes en el segundo semestre de 2006 y realizó intervenciones en 43 puentes entre enero y mayo de 2007: 21 en las Autopistas del Café, 15 en la concesión Bogotá-Girardot, cinco en la vía Pereira-La Victoria, un puente en la MVVCC y uno en la concesión Briceño-Tunja-Sogamoso. En red férrea, este instituto intervino 18 puentes entre agosto de 2006 y mayo de 2007 (gráfica 4.21).

Gráfica 4.21

Puentes intervenidos en la red vial y férrea (Número)



* Datos enero a mayo de 2007
Fuente: Invias - Inco

Respecto a la construcción de *túneles*, en la *red concesionada* se avanzó en la construcción del túnel de Sumapaz con 500 metros de excavación. Entre tanto, en la *red vial nacional*, se avanzó en la construcción del túnel piloto del Túnel II Centenario, excavándose a mayo de 2007 5.495,8 metros: 3.510,6 m. por el portal del Tolima y 1.950,2 m. por el portal del Quindío. Igualmente se adelantaron las obras anexas a las vías de acceso al túnel, con la ejecución del túnel de La Estrella y el Puente de La Estrella 1.

Con el objetivo de ampliar la capacidad de la *red férrea* en concesión se realizó la construcción de 10 Kms. en la línea férrea del tramo La Loma - Puerto Drummond, con la cual se aumentó su capacidad a 40 millones de toneladas. Así mismo, se activaron 129 Kms. de la red en el tramo Dorada-Puerto Berrío entre agosto y diciembre de 2006. Se logró igualmente la firma del acta de acuerdo y entendimiento entre el

Gobierno Nacional y el concesionario Tren de Occidente de la concesión del Pacífico, con la cual se espera subsanar los inconvenientes presentados por el incumplimiento del contrato y avanzar en la rehabilitación de los corredores férreos y sus terminales. Además se está adelantando la estructuración de dos nuevos proyectos de concesión: Magdalena-Caribe con una longitud de 377 Kms. y la concesión del Altiplano Cundiboyacense con 297 Kms.

Para el mejoramiento del *transporte fluvial*, el Invías ejecutó 12 obras fluviales entre agosto de 2006 y mayo de 2007, destacándose el destronque y limpieza del Río Baudó, la construcción de obras de protección en el municipio de Guapi en el Cauca, las obras de la región de la Mojana y la construcción de obras adicionales a la vía de acceso al muelle de Capulco, en el departamento del Cesar. Para el desarrollo y mejoramiento de la *infraestructura portuaria* en 2006 se iniciaron las obras de dragado de profundización al canal de acceso al Puerto de Barranquilla, con un avance actual de 62% y se concluyó la construcción del cuarto espolón. Igualmente, se inició en abril de 2007 el dragado de profundización al canal de acceso al Puerto de Buenaventura (mapa 4.1).

En cuanto a *concesiones portuarias*, entre agosto y diciembre de 2006 se realizó la adju-

Mapa 4.1

Obras fluviales ejecutadas
(agosto 2006 - mayo 2007)

Entre agosto y mayo de 2007 se ejecutaron 12 obras fluviales: 10 obras de construcción, mejoramiento y reparación de muelles y 2 de limpieza de ríos y obras de mitigación y defensa.



Fuente: Sistema de Seguimiento a Metas- Instituto Nacional de Vías

dicación de los puertos del archipiélago colombiano a la Sociedad Portuaria Transportes Marítima de San Andrés y Providencia. En febrero de 2007 se suscribió el contrato de concesión con la Sociedad Portuaria Bavaria S.A. para el desarrollo de actividades portuarias de cargue y descargue de graneles como arroz, azúcar, y cebada y de carga suelta en Cartagena. En marzo del mismo año se suscribió con la Sociedad Portuaria Olefinas y Derivados S.A. un contrato de concesión por 20 años para actividades portuarias en esta misma ciudad, a través del cual se adelantará la remodelación y la adecuación de la

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

infraestructura del muelle y las instalaciones portuarias que permitirán la atención de motonaves de comercio exterior para la importación de gases licuados. En mayo de 2007 se suscribió también el contrato de concesión con la Sociedad Ecopetrol S.A. para el desarrollo de actividades de carga y descarga de hidrocarburos en el muelle de Coveñas, mientras en junio se suscribió el contrato de concesión por 30 años con la Sociedad Complejo Portuario Industrial de Buenaventura S.A. Adicionalmente, se adelantó el proceso de revisión contractual de las concesiones de las Sociedades Portuarias de Barranquilla, Buenaventura y Santa Marta.

Para el mejoramiento de la calidad prestada en los *terminales aéreos* y el incremento de la seguridad, durante 2006 se adelantaron obras de construcción y mantenimiento en los aeropuertos a cargo de la Aeronáutica Civil, destacándose la construcción del terminal de Puerto Asís y de cuarteles de bomberos para la seguridad de las operaciones aeroportuarias en los aeropuertos de Carepa, Puerto Carreño, Guaymaral y Santa Marta. Se realizó también el mantenimiento de pistas, cerramientos, plataformas, zonas de seguridad y torres de control y se adquirieron sistemas de control de acceso, equipos de rayos X y equipos ILS⁷ en los aeropuertos de Bucaramanga y Pasto, para mejorar la seguridad aeroportuaria y facilitar las maniobras de aproximación y aterrizaje de las aeronaves.

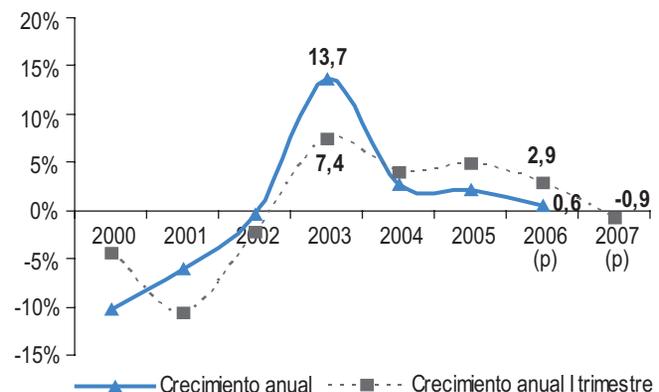
En agosto de 2006 se adjudicó la concesión del Aeropuerto Internacional El Dorado de Bogotá a la empresa Promesa de Sociedad Futura Sociedad Concesionaria Operadora Aeroportuaria Internacional OPAIN para su administración, explotación comercial, mantenimiento, modernización y expansión, haciéndose la entrega del aeropuerto en enero de 2007. De igual forma, en marzo de 2007 se entregaron en concesión para el desarrollo y operación de su infraestructura los aeropuertos de San Andrés y Providencia y se avanza en los estudios de estructuración de las concesiones de los aeropuertos José María Córdova de Rionegro, Olaya Herrera de Medellín, los Garzones de Montería, el Caraño de Quibdó y el aeropuerto Antonio Roldán Betancourt de Carepa en Antioquia.

Por otra parte, en el *sector de hidrocarburos y explotación de minas y canteras*, el valor de la producción creció sólo 0,6% en 2006, presionado por el moderado crecimiento de 0,3% del subsector petróleo crudo y gas natural y el decrecimiento del 29,7% del subsector de minerales metálicos. Por su parte, las exportaciones de petróleo y sus derivados se incrementaron en 13,8% al pasar de US \$5.559 millones en 2005 a US \$6.328 millones en 2006. En el primer trimestre de 2007, el sector registró un decrecimiento en el valor de su producción de 0,9% (gráfica 4.22).

Gráfica 4.22

Crecimiento del PIB - Hidrocarburos, Minas y Canteras (variación porcentual anual)

Entre 2002 y 2006 el valor de la producción del sector de hidrocarburos y explotación de minas y canteras creció 19,9%, al pasar de \$3,41 billones a \$4,09 billones.



* Serie desestacionalizada a precios constantes de 1994

(p) Datos preliminares

Fuente: Dane

Durante 2006 la Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH), en su calidad de administrador de los recursos hidrocarburíferos de la Nación, suscribió 44 contratos para su exploración y explotación. Entre agosto de 2006 y mayo de 2007 se suscribieron 28 contratos: 21 de Exploración y Producción de Hidrocarburos (E&P) y 7 de Evaluación Técnica (TEA⁸) que permiten evaluar e identificar el potencial de un área de exploración. Entre enero y mayo de 2007, se suscribieron 11 contratos E&P y 5 contratos TEA, para un total de 16 contratos correspondientes a un avance parcial de 53,3% sobre la meta programada para este año.

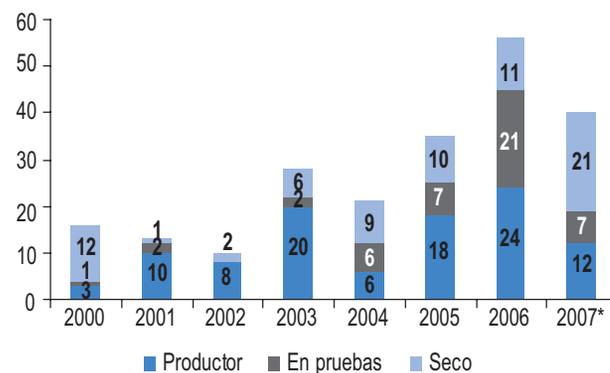
La labor de exploración también ha avanzado positivamente gracias a la perforación de 56 pozos en 2006 y 59 en lo corrido del presente cuatrienio. En 2007, han sido perforados 40 pozos: 12 pozos han sido productores mientras veintiún resultaron secos y siete están pendientes de prueba (gráfica 4.23).

Completando la actividad exploratoria, la ANH ha avanzado en la exploración sísmica para incrementar el conocimiento técnico y geológico del suelo y así determinar las posibles estructuras o acumulaciones de petróleo o gas. Mediante el método de exploración en 2 dimensiones (2D)⁹ se exploraron 18.019 Kms. entre agosto y diciembre de 2006 y 1.537 Kms. en los primeros cinco meses de 2007. Igualmente, para la detección de estructuras y acumulaciones con mayor certeza, en 2007 se ha hecho explora-

Gráfica 4.23

Nuevos pozos exploratorios perforados - A3

Entre enero de 2006 y mayo de 2007 se perforaron para exploración 96 pozos, de los cuales 37,5% resultaron productores, 29,2% están en pruebas y 33,3% resultaron secos.



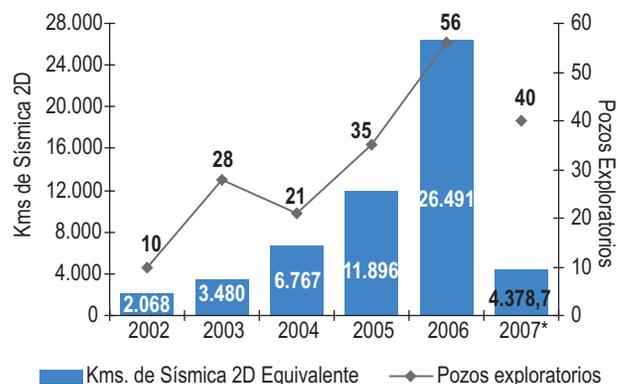
*Datos enero a mayo de 2007
Fuente: Ministerio de Minas y Energía

ción sísmica en 3 dimensiones de 1.671,6 Kms., equivalentes a 2.841,7 Kms. de sísmica 2D. De esta forma, el total de kilómetros de sísmica en 2 dimensiones en 2007 equivale a 4.378,7 Kms., para un total durante el cuatrienio actual de 22.397,7 Kms. (gráfica 4.24).

Gráfica 4.24

Kilómetros de Sísmica 2D y Pozos Exploratorios A-3

Entre 2005 y 2006, la exploración sísmica creció en 121,5%, mientras la perforación de pozos creció 60%.



*Datos enero a mayo de 2007
Fuente: Ministerio de Minas y Energía

8- Technical Evaluation Agreement

9- Método con el cual se identifican prospectos de ubicaciones para perforaciones de pozos

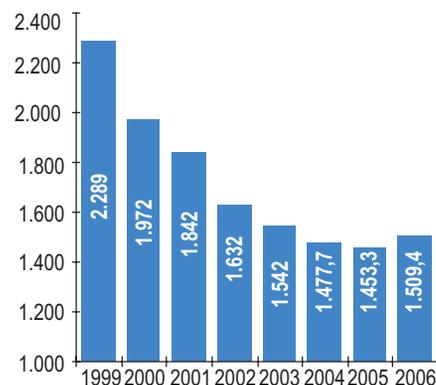
CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

Gracias a esta actividad de exploración y a las revaluaciones técnicas de los campos maduros¹⁰, a 31 de diciembre de 2006 se logró un incremento de 9% en las *reservas probadas* remanentes de hidrocarburos¹¹ frente a las registradas en 2005, alcanzando 1.752 millones de barriles de petróleo equivalente (Mbpe). Por su parte, las reservas probadas de petróleo crecieron en 246,1 millones de barriles (Mbls) durante 2006, ascendiendo en total a 1.509,4 millones de barriles y revirtiendo la tendencia decreciente observada desde la década de los años 90 (gráfica 4.25).

Entre tanto, el esfuerzo para mitigar la declinación en la *producción de petróleo* se refleja en los resultados obtenidos en 2006, año en que la producción alcanzó 527,4 miles de barriles promedio diarios (Kbpd)³, 1,22 Kbpd más que en 2005. Entre enero y abril de 2007, la producción promedio diaria de petróleo llegó a 520,4 Kbpd, superior a la meta programada para todo este año de 516 Kbpd. Adicionalmente, el consorcio Tibú y Ecopetrol S.A. suscribieron un acuerdo para el desarrollo de este campo maduro, con el cual se espera incrementar la producción de 1.800 Kbpd a 15 mil Kbpd y recuperar 100 millones de barriles de reservas (gráfica 4.25).

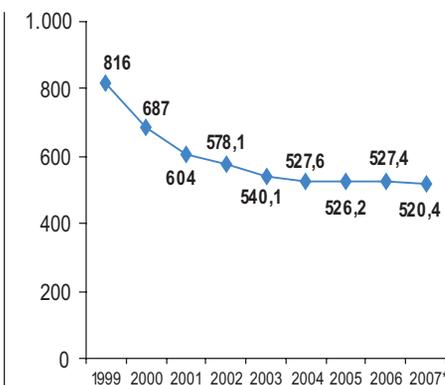
Gráfica 4.25

Reservas probadas de petróleo (anual - millones de barriles)



Fuente: Ecopetrol

Producción de crudo en el país (miles de barriles diarios promedio)



*Datos enero a mayo de 2007

Fuente: Ministerio de Minas y Energía

10- La reevaluación de reservas se hace por medio de estudios técnicos adicionales de yacimientos que se realizan en un campo, que pueden hacer que el número inicialmente calculado de reservas se modifique de manera positiva o negativa.

11- Incluye reservas de crudo y de gas natural

12- La mayor contribución se registró en los campos de operación abierta de Ecopetrol S.A. que incrementaron su producción de 138 kbpd a 157 Kbpd, particularmente La Cira-Infantas en el Magdalena Medio, Castilla en Meta, Tenay y Tello en Huila y Orito en Putumayo

El panorama en materia de hidrocarburos lo completa la capitalización de Ecopetrol S.A. para la cual se aprobó la emisión de acciones en diciembre de 2006. Con este fin, se ha avanzado en la contratación de los asesores legales para la transformación de Ecopetrol S.A. de Empresa Social y Comercial del Estado a sociedad de economía mixta y de consorcios de experiencia internacional para el acompañamiento en el proceso de valoración, estructuración, emisión y colocación de las acciones de la empresa.

En materia de combustibles, buscando asegurar el abastecimiento en el mediano plazo, el Gobierno Nacional continuó con el proceso de desmonte de los subsidios implícitos a los combustibles líquidos encaminada a incentivar la competencia y la inversión en la industria de refinación. A mayo de 2007, se alcanzó un desmonte de los subsidios a la gasolina de 73,4%, mientras el desmonte de los subsidios implícitos al ACPM ascendió a 83,5%.

Adicionalmente, se avanzó en la promoción y fortalecimiento de la producción de *biocombustibles* como mecanismo para mitigar los efectos negativos sobre el ambiente y contribuir al abastecimiento energético del país. De esta forma, a principios de junio de 2007 se inició la distribu-

ción de mezcla de gasolina con 10% de alcohol carburante en Santander, el sur del Cesar y Norte de Santander, con lo cual llegaron a 16 los departamentos donde se distribuye la biogasolina. Así mismo, se alcanzó un consumo estimado de 950.000 litros diarios de este combustible, producidos en cinco destilerías.

Se destaca igualmente la distribución a partir de enero de 2007 de diesel con menor contenido de azufre, resultado de las importaciones de diesel de alta calidad que se mezcla con el producido en el país. Adicionalmente, se avanza en las adecuaciones tecnológicas de las refinerías de Barrancabermeja y Cartagena¹³, con lo cual se busca reducir el nivel de azufre en los combustibles líquidos a 300 partes por millón para la gasolina y 500 partes por millón para el diesel hacia finales del año 2010, e inclusive con la posibilidad de tener diesel de 50 partes por millón para los sistemas de transporte masivo en el mismo año. Adicionalmente, se encuentran en curso nueve proyectos de producción de biodiesel a partir de aceite de palma, que permitirán iniciar con la mezcla de un 5% de biodiesel con el diesel de origen fósil.

13- Se avanza en el proyecto de hidrotatamiento en la refinería de Barrancabermeja y en la modernización de la Refinería de Cartagena con un socio estratégico (Glencore Internacional).

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

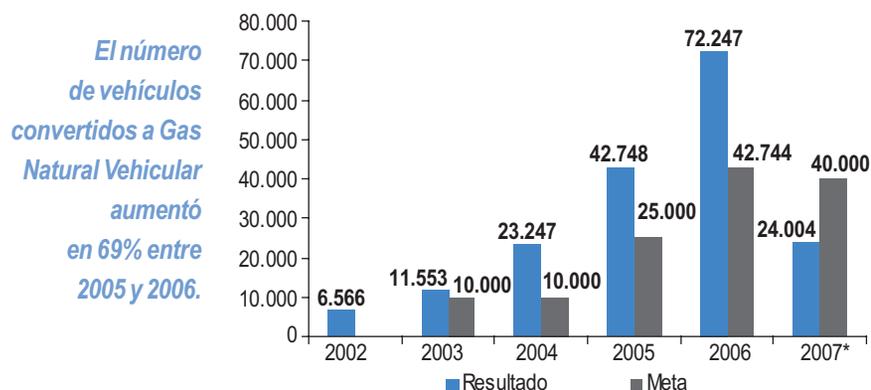
En línea con lo anterior, durante la presente administración se han convertido 61.103 vehículos a *Gas Natural Vehicular*, de los cuales 24.004 se presentaron entre enero y abril de 2007. En el marco de este mismo programa, el número de estaciones de servicio creció 65,4% al pasar de 182 en diciembre de 2006 a 301 en abril de 2007 (gráfica 4.26).

Por otra parte, la producción de gas en el país ascendió a 680 millones de pies cúbicos diarios en 2006, 5% más que en 2005. Las reservas, no obstante, se redujeron 2,3% al pasar de 7.527 gigapies cúbicos a 7.349. Por sectores, el consumo de gas por el sector industrial mantuvo su tendencia creciente, alcanzando 210 millones de pies cúbicos diarios en promedio equivalentes a un crecimiento de 13,5% respecto a 2005. El consumo del sector doméstico presentó un leve incremento de 4,6% entre 2005 y 2006 al pasar de 151 a 158 millones de pies cúbicos diarios promedio, mientras el consumo del sector termoeléctrico cayó en 4,1% (gráfica 4.27)

Adicionalmente, el valor de la producción del *subsector de energía y gas* en 2006 registró un crecimiento de 3,5% respecto al valor de 2005. Durante el primer trimestre de 2007, el crecimiento registrado ascendió a 4,3% frente al mismo trimestre de 2006. En materia de regulación, en 2006 se presentó un giro fun-

Gráfica 4.26

Vehículos convertidos a Gas Natural Vehicular

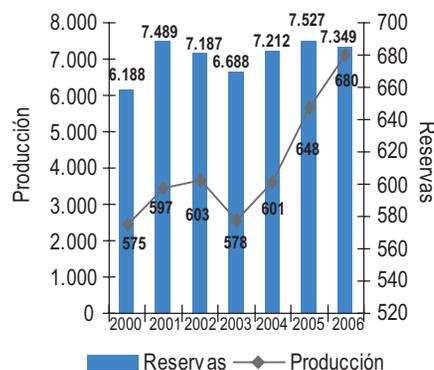


*Datos enero a abril de 2007
Fuente: Ministerio de Minas y Energía

Gráfica 4.27

Producción de gas en el país

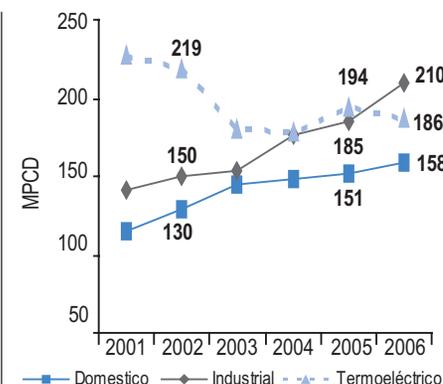
(millones de pies cúbicos promedio diario)



Fuente: Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH)

Consumo de gas por sectores

(millones de pies cúbicos promedio diario)



Fuente: Ministerio de Minas y Energía

damental del sector con la implementación por la Comisión de Regulación de Energía y Gas (CREG) del esquema de cargo por confiabilidad, con el cual se pasa de remunerar la capacidad instalada y disponible en el sistema, a la capacidad firme con garantías a la demanda. Con esta medida, se dará cubrimiento de precio a la demanda y se reducirán los riesgos para los generadores.

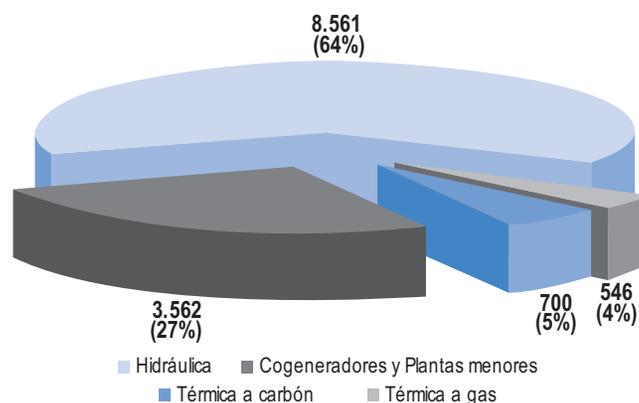
En el Sistema Interconectado Nacional (SIN), se incorporaron 93,6 MW a la capacidad instalada de generación entre agosto de 2006 y mayo de 2007: 1,6 MW en septiembre de 2006 gracias a la puesta en marcha del Cogenerador Coltejer y 91,8 MW en lo corrido de 2007. Los avances registrados en 2007 corresponden a la entrada en operación del Cogenerador Central Tumaco (2 MW), la planta menor de Granada (19,9 MW) y la planta menor de El Morro (19,9 MW), así como al incremento de la capacidad de las cinco unidades del Guavio de 230 a 240 MW (gráfica 4.28).

Igualmente, entre agosto de 2006 y mayo de 2007 entraron en operación dos proyectos para la expansión del SIN y las interconexiones eléctricas internacionales: i) línea de transmisión de 300 Kms. y 500 kV entre las subestaciones Primavera (Santander) y Bacatá (Bogotá) que entró en funcionamiento en diciembre de 2006; ii) línea de transmisión

Gráfica 4.28

Capacidad instalada de generación SIN (capacidad total a mayo de 2007 - MW)

La capacidad instalada de generación en el SIN ascendió a 13.369 MW en mayo de 2007 de los cuales 64% corresponde a capacidad de generación hidráulica, 27% a capacidad térmica a gas y 9% a cogeneradores, plantas térmicas a carbón y plantas menores.



Datos a mayo de 2007

Fuente: Ministerio de Minas y Energía

de 654 Kms. y 500 kV entre las subestaciones Primavera (Santander) – Ocaña (Norte de Santander) – Copey (Cesar) – Bolívar (Bolívar) que entró en operación en marzo de 2007. Actualmente se adelanta una nueva interconexión eléctrica internacional correspondiente a la línea de operación de 230 kV entre las subestaciones Betania (Huila) - Altamira (Huila) - Mocoa (Putumayo) - Pasto (Nariño) y la frontera con Ecuador, con la cual se espera incrementar en 2007 la capacidad de transmisión a ese país de 295 MW a 545 MW y ampliar la cobertura en los departamentos en que se encuentran situadas las subestaciones.

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

En el subsector minero, la producción de carbón en los proyectos de interés nacional ubicados en La Guajira y Cesar ascendió en 2006 a 60,5 millones de toneladas, presentando un crecimiento de 10,4% respecto a la producción de 2005. Por su parte, la producción de ferroníquel presentó una reducción de 3,1% entre 2005 y 2006, al pasar de 116,3 millones de libras a 112,7 millones (cuadro 4.5).

En infraestructura de telecomunicaciones, el PIB del subsector de correos y telecomunicaciones aumentó 14,5% entre 2005 y 2006, al pasar de \$2,3 billones a \$2,6 billones respectivamente. En el primer trimestre de 2007, el valor de la producción en este subsector creció 12,4%, por encima del crecimiento de la economía. Desde 2002, este sector ha presentado un crecimiento de 26,8%, el mayor entre los sectores de infraestructura (gráfica 4.29). Este crecimiento y en general la dinámica del sector ha estado apalancada por el auge de la inversión pública y privada, destacándose en la segunda la entrada y consolidación de operadores de influencia regional, como Millicom y Telefónica de España.

Cuadro 4.5

Producción anual de carbón y ferroníquel en los proyectos de interés nacional
(millones de toneladas de carbón - millones de libras de ferroníquel)

Departamento	2004	2005	2006
Guajira (carbón)	24,7	26,3	29,1
Cesar (carbón)	25,2	28,5	31,4
Total carbón	49,9	54,8	60,5
Córdoba (ferroníquel)	107,6	116,3	112,7

Proyectos de interés nacional:

Guajira: Cerrejón Zona Norte, Consorcio Cerrejón Área Patilla, Carbones Colombianos – Cerrejón La Comunidad, Carbones del Cerrejón – Área la Comunidad, Carbones del Cerrejón – Área Oreganal.

Cesar: Drummond LTDA – Área La Loma, Drummond LTDA. – Área Cerro Largo Centro, Carboandes S.A., Carbones de La Jagua S.A., Carbones del Cesar S.A., Consorcio Minero Unido S.A., Consorcio Prodeco S.A., Norcarbón S.A. – Área Cerro Largo Norte.

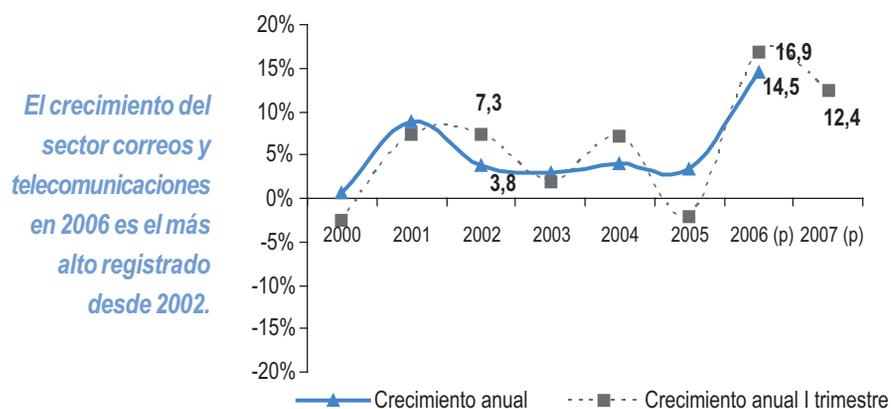
Córdoba: Cerromatoso

Fuente: Ministerio de Minas y Energía

Gráfica 4.29

PIB de correos y telecomunicaciones

(variación porcentual anual)



* Serie desestacionalizada a precios constantes de 1994

(p) Datos preliminares

Fuente: DANE

En 2006, el Índice de Oportunidad Digital (IOD) para Colombia ascendió a 0,45¹⁴. Aunque relativamente bajo en el contexto mundial e inferior al de varios países latinoamericanos, este índice registró un incremento de 18,4% respecto al puntaje obtenido en 2005, por lo cual mejoró la posición del país en el *ranking* de oportunidad digital ubicándose en el puesto 80, entre 181 países (gráfica 4.30).

Durante 2006 la telefonía móvil mantuvo su senda de crecimiento y dinamismo, hecho que se refleja en el incremento de 35,6% en el número de líneas móviles que pasaron de 21,9 millones de líneas en diciembre de 2005 a 29,7 millones en el mismo mes de 2006. Por su parte, la densidad¹⁵ de este servicio ascendió a 70,2 líneas móviles por cada 100 habitantes, 22,7 puntos por encima de la densidad alcanzada en 2005, convirtiendo a Colombia en el tercer país de Latinoamérica en el nivel de penetración. Al finalizar el primer trimestre de 2007, la densidad de telefonía móvil se ubicó en 70,9, mientras el número de líneas móviles superó los 30 millones (gráfica 4.31).

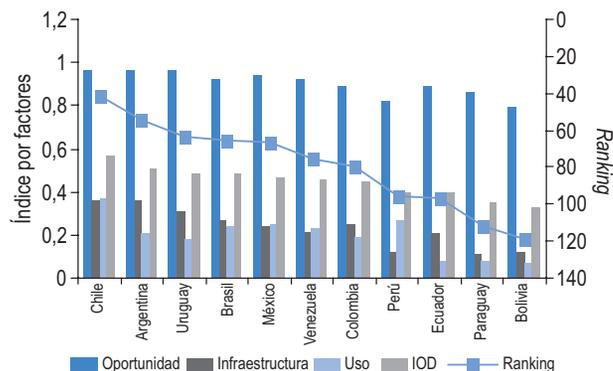
14- Fuente: Unión Internacional de Telecomunicaciones, World Information Society Report 2007, DNP – Subdirección de Telecomunicaciones.

15- Líneas móviles por cada 100 habitantes.

Gráfica 4.30

Índice de Oportunidad Digital (IOD) - 2006

El aumento en el IOD para Colombia refleja los efectos positivos de la política de acceso a las TIC impulsada por el Gobierno Nacional.



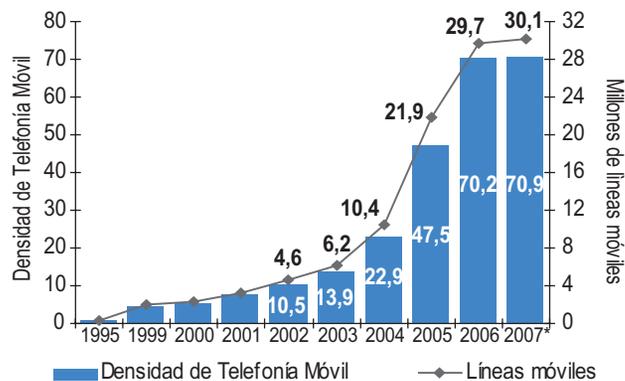
Fuente: UIT

Gráfica 4.31

Líneas y densidad de telefonía móvil

(millones de líneas móviles - líneas móviles por cada 100 habitantes, acumulado)

En lo corrido de la actual administración, la densidad de telefonía móvil ha aumentado en 3,1 puntos porcentuales, y en 60,4 puntos desde 2002.



* Datos a marzo de 2007

Fuente: Ministerio de Comunicaciones

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

Adicionalmente, a pesar de la alta penetración de la telefonía móvil y del marcado escenario de sustitución fijo-móvil en Latinoamérica, la penetración de la telefonía fija se ha mantenido estable registrando 17,8 líneas por cada 100 habitantes en diciembre de 2006, por encima de países como Perú y Venezuela (gráfica 4.32).

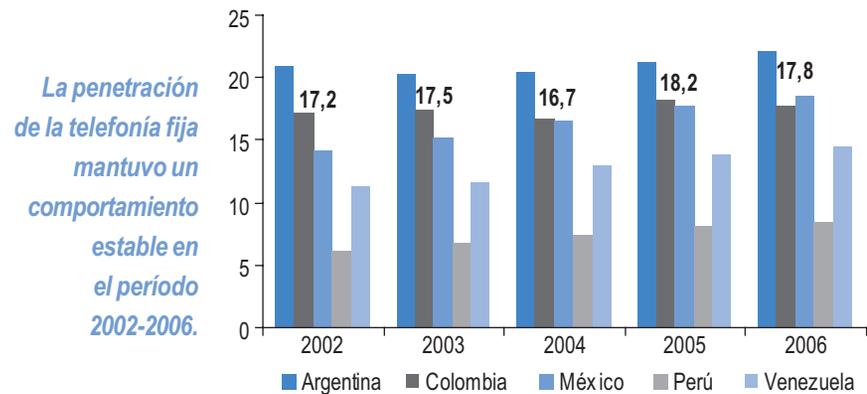
En diciembre de 2006 la penetración de Internet en el país ascendió a 15,9 por cada 100 habitantes, superando la meta programada para ese año de 13,3. Este resultado refleja un crecimiento de más de diez puntos porcentuales desde 2002 y de cuatro puntos frente a la penetración en 2005, en los cuales el número de usuarios ascendió a 4,6 y 11,5 por cada cien habitantes respectivamente. No obstante, este resultado no le bastó al país para mejorar su posición en Latinoamérica, encontrándose por debajo de países como Argentina, Chile y Brasil, y de la penetración de Internet para la región que se ubicó en 18,4% (gráfica 4.33).

Por su parte, el tráfico de Internet presentó un crecimiento de más de 50% entre diciembre de 2005 y diciembre de 2006 al pasar de 500,7 a 1.158,2 terabytes, muy por encima de la meta programada para 2006 de 600 terabytes. En el mes de abril de 2007, el tráfico

Gráfica 4.32

Penetración de telefonía fija en Latinoamérica

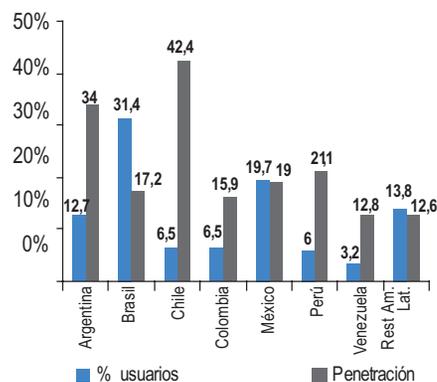
(líneas por cada 100 habitantes)



* En cada año el dato corresponde a la penetración de telefonía fija en el país a diciembre
Fuente: Global Insight, Autoridades Nacionales de Regulación y Ministerio de Comunicaciones

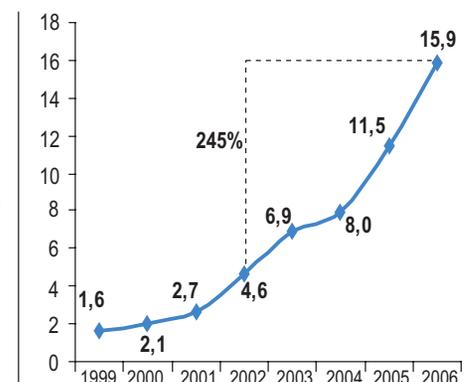
Gráfica 4.33

Penetración de Internet* y porcentaje de usuarios por países de América Latina - 2006



* Usuarios de Internet por cada 100 habitantes
Fuente: www.internetworldstat.com

Usuarios de Internet por cada 100 habitantes*



* En cada año el dato corresponde a la penetración de Internet a diciembre
Fuente: Ministerio de Comunicaciones

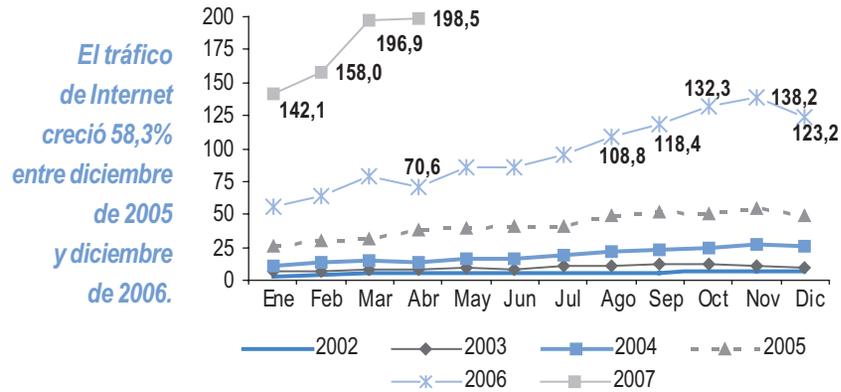
ascendió a 198,5 terabytes, 127,8 más que en el mismo mes de 2006 y 160,3 más que en abril de 2005 (gráfica 4.34).

Entre tanto, el número de *suscriptores de banda ancha* aumentó a más de 628 mil en diciembre de 2006, lo cual representó un crecimiento de 29,1% respecto al resultado de diciembre de 2005. Los suscriptores residenciales presentaron un crecimiento de 25,3% entre 2005 y 2006, mientras los suscriptores de centros colectivos –que reúnen tanto los centros de Compartel como los cafés Internet privados- crecieron 183,7% al pasar de 2.407 a 6.828. El tráfico en minutos, por su parte, creció 4,5% entre 2005 y 2006 al pasar de 599 a 626 millones de minutos (gráfica 4.35).

Para la masificación de Internet y el acceso a Internet de banda ancha, particularmente, a través de tecnologías inalámbricas, en diciembre de 2006 el Ministerio de Comunicaciones otorgó 55 permisos en la banda de 3,5 GHz para nueve operadores en 32 departamentos, garantizando en términos generales dos operadores por departamento y promoviendo de esta forma la competencia, la mayor cobertura y la reducción de precios de los servicios de Internet y banda ancha. Adicionalmente, inició el proceso de limpieza

Gráfica 4.34

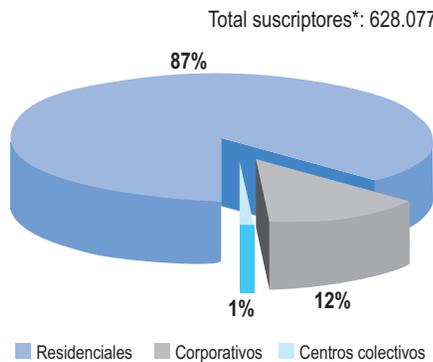
Tráfico colombiano mensual de Internet*
(Terabytes)



*Incluye exclusivamente el tráfico de usuarios de Internet hacia páginas colombianas y siempre y cuando el prestador de servicios esté inscrito a NAP Colombia
Fuente: CCIT - NAP Colombia

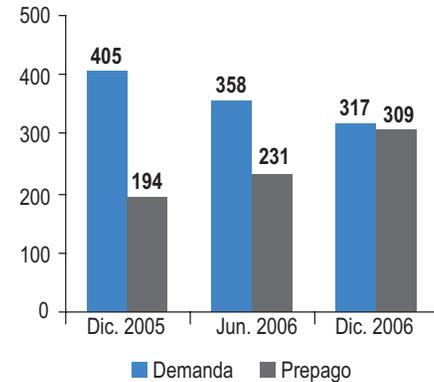
Gráfica 4.35

Distribución de suscriptores de Internet de banda ancha - Diciembre de 2006



* Usuarios de Internet por cada 100 habitantes
Fuente: www.internetworldstat.com

Tráfico de Internet de banda ancha (mensual - millones de minutos)



* En cada año el dato corresponde a la penetración de Internet a diciembre
Fuente: Ministerio de Comunicaciones

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

de las bandas necesarias¹⁶ para permitir el acceso a tecnologías móviles de tercera generación y a Internet de banda ancha móvil, entre otros servicios.

De otra parte, para el fortalecimiento de la Red Universitaria de Alta Velocidad, los Ministerios de Comunicaciones y Educación, Colciencias y las principales redes universitarias del país¹⁷, constituyeron la Corporación Renata que facilitará la ejecución de proyectos conjuntos de educación, innovación e investigación científica y el desarrollo de la infraestructura necesaria para la red. Entre enero y mayo de 2007 se vincularon a Renata dos universidades y centros de investigación independientes, correspondientes a un avance sobre la meta programada para 2007 de 11,8%.

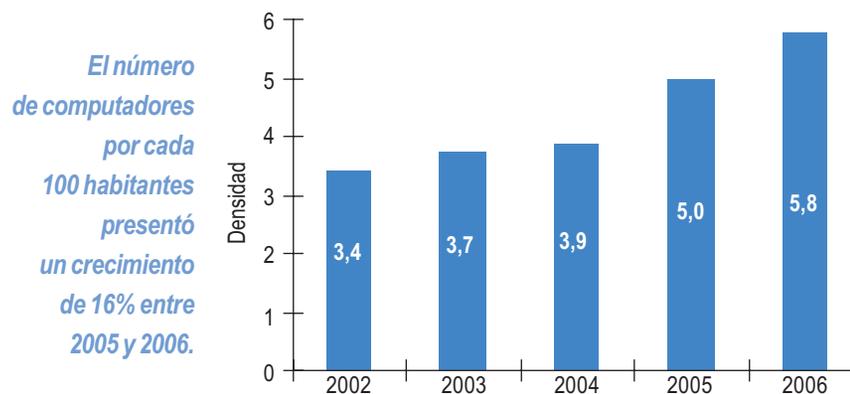
Por su parte, el número de *computadores por cada 100 habitantes* aumentó a 5,8, correspondiente a 64,4% de la meta programada para el año de nueve computadores. Igualmente, esta densidad presentó un crecimiento de 70% frente a 2002 y de 16% con respecto a 2005 (gráfica 4.36).

16- IMT-2000, de 1710 a 1755 MHz, de 1850 a 1865 MHz, de 1930 a 1945 MHz y de 2110 a 2155 MHz.

17- Red Universitaria Antioqueña RUANA, Corporación Red del Área Metropolitana de Bucaramanga UNIREDA, Red Universitaria de Alta Velocidad del Valle del Cauca RUAV, Red Universitaria de Popayán RUP y Red Universitaria Metropolitana de Bogotá RUMBO

Gráfica 4.36

Computadores por cada 100 habitantes



Fuente: Sistema de Seguimiento a Metas – Ministerio de Comunicaciones

En el sector postal, el Ministerio de Comunicaciones radicó el proyecto de ley 243 de 2006 «Por el cual se establece el régimen de los Servicios Postales y se dictan otras Disposiciones», el cual recoge las recomendaciones de la Unión Postal Universal y del Documento Conpes 3440 de 2006, en el sentido de establecer un nuevo marco regulatorio e institucional para el sector postal, y de asegurar la continuidad y la prestación eficiente del servicio postal universal en el país. En junio de 2007 el proyecto de ley fue aprobado en primer debate y sin mayores modificaciones en sesión ordinaria de la Comisión Sexta de la Cámara de Representantes.

En el cuadro 4.6 se presenta un resumen con los resultados y metas la estrategia «Agenda Interna: estrategia de desarrollo productivo»:

Cuadro 4.6

Agenda Interna: estrategia de desarrollo productivo
Metas y Resultados

	Línea de base Ago. 2002- Ago. 2006	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio
Ministerio de Comercio, Industria y Turismo						
Nuevas inversiones generadas por contratos de estabilidad jurídica (N)	8	3	ND	ND	10	8
Créditos otorgados por Bancóldex a microempresarios	107.156	77.500	46.111	59,5%	320.000	102.132
Recursos de crédito desembolsados a través de Bancóldex a microempresarios (\$ billones)	0,43	0,34	0,19	55,9%	1,40	0,40
Créditos otorgados por Bancóldex a Pymes	8.557	9.100	2.624	28,8%	42.000	6.436
Recursos de crédito desembolsados por Bancóldex a Pymes (\$ billones)	0,9	0,9	0,4	44,4%	4,0	0,9
Recursos de crédito desembolsados por Bancóldex orientados a mejorar la productividad y la competitividad de las Mipymes (Cupo especial de crédito) (\$ billones) (N)	0,2	0,3	0,2	66,7%	1,4	0,2
Total recursos de crédito desembolsados a través de Bancoldex (incluye desembolsos a microempresas, pymes, grandes empresas, al comercio exterior y mercado nacional colombianos) (\$ billones)	2,3	2,3	1,2	52,2%	9,0	1,2
Empresarios capacitados en desarrollo de programas de formación empresarial organizados por Bancóldex (N)	0	6.500	4.029	62%	30.000	4.029
Microcréditos garantizados por el Fondo Nacional de Garantías	107.679	81.000	50.094	61,8%	351.000	104.063
Monto de créditos garantizados por el Fondo Nacional de Garantías a Mipymes (\$ millones)	3.235.128	3.600.000	1.785.827	49,6%	16.040.000	3.358.484
Monto de microcréditos garantizados por el Fondo Nacional de Garantías (\$ millones)	389.253	300.000	177.181	59,1%	1.305.000	356.287
Nuevos proyectos cofinanciados por Fomipyme	63	80	27	33,8%	320	27
Nuevos recursos de apoyo cofinanciados por Fomipyme (\$ millones)	10.778	20.000	2.919	14,6%	85.000	10.199
Nuevos proyectos productivos que atienden población desplazada cofinanciados por Fomipyme	11	10	4	40%	50	4
Nuevos recursos de apoyo asignados a poblaciones desplazadas cofinanciados por Fomipyme (\$ millones)	1.369	5.000	2.165	43,3%	20.000	3.534

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

	Línea de base Ago. 2002- Ago. 2006	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio
Personas desplazadas beneficiadas por proyectos productivos cofinanciados por Fomipyme	768	3.000	1.590	53%	12.000	2.358
Nuevos proyectos de minicadenas productivas cofinanciados por Fomipyme	38	30	ND	ND	150	0
Recursos apalancados por Fomipyme a través de convenios de cooperación con entes territoriales (\$ millones)	6.631	2.500	200	8%	10.000	200
Habitaciones hoteleras remodeladas	1.433	500	328	65,6%	2.000	1.496
Ingresos de divisas al país por turismo (US\$ millones)	2.005	2.406	ND	ND	12.767	2.005
Nuevas habitaciones hoteleras	923	450	240	53,3%	1.800	918
Tasa de ocupación hotelera	54,1%	54%	55,4%	102,6%	60%	93,3%
Visitantes extranjeros (\$ millones)	1.978	2.373	503	21,2%	12.646	1.478
Rutas Vive Colombia	0	150	230	153,3%	750	474
Exportaciones directamente facilitadas por Proexport (\$ millones)	629	505	259	51,3%	3.171	538
Empresas colombianas con negocios facilitados por Proexport	1.606	1.425	778	54,6%	6.373	1.671
Viajeros extranjeros cuyas visitas fueron facilitadas directamente por Proexport	72.032	150.000	31.944	21,3%	904.766	98.597
Visitas a Colombia de inversionistas extranjeros calificados facilitadas por Proexport	50	50	31	62%	245	74
Ministerio de Educación						
Establecimientos educativos con promedio bajo en pruebas Saber desarrollando estrategias para el mejoramiento de las competencias básicas	231	500	285	20,1%	1.300	285
Porcentaje de programas de pregrado en educación superior con registro de calidad evaluados (Ac)	75,7%	90%	76,3%	8,7%	100%	76,3%
Ministerio de Transporte						
Concesiones adjudicadas para la operación, mantenimiento y construcción de vías primarias	2	7	2	28,6%	11	4
Kilómetros de vías contratados para pavimentación (Inco)	376	472,9	86,2	18,2%	2.856,1	333,3
Kilómetros de vías pavimentados (Inco)	848,6	165,3	61,1	37%	1.691	96,7

	Línea de base Ago. 2002- Ago. 2006	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio
Kilómetros de vías contratados para pavimentación (Invías)	4.473,7	135,6	0	0%	893	0
Kilómetros de vías pavimentados (Invías)	1.564,2	2.038	602,6	29,6%	4.012	1.075,4
Puentes construidos o rehabilitados en red primaria (Invías)	340	31	11	35,5%	102	33
Puentes construidos o rehabilitados en red terciaria (Invías)		0	8	NA	1	12
Puentes intervenidos en red primaria concesionada (INCO)	142	52	43	82,7%	225	121
Puentes intervenidos en red férrea (INCO)	159	10	1	10%	56	18
Obras fluviales contratadas	40	25	0	0%	63	29
Obras fluviales ejecutadas	40	6	9	150%	57	12
Obras a canales de acceso a los puertos públicos contratadas	7	2	0	0%	5	1
Toneladas de carga transportadas en red férrea	75.746.084	30.300.000	8.041.172	26,5%	185.400.000	8.041.172
Ministerio de Minas y Energía						
Nuevos contratos en exploración y explotación petrolera	150	30	16	53,3%	120	28
Nuevos pozos exploratorios perforados (Wildcats A-3)	125	40	40	100%	160	59
Nuevos kilómetros de sísmica equivalente 2 dimensiones incorporados	31.947	6.000	4.378,7	73%	32.000	22.397,7
Producción promedio diaria de crudo (miles de barriles diarios promedio)	531,3	516	520,4	100,9%	475	527,4
Producción promedio diaria de gas (millones de pies cúbicos promedio diario)	550,0	905	ND	ND	1.000	680
Porcentaje de desmonte de subsidios a la gasolina	74%	95%	73,4	77,3%	100	73,4
Porcentaje de desmonte de subsidios alACPM	62%	88%	83,5	94,9%	100	83,5
Número de departamentos donde la gasolina contiene un 10% de alcohol carburante (N)	62,9	14	16	114,3%	26	16
Nuevos vehículos convertidos a Gas Natural Vehicular	123.342	40.000	24.004	60%	160.000	61.103
Ministerio de Comunicaciones						
Usuarios de internet por cada 100 habitantes	13,2	18,7	15,9	85%	30,1	15,9
Suscriptores de Internet	792.269	1.109.269	887.784	80%	1.793.269	887.784

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

	Línea de base Ago. 2002- Ago. 2006	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio
Ministerio de Comunicaciones						
Usuarios de internet por cada 100 habitantes	13,2	18,7	15,9	85%	30,1	15,9
Suscriptores de Internet	792.269	1.109.269	887.784	80%	1.793.269	887.784
Computadores por cada 100 habitantes	5,4	6,7	5,8	86,6%	9,4	5,8
Usuarios de Banda Ancha por cada 100 habitantes	6,1	12,3	7	56,9%	25,5	7
Suscriptores de Banda Ancha	466.195	811.195	628.077	77,4%	1.551.195	628.077
Densidad de telefonía móvil por cada 100 habitantes	67,8	76,4	70,9	92,8%	93,6	70,9
Universidades y centros de investigación independientes conectados a la Red Universitaria Nacional de Alta Velocidad	46	12	2	16,6%	29	4

(N) Programa Nuevo, que inició en esta administración; ND Información no disponible
Fuente: Reporte Sistema de Seguimiento a Metas - Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Ministerio de Educación, Ministerio de Transporte, Ministerio de Minas y Energía, Ministerio de Comunicaciones

4.3 Consolidar el crecimiento y mejorar la competitividad del sector agropecuario

A través de distintos programas e instrumentos de política, el Gobierno Nacional busca consolidar el crecimiento del sector agropecuario a partir del mejoramiento de su competitividad. Entre los principales programas que contribuyen a este crecimiento se destacan por sus resultados los siguientes: i) Proteger los ingresos de los productores y mejorar la competitividad de la producción: Programa Agro Ingreso Seguro (AIS); ii) Ampliar la Disponibilidad, el Acceso y Mejorar el Uso de Factores Productivos Básicos (suelo, agua y recursos genéticos)¹⁸; iii) Impulsar la investigación, la Transferencia y la Innovación Tecnológica; iv) Mejorar el Estatus Sanitario; y v) Fortalecer el Financiamiento del Sector.

Como punto de partida, en el año 2006, el sector agropecuario creció a una tasa de 2,96%, superior en 1,13 puntos porcentuales con respecto a 2005 (excluyendo cultivos ilícitos), revirtiendo la tendencia de desaceleración exhibida desde 2003 y que se había agudizado en 2005 con 1,83% (gráfica 4.37). El crecimiento del PIB agropecuario en el 2006 comparado con el año inmediatamente anterior estuvo jalonado tanto por el subsector agrícola como por el pecuario, que crecieron 1,2% y 5,5% respectivamente. Esta tendencia creciente del sector se mantiene en el primer trimestre de 2007 que llegó a 2,3%, superior en 0,98 puntos porcentuales con respecto al mismo periodo de 2006. Frente a este comportamiento, es importante resaltar que el sector se ha recuperado de la recesión observada en 1998, lo cual se ha manifestado en crecimientos significativos en los últimos años. Lo anterior se evidencia en las tasas promedio de crecimiento anual en las actividades agrícolas y pecuarias de 2,1% y 1,8%, respectivamente, observadas en el período 1998 – 2006¹⁹.

¹⁸- Incluye los servicios ambientales

¹⁹-Cálculos con tasa de crecimiento geométrico, Dirección de Desarrollo Rural, DNP.

Los resultados del crecimiento del sector son el reflejo de la dinámica alcanzada en la producción y el área sembrada. El volumen de la producción agrícola se incrementó entre 2005 y 2006, pasando de 24,2 a 24,4 millones de toneladas (gráfica 4.38). No obstante, al comparar la producción agrícola en 2006 con respecto a 1998, hay un crecimiento de 26%, lo cual es indicio de la recuperación del sector después de la crisis de ese año.

Del mismo modo, el área de siembra agrícola y de cultivos forestales comerciales creció en 7% entre 2002 y 2006 y entre 2005 y 2006 se aumentó en 0,1%. Este moderado crecimiento se debe, en parte, a que los cultivos que lograron incrementos significativos en el área y la producción en 2006, como la papa, las hortalizas, la caña de azúcar (alcohol carburante), palma africana y frutales, entre otros, no lograron compensar la reducción de cultivos como arroz, maíz, plátano que alcanzaron una participación de 31% en el área cultivada y del 26% en la producción. La caída de algunos productos como el arroz, se explica por la disminución en las inversiones producto del desestímulo causado por los bajos precios internos y por dificultades de acceso a financiamiento²⁰.

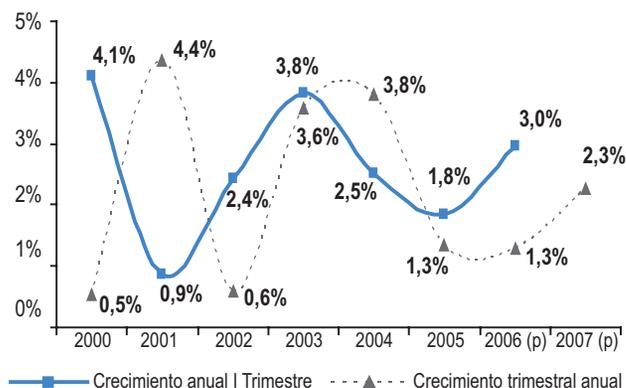
20-Documento de coyuntura de la Dirección de Desarrollo Rural Sostenible – DDRS, Documento de Trabajo.

Gráfica 4.37

PIB agropecuario sin cultivos ilícitos*

(Variación porcentual anual)

En el primer trimestre de 2007 el PIB agropecuario fue 2,27%, superior en 0,98 puntos porcentuales con respecto al mismo periodo de 2006.

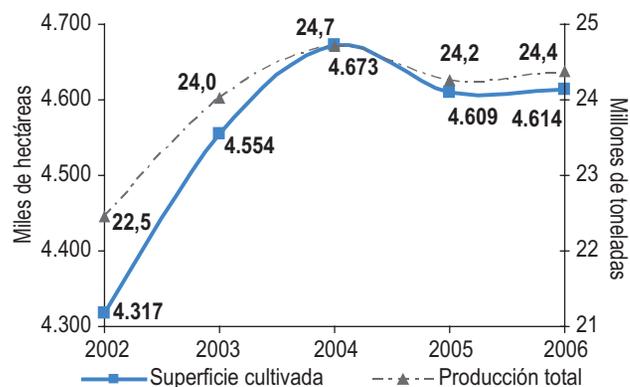


* Serie desestacionalizada a precios constantes de 1994, sin cultivos ilícitos
(p) Datos preliminares
Fuente: Dane

Gráfica 4.38

Superficie sembrada y producción agrícola anual*

Al finalizar 2006, la producción agrícola ascendió a 24,4 millones de toneladas y el área de siembra agrícola y de cultivos forestales comerciales alcanzó 4.614 mil hectáreas.



* El área de siembra incluye cultivos agrícolas y forestales comerciales. El volumen de producción no incluye toneladas de caña de azúcar (material verde), forestales ni fruto de palma de aceite.
Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, cifras consolidadas al 8 de junio de 2007.

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

Con el objetivo de mejorar la competitividad de la producción agropecuaria y facilitar los procesos de ajuste en aquellos sectores de bienes sensibles, sobre los cuales la competencia internacional ejerce las mayores presiones, el Gobierno diseñó el Programa Agro Ingreso Seguro²¹ (AIS), el cual incluye dos componentes: i) Apoyos Para la Competitividad (APC) para todos los productores, especialmente pequeños²², orientados a la mejora de la productividad y la competitividad; y ii) Apoyos Económicos Sectoriales (AES), especialmente para aquellos cultivos que se verán más expuestos a la competencia internacional. En 2007, el programa cuenta con \$400 mil millones de pesos, de los cuales \$290 mil millones de pesos se destinaron para APC y \$104 mil millones de pesos para AES (cuadro 4.7).

Los principales resultados alcanzados entre enero y mayo de 2007 en el componente APC del AIS han sido, la aprobación de 5.741 créditos por la Línea Especial General²³ por un valor de \$217.645 millones, destinados a financiar actividades de adecuación de tierras, adquisición de maquinaria y equipos nuevos, infraestructura para la producción e infraestructura y equipos para transformación primaria y comercialización (Cuadro 4.8). De este total de créditos aprobados un 77% corresponden a pequeños productores. De la misma manera, se han aprobado 8.053 solitu-

Cuadro 4.7

Programa Agro Ingreso Seguro Componentes y recursos asignados para la vigencia 2007

(\$millones)

En 2007 el Gobierno Nacional destinó \$400 mil millones para el Programa AIS en Apoyos Para la Competitividad y en Apoyos Económicos Sectoriales.

Subprogramas AIS	Escenario base
1. Apoyos Para la Competitividad, APC	\$ 290.219
Línea Especial de Crédito	\$ 125.155
Fortalecimiento del ICR	\$ 60.000
Convocatoria de riego	\$ 34.464
Fortalecimiento Sanitario pecuario	\$ 10.600
Apoyo a Inversiones de Capital de Riesgo	\$ 45.000
Fortalecimiento de la asistencia técnica	\$ 15.000
2. Apoyos Económicos Sectoriales, AES	\$ 104.245
Cereales (sorgo, soya, frijol, cebada y trigo)	\$ 75.364
Línea especial de crédito	\$ 35.904
Incentivo a la Capitalización Rural (ICR)	\$ 39.460
Arroz	\$ 27.881
Línea especial de crédito	\$ 11.153
Incentivo a la Capitalización Rural (ICR)	\$ 16.728
Costos operativos	\$ 1.000
3. Costos operativos	\$ 5.536
TOTAL	\$ 400.000

Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural

des²⁴ de ICR de las cuales el 78% fueron de pequeños productores (6.285 por \$32.736 millones) para los distintos campos de aplicación de este Incentivo²⁵. Adicionalmente, como resultado de la convocatoria 2007 en el Mecanismo Concursal para Sistemas de Riego²⁶, en la

21-Ley 1133 de 2007

22-Según Finagro pequeño productor es toda persona cuyos activos totales para el 2006, no superen \$46.094.400 incluidos los del cónyuge, según balance comercial aceptado por el intermediario financiero y que por lo menos el 75% de sus activos estén invertidos en el sector agropecuario o que no menos de las dos terceras partes de sus ingresos provengan de la actividad agropecuaria. Manual de Servicios, Pág. 4

23-Los créditos de los apoyos APC y AES son ofrecidos a una tasa equivalente a DTF efectiva anual menos dos puntos.

24-Sujetos a pago siempre y cuando se cumplan los requisitos por parte de los productores

25-Adecuación de tierras, biotecnología, plantación y sostenimiento de cultivos de tardío rendimiento, renovación cultivos de tardío rendimiento, suministro y manejo de agua, maquinaria agrícola, entre otros.

26-EI MADR cofinancia hasta el 80% del costo de la inversión.

cual 121 proyectos resultaron elegibles, se beneficiarán 6.959 familias para la adecuación de 16.537 hectáreas en 18 departamentos del país²⁷.

A través del componente AES, a 31 de mayo de 2007, se han otorgado 142 créditos por la Línea Especial de Crédito para cereales y arroz por valor de \$12.781 millones (Cuadro 4.8), de este valor el 2% de los recursos corresponden a crédito para pequeños productores. Adicionalmente, se aprobaron 44 solicitudes de ICR por un valor estimado de \$1.512 millones para arroz, frijol y maíz, de las cuales 16 corresponden a pequeños productores.

Es importante mencionar que el Gobierno en el proceso de fortalecimiento de los instrumentos orientados a la modernización de las ayudas para los productores agropecuarios, ha desarrollado nuevos instrumentos para cubrir los riesgos propios de la actividad agropecuaria, así como para mejorar el manejo sanitario de los cultivos. De esta manera, entre 2006 y lo corrido de 2007, con el programa de Apoyo a la Adquisición de Coberturas, se ha brindado respaldo a 1.962 productores por más de \$54 mil millones de la siguiente manera: por un lado, 1.926 productores de bienes agrícolas exportables²⁸ recibieron alrededor de \$52 mil

Cuadro 4.8

Créditos otorgados Programa Agro Ingreso Seguro (AIS)

(enero - mayo 2007*)

Entre enero y mayo de 2007 se desembolsaron más de \$230 mil millones de pesos en Apoyos Para la Competitividad y en Apoyos Económicos Sectoriales.

Componente AIS	Línea especial de crédito	Tipo de productor /Producto	Número de Créditos	Valor Proyecto	Valor Desembolsado (\$ millones)
Apoyos Para la Competitividad (APC)	General	Grande	43	173.106	90.846
		Mediano	1.292	152.515	107.172
		Pequeño	4.406	28.634	19.628
Total línea general APC			5.741	354.255	217.645
Apoyos Económicos Sectoriales (AES)	Cereales y Arroz	Arroz	58	10.954	8.543
		Mediano y Grande	46	10.893	8.494
		Pequeño	12	61	49
		Cereales	84	5.847	4.238
		Mediano y Grande	30	5.438	3.989
		Pequeño	54	409	249
Total línea cereales y arroz AES			142	16.801	12.781

* Corte 31 de Mayo

Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural - Finagro

millones para la adquisición de cobertura por tasa de cambio. De otro lado, 36 productores de maíz, sorgo y soya recibieron \$2.468 millones para la adquisición de coberturas por tasa de cambio y precios internacionales.

Para el caso del café, a partir del 1 de junio de 2007 el Gobierno Nacional restableció el Apoyo Gubernamental a la Caficultura por valor de \$79.000 millones, para proteger los ingresos de los productores, apoyar el programa de renovación y, de ser necesario, compensar la

²⁷-La inversión asciende a \$45.969 millones de pesos, de los cuales, el MADR aportará \$34.619 millones de pesos.

²⁸-Caña de azúcar, cacao, carne bovina, camarón y tilapia, frutales, plátano, leche y sus derivados de exportación, palma de aceite y tabaco.

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

caída en el precio interno del grano ocasionada por efecto de la revaluación. De otra parte, con el fin de evitar que los exportadores de banano, flores y plátano desatiendan el manejo sanitario de sus cultivos como consecuencia de los efectos negativos de la apreciación del peso frente al dólar, se han destinado incentivos por un valor de \$260.500 millones entre 2006 y 2007. Además, con el Incentivo Sanitario que está destinado para el manejo integral de plagas, a mayo de 2007 se han beneficiado 921 productores de flores para manejo integral de plagas en 6.827 hectáreas; así como 1.179 productores para controlar la *Sigatoka Negra* en 45.757 hectáreas de banano.

Finalmente, es importante mencionar que en 2006, a través del Certificado de Incentivo Forestal, se apoyaron 219 nuevos proyectos para la reforestación de 16.332 hectáreas²⁹ y en 2007, se aprobaron 112 proyectos que cubren 17.056 hectáreas. Entre octubre de 2006 y febrero de 2007, se aprobaron 220 créditos por \$22 mil millones para la población afectada por la ola invernal. Así mismo, para enfrentar el riesgo asociado a la producción y comercialización de algodón, durante 2006, a través del mecanismo de Precio Mínimo de Garantía se beneficiaron 10.250 cultivadores de más de 53 mil hectáreas con un precio mínimo por tonelada de \$4,05 millo-

nes para la cosecha interior y de \$4,25 millones para la cosecha de los Llanos. En 2007 el MADR cuenta con una asignación de \$70,6 mil millones para compensaciones en el precio mínimo de garantías de algodón para las cosechas Costa – Llanos e Interior.

Con respecto al programa para Ampliar la Disponibilidad y Mejorar el Uso de los Factores, a junio de 2007 se lleva un avance de 11% en las obras de construcción de la presa El Cercado y conducciones principales del Distrito Río Ranchería³⁰ y un 4% en el distrito del Triángulo del Tolima. En este último distrito los avances se materializan en: la construcción del área piloto demostrativa en 300 hectáreas, con una inversión de \$4.147 millones, la instalación completa de la válvula y las construcciones complementarias en la presa Zanja Honda, y la compra de siete hectáreas del predio el Totumo para su inundación³¹.

Con el programa de Impulsar la investigación, la transferencia y la Innovación Tecnológica, el Gobierno busca incrementar la productividad y mejorar el aprovechamiento de

29-Por este concepto se hicieron pagos en 2006 por \$16.611 millones.

30-Este avance corresponde a la terminación del túnel de desviación y los trabajos adelantados en la excavación subterránea de 213 metros del túnel de toma y de 331.962 metros cúbicos del rebosadero, así como la construcción de la vía Presa – Caracolí.

31-Para ello, fue necesaria la reubicación de la comunidad indígena de Chenche Zanja Honda, de 75 familias de la comunidad Chenche Amayarco y Chenche Balsillas y de 20 familias de la comunidad Tunarcó, lo que en total demandó inversiones superiores a \$2.000 millones de pesos.

las ventajas comparativas de los productos agropecuarios. Para alcanzar este objetivo, durante 2006 se realizaron inversiones por \$64.072 millones y entre enero y mayo de 2007 por \$70.936 millones, para impulsar las actividades de investigación de Corpoica, cofinanciar investigaciones a través del Fondo Concursal, avanzar en el estudio del Genoma del Café y apoyar los Centros Provinciales de Gestión Agroempresarial (CPGA) (cuadro 4.9).

En materia de Ciencia y Tecnología, a través del Fondo Concursal en el primer semestre de 2007, se cofinanciaron 257 proyectos por un monto aproximado de \$112 mil millones. Estos proyectos se financian con cargo a la vigencia 2007, 2008, 2009 y 2010. Así, la convocatoria responde a las necesidades financieras de los proyectos de investigación, desarrollo tecnológico e innovación que se desarrollan en plazos mayores a un año.

Con respecto al programa para Mejorar el Estatus Sanitario, en lo relacionado con la ganadería colombiana, el país ha avanzado progresivamente en la erradicación de la *Fiebre Aftosa*. Con la resolución XXI del 25 de mayo de 2007, expedida por la Organización Mundial de Sanidad Animal (OIE), se reconoció el 75% del territorio libre de esta enfermedad, cumpliendo totalmente con la meta definida para el presente año. Este porcentaje significa que

Cuadro 4.9

Inversión en Ciencia y Tecnología Agropecuaria (anual, \$millones)

Programa	2006	2007
1. Corpoica	42.750	42.948
<i>Programas Nacionales de Investigación</i>	37.150	38.636
<i>Investigación Estratégica</i>	5.600	4.312
3. Asistencia Técnica al Desarrollo Tecnológico	15.322	22.988
<i>Asignación Directa</i>		2.688
<i>Fondo concursal</i>	15.322	20.300
4. Genoma Café	5.000	5.000
5. Centros Provinciales	1.000	
TOTAL	64.072	70.936

Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural

se cuenta con 791 municipios certificados, con un cubrimiento del 65% de los predios ganaderos que reúnen a 17 millones de cabezas de ganado.

En cuanto a la porcicultura y la avicultura, se aprobaron los documentos Conpes 3458 (Enero 2007) y 3468 (Abril 2007) respectivamente, que definen la política sanitaria para estos dos subsectores. Uno de los avances en porcicultura es el desarrollo desde este año de la vacunación trimestral contra la peste porcina clásica en explotaciones no tecnificadas en 12 departamentos. Por su parte, la política avícola establece como una de sus principales metas la declaración del país libre de influenza aviar. Así mismo, se están terminando las acciones del primer muestreo en explotaciones comerciales, aves residentes en humedales ubicados en rutas de migración y explotaciones de autoconsumo.

A la fecha, otros dos resultados importantes a nivel sanitario son, por un lado, contar con cuatro áreas bajo monitoreo y diagnóstico fitosanitario, con el fin de convertirlas en áreas de cultivos reconocidas como libres o de baja prevalencia de plagas. Por otro lado, en la gestión de admisibilidad sanitaria, se han firmado seis protocolos sanitarios de exportación de productos

CRECIMIENTO ALTO Y SOSTENIDO: CONDICIÓN PARA UN DESARROLLO CON EQUIDAD

agropecuarios en 2007 que representan el 50% de la meta definida para este año. Estos protocolos fueron firmados con Argentina (flores de corte, embriones de ganado bovino y mango), Ecuador (mora fresca y tabaco) y Brasil (embriones de ganado bovino).

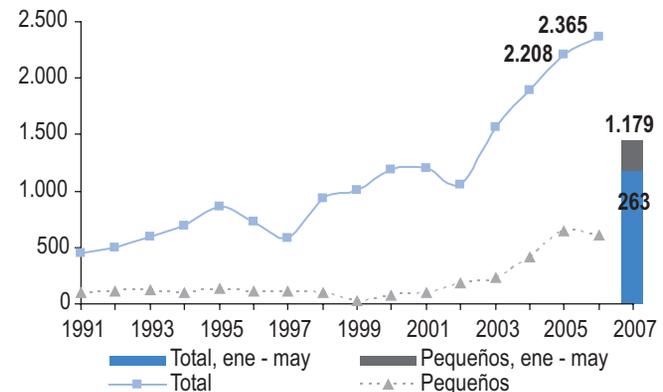
En cuanto al programa de Fortalecimiento del Financiamiento del sector agropecuario, se continuó incrementando el total de colocaciones a través de la línea de redescuento de Finagro. Al finalizar 2006, se desembolsaron \$2,3 billones, sobrepasando en 7,1% la cifra del año anterior. Entre enero y mayo de 2007 se otorgaron créditos por \$1.179 mil millones, lo que se traduce en un avance parcial de 47% con respecto a la meta de \$2.500 mil millones del año (gráfica 4.39). Del mismo modo, se observa un avance de 35% en las colocaciones de crédito para pequeños productores en relación con la meta prevista para el año (\$750 mil millones) y de 8,3% en crédito asociativo (\$480 mil millones). El dinamismo en estos rubros, en buena medida, está sustentado en la confianza de los agentes, pues la mayoría de los recursos se han canalizado para inversión, la cual es, en general, de largo plazo. En efecto, mientras entre enero y mayo de 2006 se prestaron \$530 mil millones para inversión, en el mismo período de 2007 se otorgaron \$816 mil millones.

Gráfica 4.39

Crédito anual otorgado con redescuento Finagro

(Miles de millones de pesos)

En los primeros cinco meses de 2007 se logró un 47% de avance parcial con respecto a la meta del año de otorgar \$2.500 mil millones de créditos para el financiamiento de las actividades agropecuarias.



Fuente: Finagro, cálculos DNP

Lo propio ha venido sucediendo con el Fondo Agropecuario de Garantías (FAG), pues en 2006 respaldó un 82,6% del valor de los créditos, mientras en 2005 se cubrió un 74,3%. Así mismo, el Incentivo para la Capitalización Rural (ICR), creció en los mismos años en 54%, pasando de \$26,4 mil millones a \$40,7 mil millones.

En el cuadro 4.10 se presenta un resumen con los resultados y metas de esta estrategia.

Cuadro 4.10

Estrategia de Consolidar el Crecimiento y Mejorar la Competitividad del Sector Agropecuario
Metas y Resultados

	Línea de base Agos. 2002-- Agos.2006	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007	%Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio
Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural						
Total colocaciones de crédito Finagro (miles de millones)	7.375	2.500	1.179	47,0%	11.500	2.368
Total colocaciones para pequeños productores (miles de millones) (N)	ND	750	263	35%	3.400	527
Total colocaciones crédito Asociativo (miles de millones) (N)	844	480	40	8,3%	2.200	86
Avance en la construcción de la presa El Cercado y conducciones principales	6,3%	31%	11%	4,4%	100%	11%
Porcentaje de avance en la construcción del distrito Triángulo del Tolima	0%	20%	4%	20%	100%	4%
Porcentaje del país reconocido por la Organización Internacional de Epizootias -OIE- como libre de fiebre aftosa con vacunación (N)	NA	75%	75%	100%	100%	75%
Áreas de cultivos mantenidas libres o de baja prevalencia de plagas en proceso de certificación (Acum.) (N)	2	4	4	100%	7	2
Semillas modificadas genéticamente y liberadas comercialmente (yuca, arroz, algodón, maíz) (N)	NA	0	2	0%	5	2
Porcentaje de algodón cultivado con transgénicos (N)	NA	50%	86%	172%	60%	86%
Nuevas variedades liberadas / híbridos / razas / clones generados – Corpoica (N)	NA	6	2	33,3%	36	2
Protocolos de exportación firmados (N)	7	12	6	50%	41	6

(N) Programa Nuevo, que inició en esta administración; (Ac.) Valor acumulado; ND Información no disponible; NA Información no aplica para el caso

Nota: Otros resultados alcanzados en el primer semestre son: 27 cadenas productivas financiadas con agenda de investigación y 16.537 hectáreas financiadas para riego. No se incluyeron en el cuadro estos datos ya que las metas y sus respectivos indicadores están en revisión.

Fuente: Reporte al Sistema de Seguimiento a Metas - Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.



2007



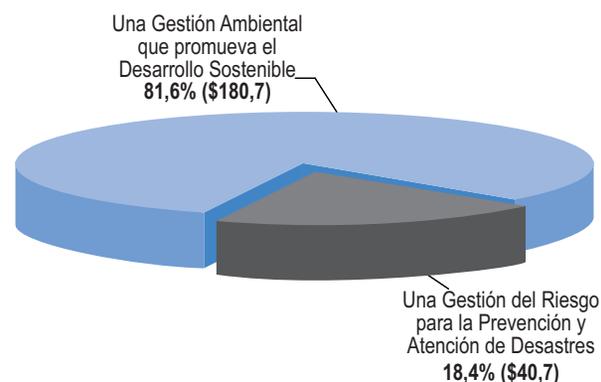
La visión del crecimiento y desarrollo de Colombia necesariamente debe sustentarse en una adecuada articulación de las dimensiones económica, social y ambiental, con el fin de garantizar el desarrollo sostenible del país. En esta medida, la inclusión de consideraciones ambientales y del riesgo en la planificación sectorial resulta esencial, en tanto provee los elementos y estrategias necesarias para generar modos sostenibles de producción y consumo, prevenir la degradación ambiental y sus costos, así como asegurar oportunidades de desarrollo a las generaciones futuras.

Durante el periodo 2006-2010, la política ambiental y del riesgo se orienta hacia la articulación de estrategias para reducir o minimizar los impactos ambientales que se derivan del uso de recursos para el desarrollo económico. Estas estrategias integran criterios y consideraciones ambientales en los procesos de uso y ocupación del territorio, la gestión integrada del recurso hídrico, el conocimiento, conservación y uso sostenible

Gráfica 5.1

Una Gestión Ambiental y del Riesgo que Promueva el Desarrollo Sostenible Recursos de inversión por estrategia*

Los recursos para inversión en los temas ambientales y del riesgo para la vigencia 2007 ascienden a \$221,4 mil millones.



*Incluye recursos del Presupuesto de Inversión PGN e inversión del sector descentralizado.
Fuente: Ministerio de Hacienda-SIF, DNP-DIFP; cálculos DNP-DEPP

de los recursos naturales renovables y de la biodiversidad, la promoción de procesos productivos competitivos y sostenibles, la prevención y control de la degradación ambiental, y el fortalecimiento del Sistema Nacional Ambiental (Sina). En materia de gestión del riesgo, se contempla la identificación, monitoreo, prevención, mitigación, transferencia y vulnerabilidad fiscal.

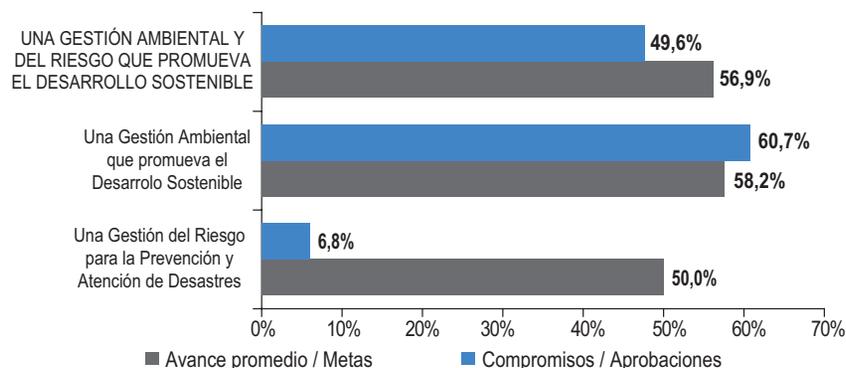
En relación con la distribución de recursos de inversión del objetivo, la estrategia de Gestión Ambiental que promueva el Desarrollo Sosteni-

ble cuenta con el 81,6% del presupuesto de inversión para la vigencia 2007, el equivalente a \$180,7 mil millones, mientras que la estrategia de Gestión del Riesgo para la Prevención y Atención de Desastres participa con el 18,4%, que corresponde a \$40,7 mil millones (gráfica 5.1). Del total del presupuesto de inversión, el objetivo cuenta con el 0,5% de los recursos. En términos generales, estos recursos se han destinado principalmente a los temas relacionados con desarrollo sostenible, áreas protegidas y fortalecimiento institucional.

El compromiso del Gobierno Nacional con el desarrollo sostenible se refleja tanto en los recursos asignados al tema ambiental, como en el avance de cada uno de los componentes de la política. Para el año 2007 se apropiaron \$221,4 mil millones de los cuales \$137,4 mil millones corresponden a inversión del Presupuesto General de la Nación y \$84 mil millones a partidas asignadas a través de una entidad del sector descentralizado (Cormagdalena). Para el período enero-mayo de 2007 se comprometieron 49,6% de los recursos, permitiendo un cumplimiento de metas de 56,9% en promedio durante el primer año de gobierno (gráfica 5.2).

Gráfica 5.2

Una Gestión Ambiental y del Riesgo que Promueva el Desarrollo Sostenible Avance promedio sobre metas y compromisos presupuestales por estrategia (Metas 2007)



Nota: La ejecución presupuestal del PGN y entidades descentralizadas están con corte a mayo 31 de 2007.

No incluye la ejecución presupuestal del Sistema General de Participaciones- SGP.

Los valores del avance promedio corresponden a los promedios simples de los indicadores que integran cada estrategia. Corte a mayo 31 de 2007

Fuente: Cálculos DNP – DEPP; Sistema de Seguimiento a Metas, Ministerio de Hacienda-SIIF, DNP-DIFP

5.1 Una Gestión Ambiental que Promueva el Desarrollo Sostenible

La gestión ambiental es un elemento fundamental en los procesos de planificación sectorial, en la medida en que permiten avanzar hacia el desarrollo sostenible del país en el largo plazo. Teniendo en cuenta los impactos negativos derivados del consumo y de la explotación desmesurada de los recursos naturales con fines productivos, y el potencial que, en contraposición con lo anterior, puede representar para el país su cuidado y aprovechamiento sostenible, las acciones propuestas durante la presente administración se enfocan en garantizar la sostenibilidad de los recursos naturales y el desarrollo e implementación de los instrumentos necesarios para lograrlo.

UNA GESTIÓN AMBIENTAL Y DEL RIESGO QUE PROMUEVA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

El primer programa de esta estrategia se relaciona con la *planificación ambiental en la gestión territorial*. En desarrollo de la Ley General Forestal se expidió, conjuntamente con el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, el Decreto 2300 de 2006, el cual reglamenta las funciones en materia del Certificado de Incentivo Forestal (CIF), con lo cual se organizó el procedimiento para el control del aprovechamiento de bosque natural en plantaciones forestales de carácter comercial, evitando su uso indiscriminado.

Bajo la coordinación del Instituto Sinchi, se terminaron de construir seis Agendas Amazonía 21¹ en los departamentos de Amazonas, Caquetá, Guaviare, Guainía, Vaupés y Putumayo, y una Agenda municipal en la Macarena (Meta)², que tienen como propósito dotar a los actores locales de un instrumento concertado para la gestión del desarrollo sostenible en sus territorios. Este reconocimiento de realidades regionales se constituye a su vez en un insumo para la formulación de la política de desarrollo sostenible de la región amazónica.

Con las Corporaciones Autónomas Regionales se avanzó en la zonificación, ordenamiento y adopción de planes de manejo en 448,4 mil hectáreas en la Serranía del Perijá, dentro de la Reserva Forestal Los Motilones, y en 689,9 mil hectáreas de la Reserva Forestal del Río Magdalena, con lo cual, en 2007, se ha ordenado 2,22% de las reservas forestales creadas por la Ley 2ª de 1959. Así mismo, se zonificaron y formularon los planes de manejo de los páramos Rabanal, Chingaza y Sumapaz, que cubren un área total de 195,4 mil hectáreas equivalente al 9,9% del área de este ecosistema existente en el país.

En cuanto al control del fenómeno de cambio climático, causado por los gases de efecto invernadero, en lo corrido de 2007 se han firmado tres Erpa (*Emissions Reduction Purchase Agreement*) por valor de US\$11,7 millones y se han aprobado cinco proyectos elegibles al Mecanismo de Desarrollo Limpio en el marco del Protocolo de Kyoto, el cual tiene como propósito ayudar a los países en desarrollo a lograr un desarrollo sostenible y a los países desarrollados a cumplir sus compromisos de reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero.

Con el fin de proponer medidas para la adaptación del país al cambio climático, se formuló el Proyecto Nacional Piloto de Adaptación Integrado. Esta es la primera iniciativa mundial en este tema y será financiada con US\$5,3 millones en un horizonte de cinco años. El proyecto abordará el impacto del cambio climático en la zona insular del Caribe, la reducción de la oferta hídrica de los páramos y el impacto esperado de enfermedades como el dengue y la malaria. Adicionalmente, se firmó el proyecto para elaborar la Segunda Comunicación Nacional de Cambio Climático por un valor de US\$405 mil, con la cual se espera elaborar y presentar el inventario nacional de gases de efecto invernadero 2002-2004.

Por otro lado, en materia de instrumentos de planificación, se logró articular y armonizar los 33 Planes de Acción Trienal (PAT) que existen actualmente en el país con los lineamientos estipulados en el proyecto de Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010.

Dando continuidad al programa implementado en el período 2002-2006, la estrategia Gestión Ambiental incluye acciones para garantizar la sostenibilidad del agua a través del segundo programa de esta estrategia, el *manejo integral del recurso hídrico*. Durante el presente cuatrienio se priorizaron 16 cuencas con base en

1- La Agenda 21 es un programa de la Organización de Naciones Unidas (ONU) para promover el desarrollo sostenible, el cual incorpora acciones que deben realizarse tanto a nivel mundial, como nacional y local por entidades de la ONU, los gobiernos de sus estados miembros y por diferentes actores particulares en todas las áreas que impacten el medio ambiente.

2- Las Agendas municipales tienen el propósito de construir la Agenda Amazonía 21 Colombiana desde lo local y concertar un Pacto Nacional y Regional por el Desarrollo Sostenible Amazónico. La región de la Macarena en el Meta se incluye en las agendas Amazonía 21 dado que comparte el mismo ecosistema que la región amazónica.

criterios de vulnerabilidad respecto al abastecimiento y riesgo para la población. En este mismo periodo, de las 16 seleccionadas se declararon en ordenación las cuencas de los ríos Prado y Coello en la jurisdicción de Cortolima. Así mismo, se priorizaron otras 10 cuencas a nivel nacional.

El tercer programa de esta estrategia se relaciona con el *conocimiento, conservación y uso sostenible de los recursos naturales y la biodiversidad*. Durante 2006 y lo corrido de 2007, se formularon dos nuevos planes de acción regional en biodiversidad, uno para la región sur amazónica y otro para Nariño, para un total de 7 planes formulados en todo el país.

En cuanto a reforestación protectora, desde agosto de 2006 se destinaron recursos del Sina II por un valor aproximado de \$16,6 mil millones para la reforestación de 4.152 hectáreas, beneficiando 76 municipios en 12 departamentos (cuadro 5.1). Por otro lado, sumando la inversión que se realizó a través del Fondo de Compensación Ambiental para financiar el establecimiento de 3.324 hectáreas con una inversión de \$7,7 mil millones, en total se encuentran en reforestación 7.476 hectáreas.

En relación con el Sistema Nacional de Áreas Protegidas, en 2007 se declaró el Complejo

Cuadro 5.1

Hectáreas en reforestación en cuencas hidrográficas con recursos del Sina II

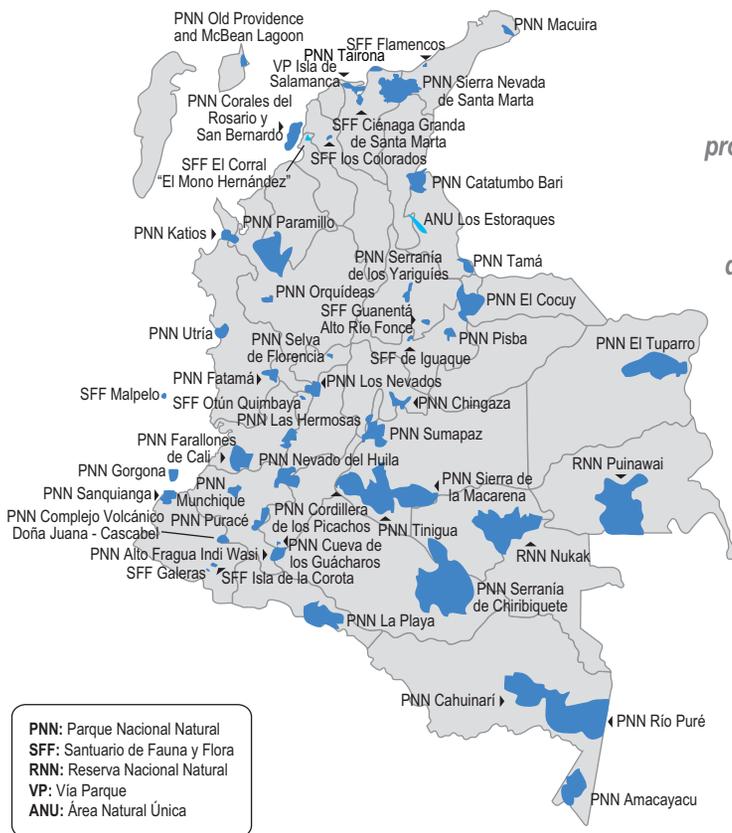
Departamento	CAR	Inversión (\$ millones)	Municipios beneficiados	Hectáreas en reforestación
Nariño	Corponariño	238,1	1	77
Bolívar	CSB	323,8	1	100
Huila	CAM	463,2	1	450
Boyacá	Corpoboyacá	541,6	2	150
Antioquia	Corpourabá	761,0	1	205
Putumayo	Corpoamazonia	765,5	2	135
Casanare	Corporinoquia	856,4	1	150
Meta	Cormacarena	948,3	4	160
Santander	CDMB	1.647,2	4	536
	CAS	3.352,3	8	630
Cundinamarca	Corpoguavio	1.885,1	5	400
Sucre	Carsucre	2.232,2	9	549
Tolima	Cortolima	2.489,9	37	610
Total		16.504,6	76	4.152

Fuente: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial

Volcánico Doña Juana-Cascabel, ubicado en Cauca y Nariño (65,9 mil hectáreas), incrementando el total de áreas de conservación nacional a 11,3 millones de hectáreas (mapa 5.1). Respecto a la meta planteada para 2007, este resultado representa un avance de 110%. De la misma forma, se están adelantando acciones para la declaratoria de las áreas Churumbelos, Orito, Playona Acandí, Humedales de Casanare y Serranía de Minas, con lo cual se incrementará el área de conservación nacional en aproximadamente 130 mil hectáreas adicionales en este cuatrienio. Por otra parte, se avanza en la restauración de 700 hectáreas en doce predios ubicados al interior del PNN Cordillera de Los Picachos.

Mapa 5.1

Hectáreas en el Sistema Nacional de Áreas Protegidas



Con la declaración de 65,9 mil hectáreas como área protegida en 2007, el total de hectáreas de conservación en el país asciende a 11,3 millones.

Con el fin de apoyar el Sistema Nacional de Áreas Protegidas, en diciembre de 2006 se aprobó un proyecto de cooperación con la Fundación Moore por más de US\$3,3 millones para un período de 3 años, destinados al fortalecimiento de la estrategia integral de uso y ocupación de siete parques nacionales ubicados en el piedemonte amazónico y a la declaración de dos nuevas áreas protegidas de carácter nacional. Así mismo, desde agosto de 2006 han sido adoptados por resolución 44 de los 49 planes de manejo formulados para las 52 áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales con que cuenta el país.

Continuando con el proceso de concesiones para la prestación de servicios ecoturísticos en las áreas protegidas, se adjudicó a la firma Unión Temporal concesión Otún-Quimbaya la prestación de estos servicios en el Santuario de Fauna y Flora del mismo nombre, con lo cual se completan cinco áreas de parques nacionales con esquemas temporales de concesión privada. Con esta adjudicación se logra un avance en la meta de 2007 de 50%.

Con el propósito de avanzar en el conocimiento de los diferentes grupos bióticos a través de la construcción del inventario nacional de la biodiversidad, el Registro Nacional de Colecciones Biológicas cuenta actualmente con 157 colecciones registradas con informa-

ción de vertebrados, invertebrados, microorganismos y plantas. En 2007, para la mayoría de los especímenes se cuenta con la identificación taxonómica de más de 90% a nivel de familia, 75% a nivel de género y 50% a nivel de especie (cuadro 5.2).

Con el objetivo de conocer el estado de los ecosistemas del país y de tener una herramienta que facilite la priorización de las inversiones ambientales necesarias para su recuperación y manejo, los cinco institutos de investigación del Sistema Nacional Ambiental (Sina) en coordinación con el Instituto Geográfico Agustín Codazzi, culminaron la construcción del mapa de ecosistemas continentales, costeros y marinos a escala 1:500.000.

En conservación y protección de la fauna y flora silvestre se han desarrollado programas para la conservación y recuperación de especies amenazadas por medio del manejo de sus hábitats naturales. Durante la presente administración, nueve especies se encuentran en proceso de recuperación con una inversión de \$155 millones. Adicionalmente, en 2007, con recursos por \$403 millones, se desarrolló el Sistema Único Nacional de Información sobre el Tráfico Ilegal de Especies Silvestres y se diseñó e implementó la Estrategia Nacional para el Manejo de Fauna y Flora decomisada.

Cuadro 5.2

Identificación taxonómica por grupo biológico, 2007

Grupo biológico	Familia	Género	Especie
Vertebrados - museos *	95%	88%	79%
Vertebrados - colecciones vivas	100%	97%	96%
Invertebrados	77%	56%	48%
Microorganismos	94%	82%	43%
Plantas - herbarios *	91%	78%	51%
Plantas - jardines botánicos	89%	77%	71%

* Calculado a partir del promedio simple de la identificación de los componentes de cada grupo.
Fuente: Registro Nacional de Colecciones, Instituto Alexander von Humboldt

Sobre instrumentos económicos para la gestión ambiental, se han otorgado certificaciones para beneficios tributarios por un valor de \$30 mil millones en 2006 y \$9,7 mil millones en lo corrido de 2007. Con estos beneficios se logrará en 2007 la reducción de 700 toneladas anuales de residuos sólidos peligrosos, 9 mil toneladas al año de contaminación orgánica vertida a los cuerpos de agua y más de mil toneladas anuales de emisiones atmosféricas.

El cuarto programa de la gestión ambiental desarrolla la *promoción de procesos productivos competitivos y sostenibles*. Dentro de este programa se creó la marca Bioexpo Colombia para comercializar productos y servicios de la biodiversidad que sean amigables con el medio ambiente, y se fortalecieron los convenios de comercialización con Carulla, Carrefour, Cafam y Éxito con los cuales estas cadenas suscribieron 64 contratos comerciales con pequeños productores, logrando una venta de más de 54 mil unidades de producto al mes por

UNA GESTIÓN AMBIENTAL Y DEL RIESGO QUE PROMUEVA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

valor de \$146 millones mensuales, obteniendo un incremento de 33% en ventas de productos y de 28% en el valor de las mismas respecto a 2005.

El quinto programa de la estrategia Gestión Ambiental incluye consideraciones sobre la *prevención y control de la degradación ambiental*. Para fortalecer el proceso de prevención y control de la contaminación atmosférica, durante la presente administración se está realizando una inversión superior a US\$1 millón, en la adquisición de equipos de última tecnología para fortalecer las redes de monitoreo de calidad del aire de los principales centros urbanos y corredores industriales, en los departamentos de Guajira, Magdalena, Atlántico, Bolívar, Cesar, Norte de Santander, Santander, Antioquia, Boyacá, Risaralda, Caldas, Quindío, Cundinamarca, Tolima, Valle del Cauca, Cauca y Nariño. En la actualidad, están funcionando 132 estaciones de medición de la calidad del aire, 172 equipos manuales de medición y 150 equipos automáticos de medición (cuadro 5.3).

Por otra parte, con el fin de impulsar el aprovechamiento de residuos sólidos, se conformó la Mesa Nacional de Reciclaje en mayo del presente año con la participación de 18 entidades e instituciones del Estado, el sector

Cuadro 5.3

Medición de la calidad del aire por autoridades ambientales (acumulado)

	2005	2006	Junio de 2007
No. de estaciones de calidad del aire	112	120	132
No. de equipos manuales de medición en operación	128	155	172
No. de equipos automáticos de medición en operación	116	150	150

Fuente: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial

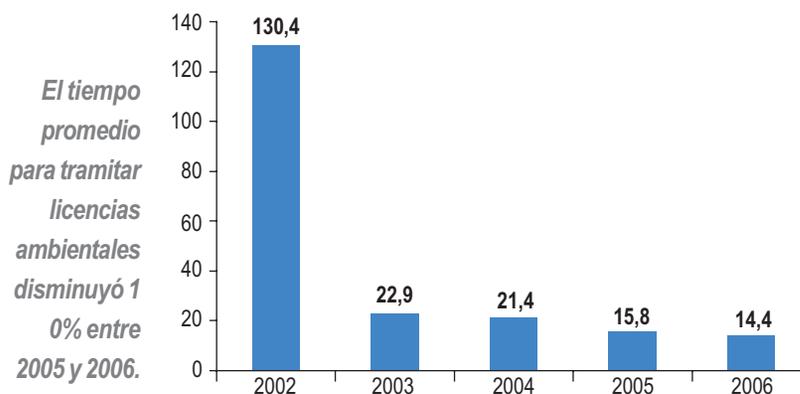
productivo, organizaciones de recicladores y la academia. En cuanto a residuos peligrosos, se expidió la Resolución 693 de 2007 que reglamentó la obligación a los importadores y fabricantes de plaguicidas de establecer sistemas de devolución de envases de sus productos, una vez han sido usados por sus consumidores, convirtiendo a Colombia en uno de los primeros países de Latinoamérica que regula este tema. También cabe destacar en este año la suscripción de convenios con empresas de telefonía móvil y fabricantes de cartuchos de impresión con el propósito de recoger las baterías de celular y cartuchos de impresión para hacer un manejo ambientalmente seguro de los mismos.

Para disminuir los impactos generados por la explotación de oro, se implementaron programas piloto para promover el uso de tecnologías alternativas que optimicen y disminuyan el uso de mercurio y cianuro en el proceso de extracción de este mineral en los municipios de Cumbitara, Los Andes, La Llanada, Samaniego, Santa Cruz y Mallaza de los departamentos de Nariño y Chocó.

En cumplimiento de las metas establecidas en el Protocolo de Montreal, entre 2006 y 2007 se eliminó un total de 93 toneladas de Sustancias

Gráfica 5.3

Tiempo promedio anual para el trámite de licencias ambientales
(Semanas)



Fuente: Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial

Agotadoras de la Capa de Ozono (SAO), con lo cual se alcanzó una eliminación del 70% de la meta establecida para el país en el marco de dicho Protocolo. Lo anterior se logró a través de una disminución en la importación de equipos que contienen tecnologías que agotan la capa de ozono, la recuperación y reciclaje de gases refrigerantes, y la implementación de mejoras en las labores de mantenimiento de refrigerantes y aires acondicionados.

En el marco del quinto programa de la estrategia de Gestión Ambiental, *fortalecimiento del*

Sina para la gobernabilidad ambiental, desde agosto de 2006 se otorgaron 343 licencias ambientales con un tiempo promedio de 14,4 semanas para su expedición (gráfica 5.3). Estos resultados, junto con la certificación de la evaluación, expedición y seguimiento de licencias, planes de manejo, dictámenes técnicos y permisos ambientales de competencia del Sina, contribuyeron a aumentar en 31% los ingresos por concepto de evaluación y seguimiento ambiental del período junio de 2006 a mayo de 2007 frente al mismo período del año anterior.

UNA GESTIÓN AMBIENTAL Y DEL RIESGO QUE PROMUEVA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

	Línea de base Ago. 2002- Ago. 2006	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio
Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial						
Zonas secas con zonificación y plan de ordenamiento formulado (hectáreas)	0	150.000	0	0%	500.000	0
Hectáreas reforestadas y/o en proceso de restauración en cuencas abastecedoras de los acueductos municipales	0	0	2.126	0%	120.000	2.126
Humedales prioritarios con acciones de manejo (N)	0	2	1	50%	8	1
Planes de manejo ambiental formulados en páramos relacionados con abastecimiento hídrico de asentamientos humanos (N)	0	3	1	33%	13	1
Planes de ordenación y de manejo formulados en cuencas abastecedoras de agua de ciudades capitales de departamento que se encuentren con escasez alta y muy alta	2	5	0	0%	16	2
Nuevas hectáreas declaradas bajo diferentes categorías de manejo para el Sistema Nacional de Áreas Protegidas	27.171	60.000	65.859	109,8%	200.000	65.859
Número de acuerdos con comunidades indígenas para el ordenamiento ambiental de parques nacionales naturales traslapados con resguardos indígenas (N)	0	0	0	0%	10	0
Número de hectáreas en proceso de restauración concertada, en el marco de una estrategia integral para la atención de asentamientos y usos ilícitos en áreas protegidas del Área de Manejo Especial de la Macarena (N)	0	500	700	140%	5.000	700
Número de nuevos esquemas de participación privada o comunitaria en la prestación de servicios ecoturísticos en operación para el Sistema de Parques Nacionales naturales en operación (N)	0	2	1	50%	4	1
Manglares con planes de ordenación formulados en zonas de influencia de comunidades étnicas (hectáreas) (N)	0	36.000	0	0%	100.000	0
Mipymes y empresas de base comunitaria vinculadas a Mercados Verdes	37	50	2	4%	150	2
Opciones de compra de certificados de reducción de emisiones de gases efecto invernadero (US\$ millones)	0	10	11,7	108,4%	40	11
Productos certificados con el Sello Ambiental Colombiano (N)	0	5	0	0%	40	0
Proyectos piloto de producción más limpia para la disminución del consumo de mercurio para la minería de oro (N)	0	2	1	50%	5	1

Cuadro 5.4

**Una Gestión Ambiental
que promueva el
Desarrollo Sostenible
Metas y Resultados**

Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inició en la actual administración; (Ac.) Valor acumulado; ND Información no disponible; NA Información no aplica para el caso
Fuente: Reporte Sistema de Seguimiento a Metas – Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial

En el cuadro 5.4 se presenta un resumen con los resultados y metas de esta estrategia.

5.2 Gestión del Riesgo para la Prevención y Atención de Desastres

En el marco de los componentes desarrollados por el Gobierno Nacional para avanzar hacia una gestión integral del riesgo para la prevención y atención de desastres, se han adelantado acciones tendientes a: la identificación y monitoreo del riesgo (información y divulgación), reducción del mismo (prevención y mitigación), fortalecimiento del Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres, y reducción de la vulnerabilidad fiscal y la transferencia del riesgo. A continuación se presentan algunos de los principales logros a la fecha.

Con el fin de aumentar la capacidad del sistema de información de alertas tempranas en sitios estratégicos del país, el IDEAM instaló 49 nuevas estaciones de la red automática hidrometeorológica y de alta montaña entre junio de 2006 y junio de 2007. Con este resultado el país alcanzó la cifra de 197 estaciones en operación. Para mejorar los procesos de modelamiento que realiza la entidad, se adquirió una cámara climática, diferentes equi-

pos para estaciones de trabajo y *software* de monitoreo de incendios forestales e inundaciones.

Dentro de las acciones para la reducción del riesgo, el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial prestó asistencia técnica a 104 municipios en la generación de planes de acción tendientes a incorporar el riesgo en los Planes de Ordenamiento Territorial. En forma complementaria, en los municipios de Buenaventura, Villa del Rosario y Marmato, se están desarrollando tres proyectos piloto tendientes a implementar metodologías de análisis y estudio de los componentes de amenaza y vulnerabilidad.

En el marco de la política nacional para el manejo de asentamientos urbanos precarios, se desarrollaron tres proyectos piloto en los municipios de Neiva, Ibagué y Villavicencio, de los cuales el primero ya finalizó. Como resultado de la implementación de estos proyectos, se identificaron los aspectos relevantes para incorporar los temas de riesgo y urbanismo en las acciones de legalización urbanística y, adicionalmente, se midió la efectividad de la aplicación del Decreto 564 de 2006, relacionado con la legalización urbanística de asentamientos. En cuanto al piloto realizado

UNA GESTIÓN AMBIENTAL Y DEL RIESGO QUE PROMUEVA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

en Neiva, se identificaron intervenciones de mejoramiento y reasentamiento de familias localizadas en zona de riesgo no mitigable.

Así mismo, entre junio de 2006 y junio de 2007, el Fondo Nacional de Calamidades entregó recursos por \$17 mil millones a 119.175 familias damnificadas por inundaciones, deslizamientos, avalanchas y otros eventos que han afectado el territorio nacional. Con lo anterior, durante 2007, se alcanzó un cubrimiento del 80% en el número de personas damnificadas reportadas que son atendidas con estos recursos.

En el cuadro 5.5 se presenta un resumen con los resultados y metas de esta estrategia.

Cuadro 5.5

Una Gestión del Riesgo para la Prevención y Atención de Desastres
Metas y Resultados

	Resultado Agosto 2002- Agosto 2006	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio
Ministerio de Interior y de Justicia						
Porcentaje anual de personas damnificadas reportadas, que son atendidas con recursos del Fondo Nacional de Calamidades	70%	80%	80%	100%	80%	100%
Módulos del Sistema Integrado de Información del SNPAD implementados (N)	0	2	0	0%	6	0

Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inició en la actual administración; (Ac.) Valor acumulado; ND Información no disponible; NA Información no aplica para el caso

Fuente: Reporte Sistema de Seguimiento a Metas – Ministerio de Interior y de Justicia



2007

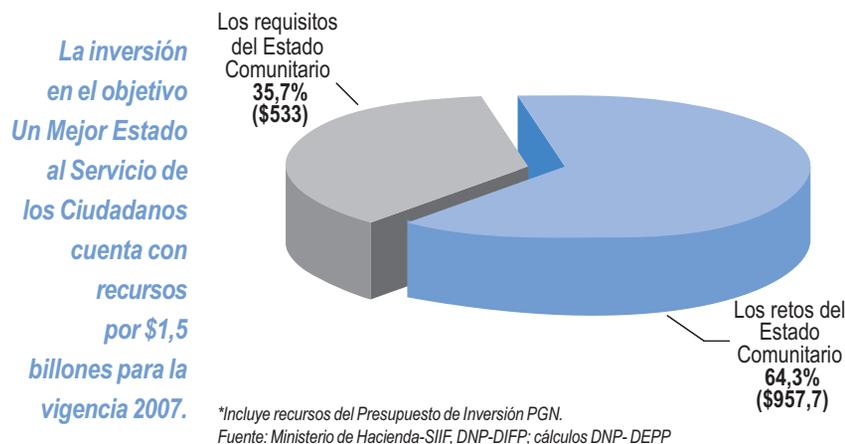


El Gobierno Nacional en la búsqueda de un ordenamiento político que le permita cumplir cabalmente con la tarea de tener presencia efectiva y soberana en el territorio, se ha propuesto avanzar decididamente hacia la conformación del Estado Comunitario. En este sentido, durante el presente cuatrienio los esfuerzos se dirigirán a la profundización de las reformas llevadas a cabo durante el periodo 2002-2006, haciendo énfasis en los requisitos y los retos necesarios para la consolidación de un mejor Estado.

Por lo anterior, durante el cuatrienio 2006-2010 los requisitos del Estado Comunitario se enfocan en el fortalecimiento de la capacidad estatal con el fin de asegurar que todos los ciudadanos puedan ejercer plenamente sus derechos, deberes y libertades a través de la consolidación del actual modelo democrático y de dar soluciones oportunas a las falencias en la provisión del servicio de justicia. Así mismo, los retos del Estado Comunitario plantean una transformación institucional para superar las limitaciones del modelo burocrático de gestión pública con el fin de que las organizaciones públicas se basen en principios

Gráfica 6.1

Un Mejor Estado al Servicio de los Ciudadanos
Distribución de los Recursos de inversión por estrategia*
 (\$ miles de millones)



como la administración al servicio del ciudadano, la lucha contra la corrupción, la participación ciudadana, el mejoramiento continuo, el gobierno de la información, la innovación institucional, la gestión por resultados y la profesionalización del empleo público.

En relación con la asignación presupuestal para la consolidación del Estado Comunitario, durante la vigencia 2007 se apropiaron un total de \$1,5 billones a partir del Presupuesto General de la Nación como única fuente de recursos, lo cual representa el 3% del total de recursos para esta vigencia. En cuanto a la composición de la inversión del objetivo, a la estrategia de Requisitos del Estado Comunitario le corresponde el 35,7% del presupuesto de inversión para la vigencia 2007 (\$533 mil millones), en tanto que para la estrategia de Retos del Estado Comunitario se asignó el 64,3% (\$958,7 mil millones) (gráfica 6.1).

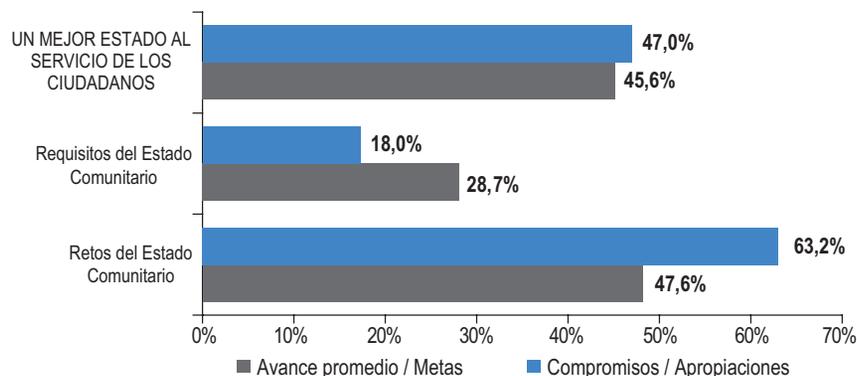
Por otra parte, los esfuerzos del Gobierno Nacional en la consolidación del Estado Comunitario se reflejan tanto en los compromisos presupuestales como en el avance promedio de las metas propuestas para este cuatrienio. Para el período enero-mayo de 2007 se comprometieron el 47% de los recursos permitiendo un cumplimiento de metas del 45,6% en promedio durante el primer año de gobierno (gráfica 6.2).

6.1. Los requisitos del Estado Comunitario

La consolidación del modelo de Estado comunitario requiere del fortalecimiento de la capacidad del Estado para asegurar que todos los colombianos puedan ejercer de manera plena sus derechos, libertades y deberes. En este sentido, el gobierno nacional se ha comprometido con dos grandes tareas: primero, consolidar la democracia, particularmente su componente de participación, promoviendo la formación de organizaciones sociales fuertes y competentes. Segundo, superar las falencias asociadas con la prestación del servicio de justicia, especialmente la impunidad y la inoperancia, en consideración a que dicha tarea es fundamental para garantizar la estabilidad del sistema, promover la democracia y afianzar los logros de la Política de Seguridad Democrática.

Gráfica 6.2

Un Mejor Estado al Servicio de los Ciudadanos Avance promedio sobre metas y compromisos presupuestales por estrategia (Metas 2007)



Nota: Información presupuestal del PGN con corte a 31 de mayo.

No incluye la ejecución presupuestal del Sistema General de Participaciones- SGP

Los valores del avance físico corresponden a los promedios simples de los indicadores que integran cada estrategia. Corte a 31 de Mayo de 2007

Fuente: Cálculos DNP- DEPP; Sistema de Seguimiento a Metas, Ministerio de Hacienda-SIIF, DNP-DIFP

Para ello, con el ánimo de generar una acción proactiva en materia de participación ciudadana y comunitaria, el Gobierno Nacional ha impulsado programas dirigidos a la democratización de las instancias de organización y participación de la sociedad civil. En este sentido, se implementó el Sistema Nacional de Información del Sector de la Participación (SIDEPAR), con el propósito de registrar y monitorear los avances logrados por el sector público, en el fomento de la participación y la promoción de las organizaciones civiles. De igual forma, entre octubre de 2006 y febrero de 2007, el Gobierno Nacional logró, a través del *Programa Nacional de Formación de Formadores para la Acción Comunal*, la Integración de 136 equipos de formadores departamentales, distritales y municipales, que se sumaron a la tarea de impulsar la descentralización del rol comunal y promover las funciones ciudadanas de inspección, vigilancia y control en el nivel territorial.

Un eje central de la política de consolidación del Estado Comunitario es el fortalecimiento del sistema de justicia en el país. Las acciones en este campo se han enfocado en dos aspectos principales: la facilitación del acceso de los ciudadanos a la administración de justicia, a través

de Mecanismos Alternativos de Solución de Conflictos (MASC), y adicionalmente, hacia el mejoramiento de la infraestructura penitenciaria y carcelaria y el fortalecimiento de la defensa judicial de la Nación.

En cuanto al primer aspecto, el mejoramiento del acceso de los ciudadanos a la justicia, se ha continuado la promoción del Programa Nacional de Casas de Justicia y Paz¹, el Programa Nacional de Conciliación, Arbitraje y Mediación², y el Programa Nacional de Justicia en Equidad³. Respecto al primero, en abril de 2007 entró en operación una nueva Casa de Justicia en Bogotá (Bosa), completándose con ella 45 casas en funcionamiento en el país (gráfica 6.3).

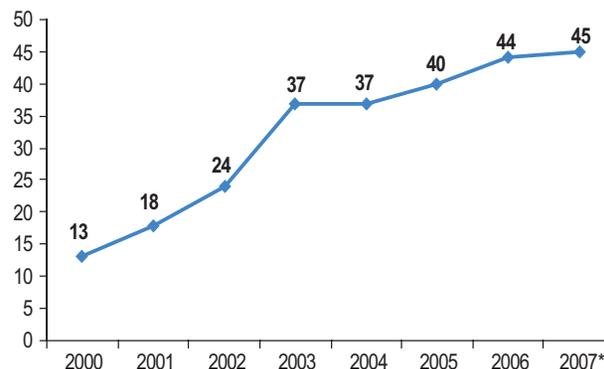
Entre enero de 2002 y marzo de 2007, las Casas de Justicia del país han atendido aproximadamente 4,3 millones de solicitudes. En el período enero-marzo de 2007 se recibió un promedio diario de 6.331 solicitudes (gráfica 6.4).

A través del Programa Nacional de Conciliación y arbitraje han sido autorizados, entre el periodo Junio 2006- Mayo 2007, 25 nuevos

Gráfica 6.3

Casas de justicia en funcionamiento

El Gobierno continúa fortaleciendo el acceso ciudadano a los servicios de justicia



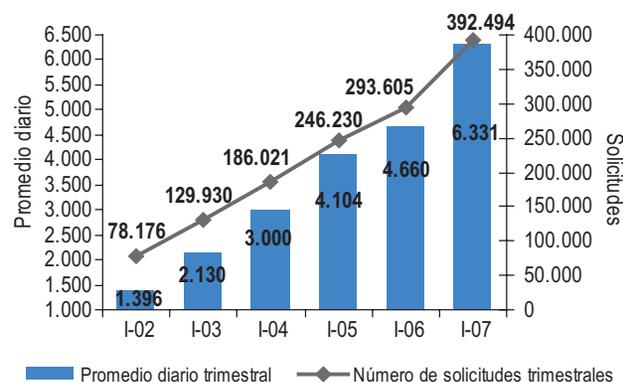
*Datos hasta mayo

Fuente: Ministerio del Interior y de Justicia

Gráfica 6.4

Promedio diario de solicitudes y total trimestral en Casas de Justicia y Paz

El promedio diario de solicitudes a Casas de Justicia y Paz se incrementó en 353,3% entre el primer trimestre de 2002 y el mismo periodo en 2007.



Fuente: Ministerio del Interior y de Justicia

1- El programa Nacional de Casas de Justicia y Paz es una iniciativa orientada a facilitar el acceso de las comunidades a servicios de justicia formal y no formal, brindar orientación sobre el uso de los mecanismos de justicia disponibles y promover la resolución pacífica de conflictos y el fortalecimiento de la convivencia.

2- Los centros de conciliación, arbitraje y/o mediación son instituciones que coadyuvan a la administración de justicia y prestan a los conciliadores, árbitros y/o mediadores los recursos logísticos, físicos, técnicos y financieros necesarios para el desarrollo de sus funciones.

3- El Programa Nacional de Justicia en Equidad es una iniciativa del gobierno nacional para la disminución de la impunidad en el país. El programa se enfoca en la formación de conciliadores en equidad, personas que, capacitadas en mecanismos de resolución alternativa de conflictos, ayudan a sus conciudadanos a resolver las controversias cotidianas entre vecinos, comunidad y familia.

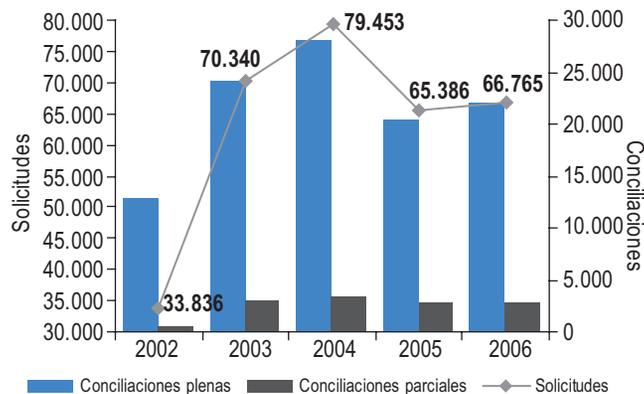
centros de conciliación, completándose un total de 284 en el país (gráfica 6.5). En el período 2002-2006 se han recibido 315.780 solicitudes, de las cuales el 34% ha culminado en conciliaciones plenas⁴ y el 4,1% en conciliaciones parciales⁵.

En lo que respecta al Programa de Conciliación en Equidad, durante el período agosto de 2006-mayo de 2007, han sido nombrados 700 nuevos conciliadores en 49 ciudades del país, alcanzando un total de 3.300, distribuidos en 187 municipios.

Sobre el segundo aspecto y en relación con la política penitenciaria y carcelaria, el Gobierno Nacional continúa comprometido con la reducción de la tasa de hacinamiento carcelario. Durante el período agosto de 2006-abril de 2007, la tasa se redujo en dos puntos porcentuales, pasando de 17,1% a 15,1% (gráfica 6.6). Lo anterior se debe al incremento de 3.200 cupos carcelarios producto de la política de ampliación, adecuación y dotación de los establecimientos de reclusión existentes formulada en los documentos CONPES 3277 de 2004 y 3412 de 2006, y a los avances en materia de implementación del Sistema Penal Acusatorio. A la fecha, se cuenta con 139

Gráfica 6.5

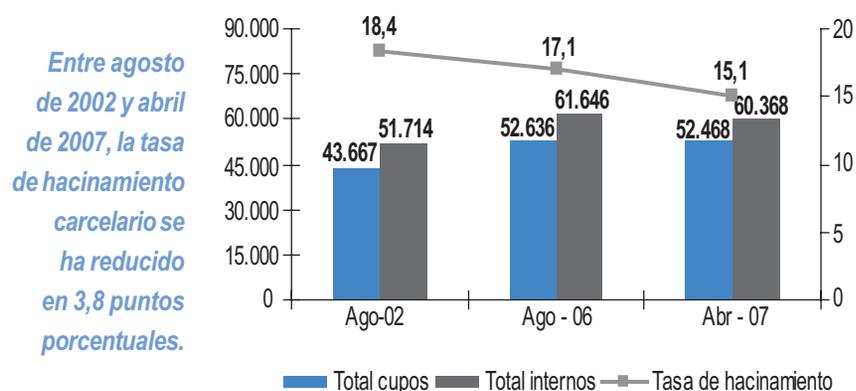
Solicitudes y conciliaciones en Centros de Conciliación



Fuente: Ministerio del Interior y de Justicia

Gráfica 6.6

Situación penitenciaria y carcelaria



Fuente: Ministerio de Interior y Justicia – INPEC

4- Conciliación plena: todas las pretensiones de las partes involucradas quedan resueltas.

5- Conciliación parcial: alguna(s) de la(s) pretensión(es) de las partes quedan resuelta(s) y otra(s) no.

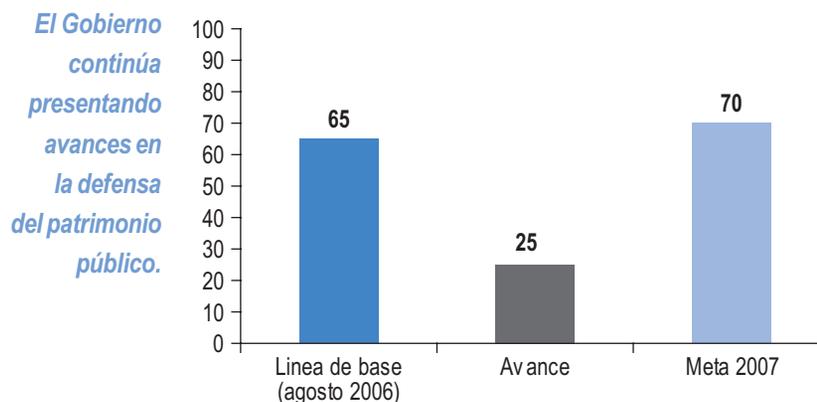
establecimientos de reclusión, de los cuales la Sede Central y 13 sedes regionales han sido sometidas a obras de ampliación, adecuación y/o mantenimientos, y 36 más se encuentran en proceso de contratación. Así mismo, se avanzó en la contratación para la construcción de 8 de los 11 centros de reclusión formulados en los dos documentos CONPES mencionados anteriormente, lo que equivale a 16.100 cupos que serán habilitados a principios del 2009, quedando pendiente la contratación de 3 centros, para un total de 21.600 cupos.

Así mismo, gracias a la celebración de convenios interadministrativos con la Red Social de Apoyo y de alianzas estratégicas con universidades, la Cruz Roja y el SENA, se han podido fortalecer los programas de atención a la población reclusa, logrando importantes avances en materia de cobertura. En este sentido, a mayo de 2007 el 35,4% de la población reclusa hace parte de actividades de capacitación laboral, 34,8% se encuentra laboralmente ocupada, 64,4% ha sido involucrada en actividades educativas, 89,8% en actividades culturales y deportivas, y 94,3% en programas de ayuda psicosocial.

Con el fin de mejorar la calidad y oportunidad en la información del sistema penitenciario del país, se implantó el proyecto SISIPPEC WEB

Gráfica 6.7

Porcentaje de procesos contra la Nación con cuantía superior a 2000 SMLMV coordinados al año



Fuente: Ministerio de Interior y Justicia

en 23 Establecimientos de Reclusión del Orden Nacional y fuera de línea en otros 60. De esta manera a mayo de 2007, se logró cubrir el 71% de la población interna, clasificándola tanto por niveles de seguridad, situación jurídica y género, como por características específicas de vulnerabilidad.

También se destacan los avances en la defensa efectiva del patrimonio público y la reducción de los pasivos contingentes derivados de demandas contra el Estado. A mayo 31 de 2007, se ha coordinado la defensa ante cortes nacionales e internacionales del 25% de los procesos con cuantía superior a los 2.000 SMLMV, avance equivalente al 35,7% frente a la meta programada para este año (gráfica 6.7).

En lo relacionado con la formulación de proyectos de decretos únicos sectoriales y de compilaciones legislativas, para el período agosto de 2006-mayo de 2007 se avanzó en la elaboración de las compilaciones y decretos para los sectores de Relaciones Exteriores e Inteligencia y

Seguridad. Frente a la meta 2007, a la fecha se ha registrado un avance de 10,5%, equivalente a un total de 4 compilaciones y decretos.

Por último, con el fin de lograr certeza sobre las normas vigentes y proporcionar seguridad jurídica a los ciudadanos, desde agosto de 2006 se ha venido implementando el Sistema Único de Información Normativa (SUIN)⁶, proceso en el cual, se ha registrado un avance de 40% a mayo de 2007, frente a la meta anual establecida.

Sin embargo, aún subsisten algunos aspectos que registran rezagos. En lo que respecta a la consolidación del modelo democrático, no se han presentado avances en materia de modernización de la organización electoral y de renovación de su marco normativo. Tampoco se han promovido reformas a la Ley Quinta del Congreso, transformaciones necesarias para la correcta implementación del régimen de bancadas.

Adicionalmente, aunque se ha avanzado en la reducción de la tasa de hacinamiento carcelario y en la contratación para la construcción de nuevos centros de reclusión, la oferta de cupos continúa siendo inferior a la demanda, traducéndose en condiciones de habitabilidad susceptibles de ser mejoradas al interior de los centros carcelarios.

⁶- El Sistema Único de Información Normativa en línea (SUIN) contiene el inventario de la normatividad legal y reglamentaria de todos los sectores administrativos así como la jurisprudencia que los afecta.

Cuadro 6.1

Los Requisitos del Estado Comunitario (Metas y resultados)*

	Línea de base Ago. 2002-Ago. 2006	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007*	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio
Ministerio de Interior y Justicia						
Casas de Justicia en funcionamiento (Ac.)	44	49	45	25	64	45
Centros de Convivencia en funcionamiento (Ac.)	9	14	10	71,4	17	10
Porcentaje de procesos contra la Nación con cuantía superior a 2000 smlmv** coordinados al año	65%	70%	25%	35,7	100%	25%
Proyectos de decretos únicos sectoriales y de compilaciones legislativas remitidos a Presidencia de la República para su aprobación	0	38	4	10,5	40	4
Tasa Anual de Hacinamiento Carcelario	34,1	15,9	NA	NA	10	NA

Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inicio en la actual administración; (Ac.) Valor acumulado; ND Información no disponible; NA Información no aplica para el caso.

*Corte a mayo 31, aunque algunos resultados pueden estar a junio.

Fuente: Reporte Sistema de Seguimiento a Metas – Ministerio de Interior y Justicia –

En el cuadro 6.1 se presenta un resumen con los resultados y metas de esta estrategia.

6.2. Los retos del Estado Comunitario

El Gobierno, en su empeño de construir un Estado Comunitario, está implementando políticas alrededor de dos grandes retos: *Modelo Administrativo para la Intervención Económica del Estado y Estado Eficiente y Transparente*. En el primer reto, se revisan y proponen los aspectos que son necesarios considerar para que la intervención del Gobierno sea efectiva y se vea reflejada en mayores niveles de crecimiento económico y desarrollo social. El segundo, por su parte, se centra en superar las limitaciones que representa el modelo burocrático de gestión pública hoy existente.

En relación con el primer reto, el Gobierno tiene el propósito de obtener un Estado que planea, promueva, regule estratégicamente y tenga la capacidad de hacerlo en la perspectiva de consolidar el Estado Comunitario. Bajo este enfoque, en el período 2006-2010, el Gobierno está revisando y tomando las medidas necesarias para consolidar el proceso de rediseño institucional que inició desde 2002.

En el marco del proceso de modernización del Estado, desde agosto de 2002 hasta mayo de 2007, se han reestructurado 399 entidades en los 19 sectores de la administración pública. De estas entidades, 173 fueron reestructuradas a través del Programa de Renovación de la Administración Pública (Prap), generando un ahorro por más de un billón de pesos⁷. Las 226 restantes corresponden a la reestructuración de 191 hospitales y 35 empresas de servicios públicos. Lo anterior produjo como resultado la supresión de 32.836 puestos de trabajo, equivalente a 17,3% de los 190 mil registrados en agosto de 2002. Esta racionalización de la planta del Estado corresponde a la eliminación de 7.698 vacantes con apropiación y de 15.850 cargos provistos, así como a la no renovación de 9.288 contratos de prestación de servicios (cuadro 6.2).

Además de los ahorros generados por la disminución en los gastos de personal de las entidades de la rama ejecutiva del orden nacional, las

Cuadro 6.2

Recortes de personal y recursos ahorrados – PRAP*

Puestos de trabajo y recursos de nómina ahorrados		Puestos de trabajo	Recursos ahorrados (\$ millones)
Planta de personal	Provistos	15.850	\$ 588.587
	Vacantes con apropiación	7.698	\$ 217.575
Contratos de Prestación de Servicios		9.288	\$ 229.954
Total		32.836	\$ 1.036.116

* Reporte a 6 de agosto de 2006 con precios de 2006

Fuente: DNP Programa de Renovación de la Administración Pública – Ministerio de Hacienda y Crédito Público

reformas en sectores estratégicos como el de la protección social y las telecomunicaciones, han permitido dejar de perder cerca de 10,9 billones de pesos de 2004 en un horizonte de cinco años (2003-2008)⁸. Esto se produjo gracias a los ahorros por menores costos laborales, mayor eficiencia y mejoras regulatorias que, en el sector de telecomunicaciones generaron ahorros por cerca de \$7 mil millones (2,7% del PIB de 2004), y en protección social, como resultado de la escisión del Instituto de Seguros Sociales (ISS), los ahorros ascienden a \$2,3 billones (0,9% del PIB de 2004).

Adicionalmente, el principal avance en regulación y control fue la reestructuración de la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada, decretada en julio de 2006, que propone un cambio del enfoque de la entidad hacia el uso intensivo de los sistemas de información y la coordinación con la fuerza pública para intervenir en el mercado de los prestadores de estos servicios. Adicionalmente, se expidió el Decreto 4350 de 2006 que exonera a las Mipymes del pago de tasa de vigilancia a Supersociedades (ahorro de \$3.814 millones para esas empresas) y disminuye los costos de transacción para todo el universo de empresas vigiladas.

En cuanto al segundo reto de contar con un Estado Eficiente y Transparente, el Gobierno pretende superar las limitaciones que representa el modelo burocrático de gestión pública hoy existente mediante una transformación institucional que permita contar con organizaciones innovadoras y flexibles. En este contexto, se están implementando los siguientes programas:

7- Durante lo corrido de la actual administración, el Prap culminó la reestructuración de una entidad (Adpostal).

8- Estudio realizado por el DNP en 2004 para estimar los ahorros generados entre 2003 y 2008 por los mayores ingresos, menores aportes de la Nación y menores costos laborales en las empresas intervenidas.

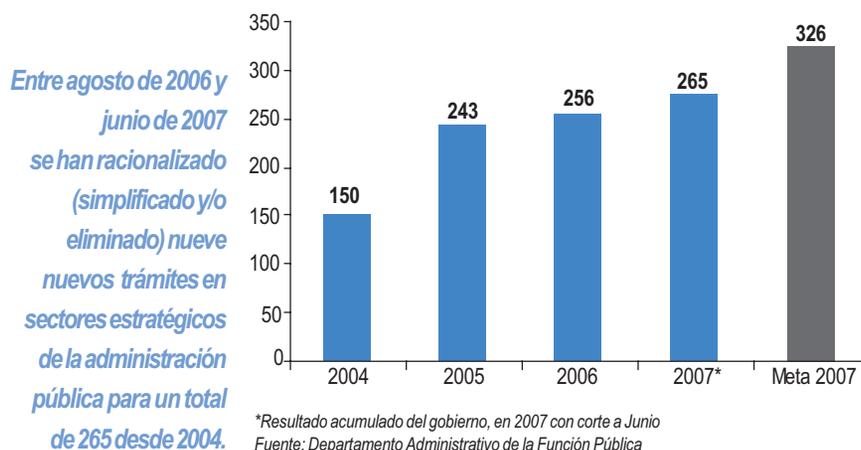
La Administración al Servicio del Ciudadano, La Lucha Contra la Corrupción, El Mejoramiento Continuo en los Modelos de Gestión Pública, la Profesionalización del Empleo Público, La Innovación Institucional y La Gestión por Resultados.

Dentro del programa *La Administración al Servicio del Ciudadano*, que busca el fortalecimiento de la relación cotidiana del ciudadano con la administración pública, se está ejecutando la Estrategia Nacional de Servicio al Ciudadano. A partir de esta estrategia se espera optimizar la Política Antitrámites, de Gobierno en Línea, de Control Interno y de Calidad, en función de las necesidades y expectativas de los ciudadanos. Al respecto, en la actual administración se realizó, por un lado, una encuesta a 96 entidades para caracterizar el servicio que ofrecen a los ciudadanos y los canales que utilizan; y por otro, se seleccionaron 12 entidades cuyo servicio es de alto impacto para los ciudadanos como piloto para realizar las reformas de mejora en la prestación de servicios⁹, de las cuales cinco ya cuentan con un diagnóstico detallado.

En relación con la Política Antitrámites¹⁰ que busca mejorar la competitividad del sector público, el Gobierno ha logrado, desde 2004 hasta Junio de 2007, racionalizar (simplificar y/o suprimir) 265 trámites que no estaban acorde con los objetivos de coordinación

Gráfica 6.8

Avances en la racionalización de trámites en sectores estratégicos*
(Acumulado anual)



interinstitucional y adecuación normativa, análisis funcional para la racionalización y fortalecimiento tecnológico. El resultado alcanzado, desde Agosto 2006 a Junio 2007, ha sido la racionalización o simplificación de cinco nuevos trámites: solicitud de actualización en Centrales de Riesgo, liberación de garantía por cancelación de la deuda, paz y salvo por cancelación de la obligación, verificación de pagos efectuados a las obligaciones, la factura electrónica y la autorización de posesiones de los directivos de las entidades vigiladas por la Superintendencia Financiera (sector Hacienda y Crédito Público); el formato único de información laboral (sector Protección Social); el registro electrónico de derechos de autor (sector Interior y Justicia); y la tarjeta profesional del contador (sector Educación) (gráfica 6.8).

De igual forma a junio de 2007 en el Sistema Único de Información de Trámites se encuentran publicados 1.396 trámites de 2.398 registrados. Adicionalmente, 1.700 están en revisión y ajuste en las entidades para ser publicados y aprobados. De otro lado, se tienen a la fecha

⁹- Las entidades seleccionadas son: Departamento Administrativo de Seguridad –DAS-, Caprecom, Superintendencia de Notariado y Registro, Servicio Nacional de Aprendizaje –SENA, Departamento Nacional de Planeación –DNP-, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar –ICBF-, Acción Social, Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, Superintendencia de Salud, Dirección Nacional de Impuestos Nacionales –DIAN-, Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario –INPEC-, y Ministerio de Relaciones Exteriores. De estas, las cinco primeras cuentan con diagnóstico.

¹⁰- Documentos Conpes 3248 de 2004 y 3292 de 2004. Ley 962 de 2005.

resultados importantes en los trámites e instrumentos que favorecen la competitividad del país (cuadro 6.3).

En relación con la automatización de trámites, en el segundo semestre de 2006 se automatizó totalmente la Ventanilla Única de Comercio Exterior y actualmente se diseña la automatización de las cadenas de subsidios de vivienda, servicios de salud, carrera administrativa, licencias ambientales las cuales comprenden 17 trámites (cuadro 6.4).

En Gobierno en Línea, entre agosto de 2006 y mayo de 2007, se vincularon a la Red de Alta Velocidad del Estado (Ravec) 14 entidades del orden nacional, entre ellas Sena, Acción Social, Inviás y Superintendencia de Notariado y Registro. Así mismo, durante 2006 se vincularon 627 municipios, para los cuales se creó y habilitó la página web de sus respectivas alcaldías y se brindó capacitación en su uso.

De otra parte, a través del programa de *Lucha Contra la Corrupción*, entre agosto de 2006 y mayo de 2007, se suscribieron 45 pactos de transparencia con entidades territoriales receptoras de recursos de regalías petroleras y del carbón, avanzando en un 45% frente a la meta del cuatrienio establecida. Así mismo, el programa presidencial de Promoción de la Cultura de la Legalidad y la Transparencia

Cuadro 6.3

Resultados alcanzados a Junio de 2007 en trámites que favorecen la competitividad

Trámites	Resultados
Licencias ambientales	Reducción de 62 a 14 semanas en la aprobación de licencias ambientales
Creación de empresas	Reducción de 60 a 2 días el trámite y el 30% de los costos en la creación de empresas en 32 Centros de Atención Empresarial "CAE" de las cámaras de comercio de las 6 principales ciudades del país.
Comercio exterior	Ventanilla Única de Comercio exterior, que simplificó más de 150 trámites relacionados con importaciones y centraliza la operación de más de 18 entidades.
Pagos de aportes al Sistema de Seguridad Social y parafiscales	El pago integrado de aportes unifica el formulario y el sistema de pago de los aportes en salud, seguridad social y parafiscal, protege los derechos de los trabajadores evitando la evasión de dichos aportes. Reducción de tres trámites mensuales a uno.
Pagos de transacciones empresariales por venta o compra de bienes y servicios	Reglamentación para el uso de la factura electrónica mediante el decreto 1929 de 2007, generando en promedio un ahorro de \$235.41 pesos por factura física para las empresas además de la facilidad y seguridad en las transacciones.

Fuente: DNP Programa de Renovación de la Administración Pública

Cuadro 6.4

Cadenas en automatización de trámites

Cadena	Descripción
Subsidios de Vivienda	Postulación, aceptación preselección, publicación, asignación, acreditación de recursos, financiación, búsqueda del proyecto, notificación y cobro del subsidio.
Servicios de Salud	Verificación de derechos, autorización de servicios en distintas modalidades y autorización de servicios en distintas modalidades.
Carrera Administrativa	Inscripción, actualización, certificación del RPCA y provisión de empleos mediante utilización de listas de elegibles o bancos de datos de carrera administrativa.
Licencias Ambientales	Aprovechamiento forestal y Programa de Aguas, usos ambientales e Infracciones al medio Ambiente.

Fuente: Ministerio de Comunicaciones

extendió la implementación del Currículo de la Legalidad¹¹ a 74 nuevas instituciones educativas, logrando un avance de 46,2% con respecto a la meta cuatrienal. Se destaca, además, la implementación de la herramienta de Contratación Visible en los procesos contractuales de alto impacto del Sena y el Inpec.

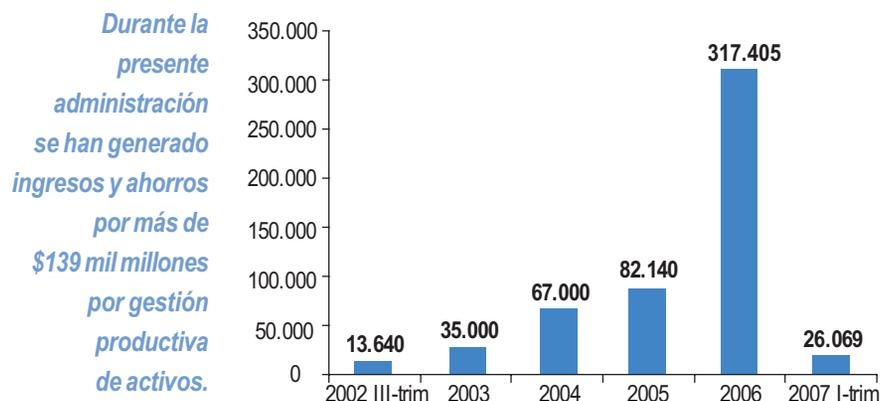
En lo relacionado con el programa de *Mejoramiento Continuo en los Modelos de Gestión Pública*, el Gobierno está desarrollando acciones en: Gestión Jurídica Pública, Administración de Activos, Contratación Pública y en la implementación del Modelo de Estándar de Control Interno y del Sistema de Gestión de Calidad (SGC) en las entidades del Estado.

En cuanto a Gestión Jurídica Pública, el Ministerio del Interior adoptó el Sistema Único de Información para la Gestión Jurídica (Litigob) con el fin de servir de medio de recaudo y administración de la información relacionada con la actividad litigiosa, interna y externa del Estado¹². A partir de la información suministrada por este sistema, se logró detectar que de los 105.067 procesos que enfrenta actualmente la Nación, en 86 mil es parte demandada y en 18 mil es demandante, con pretensiones totales por más de \$80,5 billones (\$70,6 millones como demandada y \$9,8 millones como demandante). El ahorro

Gráfica 6.9

Ingresos y ahorros por gestión productiva de activos propiedad de la Nación

(Millones de pesos)



Fuente: PROGA – DNP

presupuestal para la Nación como resultado de la coordinación de procesos en cortes internas asciende a \$1,4 billones, y en cortes extranjeras a US\$78 millones.

A través de la Administración de Activos, el Gobierno está dando continuidad a la política que regula los procesos de inventario, titulación, adquisición, asignación y uso eficiente de los bienes del Estado. Al respecto, entre el período agosto 2006 – mayo 2007, se han generado ahorros e ingresos por \$139 mil millones como resultado de la gestión productiva de bienes inmuebles propiedad de la Nación. Es importante destacar que 2006 fue el año en que más ingresos y ahorros se generaron, llegando a cerca de \$317 mil millones, con lo cual se superó ampliamente la meta de ese año. En 2007, con ahorros e ingresos por más de \$26 mil millones se ha logrado el 26% de la meta anual (gráfica 6.9). En lo que se refiere específicamente a ingresos, la venta de bienes inmuebles vía martillo refleja buena parte de los ingresos obtenidos durante 2007. En el primer trimestre del año en curso se ofrecieron 190 bienes de los cuales, hasta el mes de mayo, han sido vendidos 25 por un valor de \$25,1 mil millones.

¹¹- Programa dirigido a jóvenes de 9º grado, cuyo objetivo es incentivar la reflexión sobre las normas que soportan el Estado Social de Derecho, resaltando la importancia de reconocerlas y aplicarlas, e identificar los efectos nocivos que genera su de trasgresión.

¹²- Decreto 1795 de 2007, reglamentario del artículo 15 de la Ley 790 de 2002

En materia de Contratación Pública, en el mes de junio de 2007, se aprobó en el Congreso la reforma al Estatuto General de Contratación de la Administración Pública que busca principalmente hacer más transparente y eficiente el uso de los recursos públicos. Adicionalmente, se abre la posibilidad de maximizar el impacto socio-económico de la contratación al prever empleo de bienes, servicios y mano de obra local, en condiciones competitivas, y el desarrollo de programas de apoyo a las Mipymes; así mismo, se fortalece la planeación contractual, se hacen públicos los estudios previos y se ordena la estandarización e integración de la información contractual a través del Sistema Electrónico de Contratación Pública¹³.

Otro avance relacionado con contratación tiene que ver con la publicación de la información relativa a la gestión contractual pública a través del Portal Único de Contratación (PUC). En enero de 2006, 84 entidades reportaban sus procesos de contratación en el PUC, mientras que a mayo de 2007, 1.329 entidades registraban sus contratos en este sistema, gracias al Decreto 2434 de 2006 que hizo obligatorio el uso de este sitio de Internet. De la misma manera, el número de entidades territoriales que reportaban información contractual en el portal pasó de 30 en abril de 2006 a 611 en el mismo mes de 2007.

Cuadro 6.5

Implementación del Modelo Estándar de Control Interno

En 1.964 entidades y organismos del orden nacional y territorial la implementación del Mecí es satisfactoria (68%).

Subsistema	Componente	% avance Componentes	% avance Subsistemas	% avance Sistema
Control estratégico	Ambiente de control	68%	68%	68%
	Direccionamiento estratégico	74%		
	Administración del riesgo	63%		
Control de gestión	Actividades de control	66%	68%	
	Información	70%		
	Comunicación pública	69%		
Control de evaluación	Auto evaluación	67%	68%	
	Evaluación independiente	71%		
	Planes de mejoramiento	67%		

Fuente: Departamento Administrativo de la Función Pública

En relación con el Modelo Estándar de Control Interno (Mecí) que busca mejorar la gestión institucional y hacer más eficiente y transparente la Administración Pública¹⁴, su implementación, a mayo de 2007, se encuentra en un estado satisfactorio (68%), según los resultados de una encuesta aplicada por el Departamento Administrativo de la Función Pública a 1.964 entidades y organismos del orden nacional y territorial (cuadro 6.5).

Complementariamente al Mecí, el Gobierno estableció¹⁵ la implementación del Sistema de Gestión de Calidad (SGC) en las entidades del Estado como una herramienta de gestión sistemática y transparente para dirigir y evaluar el desempeño institucional, en términos de calidad y satisfacción social en la prestación de los servicios. Según los resultados de una encuesta que aplica trimestralmente el DAFP¹⁶ a las entidades públicas sobre la implementación del SGC, con corte a 30 de marzo de 2007, se encontró que hay 147 entidades certificadas total o parcialmente bajo la norma ISO 9001:2000, 594 han iniciado el proceso de certificación y 527

¹³-Este sistema fue creado mediante Decreto 2178 de 2006. El desarrollo e implementación de este sistema reducirá tiempos y costos de los procesos de contratación pública a través del uso de formas electrónicas como los contratos marco, la compra por catálogo y la conformación dinámica de ofertas.

¹⁴-Decreto 1559 de 2005

¹⁵-Mediante la Ley 872 de 2003 y el Decreto 4110 de 2004

¹⁶-Esta encuesta se realiza mediante un aplicativo en Internet.

están dispuestas a servir de fuente de aprendizaje para otras (cuadro 6.6)

En el programa de Profesionalización del Empleo Público, el Gobierno se ha empeñado en darle continuidad al proceso del modelo de modernización establecido en la Ley 909 de 2004 y sus decretos reglamentarios. Entre junio 2006 y Junio 2007, los resultados alcanzados se encuentran en la realización de 2.698 concursos para proveer 3.396 cargos de libre nombramiento y remoción de entidades nacionales a través del Sistema de Méritos. Adicionalmente, entre enero y mayo de 2007 se logró la selección de 55 gerentes públicos de 13 entidades del Estado, en cargos provistos.

De otro lado, se cuenta con la información actualizada de 172.567 empleos públicos correspondientes a 244 entidades en el Sistema Único de Información de Personal (SUIP)¹⁷. Con la información registrada en este Sistema, el DAFP ha logrado obtener la caracterización del empleo público en cuanto a número de servidores públicos total y desglosado por: tipo de empleo, ramas del poder públicos y otros organismos (cuadro 6.7)¹⁸.

En cuanto al programa de *Innovación Institucional*, desde agosto de 2006 se ha continuado el proceso de consolidación del rediseño institucional en 20 entidades consideradas como

Cuadro 6.6
Avances en el proceso de certificación de la calidad*

Norma de calidad	No. Entidades
Certificadas bajo Norma ISO 9001: 2000	61
Certificadas parcialmente bajo Norma ISO 9001: 2000	86
Han iniciado certificación bajo Norma NTCGP 1000:2004	594
Entidades dispuestas a servir de fuente de aprendizaje para otras entidades	527

*Esta información es producto de las entidades que ingresan a la página web del DAFP y diligencian la encuesta. El listado se puede consultar en la www.dafp.gov.co. Fecha de corte: 30 de marzo.

Fuente: Departamento Administrativo de la Función Pública

Cuadro 6.7
Servidores Públicos por Ramas del Poder Público y otros Organismos*

Entidades por sector	Cargos provistos**		Planta aprobada***	
	Servidores Públicos	Participación	Empleos	Participación
Rama Ejecutiva	101.782	70%	122.694	71%
Rama Legislativa	531	0,4%	563	0%
Rama Judicial	18.453	12,7%	20.085	12%
Organización Electoral	3.126	2,2%	3.188	2%
Organismos de Control y Vigilancia	7.638	5,3%	8.416	5%
Entes Autónomos	13.832	9,5%	17.621	10%
TOTALES	145.362	100%	172.567	100%

* Corte 31 de mayo de 2007

** Los cargos provistos son los que actualmente están con el funcionario nombrado

*** Los empleos de planta son los que tiene la entidad por Decreto.

Fuente: Departamento Administrativo de la Función Pública

prioritarias para el Gobierno Nacional. Entre las intervenciones que en la actualidad siguen en curso se destacan la consolidación de procesos misionales y funcionales del Instituto Nacional Penitenciario (Inpec) y de la Dirección Nacional de Estupefacientes (DNE); la reforma del ICA para fortalecerlo como la autoridad en materia sanitaria del país y la modificación de la estructura de Caprecom para que funcione solamente con el régimen subsidiado en salud.

¹⁷-Corte de la información 31 de Mayo de 2007, correspondiente a entidades públicas del nivel central y territorial.

¹⁸-También se tiene la caracterización para la rama ejecutiva distribución del empleo por: sectores administrativos, nivel central y descentralizado, niveles jerárquicos, nivel educativo, género y edad.

Por otro lado, en lo referente a liquidaciones, hasta junio de 2007, de los 38 procesos de liquidación ordenados, se han cerrado 28. Del total de procesos cerrados, cuatro culminaron entre agosto de 2006 y mayo de 2007 (Fondo Nacional de Caminos Vecinales, Inravisión, Inat y Minercol).

Finalmente, en el programa de *Gestión por Resultados*, el DNP, en coordinación con la Alta Consejería de la Presidencia, consolidó los resultados del cuatrienio 2002-2006 y ha continuado liderando los desarrollos metodológicos y la definición de las bases del proceso de seguimiento y evaluación de resultados de los compromisos del Gobierno para el período 2006-2010, dentro del marco del Sistema Nacional de Evaluación de Resultados de la Gestión Pública (Sinergia). En este proceso, se está fortaleciendo tecnológicamente el Sistema de Seguimiento a Metas del Gobierno con el fin de mejorar la información periódica de avances para la elaboración de los reportes e informes del Gobierno, controlar la gestión de las entidades responsables del cumplimiento de los compromisos gubernamentales y facilitar la toma de decisiones gerenciales de la administración pública y la rendición de cuentas a la ciudadanía.

Cuadro 6.8
Evaluaciones finalizadas y en curso a Junio de 2007

Evaluaciones finalizadas	Evaluaciones en curso
Familias en Acción – rural	Hogares Comunitarios
Vivienda de Interés Social (VIS)	Estratificación Socioeconómica
Jóvenes en Acción	Familias en acción - grandes ciudades
Empleo en Acción	Desayunos infantiles
Fondo Colombiano para la Modernización y Desarrollo de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (Fomipyme)	Programa de Paz y Desarrollo y Laboratorios de Paz (etapa 1)
Programa de Apoyo Directo al Empleo (Pade)	Red de Seguridad Alimentaria (RESA)
Corpomixtas	Programa de Renovación de la Administración pública (PRAP) -Gestión Jurídica -Gestión de Activos -Empleo Público -Productividad (segunda fase)
Adulto Mayor	
Programa de Renovación de la Administración pública (PRAP): -Contratación Pública y -Productividad (primera fase)	

Fuente: Departamento Nacional de Planeación – Dirección de Evaluación de Políticas Públicas

De acuerdo con lo anterior, en el Proyecto de la Ley del Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010, por primera vez, se incorporó un Anexo de Metas, algunas regionalizadas, con los principales indicadores y los resultados esperados a 2010, que servirán para el monitoreo y evaluación del cumplimiento de los objetivos de política.

En relación con la evaluación estratégica de programas y políticas, un resultado importante es el aumento de la proporción del presupuesto anual de inversión evaluado que pasó de 17,5% a 23,9% entre 2005 y diciembre de 2006. Este resultado se ha logrado a través del desarrollo de la agenda de evaluaciones de impacto, ejecutivas e institucionales definida por el Comité Intersectorial de Evaluaciones, entre las cuales, a junio de 2007, se contó con 10 evaluaciones finalizadas y otras 10 en curso (cuadro 6.8).

Cuadro 6.9

Los Retos del Estado Comunitario

	Línea de base Ago. 2002- Ago.2006	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio
Departamento Nacional de Planeación (DNP)						
Porcentaje del Proyecto de Presupuesto de Inversión regionalizable con regionalización indicativa	0%	0%	100%	NA	100%	100%
Porcentaje de los proyectos de inversión pública que cuenten con metas físicas reales con seguimiento físico y financiero	100%	90%	35,4%	39%	100%	35,4%
Porcentaje del monto del Presupuesto de Inversión de la Nación evaluado	23,9%	25%	23,9%	96%	25%	23,9%
Bienes inmuebles propiedad de la Nación con inspecciones físicas y jurídicas, en las entidades objeto del Programa de Gestión de Activos (Proga)	2.293	2.500	0	0%	6.500	4.088
Ingresos y ahorros por gestión productiva de activos inmobiliarios (\$ millones)	288.459	100.000	26.069	26%	500.000	140.151
Pequeños prestadores de acueducto, alcantarillado y aseo vinculados al proceso de control preventivo con supervisión de la comunidad (Ac.)	267	367	277	13%	567	277
Porcentaje de peticiones, quejas y recursos que se resuelven en el plazo estipulado en la ley	90%	93%	97,45%	105%	95%	97,45%
Departamento Administrativo de la Función Pública (DAFP)						
Porcentaje de los programas de la ESAP con condiciones mínimas de calidad	56,7%	70%	70%	100%	100%	70%
Servidores públicos capacitados a través de talleres, cursos y diplomados con intensidad superior a 40 horas en temas de gestión pública	ND	2.490	845	34%	11.700	845
Servidores públicos y ciudadanos que participan en eventos de difusión, capacitación, modernización y complementación dentro de los servicios y programas adelantados por la ESAP	484.750	118.500	28.135	24%	509.474	28.135

En el frente de rendición de cuentas, el DNP ha venido liderando el desarrollo de varias estrategias dirigidas a construir una política para la gestión de la información pública en Colombia. Una de las más importantes estrategias desarrolladas, junto con la Presidencia de la República y las instituciones pertenecientes a la Comisión Intersectorial de Políticas y de Gestión de la Información para la Administración Pública (Coinfo), se relaciona con la definición y armonización de las políticas, tecnologías y estándares mínimos para la gestión de la información pública con el propósito de fortalecer la generación, acceso y uso de la misma en el país.

Dentro de este marco y con el fin de presentar la visión de

UN MEJOR ESTADO AL SERVICIO DE LOS CIUDADANOS

Gobierno sobre la gestión de la información pública, se realizó el seminario internacional «Hacia la Construcción de una Política para la Gestión de Información Pública en Colombia». También se ha venido avanzando en el diseño e implementación de mecanismos de rendición de cuentas que le permitan al Sistema Nacional de Evaluación de Gestión y Resultados -Sinergia-, estimular la oferta y la demanda por la evaluación de programas y políticas, así como el control social sobre la gestión pública.

En materia de gestión por resultados en el nivel territorial, con apoyo del Banco Mundial, el proyecto piloto iniciado en 2004 ha dado continuidad a los avances logrados en las ciudades de Medellín

	Línea de base Ago. 2002- Ago.2006	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio
Trámites racionalizados en sectores estratégicos de la administración pública nacional (Ac.)	256	326	265	81%	556	265
Entidades del orden nacional y territorial con información actualizada en el Sistema Único de Información de Personal - SUIP (Ac.)	244	300	244	0%	360	244
Gerentes públicos seleccionados por procesos meritocráticos (N)	515	70	55	79%	280	55
Entidades del orden nacional y territorial con capacitación e implementación del Modelo Estándar de Control Interno (N)	0	100	51	51%	328	617
Ministerio de Comunicaciones						
Entidades del orden nacional vinculadas a la Red de Alta Velocidad del Estado RAVEC	48	15	5	33%	59	14
Entidades territoriales vinculadas al proyecto Gobierno en Línea Territorial	624	424	99	23,3%	427	102
Cadenas de trámites automatizadas (N)	0	2	0	0%	10	1
Departamento Administrativo de la Presidencia de la República (Dapre)						
Procesos contractuales de alto impacto con la herramienta de contratación visible aplicada	0	2	2	100%	16	2
Instituciones educativas con Currículo de Legalidad implementado	0	40	74	185%	160	74
Ministerio de Hacienda y Crédito Público						
Recursos de Cartera recuperados y venta de inmuebles, CISA (\$ millones)	2.227.298	277.165	173.190	62%	894.723	496.109

Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inició en la actual administración; (Ac.) Valor acumulado; ND Información no disponible; NA Información no aplica para el caso
Fuente: Reporte al Sistema de Seguimiento a Metas – Departamento Nacional de Planeación, Departamento Administrativo de la Función Pública, Departamento Administrativo de la Presidencia de la República, Ministerio de Hacienda y Crédito Público y Ministerio de Comunicaciones.

y Pasto. Además, se ha iniciado un proceso similar en Tocancipá, desarrollado bajo un convenio de cooperación con la Procuraduría General de la Nación y la Alcaldía.

En el cuadro 6.9 se presenta un resumen con los resultados y metas de esta estrategia



2007



Con el propósito de generar mayores niveles de inclusión social, promoción del desarrollo e integración de fronteras, el Gobierno ha implementado dentro del objetivo de las Dimensiones Especiales del Desarrollo las siguientes estrategias: i) Equidad de Género; ii) Juventud; iii) Grupos Étnicos y Relaciones Interculturales; iv) Dimensión Regional; v) Ciencia y Tecnología; vi) Cultura y Desarrollo; vii) Demografía y Desarrollo; viii) El Sector de la Economía Solidaria: Modelo Alternativo de Desarrollo Socioeconómico; y ix) Política Exterior y Migratoria.

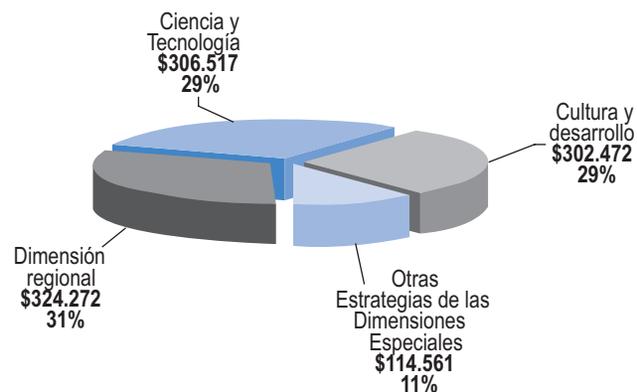
Los recursos de inversión de la vigencia 2007 asignados al logro de este objetivo ascienden a un billón de pesos, de los cuales la estrategia de Dimensión Regional cuenta con 31% de los recursos, la de Ciencia y Tecnología 29%, la de Cultura y Desarrollo con 29% y el 11% está dirigido al resto de las estrategias¹ (gráfica 7.1).

Los recursos de inversión de la vigencia 2007 destinados a las estrategias de las Dimensiones Especiales del Desarrollo ascienden a más de un billón de pesos

Gráfica 7.1

Dimensiones Especiales del Desarrollo Distribución de los recursos de inversión por estrategia*
(\$millones)

Los recursos de inversión de la vigencia 2007 destinados a las estrategias de las Dimensiones Especiales del Desarrollo ascienden a más de un billón de pesos.



*Incluye recursos del Presupuesto de Inversión PGN, Sistema General de Participaciones SGP e inversión Fuente: Ministerio de Hacienda-SIIF, DNP-DIFP; cálculos DNP-DEPP

La asignación de recursos y la participación del grupo de las Otras Estrategias es la siguiente: Política Exterior y Migratoria con \$63 mil millones (6%); Grupos Étnicos y Relaciones Interculturales con \$34 mil millones (3%); Demografía y Desarrollo con \$15 mil millones (1,43%); Economía Solidaria con \$2.500 millones (0,24%); Equidad

1- Las otras estrategias consideradas son: Política Exterior y Migratoria, Grupos Étnicos y Relaciones Interculturales, Demografía y Desarrollo, El Sector de la Economía Solidaria: Modelo Alternativo de Desarrollo Socioeconómico, Equidad de Género y Juventud.

de Género con \$470 millones (0,04%); y Juventud con \$417 millones (0,04%) (Cuadro 7.1).

Entre enero y mayo de 2007 se comprometió el 24% de los recursos apropiados para la vigencia, con lo cual se logró un avance promedio de 48% sobre las metas del año 2007 de las estrategias de este objetivo programadas y registradas en el Sistema de Seguimiento a Metas. En la estrategia Dimensión Regional se ha comprometido el 15% de los recursos y se ha logrado un avance de 83%; en Ciencia y Tecnología se ha ejecutado el 29% del presupuesto y se ha avanzado en el 50% de la metas; en Cultura y Desarrollo se ha ejecutado el 37% y se ha logrado el 50% de avance (gráfica 7.2). Las otras estrategias, lograron en promedio una ejecución presupuestal de 17% y un cumplimiento en metas de 48%, se excluyeron obviamente las estrategias que no cuentan con indicadores y metas en el Sistema de Seguimiento a Metas.

A continuación se presentan los principales resultados obtenidos en desarrollo de las estrategias del objetivo de las Dimensiones Especiales del Desarrollo: i) Equidad de Género; ii) Juventud; iii) Grupos Étnicos y Relaciones Interculturales; iv) Dimensión Regional; v) Ciencia y Tecnología; vi) Cultura y Desarrollo; vii) Demografía y Desarrollo; viii) El Sector de

Cuadro 7.1

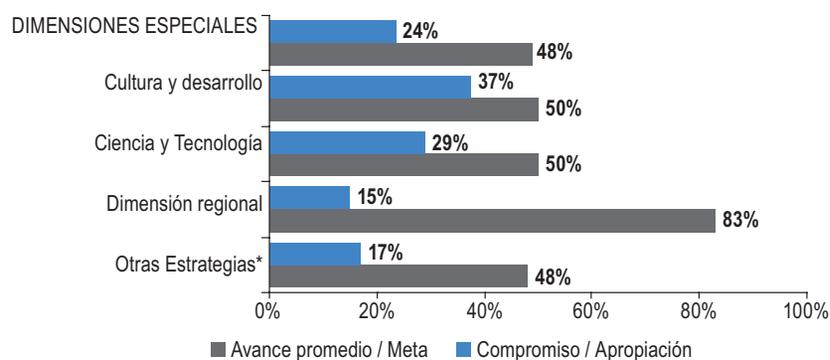
Dimensiones Especiales del Desarrollo.
Distribución de los recursos de inversión y avance promedio en metas
Otras Estrategias

Estrategias	Apropiación vigente	Participación dentro del presupuesto del objetivo
	(\$ millones)	
Otras estrategias		
Equidad de género	470	0,04%
Juventud	417	0,04%
Grupos étnicos y relaciones interculturales	33.623	3,21%
Demografía y desarrollo	15.029	1,43%
El sector de la economía solidaria: modelo alternativo de desarrollo socioeconómico	2.500	0,24%
Política exterior y migratoria	62.522	5,97%
Total otras estrategias	114.561	10,93%
Ciencia y Tecnología, Dimensión Regional, Cultura y Desarrollo	933.261	89,10%
Total Objetivo	1.047.822	100%

Fuente: Ministerio de Hacienda-SIIF, DNP-DIFP; cálculos DNP-DEPP

Gráfica 7.2

Dimensiones Especiales del Desarrollo
Avance promedio sobre metas y compromisos presupuestales por estrategia
(Metas 2007)



* Corresponde al promedio en ejecución simple de las estrategias Equidad de Género, Juventud, Grupos Étnicos, Demografía Economía Solidaria y Política Exterior. En ejecución física se excluyen los casos que no aplican por no contar con indicadores de seguimiento.

Nota: La ejecución presupuestal del PGN está con corte a mayo 31 de 2007. No incluye la ejecución presupuestal del Sistema General de Participaciones- SGP. Los valores del avance físico corresponden a los promedios simples de los indicadores que integran cada estrategia. Corte a 31 de mayo de 2007

Fuente: Cálculos DNP-DEPP, Sistema de Seguimiento a Metas, Ministerio de Hacienda- SIIF, DNP- DIFP

la Economía Solidaria: Modelo alternativo de Desarrollo Socioeconómico; y ix) Política Exterior y Migratoria.

7.1 Equidad de la mujer

Construir una sociedad más equitativa y justa supone avanzar hacia la inclusión total de los hombres y las mujeres en la dinámica social, mediante estrategias específicas con las cuales las personas y grupos poblacionales que se encuentran en una situación de desventaja puedan mejorar su situación actual. En este sentido, para lograr la equidad de género se requiere impulsar acciones que eliminen la discriminación, así como implantar el enfoque de género como categoría de análisis social, de manera que sea posible identificar las desigualdades en las políticas públicas y adoptar los correctivos necesarios.

Uno de los componentes de esta estrategia está enfocado a fortalecer la posición de las mujeres dentro del mercado laboral, convirtiéndolas en parte esencial del desarrollo empresarial del país, a través de programas que les permitan generar ingresos autónomos y que fomenten su capacidad emprendedora. Precisamente, el trabajo de la actual administración se ha dirigido a beneficiar madres cabeza de familia microempresarias, en espe-

cial de estratos 1 y 2, logrando entre enero y mayo de 2007 la capacitación de 1.593 personas y la entrega de 241 créditos por valor de \$706 millones dentro del módulo Mujer Cabeza de Familia Microempresaria.

Así mismo, se ha impulsado la consolidación de la Feria Nacional de la Mujer Empresaria -Expoempresaria- posicionándola como vitrina comercial para impulsar las actividades empresariales de las mujeres y presentar microempresas competitivas en los mercados nacional, regional y local. Para tal fin, el programa subsidia un 97% de los costos de quienes participan por primera vez en la Feria y hace posible establecer nexos entre las microempresarias, los consumidores y las instituciones gubernamentales que trabajan a favor del desarrollo del sector microempresarial.

Otro de los componentes de esta estrategia es el de participación política, con el que se promueve la activa participación femenina en los procesos democráticos y la construcción de ciudadanía en el territorio nacional. Parte de este proceso son las Redes de Mujeres contra la Violencia, las cuales continúan avanzando con el apoyo del Gobierno Nacional mediante la conformación de cuatro nuevos Consejos Comunitarios de Mujeres en el departamento del Huila, que durante 2007 vincularon a 3.242 mujeres de los municipios de Nátaga, Tesalia, Tarqui y La Plata.

En lo referente a la prevención de la violencia contra la mujer, el modelo de intervención está orientado a la realización de jornadas de sensibilización y capacitación, con la intención de lograr que las familias colombianas superen la problemática de la violencia doméstica. Igualmente, en el marco del programa Consejos Comunitarios de Mujeres el Gobierno adelanta tareas de enseñanza sobre las normas que pro-

tegen a la mujer, con la divulgación y explicación de instrumentos jurídicos internacionales, mandatos constitucionales y legales relacionados con sus derechos.

Así mismo, en el marco de las acciones que adelanta el Estado colombiano para prevenir y atender el desplazamiento forzado, se ha avanzado en el diseño de la Directriz de Prevención, Atención y Estabilización Socioeconómica para la Población Desplazada con Enfoque de Género, encaminada a promover la inclusión de una perspectiva diferencial de género en los programas que apuntan al mejoramiento de las condiciones de esta población. Adicionalmente, dentro de las labores de la Red Juntos también se ha impulsado la inclusión del enfoque diferencial, de manera que se logre la articulación de los programas adelantados por el Gobierno con las actividades realizadas en los municipios piloto de la Red.

El cuadro 7.2 presenta las metas y resultados de esta estrategia.

7.2 Juventud

La juventud está compuesta por una franja de población con necesidades y capacidades particulares, que le confieren un potencial

Cuadro 7.2
Equidad de la mujer
(Metas y Resultados)

	Resultado ago. 2002-ago. 2006	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Ago. 2006-Jun. 2007
Departamento Administrativo de la Presidencia de la República -Dapre-						
Mujeres vinculadas a organizaciones sociales que participan en Consejos Comunitarios de Mujeres y en programas de política "Mujeres Constructoras de Paz y Desarrollo" apoyadas por la Consejería	16.792	2.500	3.242	129,7%	80.000	3.242
Mujeres cabeza de familia beneficiadas con crédito	5.534	2.000	241	12,1%	8.000	241
Valor de créditos desembolsados (\$ millones)	10.783	4.000	706	17,7%	16.000	706
Mujeres capacitadas en actividades productivas y líneas de crédito	18.817	2.900	1.593	54,9%	25.000	1.593

Cifras a mayo de 2007

Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inició en la actual administración; (Ac.) Valor acumulado; ND Información no disponible; NA Información no aplica para el caso

Fuente: Reporte Sistema de Seguimiento a Metas, Departamento Administrativo de la Presidencia de la República -Dapre-

elevado para convertirse en un actor determinante del discurrir diario del país. Así, la política de juventud debe reconocer a los jóvenes como un elemento activo en la participación política de la vida nacional y como un grupo clave para la construcción de una sociedad democrática con mayores niveles de equidad y armonía.

Con este propósito, desde agosto de 2006 la administración ha impulsado la consolidación del Sistema Nacional de Juventud, reconocido por la Ley 735 de 1997 (Ley de Juventud) como el conjunto de instituciones, organizaciones, entidades y personas que realizan trabajo con los jóvenes y en pro de ellos. En este sentido, se puso en marcha un proceso de concertación de acciones que busca dinamizar el Sistema, en coordinación con gobernaciones y alcaldías de ciudades capitales en 22 departamentos.

Dentro del trabajo de fomento de la incidencia política de los jóvenes, se busca su reconocimiento explícito como sujetos de inversión y su participación en los presupuestos y planes de desarrollo del orden territorial, para lo cual se logró un primer avance gracias a la firma del 'Pacto Nacional por la Juventud' en abril de 2007. En dicho documento, 14 de los 16 partidos políticos registrados en el Consejo Nacional Electoral (87,5%) se comprometen a incluir líneas específicas de trabajo en favor de los jóvenes dentro de las propuestas que los candidatos a las diferentes instancias presentarán durante las elecciones del año 2007.

Además, en lo corrido del cuatrienio 2006-2010 se han ejecutado procesos de asistencia técnica para la implementación de política pública de juventud en ocho departamentos del país, entre los que se destacan Cundinamarca, Magdalena, Valle del Cauca y Putumayo.

En cuanto al tema de la productividad juvenil, se ha avanzado en el desarrollo de los Consultorios Regionales de Juventud y Emprendimiento, cuyo objetivo es dar a conocer entre los jóvenes interesados la oferta nacional y regional, tanto pública como privada, para la promoción de actividades productivas. Cabe destacar la asistencia de más de

3.000 jóvenes y 21 instituciones al primer consultorio regional efectuado en Medellín durante el mes de abril de 2007.

7.3 Grupos étnicos y relaciones interculturales

Con el ánimo de propiciar y desarrollar el reconocimiento y la protección de los grupos étnicos, el Gobierno Nacional ha avanzado en el componente de titulación de tierras baldías a comunidades indígenas y afrocolombianas, la ampliación de cobertura en educación y salud, la elaboración de un Plan Integral de largo plazo para la población afrocolombiana, negra, palenquera y raizal y la inclusión de acciones, programas y proyectos orientados a la población afrocolombiana.

En educación, entre 2002 y 2006 se asignaron 1.088.157 matriculas para educación básica a población afrodescendiente y 6.597 personas pertenecientes a comunidades negras fueron beneficiadas con créditos del Icetex para educación superior. Adicionalmente, para la promoción de un modelo de atención educativa pertinente a la población afrocolombiana y raizal, se capacitaron 1.676 docentes y se publicaron 13.626 cartillas de apoyo a procesos etnoeducativos afrocolombianos. Así mismo, el *Programa Familias en Acción* vinculó en 2006 un total de 101.475 familias afrodescendientes en estado de vulnerabilidad y 12.101 familias desplazadas.

En materia de seguridad social en salud, en el año 2006 se afiliaron 45.824 indígenas, completando un total de 995.508 personas pertenecientes a este grupo étnico, afiliadas al Régimen Subsidiado.

Entre enero de 2002 y abril de 2007, el número de hectáreas tituladas a comunidades indígenas para la constitución y ampliación de resguardos asciende a 1.311.090, distribuidas en 19 departamentos y 144 reservas indígenas. En el caso de las comunidades negras, el número de hectáreas tituladas es igual a 1.218.714, localizadas en

cinco departamentos. El número de familias beneficiadas en cada caso por los procesos de titulación es de 21.962 y 22.185 respectivamente.

En el caso de la población indígena, entre enero de 2002 y diciembre de 2006, se han implementado cuatro currículos bilingües, se han formado 200 etnoeducadores, se han otorgado 809 matrículas en educación básica y media y, a través del fondo Álvaro Ulce y del Programa de la Universidad Nacional PAES, se benefició a 1.343 personas, facilitando su acceso a la educación superior.

Adicionalmente, en concertación con las comunidades negras y conjuntamente con el Ministerio de Interior y Justicia, se formuló el Plan Integral de Largo Plazo de la Población Afrocolombiana y Raizal, con el propósito de avanzar en el desarrollo de una política de diferenciación positiva, conducente a la superación de las condiciones de inequidad y discriminación que afectan a este grupo, así como, a la protección de su integralidad étnica, al fortalecimiento de sus formas de organización comunitaria y al mejoramiento de sus condiciones de vida.

Así mismo, con el fin de reducir la brecha social y económica que distancia a la población afrocolombiana del resto del país, se formuló en el marco del proyecto del PND 2006- 2010, la estrategia: “Estado Comunitario: desarrollo para todos, su aplicación para el pacífico” dirigida a superar las condiciones de pobreza y desigualdad en la región, a la protección y uso sostenible de su riqueza y al aprovechamiento de su posición geoestratégica, como herramienta para el crecimiento económico y la promoción del desarrollo. La estrategia contempla recursos para el cuatrenio por \$8,8 billones de pesos enfocados a: política de Seguridad Democrática \$1,8 billones, reducción de la pobreza \$3,9 billones, crecimiento alto y sostenido \$2,6 billones y otros programas \$0,5 billones.

De igual forma, el proyecto de ley del Plan Nacional de Desarrollo “Estado Comunitario: desarrollo para todos 2006- 2010” contiene propuestas específicas enfocadas a la variable étnica y afrocolombiana, entre las que se destacan la creación de grupos especiales de gestión para la población afrocolombiana en dependencias del Gobierno Nacional (Artículo 31), la formalización del “Plan Integral de Largo Plazo de la Población Afrocolombiana y Raizal” (Artículo 125), y la inclusión de la variable étnica en el sistema de metas de gobierno (Artículo 6).

7.4 Dimensión Regional

Con el fin de promover el desarrollo en todas las regiones del país y profundizar el proceso de descentralización, los principales avances en la dimensión regional se enfocaron en fortalecer y sanear las finanzas de los gobiernos territoriales, así como en garantizar la sostenibilidad del Sistema General de Participaciones (SGP). Esto se logró a través de la implementación de políticas para mejorar la planificación y la gestión pública y de acciones dirigidas a estimular el desarrollo económico local y regional.

Uno de los resultados más visibles del fortalecimiento de la descentralización es la mejora sostenida del balance fiscal de los gobiernos territoriales que se deriva, entre otros factores, de la adecuada aplicación de las medidas de saneamiento y responsabilidad fiscal², al igual que de la reactivación económica y la actualización catastral. De esta manera, en 2006 las finanzas públicas de los gobiernos territoriales completaron seis años continuos de superávit. El consolidado municipal y departamental cerró el año 2006 con un balance fiscal positivo de 1,2% del PIB, es decir, más de \$3,8 billones de pesos. Si además de

2- Entre las medidas más importantes se encuentran: Ley 358/1997 de racionalización del crédito, Ley 550/1999 de reestructuración de pasivos, Ley 617/2000 de racionalización del gasto, y Ley 819/2003 de transparencia y responsabilidad.

las gobernaciones y las alcaldías se incluyen las entidades descentralizadas, en las que se destacan las empresas de servicios públicos, las empresas sociales del estado y los establecimientos públicos, el balance de 2006 alcanza 0,4% del PIB, lo que equivale a \$1,3 billones (gráfica 7.3).

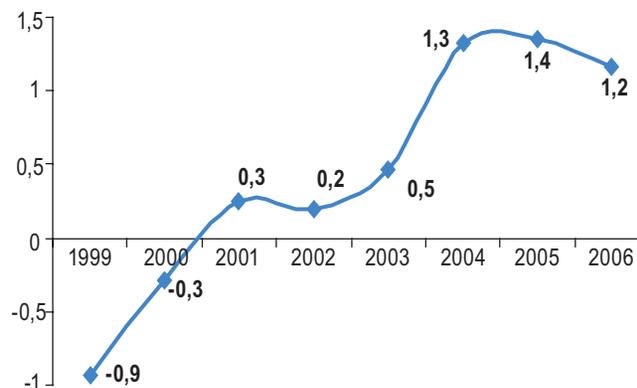
Buena parte del superávit generado en los últimos años ha permitido mejorar la posición de endeudamiento de los gobiernos territoriales, lo cual se evidencia en la reducción del saldo de la deuda de municipios y departamentos en 1,6 puntos porcentuales del PIB entre 2002 y 2006, con lo que se llegó a 1,5% del PIB en 2006. Lo anterior, al igual que el crecimiento de las transferencias nacionales y de los ingresos propios, así como el ajuste del gasto corriente, ha permitido liberar mayores recursos para inversión, la cual alcanzó un nivel de 9,4% del PIB en 2006, 8,3 puntos porcentuales por encima de la registrada en 2002.

Los positivos resultados fiscales de las entidades territoriales también se reflejan en una mejor calificación de municipios y departamentos según la evaluación de desempeño fiscal realizada por el DNP a través de la Metodología de Medición y Análisis del Desempeño Municipal. Para el año 2005, se evaluó el desempeño fiscal de

Gráfica 7.3

Balance fiscal de los gobiernos municipales y departamentales* (Porcentaje del PIB)

Los gobiernos territoriales continuaron presentando superávit como resultado, principalmente, del saneamiento de sus finanzas y la recuperación económica.



* Incluye recursos del balance en el ingreso. Datos provisionales a 2006
Fuente: DNP - DDTS

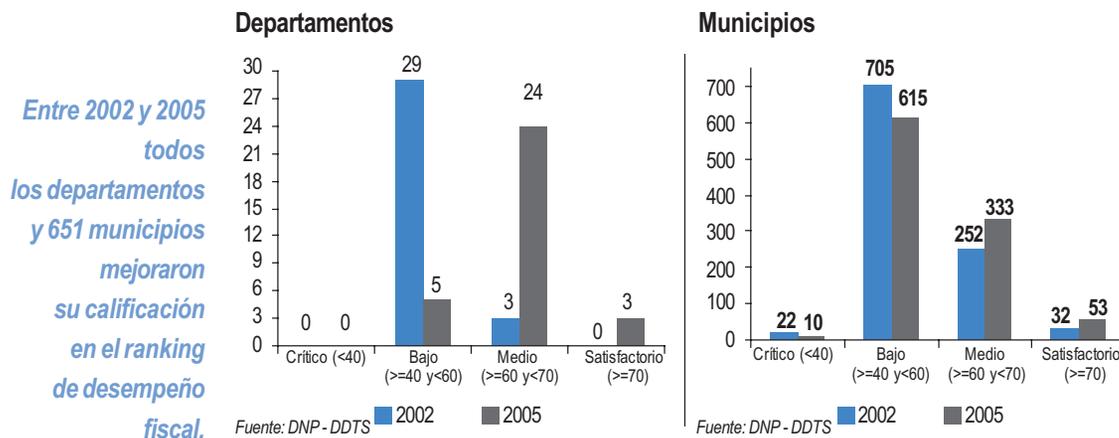
los 32 departamentos y 1.086 municipios del país, encontrándose que, entre 2002 y 2005, 651 municipios y todos los departamentos han mejorado su calificación como efecto de un mayor esfuerzo por aumentar los recursos propios, del ajuste de las finanzas territoriales junto con un menor endeudamiento y mayor capacidad de pago (gráfica 7.4). En promedio, el indicador municipal pasó de 56,32 puntos en 2002 a 58,56 en 2005 y el departamental de 54,13 a 64,03 puntos³ en una escala de 0 a 100.

3-A la fecha del presente informe se estaba preparando la evaluación fiscal para la vigencia 2006.

Gráfica 7.4

Desempeño fiscal de municipios y departamentos, 2002 y 2005

(Municipios y departamentos por categoría)



En cuanto al sistema de transferencias, cabe anotar la reciente aprobación de la reforma que modifica al SGP con el fin de consolidar un Estado unitario y descentralizado al igual que lograr la sostenibilidad macroeconómica y la estabilidad de las finanzas públicas. Fundamentalmente, con la reforma se espera garantizar los recursos para desarrollar una política social ambiciosa e incluyente, generar un crecimiento sostenible de las transferencias, fomentar la eficiencia en el uso de los recursos por parte de las entidades territoriales y realizar inversiones estratégicas para la competitividad de las regiones. Con esta reforma se aseguran los recursos necesarios para llegar a coberturas universales en salud y educación, así como para avanzar sustancialmente en coberturas de agua potable y saneamiento básico en el año 2010.

Entre los puntos más importantes aprobados en la reforma se encuentran el crecimiento de las transferencias de 4% real entre 2008 y 2009, 3,5% real en 2010 y 3% real entre 2011 y 2016. Así mismo, se contempla una asignación adicional para mejorar la cobertura y calidad en educación de 1,3% en 2008 y 2009, 1,6% en 2010 y 1,8% entre 2011 y 2016 la cual equivale a más de \$1,4 billones. Una vez se logren las coberturas universales en salud y educación con estándares de calidad, la reforma permite que las regiones realicen libre inversión de los recursos. De la misma manera, dentro de la reforma al SGP se encuentran la creación de una bolsa de destinación específica para agua potable y saneamiento básico, la participación de 17% en la bolsa de propósito general para los municipios de menos de 25 mil habitantes (841 municipios), la asignación de los puntos adicionales cuando el crecimiento de la economía esté por

DIMENSIONES ESPECIALES DEL DESARROLLO

encima de 4% a la atención integral de la primera infancia, y la implementación de una estrategia de monitoreo y control con participación ciudadana.

El cuadro 7.3 presenta las metas y resultados de esta estrategia.

7.5 Ciencia, Tecnología e Innovación

La generación y el uso del conocimiento a través del impulso de la dimensión transversal de Ciencia, Tecnología e Innovación (CTI) es fundamental para generar el desarrollo integral del país y construir una sociedad equitativa que ofrezca igualdad de oportunidades a todos los ciudadanos. En el presente cuatrienio se busca mejorar la capacidad competitiva del país y proponer alternativas de solución a problemas sociales fundamentales, como son el empleo, la seguridad, la pobreza y la salud, mediante el apoyo al desarrollo científico-tecnológico y la innovación en Colombia. En este sentido, los principales avances en el primer año de Gobierno se han concentrado en la consolidación de las capacidades y el fomento de la participación en actividades de CTI y la promoción de la innovación.

Cuadro 7.3

Dimensión Regional (Metas y Resultados)

	Línea de base Ago. 2002- Ago. 2006	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio
Departamento Nacional de Planeación						
Departamentos con ranking anuales (fiscal) elaborados y publicados	32	32	0	0%	32	0
Municipios con ranking anuales (fiscal y desempeño) elaborados y publicados	1.081	1.098	0	0%	1.098	0
Ministerio de Hacienda y Crédito Público						
Número de entidades territoriales saneadas y fortalecidas fiscalmente	126	66	10	15,2%	269	10
Capacitaciones a Entidades Territoriales en temas financieros y tributarios*	804	300	675	225%	1.130	675

Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inició en la actual administración; (Ac.) Valor acumulado; ND Información no disponible; NA Información no aplica para el caso

* Cada entidad territorial puede recibir más de una capacitación durante el cuatrienio debido a los cambios de administración local
Fuente: Reporte Sistema de Seguimiento a Metas, Departamento Nacional de Planeación, Ministerio de Hacienda y Crédito Público

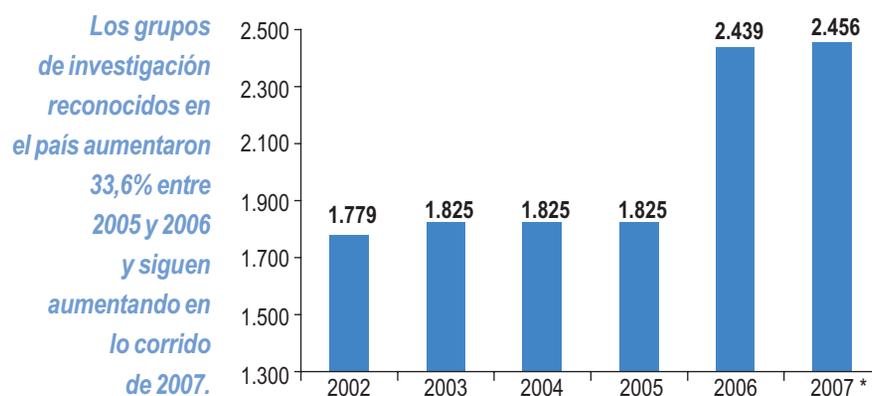
Dando continuidad a los procesos de apoyo y consolidación de capacidades de generación de conocimiento, en diciembre de 2006 se publicaron los resultados del segundo proceso de reconocimiento y medición de grupos de investigación. A partir de estos resultados, el acumulado a mayo de 2007 de grupos registrados fue de 5.299, de los cuales 46,3% (2.456) son grupos reconocidos. Entre 2002 y 2006, el número de grupos reconocidos cre-

ció 37% (gráfica 7.5), entre los cuales se destaca el hecho de que los departamentos de La Guajira y Putumayo obtuvieron sus primeros grupos reconocidos. Del total de grupos reconocidos, 36% se encuentran clasificados en categoría A, 33% en categoría B, 25% en categoría C, y 5% están sin categorizar⁴.

En relación con la creación de Centros de Investigación de Excelencia en los que participan universidades y centros de investigación, en agosto de 2006 Colciencias aprobó dos nuevos centros de este tipo: uno en modelamiento y simulación de fenómenos y procesos complejos, y otro en desarrollo, cultura ciudadana e institucionalización estatal en territorios afectados por la violencia política. Adicionalmente, en diciembre de 2006 se abrió una convocatoria nacional para el establecimiento de un Centro de Excelencia en Genómica y Bioinformática en la que se presentaron tres propuestas para la primera fase. El apoyo previsto durante 2007 para la conformación de este centro es de \$3 mil millones, que sumados a los aportes de contrapartida ascienden a una financiación total de \$5 mil millones.

La generación de conocimiento también recibió el apoyo en las empresas a través de los Programas Nacionales de Ciencia, Tecnología e Innovación los cuales promue-

Gráfica 7.5

Grupos de investigación reconocidos

* Dato a mayo 31
Fuente: Colciencias

ven el trabajo conjunto de las universidades y centros de investigación con las empresas. De esta manera, en el año 2006 se financiaron 185 proyectos por \$38,6 mil millones.

Otras iniciativas impulsadas por Colciencias, fundamentales para la consolidación de la formación de capital humano, tienen que ver con el apoyo a través de becas para estudios doctorales y postdoctorales y los programas jóvenes investigadores y Ondas⁵.

Con relación al primer tema, se otorgaron créditos condonables para estudios de postgrado y se apoyaron programas doctorales a través de la dotación de infraestructura y financiación de pasantías para investigadores. En 2006 se seleccionaron 15 beneficiarios para ade-

⁴- Los grupos de categoría A, B y C se identifican por tener, en su orden: un índice ScientiCol mayor o igual a 8, a 5 y 2 y por lo menos 5, 3 y 2 años de experiencia.

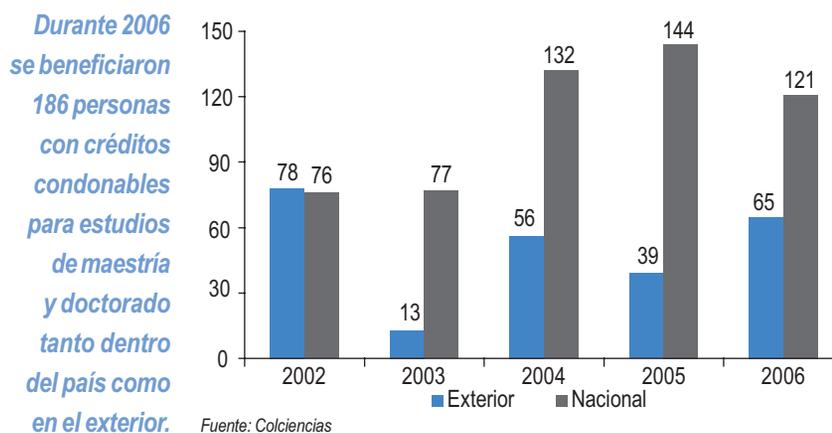
⁵- Ondas es la principal estrategia para promover la construcción de una cultura ciudadana de CTI en la población infantil y juvenil.

lantar estudios de maestría y doctorado en Estados Unidos, 24 en Alemania y 26 en otros países, mientras que en la convocatoria para doctorados nacionales fueron seleccionados 121 beneficiarios. En total, se logró otorgar 186 créditos para maestrías y doctorados (gráfica 7.6). Así mismo, en el marco del Proyecto Acceso con Calidad a la Educación Superior (Acces), de los 84 programas doctorales existentes en el país, se logró apoyar 68 a través del componente de Infraestructura. En cuanto al componente de Movilidad de Investigadores, se asignaron recursos por valor de mil millones de pesos, con los cuales se financiarán 299 pasantías.

En relación con el programa Jóvenes Investigadores, se ha apoyado financieramente a 1.720 jóvenes investigadores desde 1995 hasta 2006 en las diferentes áreas del conocimiento científico, logrando que la mayoría de ellos continúe con estudios de maestría y doctorado. Durante el año 2006 se financiaron 222 jóvenes investigadores e innovadores, lo cual equivale a un incremento de 17,5% respecto a 2005. En 2007 se espera financiar otros 222 jóvenes

Gráfica 7.6

Créditos condonables para estudios de postgrado de Colciencias



investigadores e innovadores con \$1,5 mil millones⁶.

Por otro lado, el programa Ondas contribuyó significativamente al fomento de la investigación en la población infantil y juvenil. Entre 2006 y 2007 se apoyaron 2.500 investigaciones a través de convenios, en las cuales participaron 41.140 niños, niñas y jóvenes acompañados por 2.060 maestros tutores y 300 asesores de línea temática.

⁶En 2007 aún no se tienen resultados debido a que la convocatoria para selección de los jóvenes investigadores se encuentra abierta hasta agosto de este año.

En el cuadro 7.4 se presenta un resumen con los resultados y metas de esta estrategia.

7.6 Cultura

A través de la cultura el país busca fortalecer el tejido social y recuperar la confianza en las instituciones, al tiempo que se fomentan el pluralismo y la participación ciudadana. En este sentido, cobra importancia la consolidación de procesos educativos y culturales sólidos que potencien las posibilidades de desarrollo humano y contribuyan al objetivo de lograr ciudadanos competentes para desempe-

ñarse en un contexto social complejo marcado por las transformaciones tecnológicas y la integración internacional

Con el fin de impulsar el acceso de toda la población a la información, el conocimiento y el entretenimiento, el Gobierno ha fortalecido la red pública de bibliotecas dotándolas con materiales de consulta a través del Plan Nacional de Lectura y Bibliotecas. Así, gracias a las acciones adelantadas en 2007 en los departamentos de Boyacá, Caldas, Casanare, Huila y Tolima se ha alcanzado una cobertura de 96,1% de los municipios del país.

Cuadro 7.4
Ciencia, Tecnología e Innovación
Metas y Resultados

	Línea de base Ago. 2002- Ago. 2006	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio
Departamento Nacional de Planeación (Colciencias)						
Centros de desarrollo tecnológico consolidados	15	1	0	0%	5	15
Monto de los recursos de contrapartida de Colciencias en proyectos de cofinanciación (pesos aportados por contrapartida por cada peso de Colciencias)	1,3	1,35	1,3	0%	1,5	1,3
Grupos de investigación financiados por Colciencias en programas y proyectos de ciencia y tecnología (recuperación contingente)	216	200	0	0%	1.000	216
Beneficiarios de Colciencias de créditos condonables para estudios de doctorado	177	170	0	0%	800	177
Departamentos que participan en proyectos de agenda regional	15	9	9	100%	16	24

Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inició en la actual administración; (Ac.) Valor acumulado; ND Información no disponible; NA Información no aplica para el caso

* Para calcular este avance sólo se tiene en cuenta el incremento sobre la línea de base

Fuente: Reporte al Sistema de Seguimiento a Metas - Colciencias

Así mismo, el Gobierno ha venido desarrollando el Plan Nacional de Música para la Convivencia (PNMC), cuyo propósito es fomentar la práctica y el disfrute de la música en todos los municipios del país como factor de construcción de ciudadanía democrática, convivencia y reconocimiento de la diversidad cultural. Mediante este programa se han beneficiado 3.649 nuevas personas en lo corrido del año 2007, logrando un avance de 63% frente a la meta programada para el año completo (gráfica 7.7). Adicionalmente, el PNMC espera durante 2007 la consolidación de 140 escuelas de música sostenibles, de las cuales ya ha avanzado en 29 de ellas, con las que se logra un 21% de la meta planteada para la vigencia.

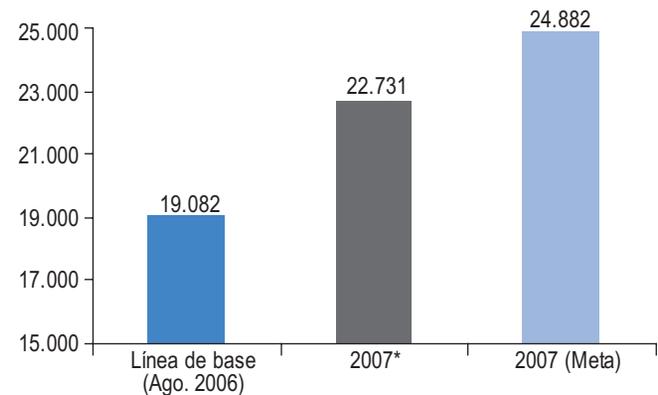
De otra parte, el país ha venido dando cada vez más importancia al apoyo de la cinematografía, en especial a partir de la expedición en 2003 de la Ley de Cine y del documento Conpes 3462 de 2007. Durante esta administración se han estrenado comercialmente en el país nueve largometrajes de producción o coproducción nacional, tres de los cuales corresponden al año 2007 y se constituyen como un avance de 60% con respecto a la meta anual (gráfica 7.8).

Otro de los objetivos del sector cultura es fomentar el desarrollo e investigación de acti-

Gráfica 7.7

Vinculación a bandas-escuela (Personas) (Acumulado)

22.731 niños y jóvenes desarrollan su talento a través del Plan Nacional de Música para la Convivencia.

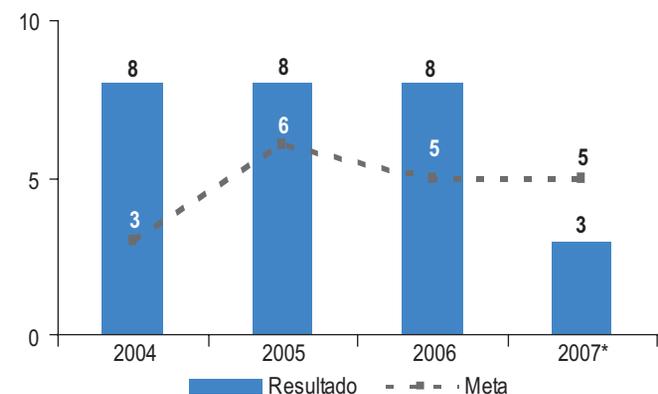


*Datos a mayo de 2007
Fuente: Ministerio de Cultura

Gráfica 7.8

Películas de producción o coproducción nacional estrenadas en el país

Tres películas nacionales se apoyaron con recursos del Fondo para la Cinematografía en lo corrido de 2007.



*Datos a junio de 2007
Fuente: Ministerio de Cultura

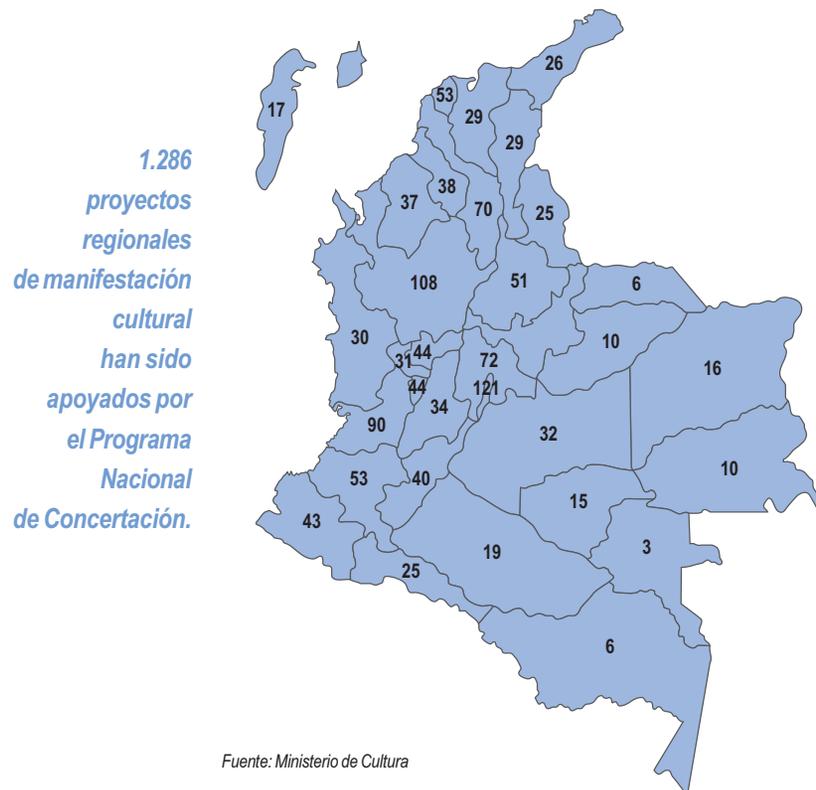
vidades artísticas y culturales, mediante el ofrecimiento de incentivos como becas, pasantías y el apoyo a los intercambios artísticos. En 2007 se han entregado 71 estímulos de este tipo, de los 85 esperados para el año. Dichos avances fueron posibles gracias a iniciativas tales como las Pasantías Colombia-Cuba y Premio Nacional Colombo-Francés de Dramaturgia, que se desarrollan con la colaboración de gobiernos locales, embajadas y entidades del sector privado.

Entretanto, el Programa Nacional de Concertación busca apoyar las diferentes manifestaciones artísticas en las diferentes regiones del país, con el fin de que los ciudadanos puedan apropiarse de las identidades culturales de su territorio. En desarrollo de dicho programa, durante 2007 se viabilizó el apoyo a 1.286 proyectos en todo el país (117% de la meta del año) para lo cual se desembolsaron más de \$20 mil millones (Mapa 7.1).

Finalmente, el capítulo de Cultura y Desarrollo abarca los componentes de deporte, recreación y actividad física, aspectos que han sido identificados como herramientas de cohesión social y uno de los ejes articuladores de la política social. En este sentido, y en la medida en que es un compromiso del Gobierno Nacional incrementar la oferta de infraestructura deportiva, entre agosto de 2006 y mayo de

Mapa 7.1

Proyectos apoyados por el Programa Nacional de Concertación



2007 se ha financiado la construcción de 10 proyectos alcanzando 9,3% de la meta establecida para el período de gobierno. Así mismo, con el fin de lograr una articulación entre los diferentes agentes a nivel nacional y territorial que permita mayor eficiencia y fomento a la práctica deportiva, durante el mismo lapso se han entregado recursos por valor de \$26.720 millones en desarrollo de los convenios para contribuir con el avance de las políticas del Sistema Nacional de Deporte.

En el cuadro 7.5 se presenta un resumen con los resultados y metas de esta estrategia.

DIMENSIONES ESPECIALES DEL DESARROLLO

Cuadro 7.5

Cultura y Desarrollo

Metas y Resultados

	Resultado ago. 2002-ago. 2006	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Ago. 2006-Jun. 2007
Ministerio de Cultura						
Largometrajes de cine, de producción o coproducción nacional, estrenados comercialmente en el país	18	5	3	60%	22	9
Franjas de opinión en las emisoras comunitarias y de interés público creadas y consolidadas	ND	80	79	98,8%	200	79
Escuelas de música consolidadas (Ac)	0	140	29	20,7%	560	29
Niños y jóvenes beneficiarios de las bandas escuela	19.082	5.800	3.649	62,9%	23.200	3.649
Bibliotecas dotadas y fortalecidas	683	60	8	13,3%	240	8
Artistas y docentes vinculados anualmente a procesos de formación continuada	0	775	450	58,1%	775	450
Proyectos y actividades culturales apoyados	4.399	1.100	1.286	117%	4.400	2.441
Estímulos a la creación e investigación otorgados	402	85	71	83,5%	388	71
Valor de los convenios de apoyo para el desarrollo de las políticas nacionales del Sistema Nacional de Deporte (\$ millones)	62.918	24.500	13.750	56,1%	104.000	26.720
Proyectos de infraestructura deportiva y recreativa cofinanciados	147	31	2	6,5%	107	10

Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inició en la actual administración; (Ac.) Valor acumulado; ND Información no disponible; NA Información no aplica para el caso
Fuente: Reporte Sistema de Seguimiento a Metas, Ministerio de Cultura

7.7 Demografía y Desarrollo

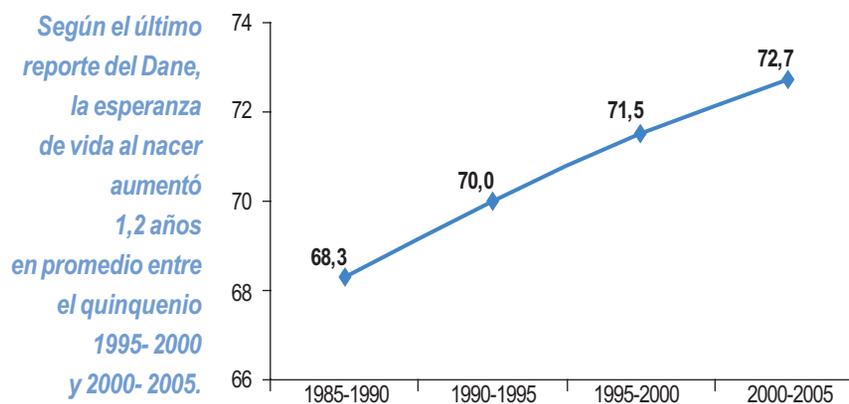
La transición demográfica como factor determinante del desarrollo económico ha sido evidente a partir de la experiencia histórica de muchos países. Las políticas de salud pública afectan el nivel de calidad de vida e inciden en las tasas de natalidad y fecundidad, las que a su vez influyen la acumulación de capital y la capacidad de ahorro de las familias.

En este sentido, es importante destacar los avances que frente a este tema se han obtenido en el país. En primer lugar, la esperanza de vida⁷ de la población colombiana, según el reporte del Dane, aumentó 4,4 años en promedio entre los quinquenios comprendidos entre 1985-1990 y 2000-2005⁸, al pasar de 68,3 años a 72,7 años respectivamente (gráfica 7.9).

Estos resultados, junto con las mejoras en salud pública, los cambios culturales y la promoción de campañas informativas en materia de salud sexual y reproductiva, así como el uso de métodos de anticoncepción, han permitido disminuir las tasas de fecundidad y natalidad. Entre 2000 y 2005, la tasa global de fecundidad⁹ promedio quinquenal, según el reporte del Dane, fue de 2,6 hijos por mujer, en contraste con los resultados obtenidos en el quinquenio

Gráfica 7.9

Esperanza de vida al nacer por quinquenios
(años, promedio)



Fuente: Cálculos Dane. Censo 2005. En depuraciones finales

7-Se define como el número de años que se espera que viva una persona nacida en el año que se estudia.

8-Esperanza de vida al nacer por quinquenios. En adelante se compara el resultado promedio del quinquenio 1995-2000 con el quinquenio 2000-2005.

9-Número de hijos que en promedio tendría cada mujer de una cohorte hipotética de mujeres no expuestas a la mortalidad y sujetas a las tasas de fecundidad por edad de un momento durante la totalidad de su período reproductivo.

inmediatamente anterior de 2,8 hijos (gráfica 7.10). Adicionalmente, se observa una disminución en la edad media de fecundidad¹⁰ que, según el reporte del Dane, pasó de 27,2 años promedio en el periodo 1985-1990 a 26,6 años promedio entre 2000 y 2005 (gráfica 7.11).

Por otra parte, la tasa de natalidad reportada por el Dane para el quinquenio 2000-2005 fue 22,3 nacidos vivos por cada mil habitantes, inferior en 2,2 puntos frente a los resultados del quinquenio anterior (gráfica 7.12). Por otro lado, se destaca la disminución de la tasa de mortalidad¹¹ de la población, que disminuyó un punto al pasar de 6,5 defunciones por cada mil habitantes en el periodo 1985-1990 a 5,5 defunciones por cada mil habitantes entre 2000 y 2005 (gráfica 7.13).

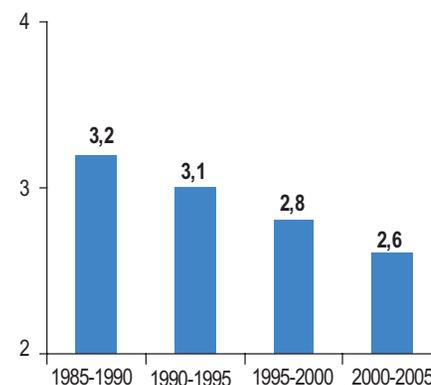
De acuerdo con las cifras reportadas por el Dane, las principales causas de mortalidad en 2005 fueron en su orden: enfermedades del corazón (13,3%), homicidios (10,1%), enfermedades respiratorias crónicas e infecciones respiratorias (8,6%) y accidentes de transporte terrestre (3,1%).

10-La edad media de fecundidad corresponde a la edad promedio de las madres al nacimiento de sus hijos.

11-La tasa bruta de mortalidad se define como el cociente entre el número de defunciones ocurridas en un determinado periodo y la población medida en ese mismo momento.

Gráfica 7.10

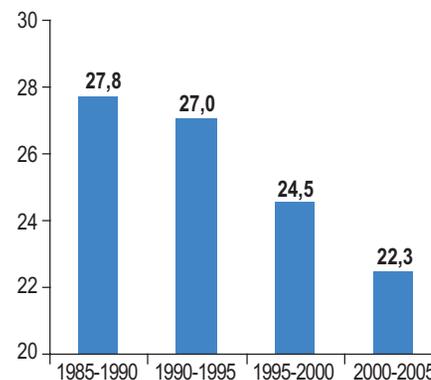
Tasa Global de Fecundidad promedio por quinquenios
(número de hijos por mujer)



Fuente: Cálculos Dane. Censo 2005. En depuraciones finales

Gráfica 7.12

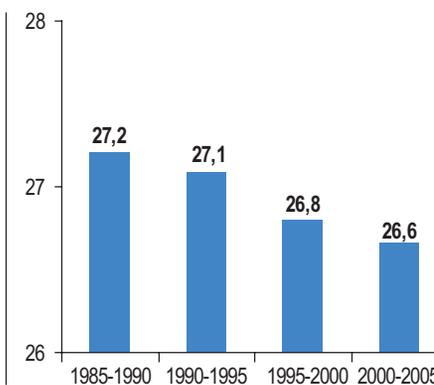
Tasa de Natalidad por quinquenios
(nacidos vivos por cada mil habitantes)



Fuente: Cálculos Dane. Proyecciones anuales de población por sexo y edad

Gráfica 7.11

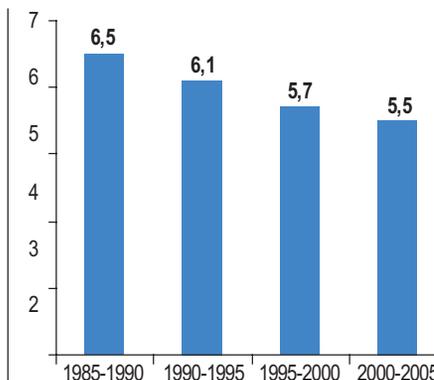
Edad media de Fecundidad
(años)



Fuente: Cálculos Dane. Censo 2005. En depuraciones finales

Gráfica 7.13

Tasa Bruta de Mortalidad por quinquenios
(defunciones por cada mil habitantes)



Fuente: Cálculos Dane. Censo 2005. En depuraciones finales

7.8 El sector de la economía solidaria: modelo alternativo de desarrollo socioeconómico

Por su importante contribución en la economía nacional y su capacidad para generar ingresos, empleo y acceso a la propiedad, el sector solidario representa una alternativa económica y socialmente viable para la promoción de la equidad, el desarrollo social y la generación de oportunidades para los colombianos. El objetivo prioritario del Gobierno Nacional en este frente es lograr su fortalecimiento y consolidación como un modelo alternativo de desarrollo económico.

Una de las acciones emprendidas por la actual administración ha sido la suscripción de convenios con entidades nacionales e internacionales, públicas y privadas, con las cuales se pretende fortalecer a las organizaciones sociales y solidarias. Al respecto, entre agosto de 2006 y junio de 2007 se han suscrito 14 convenios entre Dansocial y otras entidades, de los cuales 11 se firmaron entre enero y mayo. De estos convenios, se resalta el realizado con la Organización de Estados Iberoamericanos (OEI) que tiene por objeto el fomento y fortalecimiento de las asociaciones mutuales de Colombia y su integración con los demás países de esta Organización. Así mismo, el convenio con Acción Social, Fase III, busca la conformación y fortalecimiento de or-

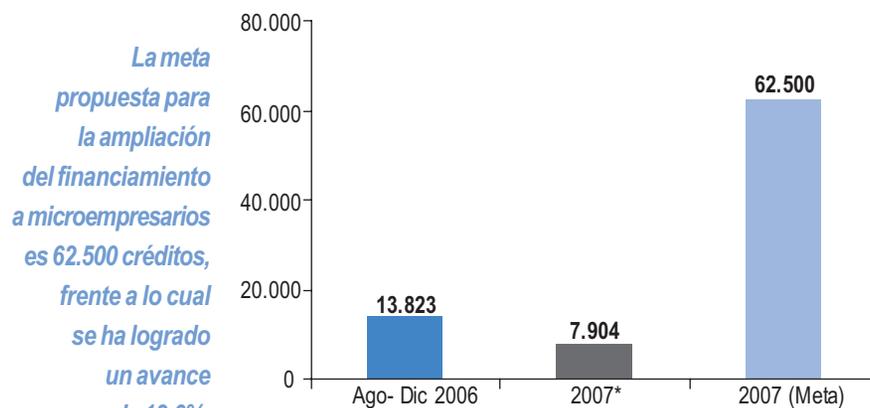
ganizaciones solidarias de las familias beneficiarias del Programa Familias Guardabosques.

En cuanto a las acciones en educación y cultura solidaria, un resultado importante ha sido la expedición de la Resolución No. 221 de mayo del 2007 por la cual se regulan los fundamentos, criterios, parámetros y requisitos para otorgar aval al programa de educación solidaria con énfasis en trabajo asociado; acorde a lo estipulado en el Artículo 14 del Decreto 4588 de 2006. Adicionalmente, entre enero y mayo de 2007, se ha logrado la capacitación de 2.355 personas en el curso básico de economía solidaria, lo que representa un avance de 26% con respecto a la meta del año.

Otra acción importante ha sido la implementación del programa la Banca de las Oportunidades, a través del cual se ha iniciado un proceso de reactivación financiera del sector solidario ya que las cooperativas están sirviendo como Corresponsales no Bancarios. Por este medio, entre agosto de 2006 y marzo 2007, las cooperativas otorgaron 21.727 créditos a microempresarios con un avance de 12,6% con respecto a la meta de 2007. Un resultado adicional importante es la integración de 55.720 nuevos socios a las cooperativas vinculadas a este Programa en este período (gráfica 7.14). En el cuadro 7.6 se presenta un resumen con los resultados y metas de esta estrategia.

Gráfica 7.14

Créditos a microempresarios a través de Cooperativas (Banca de las Oportunidades)
(años, promedio)



*Datos a marzo de 2007

Fuente: Banca de las Oportunidades, MCIT

7.9 Política Exterior y Migratoria

En materia de Política Exterior y Migratoria, la acción del gobierno durante el primer año de la actual administración se concentró principalmente en dar continuidad a las acciones realizadas durante el cuatrienio anterior, así como en realizar avances en la consolidación de las relaciones estratégicas bilaterales, impulsar procesos de integración y desarrollo integral en las fronteras, diversificar la agenda y las relaciones internacionales del país y diseñar una política integral de migraciones.

En lo referente a la consolidación de las relaciones estratégicas bilaterales, el Gobierno Nacional apoyó políticamente las negociaciones comerciales con Chile (II semestre de 2006) y con el Triángulo Norte¹² (2007), así como los capítulos de inversión respectivos.

En este sentido, se avanzó en un 50% frente a la meta anual de brindar respaldo político a dos negociaciones comerciales y en un 33,3% frente a la meta de apoyar políticamente tres acuerdos de inversión (cuadro 7.7).

Por otra parte, entre agosto y diciembre de 2006 se registró un total de siete trabajos de demarcación fronteriza y densificación de la frontera terrestre y de ocho para el período

Cuadro 7.6

El Sector de la Economía Solidaria: Modelo Alternativo de Desarrollo

Metas y Resultados

	Línea de base Ago. 2002- Ago.2006	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio
Ministerio de Industria y Comercio						
Total de créditos a microempresarios a través de cooperativas (N)	0	62.500	7.904	13%	250.000	21.727
Nuevos asociados al Sector Cooperativo (N)	0	212.500	55.750	26%	850.000	55.750
Departamento de la Economía Solidaria (Dansocial)						
Convenios interadministrativos nuevos suscritos para el apoyo de las organizaciones sociales y solidarias con entidades del gobierno del orden central o territorial, sector privado u organizaciones de cooperación internacional	46	8	11	138%	32	14
Organizaciones del sector solidario fortalecidas en aspectos administrativos, financieros, gestión de calidad y tecnologías de información (N)	0	267	151	57%	1.069	151
Personas capacitadas en curso básico de economía solidaria (N)	13.481	9.000	2.355	26%	30.000	2.355

*Datos a marzo de 2007

Fuente: Reporte Sistema de Seguimiento a Metas, Ministerio de Industria y Comercio y Departamento de la Economía Solidaria (Dansocial)

enero-mayo de 2007, equivalentes a un avance de 80% con respecto a la meta anual. Paralelamente, entre enero y mayo de 2007, dos municipios de frontera han sido beneficiados con la ampliación de la oferta institucional del Estado (Plan Frontera), lográndose un avance de 20% frente al compromiso anual programado y un acumulado de tres municipios en lo que va corrido del cuatrienio. Por último, durante el primer período de la presente administración se realizaron 11 encuentros de comisiones mixtas binacionales, lo que representa un avance de 44% frente a la meta 2007.

12-El Triángulo Norte lo conforman Guatemala, Honduras y El Salvador.

Respecto a la diversificación de las relaciones internacionales y a la ampliación de la agenda internacional, el gobierno incluyó los temas de niñez, medio ambiente, cultura y cooperación en su agenda, alcanzando un acumulado de 11 nuevos temas, lo que representa un avance de 91,6% respecto al compromiso anual establecido. Adicionalmente, se logró la meta anual acumulada de 28 países con presencia de alto impacto en la agenda cultural colombiana, privilegiándose los esfuerzos dirigidos hacia Centro América y el Caribe, Norteamérica, Europa, Asia pacífico y los países fronterizos.

En materia de diseño de una política integral de migraciones, se creó el Observatorio de Migraciones con el objetivo de avanzar en el conocimiento, cuantificación y caracterización de los migrantes colombianos, así como en su consolidación como secretaría técnica para el diseño de la política migratoria. Con el ánimo de brindar atención integral a la población colombiana en el exterior, entre agosto de 2006 y junio de 2007, el Instituto de Seguros Sociales (ISS) logró cubrir 51 destinos en el exterior con el servicio de cotización de pensiones, registrando un cumplimiento de 170% respecto a la cobertura programada para 2007. Así mismo, entre enero y mayo de 2007, 541 colombianos fueron contratados laboralmente

Cuadro 7.7

Estado TLCs, BITS* y Capítulos de Inversión

	País	Fecha de inicio	Fecha de finalización
TLCs	Chile	Septiembre de 2006	Noviembre de 2006
	Triangulo Norte**	Junio de 2006	Febrero de 2007
	Canadá	Marzo de 2007	En proceso
	EFTA	Marzo de 2007	En proceso
BITS	Alemania	Julio de 2006	En proceso
	Suecia	Julio de 2006	En proceso
	China	Enero de 2007	En proceso
Capítulo de Inversión	Chile	Septiembre de 2006	Noviembre de 2006
	Triangulo Norte	Junio de 2006	Febrero de 2007
	Canadá	Marzo de 2007	En proceso
	EFTA	Marzo de 2007	En proceso

*Los BITS son capítulos de inversión no insertos en el marco de Tratados de Libre Comercio

** Guatemala, Honduras y El Salvador.

Fuente: Ministerio de Relaciones Exteriores

en el marco de acuerdos de flujos migratorios laborales, registrándose un avance de 31,8% frente al compromiso anual.

En lo referente a los ciudadanos en el exterior, los consulados en la actualidad atienden anualmente cerca de 800 mil solicitudes de trámites para los connacionales alrededor de todo el mundo. En muchos casos, para el solicitante, estos trámites significan costos de desplazamiento y largas esperas. Con el ánimo de revertir esta situación, el Gobierno pretende aprovechar los avances de la tecnología de la información y las comunicaciones (TICs) para tener un mayor control de los procesos y los resultados, de tal manera que estos se conviertan en información veraz y oportuna para la toma de decisiones del cuerpo directivo de la entidad. Sobre este particular, se ha avanzado en tres proyectos: el Centro de Atención de Llamadas, los Consulados Virtuales y el Sistema de Información Integrada del Ministerio de Relaciones Exteriores (SIMRE).

En el cuadro 7.8 se presenta un resumen con los resultados y metas de esta estrategia.

DIMENSIONES ESPECIALES DEL DESARROLLO

Cuadro 7.8
Política Exterior y Migratoria
 Metas y Resultados

	Resultado	Meta 2007	Resultado I Semestre 2007	% Avance 2007	Meta Cuatrienio	Resultado Acumulado Cuatrienio
	Agosto 2002- Agosto 2006					
Ministerio de Relaciones Exteriores						
Negociaciones comerciales que el Ministerio apoya políticamente	N.A.	2	1	50%	8	2
Acuerdos de inversión que el Ministerio apoya políticamente	N.A.	3	1	33,3%	15	2
Nuevos municipios, corregimientos y veredas de frontera beneficiados por el Plan Frontera	N.A.	10	2	20%	80	3
Nuevos trabajos de campo para demarcación fronteriza y densificación de la frontera terrestre	N.A.	10	8	80%	40	15
Planes de desarrollo binacionales para la Zonas de Integración fronteriza (ZIF) formulados	N.A.	1	0	0%	3	1
Nuevos encuentros de comisiones mixtas realizados	N.A.	25	11	44%	115	11
Temas activos en la agenda internacional (acumulado)	N.A.	12	11	91,6%	17	11
Países de alto impacto en la agenda cultural colombiana (acumulado)	N.A.	16	28	175%	28	28
Destinos en los que el ISS presta el servicio de cotización de pensiones para ciudadanos residentes en el exterior	N.A.	30	51	170%	100	51
Recursos transados en ferias inmobiliarias (US\$ millones)	N.A.	100	14,25	14,25%	250	57,25
Trabajadores colombianos contratados anualmente en el marco de acuerdos de flujos migratorios	N.A.	1.700	541	31,8%	1.700	1.604
Países y fuentes con los cuales Colombia cuenta con acuerdos efectivos de cooperación técnica para el desarrollo (acumulado)	N.A.	11	11	100%	15	11

Convenciones: (N) Programa Nuevo, que inició en la actual administración; (Ac.) Valor acumulado; ND Información no disponible; NA Información no aplica para el caso
 Fuente: Reporte Sistema de Seguimiento a Metas, Ministerio de Relaciones Exteriores



